

目 录

重要讲话

习近平在第十三届全国人民代表大会第一次会议上的讲话 ……1
李克强总理会见中外记者并答记者问（全文实录） ……10
习近平总书记两会金句 ……29

重要文件

政府工作报告——2018年3月5日在第十三届全国人民代表大会第一次会议上 ……（见单行本）
中华人民共和国宪法 ……（见单行本）
中华人民共和国宪法修正案 ……33
中华人民共和国监察法 ……41
中共中央印发《深化党和国家机构改革方案》 ……59
国发〔2018〕6号—国务院关于机构设置的通知 ……91
国发〔2018〕7号—国务院关于部委管理的国家局设置的通知 ……95
《深化党和国家机构改革方案》：中央宣传部统一管理新闻出版工作 ……97

代表声音

2018全国两会教育部部长陈宝生答中外记者问（摘编） ……101
邱勇：瞄准高标准高质量 加快“双一流”建设 ……118
李家俊：优化高等教育结构 助力京津冀协同发展 ……120

吴普特：扎根西部 创建世界一流农业大学·····	126
“双一流”建设必须有中国特色·····	138
办好人民满意的教育·····	143
新时代怎样锻造高素质教师队伍·····	150
移动支付、共享经济奔涌而来：新时代，如何让创新不断涌现 ·····	155
为高质量发展注入新动能——从两会看 2018 年文化产业发展 定位·····	160
单霁翔：让传统文化活在当下·····	166
万捷：聚焦文化产业发展·····	168
孙宝林：大力弘扬中国印刷文化·····	173
魏玉山：传递智库声音·····	175

媒体评论

人民日报评论员：始终把人民放在心中最高位置 ——一论习近平十三届全国人大一次会议重要讲话·····	176
人民日报评论员：伟大民族精神是我们前进的根本力量 ——二论习近平十三届全国人大一次会议重要讲话·····	179
人民日报评论员：努力创造属于新时代的光辉业绩 ——三论习近平十三届全国人大一次会议重要讲话·····	181
人民日报评论员：让人类命运共同体建设的阳光普照世界 ——四论习近平十三届全国人大一次会议重要讲话·····	183
人民日报评论员：永远做中国人民和中华民族的主心骨 ——五论习近平十三届全国人大一次会议重要讲话·····	185
人民日报评论员：每一个人都是新时代的奋斗者 ——六论习近平十三届全国人大一次会议重要讲话·····	187
人民日报评论员：充分体现党和国家事业发展新成就新经验新 要求——一论宪法修改的重大意义·····	189

人民日报评论员：坚持党的领导人民当家作主依法治国有机统一 ——二论宪法修改的重大意义·····	192
人民日报评论员：学习宪法 尊崇宪法 ——三论宪法修改的重大意义 ·····	195
人民日报评论员：肩负新使命 迈向新征程 ——热烈祝贺十三届全国人大一次会议胜利闭幕 ·····	197

在第十三届全国人民代表大会第一次会议上的讲话

(2018年3月20日)

习近平

各位代表：

这次大会选举我继续担任中华人民共和国主席，我对各位代表和全国各族人民给予我的信任，表示衷心的感谢！

担任中华人民共和国主席这一崇高职务，使命光荣，责任重大。我将一如既往，忠实履行宪法赋予的职责，忠于祖国，忠于人民，恪尽职守，竭尽全力，勤勉工作，赤诚奉献，做人民的勤务员，接受人民监督，决不辜负各位代表和全国各族人民的信任和重托！

一切国家机关工作人员，无论身居多高的职位，都必须牢记我们的共和国是中华人民共和国，始终要把人民放在心中最高的位置，始终全心全意为人民服务，始终为人民利益和幸福而努力工作。

各位代表！

人民是历史的创造者，人民是真正的英雄。波澜壮阔的中华民族发展史是中国人民书写的！博大精深的中华文明是中国人民创造的！历久弥新的中华民族精神是中国人民培育的！中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃是中国人民奋斗出来的！

中国人民的特质、禀赋不仅铸就了绵延几千年发展至今的中华文明，而且深刻影响着当代中国发展进步，深刻影响着当代中国人的精神世界。中国人民在长期奋斗中培育、继承、发

展起来的伟大民族精神，为中国发展和人类文明进步提供了强大精神动力。

——中国人民是具有伟大创造精神的人民。在几千年历史长河中，中国人民始终辛勤劳作、发明创造，我国产生了老子、孔子、庄子、孟子、墨子、孙子、韩非子等闻名于世的伟大思想巨匠，发明了造纸术、火药、印刷术、指南针等深刻影响人类文明进程的伟大科技成果，创作了诗经、楚辞、汉赋、唐诗、宋词、元曲、明清小说等伟大文艺作品，传承了格萨尔王、玛纳斯、江格尔等震撼人心的伟大史诗，建设了万里长城、都江堰、大运河、故宫、布达拉宫等气势恢弘的伟大工程。今天，中国人民的创造精神正在前所未有的迸发出来，推动我国日新月异向前发展，大踏步走在世界前列。我相信，只要13亿多中国人民始终发扬这种伟大创造精神，我们就一定能够创造出一个又一个人间奇迹！

——中国人民是具有伟大奋斗精神的人民。在几千年历史长河中，中国人民始终革故鼎新、自强不息，开发和建设了祖国辽阔秀丽的大好河山，开拓了波涛万顷的辽阔海疆，开垦了物产丰富的广袤粮田，治理了桀骜不驯的千百条大江大河，战胜了数不清的自然灾害，建设了星罗棋布的城镇乡村，发展了门类齐全的产业，形成了多姿多彩的生活。中国人民自古就明白，世界上没有坐享其成的好事，要幸福就要奋斗。今天，中国人民拥有的一切，凝聚着中国人的聪明才智，浸透着中国人的辛勤汗水，蕴涵着中国人的巨大牺牲。我相信，只要13亿多中国人民始终发扬这种伟大奋斗精神，我们就一定能够达到创造人民更加美好生活的宏伟目标！

——中国人民是具有伟大团结精神的人民。在几千年历史长河中，中国人民始终团结一心、同舟共济，建立了统一的多民族国家，发展了56个民族多元一体、交织交融的融洽民族关系，形成了守望相助的中华民族大家庭。特别是近代以后，在外来侵略寇急祸重的严峻形势下，我国各族人民手挽着手、肩并着肩，英勇奋斗，浴血奋战，打败了一切穷凶极恶的侵略者，捍卫了民族独立和自由，共同书写了中华民族保卫祖国、抵御外侮的壮丽史诗。今天，中国取得的令世人瞩目的发展成就，更是全国各族人民同心同德、同心同向努力的结果。中国人民从亲身经历中深刻认识到，团结就是力量，团结才能前进，一个四分五裂的国家不可能发展进步。我相信，只要13亿多中国人民始终发扬这种伟大团结精神，我们就一定能够形成勇往直前、无坚不摧的强大力量！

——中国人民是具有伟大梦想精神的人民。在几千年历史长河中，中国人民始终心怀梦想、不懈追求，我们不仅形成了小康生活的理念，而且秉持天下为公的情怀，盘古开天、女娲补天、伏羲画卦、神农尝草、夸父追日、精卫填海、愚公移山等我国古代神话深刻反映了中国人民勇于追求和实现梦想的执着精神。中国人民相信，山再高，往上攀，总能登顶；路再长，走下去，定能到达。近代以来，实现中华民族伟大复兴成为中华民族最伟大的梦想，中国人民百折不挠、坚忍不拔，以同敌人血战到底的气概、在自力更生的基础上光复旧物的决心、自立于世界民族之林的能力，为实现这个伟大梦想进行了170多年的持续奋斗。今天，中国人民比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴。我相信，只要13亿

多中国人民始终发扬这种伟大梦想精神，我们就一定能够实现中华民族伟大复兴！

同志们！有这样伟大的人民，有这样伟大的民族，有这样的伟大民族精神，是我们的骄傲，是我们坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的底气，也是我们风雨无阻、高歌行进的根本力量！

我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家，国家一切权力属于人民。我们必须始终坚持人民立场，坚持人民主体地位，虚心向人民学习，倾听人民呼声，汲取人民智慧，把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准，着力解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，让全体中国人民和中华儿女在实现中华民族伟大复兴的历史进程中共享幸福和荣光！

各位代表！

人民有信心，国家才有未来，国家才有力量。中国特色社会主义进入了新时代，勤劳勇敢的中国人民更加自信自尊自强。中国这个古老而又现代的东方大国朝气蓬勃、气象万千，中国特色社会主义道路、理论、制度、文化焕发出强大生机活力，奇迹正在中华大地上不断涌现。我们对未来充满信心。

历史已经并将继续证明，只有社会主义才能救中国，只有坚持和发展中国特色社会主义才能实现中华民族伟大复兴。国内外形势正在发生深刻复杂变化，我国发展仍处于重要战略机遇期。我们具备过去难以想象的良好发展条件，但也面临着许多前所未有的困难和挑战。中国共产党第十九次全国代表大会

描绘了决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。把蓝图变为现实，是一场新的长征。路虽然还很长，但时间不等人，容不得有半点懈怠。我们决不能安于现状、贪图安逸、乐而忘忧，必须不忘初心、牢记使命、奋发有为，努力创造属于新时代的光辉业绩！

我们要适应我国发展新的历史方位，紧扣我国社会主要矛盾的变化，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民为中心的发展思想，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，奋力开创新时代中国特色社会主义事业新局面！

我们的目标是，到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

我们要以更大的力度、更实的措施全面深化改革、扩大对外开放，贯彻新发展理念，推动经济高质量发展，建设现代化经济体系，不断增强我国经济实力、科技实力、综合国力，让社会主义市场经济的活力更加充分地展示出来。

我们要以更大的力度、更实的措施发展社会主义民主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，建设社会主义法治国家，推进国家治理体系和治理能力现代化，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，确保人民享有更加广泛、更加充分、

更加真实的民主权利，让社会主义民主的优越性更加充分地展示出来。

我们要以更大的力度、更实的措施加快建设社会主义文化强国，培育和践行社会主义核心价值观，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，让中华文明的影响力、凝聚力、感召力更加充分地展示出来。

我们要以更大的力度、更实的措施保障和改善民生，加强和创新社会治理，坚决打赢脱贫攻坚战，促进社会公平正义，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展，让实现全体人民共同富裕在广大人民现实生活中更加充分地展示出来。

我们要以更大的力度、更实的措施推进生态文明建设，加快形成绿色生产方式和生活方式，着力解决突出环境问题，使我们的国家天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美，让绿水青山就是金山银山的理念在祖国大地上更加充分地展示出来。

我们要坚持党对人民军队的绝对领导，全面贯彻新时代党的强军思想，不断推进政治建军、改革强军、科技兴军、依法治军，加快形成中国特色、世界一流的武装力量体系，构建中国特色现代作战体系，推动人民军队切实担负起党和人民赋予的新时代使命任务。

我们要全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，严格依照宪法和基本法办事，支持特别行政区政府和行政长官依法施政、积极作为，支持香港、澳门融入国家发展大局，增强香港、澳门同胞的国家意识和爱国精神，维护香港、澳门长期繁荣稳定。我们要坚持一个中国

原则，坚持“九二共识”，推动两岸关系和平发展，扩大两岸经济文化交流合作，同台湾同胞分享大陆发展的机遇，增进台湾同胞福祉，推进祖国和平统一进程。

维护国家主权和领土完整，实现祖国完全统一，是全体中华儿女共同愿望，是中华民族根本利益所在。在这个民族大义和历史潮流面前，一切分裂祖国的行径和伎俩都是注定要失败的，都会受到人民的谴责和历史的惩罚！中国人民有坚定的意志、充分的信心、足够的能力挫败一切分裂国家的活动！中国人民和中华民族有一个共同信念，这就是：我们伟大祖国的每一寸领土都绝对不能也绝对不可能从中国分割出去！

各位代表！

我们生活的世界充满希望，也充满挑战。中国人民历来富有正义感和同情心，历来把自己的前途命运同各国人民的前途命运紧密联系在一起，始终密切关注和无私帮助仍然生活在战火、动荡、饥饿、贫困中的有关国家的人民，始终愿意尽最大努力为人类和平与发展作出贡献。中国人民这个愿望是真诚的，中国决不会以牺牲别国利益为代价来发展自己，中国发展不对任何国家构成威胁，中国永远不称霸、永远不搞扩张。只有那些习惯于威胁他人的人，才会把所有人都看成是威胁。对中国人民为人类和平与发展作贡献的真诚愿望和实际行动，任何人不应该误读，更不应该曲解。人间自有公道在！

中国将继续高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，始终不渝走和平发展道路、奉行互利共赢的开放战略。中国将继续积极维护国际公平正义，主张世界上的事情应该由各国人民商量着办，不会把自己的意志强加于人。中国将继续积极推进“一

带一路”建设，加强同世界各国的交流合作，让中国改革发展造福人类。中国将继续积极参与全球治理体系变革和建设，为世界贡献更多中国智慧、中国方案、中国力量，推动建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界，让人类命运共同体建设的阳光普照世界！

各位代表！

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，中国共产党是国家最高政治领导力量，是实现中华民族伟大复兴的根本保证。东西南北中，党政军民学，党是领导一切的。全国各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士要紧密团结在党中央周围，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，万众一心向前进。

中国共产党要担负起领导人民进行伟大社会革命的历史责任，必须勇于进行自我革命，坚持立党为公、执政为民，深入推进全面从严治党，坚决扫除一切消极腐败现象，始终与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗，始终保持马克思主义执政党本色，永远走在时代前列，永远做中国人民和中华民族的主心骨！

各位代表！

“等闲识得东风面，万紫千红总是春。”在中国共产党领导下，经过近70年奋斗，我们的人民共和国茁壮成长，正以崭新的姿态屹立于世界东方！

新时代属于每一个人，每一个人都是新时代的见证者、开创者、建设者。只要精诚团结、共同奋斗，就没有任何力量能够阻挡中国人民实现梦想的步伐！

我们要乘着新时代的浩荡东风，加满油，把稳舵，鼓足劲，让承载着13亿多中国人民伟大梦想的中华巨轮继续劈波斩浪、扬帆远航，胜利驶向充满希望的明天！

谢谢大家。

（新华社北京3月20日）

李克强总理会见中外记者并答记者问（全文实录）

3月20日上午十三届全国人大一次会议闭幕后，国务院总理李克强在人民大会堂三楼金色大厅会见采访十三届全国人大一次会议的中外记者并回答记者提出的问题。以下为李克强总理记者会实录：

张业遂：

各位记者朋友，女士们，先生们，大家上午好。今天我们非常荣幸地邀请国务院总理李克强与大家见面，并请李克强总理回答大家的提问。有请李总理。

李克强：

媒体的各位朋友们，女士们、先生们，感谢你们为中国两会作出了大量的报道、付出的辛劳，在这里向你们表示衷心的感谢。

我先介绍一下几位新任的副总理：韩正副总理。孙春兰副总理。胡春华副总理。刘鹤副总理。

下面欢迎媒体的朋友们提问。

彭博社记者：

今年是中国改革开放40周年。在过去的40年中，中国取得了巨大的经济发展成就，成功使数亿人脱贫。现在中国进入新时代，显然在新时代，中国面临的问题将更加复杂。另外，我们认为中国改革开放的模式也会经历一些变化，这集中体现在这次两会期间，政府机构改革方案通过以及进行修宪等。在中国进入新时代以后，特别是在吸引外资和促进外贸方面，奉行的改革开放模式会跟原来40年有什么不同？

李克强：

中国40年来有目共睹的经济社会发展成就和开放是密不可分的。开放推动了改革，促进了发展。可以说中国人民从开放当中得到了甜头。去年年初，习近平主席在达沃斯经济论坛发表演讲时明确表示，中国将继续维护自由贸易，开放是中国的基本国策。如果说中国的开放有新变化的话，那就是门会越开越大，中国经济已经深度地融入了世界经济，关上门等于挡住了我们自己的路。

新的变化意味着进一步扩大开放，我们在开放方面还有较大的空间和潜力。比如货物贸易，我们进口商品的税率水平在世界是处于中等水平，但是我们愿意以更开放的姿态继续进一步降低进口商品的总体税率水平。一些市场热销的消费品，包括药品，特别是群众、患者急需的抗癌药品，我们要较大幅度地降低进口税率，对抗癌药品力争降到零税率。对于服务贸易，我们现在可以说是逆差，进一步开放服务业会付出一些代价，但可以促进提高我们产业的竞争力。下一步重点要放宽服务业的准入，比如说在养老、医疗、教育、金融等领域，我们会加大放宽准入力度，在一些方面逐步放宽甚至取消股比的限制。我们还会全面放开制造业，在这方面不允许强制转让技术，我们将保护知识产权。

我们的外商投资负面清单制度会进一步进行调整缩减。今年及今后几年会逐步放宽准入。而且我们还要加快推进涉及外商投资的三个法律合并成一个基础性法律，以实现准入前国民待遇的承诺。这次全国人民代表大会已经批准了宪法修正案和政府机构改革方案，我们会遵循宪法，推进机构改革，这将更

有利于坚持我们对外开放的基本国策。

因为媒体上对中国的开放有这样那样的议论，我在报纸上也都看到，所以我多说两句。我们的努力方向还是要使 13 亿人的市场成为中外企业、各类所有制企业都可以公平竞争的市场，给中国消费者以更多的选择，促使中国产品和服务升级，向高质量的方向发展。

当然，中国的开放是一个渐进的过程，有些当时看起来并不起眼的开放举措，几年后回过头来看，可能成效令人惊讶。比如说 5 年前我们简化了因私护照办理和出境的手续，结果出境人次从当年的 7000 多万增加到去年的 1.3 亿多人次，而且其中多数都是去旅游和消费。所以看中国的开放，不仅要看细节、领域，更要看长远、全景。当然，开放是双向的、是相互的，就好像双人划船，光靠单人使力，这个船只能原地打转。只有两人同向用力才能继续前进。谢谢。

中国日报社记者：

总理您好，在今年两会期间，我们注意到有代表和委员提出关于“放管服”改革的意见，大家说要像过去抓 GDP 一样抓“放管服”改革，但同时也有人说，中国目前的制度性成本还是很高，办事还是比较难。那么请问总理，咱们的“放管服”改革要放多少？“放”了以后该怎么管？是否有一个明确的目标？谢谢。

李克强：

这是一个很重要的问题。上届政府伊始，我们抓住转变政府职能这个“牛鼻子”去推动简政放权、放管结合、优化服务的改革，就是要理顺政府和市场的关系，激发市场的活力和社会创造力。可以说这方面已经取得了阶段性的成果，成为政府

继续推进改革、解放和发展生产力的一个利器。

这次两会期间，我到代表团参加审议和讨论，不少代表委员都提出，在推进供给侧结构性改革的时候，政府要着力推进优化营商环境，提供办事便利，这可以说是市场主体和人民群众对改革比较迫切的愿望，他们提的有很多看似是小问题，实际上是连着大政策。我们要见端知本，改革就是要把突破点逼近离市场、群众最近的地方。把民之所望，做改革所向。

所谓“天下大事必作于细”。在放宽市场准入方面，今年要在六个方面下硬功夫，你也可以把它形象地说成是六个“一”，那就是企业开办时间再减少一半；项目审批时间再砍掉一半；政务服务一网办通；企业和群众办事力争只进一扇门；最多跑一次；凡是法律法规规定的证明一律取消。现在我们开办企业的时间经过几年的努力，可以说已经降了不少了，但是全国平均还有22天，而在一些发达国家，只需要不到一天的时间。我们项目施工许可的办理时间就更长了，所以必须减繁。这六个“一”都是减，再加上减税、减费，这是动政府“奶酪”的，是伤筋动骨的改革。

当然，要放得开，还必须管得住、管得好。我们要加强事中事后监管，就是要管住市场秩序，对那些假冒伪劣、坑蒙拐骗、欺行霸市，乃至搞不正当垄断的，就要把它驱逐出市场，甚至严加惩罚，因为它妨碍公平、阻碍创新，也有悖社会道德。市场活力和人文精神是相辅相成的。当然，我们加强监管，也要注意防止扰民。比如这次机构改革，我们就把涉及市场监管的一些部门合并了，推进综合执法，避免多个“大盖帽”去管一个小商贩。

刚才第一位记者讲到两会的时候提到机构改革，这次国务院机构改革还包括了国税和地税的合并，这就令我想起了一件事。我参加一次座谈会，有专家跟我说他去调研时发现，在餐馆里边吃饭是由地税向餐馆收“营业税”，而要打包带走就由国税来收增值税。他就问当地的有关方面，说我要是站在饭店门槛中间吃该由哪个部门来收税啊？当时对方给他的回答说“你这是抬杠”。但的确实施当中有这样的事情。我们这几年通过推进营改增、取消营业税，实现了税收以共享税为主，这样国税、地税合并就有了基础，这样可以避免多头收税、干扰企业的行为。所以“放”要放出活力，“管”要管出公平，“管”也是要触动利益的。

“利民之事，丝发必兴”。推进改革、做好政府工作，就是要为公、唯实、利民。我们要努力去为市场主体优化营商环境，为人民群众提供办事便利、敢于自我革命。只要是为了人民的利益，我们万难不辞、万险不避。谢谢。

韩联社记者：

随着韩朝双方商定下月举行首脑会谈，朝鲜表明无核化意愿，美国总统特朗普同意同朝鲜领导人会晤，近来朝鲜半岛局势出现较大变化。在此情况下，中方对解决半岛问题有何期待？将为此发挥何种作用？中方是否还会继续推进六方会谈以解决半岛问题？谢谢。

李克强：

我们乐见半岛出现缓和的趋势，也支持一切有利于通过对话谈判解决朝核问题的努力，中方会尽最大努力来推动维护实现半岛无核化、保持半岛和平稳定。我们希望看到各方拿出诚

意付诸行动，尽快把朝核问题拉回到谈判桌上来，使半岛无核化与和平稳定能有新的进展。这对有关各方、对世界都是好事。半岛是我们的近邻，直接和中国的利益攸关，我们的关注度是可想而知的。谢谢。

中央电视台记者：

总理您好。我们注意到现在有一些民营企业家，他们担心财产得不到有效保护，心里没有安全感，不敢投资，甚至有一些还在想方设法地向外转移资产。同时我们也看到，在有些地方甚至出现了一些企业家在投诉政府的不作为和乱作为的情况。您对此怎么看？针对这样的问题打算怎么解决？

李克强：

中国改革开放以来，我们一直坚持“两个毫不动摇”，可以说包括国企、民企等各类所有制企业，为中国经济取得历史性成就都付出了巨大的努力，做出了贡献。现在民营企业税收占半壁江山，占城镇新增就业的90%。当然，一段时间以来，的确出现民企投资偏弱的现象，这和产权保护以及多方面的问题相关，我们高度重视。

保护产权就是保护社会主义市场经济的基石，是保护生产力，我们对各类合法产权的保护一直是放在心头，而且逢难必解，记得去年在记者会上，有人就担心住宅使用权到期后会不会有问题，我们明确表示可以延期、不影响交易，而且这方面要抓紧修法。对农民土地承包第一轮到期，我们也明确提出继续延长30年。而且我们在多方面采取措施，维护合法产权，运用法律加强保护，这也是弘扬法治精神。

保护产权必须要尊重合同，弘扬契约精神，不能把合同当

做废纸。的确，有些地方政府的某些行为不好，新官不理旧账，换了一个官，过去的合同就不算了，政贵有恒，你不能把合同当废纸，对此我们是坚决制止的，而且要予以处罚。去年我们有关部门抓住几个典型案例，把涉产权的错案纠正过来，这也表明了我们的决心，就是要持续向社会发出信号，让恒产者有恒心，让投资者有信心，让各类产权的所有者安心，给所有合法产权所有者都吃上长效的定心丸。谢谢。

新加坡联合早报记者：

总理您好。我的问题是，随着中国经济崛起，一些批评指出，中国越来越多地使用资本和中国市场的吸引力作为政治工具，影响他国的外交政策，甚至进行某种政治渗透。请问对此您有什么评价？您认为外界对于中国的崛起和战略扩张应该感到担忧吗？谢谢。

李克强：

中国这些年来对于世界经济增长的贡献率超过30%，这不仅有利于促进世界经济复苏，而且对于世界和平也是贡献。因为扩大了合作和贸易，就有更多的协商和谈判，从而避免冲突。中国文化历来主张“己所不欲勿施于人”，我们希望的是和为贵。我们要维护国家的领土完整，我们绝不会也不能丢去自己的一寸土地；但我们也不会侵占别人的一寸土地，我们走的是和平发展道路。

中国过去的发展是在和平的国际环境下取得的，今后实现现代化，也需要和平的国际环境。这里我想强调两点：第一，中国永远不会搞扩张。中国是发展中国家，我们无意搞扩张；即使将来强大了，也不会走国强必霸的道路。我们愿意和各国

在相互尊重、平等互利的基础上发展关系，共同构建人类命运共同体。

我们和其他国家的合作都是按照市场规则、商业原则去推进的。我们倡导“一带一路”，也是要共商共建共享。我们对于发展中国家特别是欠发达国家的援助是力所能及的，并且不附加任何政治条件，谈不上政治渗透。至于国际社会在有些方面希望中国增加国际责任，我们能承担的是与发展中国家地位相当的国际责任。如果把这些看成是战略扩张的话，那就是误读或者是误解了。

第二，我们会集中精力做好自己的事。这些年来，作为总理，我深知中国发展中还有诸多困难和挑战，在民生方面还有诸多难题和痛点，政府每天要应对的是大量这类难题。我们出访和国际交往是为了赢得和平稳定的国际与周边环境，为中国发展赢得更多的共赢机遇，这一点我们是清醒的。谢谢。

人民日报社记者：

总理您好，我们观察到您在政府工作报告中指出，要让更加公平、充分的就业始终成为高质量发展的亮点，但是在现实生活中，比如大学生就业还有转岗职工再就业，复转军人再就业等仍然困难不少，这也意味着未来5年中国的就业市场将面临着诸多挑战。请问您准备如何解决这些困难？谢谢。

李克强：

就业成效是要由人民群众来评判的，如果有失业也是掩盖不住的，所以我只能回答你今年的问题，未来5年会怎么样，要看今年做得怎么样。

过去5年，中国经济运行保持在合理区间，其中一个很大

的亮点就是有 6600 多万城镇新增就业，保持了比较充分的就业。就业对于一个家庭来说那是天大的事，没有一个人就业，一个家庭就毫无生气。如果大学生毕业就失业，那就没有希望，所以我们要将心比心，各级政府及其工作人员，都要把就业放在心上，扛在肩上。今年我们政府工作报告首次把城镇调查失业率列入预期目标，就是为了更加充分地反映城乡就业状况，也可以说这是自加压力。

这里我想报个大账，我们今年城镇实际新增劳动力人口是 1500 万到 1600 万，我们定的目标是至少要保证 1100 万人就业，但方向是 1300 万人以上，前几年我们都做到了，今年也没有理由不做到，与此同时，我们还有 2.8 亿的农民工，他们在城市化进程当中垒起大楼、铺通大道，为中国发展立下了汗马功劳。促进农民工就业也是新型城镇化的重要内容，进城务工农民都是通过打工来增加他的收入，今年至少还要新增三、四百万农村转移劳动力，对此，我们要责无旁贷地为农民工创造稳定的就业机会。

今年的高校毕业生达 820 万，是历史新高，还有近 500 万中专毕业生，加上近百万复转军人和去产能转岗职工，必须努力保障他们的就业，绝不允许有零就业家庭出现，这就还需要我们进一步拓展就业岗位，特别是培育新动能。过去几年，新动能在增加就业岗位当中可以说立下了汗马功劳，我们要通过多方面的努力保障比较充分的就业，这实际上也能够更多地创造财富。大家想想看，13 亿人口，8 亿多的劳动力，如果能够实现比较充分的就业，创造的财富是不可估量的，也会给世界市场带来惊喜。谢谢。

美国全国广播公司记者：

总理先生，最近越来越多的人担心中国会取代美国的全球领导地位。因此有不少人认为，应该对华打响贸易战，来惩戒中国在国家主导模式下采取的不公平贸易和产业政策。您认为应该采取什么措施来解决美方关切，防止贸易战打响？您是否还认为对话可以解决迫在眉睫的威胁？如果打响贸易战，中国能做什么？比如中国是否会考虑动用巨额外汇储备和持有的美国国债？

李克强：

最近一段时间关于中美要打贸易战的声音比较多，但是我认为中美打贸易战对双方都没有好处，没有赢家。而且如果用“打仗”这个词来形容贸易的话，也有悖于贸易的原则。因为贸易嘛，总是要通过协商、谈判、对话来解决争端。我希望双方要保持理性，不要感情用事，避免打贸易战。

去年中美贸易的规模已经达到了5800亿美元，能走到这一步是靠市场，是按照商业规则来推进的，否则的话也不可能有这么大的总量。当然，我们不愿意看见有比较大的贸易赤字，不仅是对美国，我们希望贸易总体平衡，否则的话难以持续。

刚才我已经讲了一些中国继续推进扩大开放的具体措施，包括在服务业、制造业、商品等领域。其实美方企业是可以抓住机遇的，但同时我们也希望美方能够放宽对华高技术、高附加值产品的出口。我们会严格保护知识产权。希望美方不要丢了平衡中美贸易的重器，否则就是丢了赚钱的机会。

中国有巨额的外汇储备。运用外汇储备进行投资，我们从来都是按照市场规律进行多元化、市场化操作，而且中国是长

期负责任的投资者。中美关系是最大的发展中国家和最大的发达国家之间的关系，两国经济有很强的互补性。中美关系稳定发展对两国、对世界都是好事。至于对中国发展的一些担忧，我认为那是过虑了。谢谢。

中国新闻记者：

总理您好。我们注意到前阵子中国对一些保险类、金融类企业采取了强制性措施。请问下一步这样的做法是否会继续？以及这是否表明了中国新一轮风险点正在继续，中国是否有可能发生系统性金融风险？谢谢。

李克强：

我要负责任地说，中国有能力防范、也不会出现系统性金融风险。因为中国经济的基本面是好的，金融运行也是稳健的。当然了，中国经济总量已达 80 多万亿元，银行资产有 250 多万亿元，你说没有点风险，那是不可能的。常言道：云多易生雨、树大常招风。但是我记得我在这里曾经说过，我们银行的资本充足率和拨备覆盖率是比较高的，高于国际标准。我在这里还想说，目前我们商业银行法定存款准备金率在 15% 左右，这也相当于存了 20 多万亿的准备金，或者叫做风险准备金。

今年我们还主动调低了赤字率，这是因为去年中国经济稳中向好，财政超收超出了预期。光中央财政就超收了 2500 多亿元，我们没有用，放到今年。而且今年前两个月财政收入又达到两位数增长，我们对实现今年全年经济社会发展的主要目标和未来发展的预期是充满信心和看好的，所以未来我们还会努力按这个方向持续调低赤字率。当然，调低赤字率并不意味着要改变积极财政政策的取向，因为我们今年的财政支出超过去

年财政支出，增加的量是不小的。我们降低赤字率既是有信心的表现，也是为应对如果国际不确定因素增多、国内一些新的风险点出现而备足工具。

当然，金融领域也有一些违法违规行或者规避风险的行为在兴风作浪。最近我们监管部门主动出手、果断处理，就是要让这些点状的风险不扩散，该戳的“脓包”还是要戳，否则也有道德风险。而且在处理的过程中，我们也注意保护消费者的合法权益，积累了经验。未来有类似的问题出现，我们还会坚决地处置。

我们这次机构改革把银监会和保监会合并，也是为了防止规避监管的行为发生，当然，还有一个老问题就是非法集资，政府会保持打击的力度，这里我也想说一句话，投资者千万不要听信那些非法集资者编造的竹篮子也可以打一筐水的神话。谢谢。

今日俄罗斯国际通讯社记者：

总理，您好。两年前，我曾经向您提过关于中俄经贸合作的问题。两年过去了，仍然有人说中俄关系政治热、经济冷。俄罗斯刚刚进行总统大选，将组建新政府。作为同样新上任的中国总理，您希望新一届俄罗斯政府实施哪些行动来改善中俄经贸合作？同时，中国政府又将会采取哪些措施？另外，您想向俄罗斯释放怎样的政治信号？谢谢。

李克强：

昨天晚上习近平主席和普京总统通了电话，习近平主席对普京总统表示了祝贺。你刚才提到的中俄经贸关系，前几年走了一个“马鞍形”，这是世界贸易形势变化、国际大宗产品价

格下跌等客观原因造成的。但是去年两国经贸关系有了新的发展，贸易规模增加了20%以上，现在中俄两大经济体的年贸易规模是800多亿美元，我觉得还有很大潜力。我们完全可以通过创新机制、挖掘潜力，朝1000亿美元的目标迈进。如果说要向俄罗斯人民发什么样的信号，那就是：我们都应该认识到，中俄互为最大的邻国，中俄全面战略协作伙伴关系稳定发展对双方、对世界都有利。谢谢。

台湾东森电视台记者：

我们知道近年来由于种种原因，两岸关系充满着严峻的挑战，前景令人担忧，我的问题是面对这样的形势，大陆未来还要怎样维护两岸关系的和平发展？以及如何维护两岸同胞的福祉？谢谢。

李克强：

保持两岸和平发展，这是两岸民众的福祉所在，我们会坚定按这条路走下去。我们对台湾同胞一直在考虑怎样为他们到大陆来工作、学习、生活，创造同等的待遇，因为我们是一家人。正因为我们同属于一个中国，那就不能容忍任何“台独”的企图、主张和行径，也不能允许外国势力打“台湾牌”，这会给两岸同胞、给两岸关系都带来困难。我们愿意和认同体现一个中国原则的“九二共识”的台湾政党、团体开展对话、协商，共同商谈解决两岸同胞关心的问题，维护两岸关系和平发展，最终实现祖国和平统一。这是民族大义所在。谢谢。

光明日报融媒体记者：

总理，您好。近年来，我国的医药卫生体制改革虽然已取得了一些新的进展，但一场大病就让一个家庭陷入困境的现象

还是屡有发生。请问总理，新一届政府在解决老百姓因病致贫问题上将会采取哪些新的举措？谢谢。

李克强：

过去几年，我们用了很大的努力，在过去的基础上完善基本医保制度，构建了世界上最大的医保网，这也是为了让人人小病能看、大病敢看。但同时我们也感受到，确实还有一些困难家庭看大病难。你刚才讲的问题不只是困难家庭，还有一些享受不到优质医疗资源的家庭也有同样的问题。新媒体上常有报道。

中国太大，我们还有三千多万贫困人口。以习近平同志为核心的党中央对脱贫攻坚高度重视，对打赢这场攻坚战向全社会作出承诺。在贫困人口当中，很多是因为大病致贫，或大病返贫。所以我们要在巩固基本医保的基础上，把治大病的问题作为重点来抓。这几年我们创新体制，把基本医保和商业保险结合起来，运用“大数法则”，放大资金效应，使更多的人享受大病医保，去年就达到1700多万人。

今年我们要在这方面继续加大力度，提高的财政对基本医保的补助资金，一半用于大病保险，至少要使2000万人以上能够享受大病保险，而且扩大大病保险病种。同时我们要通过发展“互联网+医疗”、医联体等，把优质医疗资源下沉，让更多的大病患者能够方便得到优质医疗资源的服务。

今年春节前我到地方调研慰问，路过一个贫困人口家庭，临时进去，看到老人有大病，也有医保卡，但还是不敢去看。这个情景至今挥之不去。的确，常说病来如山倒，我们就是要运用大病保险等多种制度，不让一个人患大病，全家都倒下。

谢谢。

日本东京广播公司记者：

总理您好。今年是《中日和平友好条约》缔结 40 周年，今年 1 月份，您在会见到访的日本外相河野时，曾经表示，中日关系可谓“乍暖还寒”。您认为双方应该采取哪些更多措施，使两国关系真正复苏呢？您是否考虑接受日方邀请，结合今年的中日韩领导人会议，对日本进行首次正式访问，开启中日两国领导人互访呢？

李克强：

一段时间以来，中日关系确实出现了改善的势头，安倍首相多次邀请我访问日本，我愿意在中日关系持续改善势头的氛围中，积极考虑今年上半年结合出席中日韩领导人会议正式访问日本。

我认为中日关系改善不仅需要氛围，更需要远见和定力。中日两国领导人互访，有利于让中日关系回归正常轨道，但更重要的是要夯实中日关系的基础，我们不能搞“一锤子买卖”，要让中日关系持续向好。今年是《中日和平友好条约》缔结 40 周年，应该遵守和坚持《中日和平友好条约》等中日四个政治文件的精神和共识。如果说两国关系现在出现了“小阳春”，要防止“倒春寒”，要让中日关系向着持续稳定的方向发展。我们对日方有期待。谢谢。

新华社记者：

总理，您好。最近几年“互联网+”和共享经济发展的势头非常迅猛，但是也出现了一些问题，未来的发展可能还有一些障碍。所以请问总理，您对此怎么看？未来政府对推动“互

联网+”有什么新的举措？谢谢。

李克强：

如果说中国经济这艘巨轮这几年能够行稳致远，其中一个重要原因就是世界科技革命新一轮浪潮中成功挂上了“互联网+”这个风帆，它催生了新动能，这几年我们还推动政府职能转变，激发市场活力，促进消费成为发展主动力，使经济结构发生深刻变革，这些都是相互关联的，从而有效避免中国经济“硬着陆”。大家知道，前几年“硬着陆”的声音是不绝于耳的。现在经济稳中向好，新动能等上述这些方面都起了重要作用。

“互联网+”不仅加出了新动能，而且它是最大的共享经济平台，为大众创业、万众创新提供了广阔的舞台，推动着经济社会生活发生着深刻的变化，让科技精英也好，企业家也好，都有展现能力的更多机会，更让亿万草根能够发挥聪明才智，表现他们独特的价值。

当然，“互联网+”作为新事物，它也有这样那样的问题，我们关键是要趋利避害，采取包容审慎的监管方式。对于“互联网+”，不能怕惹事、图省事，出现了某些问题就一巴掌打死；也不允许利用“互联网+”搞坑蒙拐骗，败坏“互联网+”的声誉，搞抹黑。我们应该从两个方面细心呵护这一新动能。下一步我们还要采取推动“互联网+”的许多新举措，比如说过去一些“互联网+”的企业总是到海外上市，现在我们已经要求有关部门完善境内上市的制度措施，欢迎他们回归A股，同时要为境内的创新创业企业上市创造更加有利的、符合法律规定的条件。我们还要推进“互联网+”来拓展“智能+”，把它和医疗、教育、

政务服务等结合起来，推动数字经济、共享经济向前发展，既快又健康。当然，对如何推动发展，既要符合发展规律，又尽量不要让传统思维限制我们的想象力。谢谢。

香港凤凰卫视记者：

总理您好，我们注意到在您今年所作的政府工作报告中提到建设粤港澳大湾区，支持香港和澳门融入国家发展大局，全面推进内地和港澳的互利合作。但是在香港也有担忧，担心这一做法是否会让香港失去自身的特色和定位，会不会影响到“一国两制”的落实，甚至模糊“两制”的界线。您怎样看？谢谢。

李克强：

我们要建设粤港澳大湾区，把它建成世界级的大湾区，重要的原因就是三地有各自独特的优势，能够形成互补，否则就谈不上一个有世界竞争力的大湾区了。现在大湾区的规划纲要正在制定过程当中，很快会出台实施，港澳居民到内地来，特别是到广东来工作、生活，在住房、教育、交通等诸多方面将逐步享受同等的待遇。我们愿意和港澳同胞一起共享国家发展的机遇。

至于说香港、澳门融入国家发展大局，我们当然会坚持“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，我们和其他国家都可以共同发展、互利共赢，更何况内地和港澳同属一个国家，在“一国两制”下，会更好发挥各自的优势，形成互补，打造新的增长极。谢谢。

中国国际广播电台记者：

我们知道，中国目前已经进入到了老龄化社会，但是养老供给不足、质量不高，而且还面临着很多人养不起老的问题。

此外，我们也注意到，在中国某个省份，去年已经出现了养老金被“击穿”的现象，不少人也在担心，会不会有其他省份步其后尘？请问这个问题如何应对？中国将怎么解决两亿多人的养老问题？谢谢。

李克强：

我们已经到吃饭时间了，你问了一个和吃饭相关的问题。保证养老金足额发放、按时领取，这是我们必须做到的。的确，有个别省份去年养老金收不抵支。我到一些老工业基地去调研，特别是今年两会下团，我首先问的是养老金能不能够及时足额发放。个别省份发放养老金之所以有困难，和当地经济下行压力较大、财政减收有关，他们已经采取像盘活处置国有资产、调整财政支出结构等来保证及时足额发放。当然，中央财政也给了一定的帮助。

不可否认，可能还会有一些省份养老金在总体上会出现一些困难，但从全国范围来讲，我们保证养老金按时足额发放是有能力的。去年末企业职工养老基金的结余是41000多亿元，当年也是收大于支。我们还有养老金的战略储备，就是社会保障基金拥有的资金在增加，去年达18000多亿元，完全可以保证全国范围内养老金做到按时足额发放。

当然，我们还要推进这个领域的相关改革，像今年我们将实施养老金基金调剂制度，中央收取3%统筹调剂，以后还会有所提高，以弥补有些省养老金可能会发生的不足。同时，我们还会通过划拨国有资产收益来增加社保基金的总量，不仅使它安全，而且拓展盈利空间，这些都是保证老有所养的“定盘星”，大家对未来应该充满信心。为什么这么说？因为如果我

们不能做到这一点，老人辛苦了一辈子还不能老有所养，那后来人都会失去信心。

不能把老年人当做负担，夕阳红还是一个产业，还有很多老人做他们力所能及的事情。当然，这绝不是推卸我们必须保证老有所养的责任。刚才主持人说是最后一个问题了，你问的是民生问题，我想到前面也问到了几个民生的问题。这一点请大家相信，我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，很重要的就是要贯彻以人民为中心的发展思想，人民政府工作的出发点和落脚点就是保障和改善民生，我们就是要保障基本民生，破除民生痛点，增加优质资源，惠及更多人民群众。谢谢。

楚天都市报记者：

总理，您好，个税起征点会提高多少？

李克强：

我们会抓紧启动，按法律程序办理。

张业遂：

感谢李克强总理和各位副总理，我也借今天这个机会对各位媒体朋友持续、广泛、非常辛苦地报道人大会议表示衷心感谢，谢谢大家的光临。记者会到此结束。谢谢。

（中国政府网）

习近平总书记两会金句



3月4日

参加民盟致公党无党派人士侨联联组会讨论

●中国共产党领导的多党合作和政治协商制度作为我国一项基本政治制度，是中国共产党、中国人民和各民主党派、无党派人士的伟大政治创造，是从中国土壤中生长出来的新型政党制度。

●坚持中国共产党的领导，不是不要民主了，而是要形成更广泛、更有效的民主。

●完善政党协商制度决不是搞花架子，要做到言之有据、言之有理、言之有度、言之有物，真诚协商、务实协商，道实情、建良言，参政参到要点上，议政议到关键处，努力在会协商、善议政上取得实效。

3月5日

参加内蒙古代表团审议

●现在，我国经济结构出现重大变化，居民消费加快升级，创新进入活跃期，如果思维方式还停留在过去的老套路上，不仅难有出路，还会坐失良机。

●要认真开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，加强扶贫资金管理，对挪用、贪污扶贫款项的行为严惩不贷。

●要深入践行守望相助理念，深化民族团结进步教育，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起，共同守卫祖国边疆、共同创造美好生活。

3月7日

在广东代表团参加审议

●发展是第一要务，人才是第一资源，创新是第一动力。中国如果不走创新驱动发展道路，新旧动能不能顺利转换，就不能真正强大起来。

●在现代化进程中，我们要引导人们注重修养品德、保持良知、增强爱心，给所有需要帮助的人提供关爱和帮助。共产党就是为人民谋幸福的，人民群众什么方面感觉不幸福、不快乐、不满意，我们就在哪方面下功夫，千方百计为群众排忧解难。

●要以壮士断腕的勇气，果断淘汰那些高污染、高排放的产业和企业，为新兴产业发展腾出空间。

3月8日

在山东代表团参加审议

●功成不必在我并不是消极、怠政、不作为，而是要牢固树立正确政绩观，既要做让老百姓看得见、摸得着、得实惠的实事，也要做为后人作铺垫、打基础、利长远的好事，既要做显功，也要做潜功，不计较个人功名，追求人民群众的好口碑、历史沉淀之后真正的评价。

●中华民族从站起来、富起来到强起来，经历了多少坎坷，创造了多少奇迹，要让后代牢记，我们要不忘初心，永远不可迷失了方向和道路。

●农业强不强、农村美不美、农民富不富，决定着全面小康社会的成色和社会主义现代化的质量。

3月10日

在重庆代表团参加审议

●中国特色社会主义大厦需要四梁八柱来支撑，党是贯穿其中的总的骨架，党中央是顶梁柱。同时，基础非常重要，基础不牢、地动山摇。在基层就是党支部，上面千条线、下面一根针，必须夯实基层。要有千千万万优秀基层骨干，结合实际情况落实好各项工作。

●政治生态同自然生态一样，稍不注意就容易受到污染，一旦出现问题再想恢复就要付出很大代价。

●领导干部要讲政德。政德是整个社会道德建设的风向标。立政德，就要明大德、守公德、严私德。

3月12日

出席解放军和武警部队代表团全体会议

●要密切关注世界军事科技和武器装备发展动向，突出抓好重点领域军民科技协同创新，推动重大科技项目一体论证和实施，努力抢占科技创新战略制高点。

●要坚持用改革的思路和办法解决练兵备战工作中存在的突出问题，大抓实战化军事训练，加快提高我军战斗力。

●组建退役军人管理保障机构对于更好为退役军人服务、让军人成为全社会尊崇的职业具有重要意义，要把好事办好办实。

（《人民日报》2018年03月20日 09版）

中华人民共和国宪法修正案

(2018年3月11日第十三届全国人民代表大会
第一次会议通过)

第三十二条 宪法序言第七自然段中“在马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和‘三个代表’重要思想指引下”修改为“在马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、‘三个代表’重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想指引下”；“健全社会主义法制”修改为“健全社会主义法治”；在“自力更生，艰苦奋斗”前增写“贯彻新发展理念”；“推动物质文明、政治文明和精神文明协调发展，把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义国家”修改为“推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展，把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴”。这一自然段相应修改为：“中国新民主主义革命的胜利和社会主义事业的成就，是中国共产党领导中国各族人民，在马克思列宁主义、毛泽东思想的指引下，坚持真理，修正错误，战胜许多艰难险阻而取得的。我国将长期处于社会主义初级阶段。国家的根本任务是，沿着中国特色社会主义道路，集中力量进行社会主义现代化建设。中国各族人民将继续在中国共产党领导下，在马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、‘三个代表’重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，坚持人民民主专政，坚持社会主义道路，坚持改革开放，不断完善社会主义的各项制度，发展社会主义市场经济，发展社会主义民主，健全社会主义法

治，贯彻新发展理念，自力更生，艰苦奋斗，逐步实现工业、农业、国防和科学技术的现代化，推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展，把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴。”

第三十三条 宪法序言第十自然段中“在长期的革命和建设过程中”修改为“在长期的革命、建设、改革过程中”；“包括全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者的广泛的爱国统一战线”修改为“包括全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者、拥护祖国统一和致力于中华民族伟大复兴的爱国者的广泛的爱国统一战线”。这一自然段相应修改为：“社会主义的建设事业必须依靠工人、农民和知识分子，团结一切可以团结的力量。在长期的革命、建设、改革过程中，已经结成由中国共产党领导的，有各民主党派和各人民团体参加的，包括全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者、拥护祖国统一和致力于中华民族伟大复兴的爱国者的广泛的爱国统一战线，这个统一战线将继续巩固和发展。中国人民政治协商会议是有广泛代表性的统一战线组织，过去发挥了重要的历史作用，今后在国家政治生活、社会生活和对外友好活动中，在进行社会主义现代化建设、维护国家的统一和团结的斗争中，将进一步发挥它的重要作用。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度将长期存在和发展。”

第三十四条 宪法序言第十一自然段中“平等、团结、互助的社会主义民族关系已经确立，并将继续加强。”修改为：

“平等团结互助和谐的社会主义民族关系已经确立，并将继续加强。”

第三十五条 宪法序言第十二自然段中“中国革命和建设的成就是同世界人民的支持分不开的”修改为“中国革命、建设、改革的成就是同世界人民的支持分不开的”；“中国坚持独立自主的对外政策，坚持互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处的五项原则”后增加“坚持和平发展道路，坚持互利共赢开放战略”；“发展同各国的外交关系和经济、文化的交流”修改为“发展同各国的外交关系和经济、文化交流，推动构建人类命运共同体”。这一自然段相应修改为：“中国革命、建设、改革的成就是同世界人民的支持分不开的。中国的前途是同世界的前途紧密地联系在一起的。中国坚持独立自主的对外政策，坚持互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处的五项原则，坚持和平发展道路，坚持互利共赢开放战略，发展同各国的外交关系和经济、文化交流，推动构建人类命运共同体；坚持反对帝国主义、霸权主义、殖民主义，加强同世界各国人民的团结，支持被压迫民族和发展中国家争取和维护民族独立、发展民族经济的正义斗争，为维护世界和平和促进人类进步事业而努力。”

第三十六条 宪法第一条第二款“社会主义制度是中华人民共和国的根本制度。”后增写一句，内容为：“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征。”

第三十七条 宪法第三条第三款“国家行政机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对它负责，受它监督。”

修改为：“国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对它负责，受它监督。”

第三十八条 宪法第四条第一款中“国家保障各少数民族的合法的权利和利益，维护和发展各民族的平等、团结、互助关系。”修改为：“国家保障各少数民族的合法的权利和利益，维护和发展各民族的平等团结互助和谐关系。”

第三十九条 宪法第二十四条第二款中“国家提倡爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义的公德”修改为“国家倡导社会主义核心价值观，提倡爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义的公德”。这一款相应修改为：“国家倡导社会主义核心价值观，提倡爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义的公德，在人民中进行爱国主义、集体主义和国际主义、共产主义的教育，进行辩证唯物主义和历史唯物主义的教育，反对资本主义的、封建主义的和其他的腐朽思想。”

第四十条 宪法第二十七条增加一款，作为第三款：“国家工作人员就职时应当依照法律规定公开进行宪法宣誓。”

第四十一条 宪法第六十二条“全国人民代表大会行使下列职权”中增加一项，作为第七项“（七）选举国家监察委员会主任”，第七项至第十五项相应改为第八项至第十六项。

第四十二条 宪法第六十三条“全国人民代表大会有权罢免下列人员”中增加一项，作为第四项“（四）国家监察委员会主任”，第四项、第五项相应改为第五项、第六项。

第四十三条 宪法第六十五条第四款“全国人民代表大会常务委员会的组成人员不得担任国家行政机关、审判机关和检察机关的职务。”修改为：“全国人民代表大会常务委员会的

组成人员不得担任国家行政机关、监察机关、审判机关和检察机关的职务。”

第四十四条 宪法第六十七条“全国人民代表大会常务委员会行使下列职权”中第六项“(六)监督国务院、中央军事委员会、最高人民法院和最高人民检察院的工作”修改为“(六)监督国务院、中央军事委员会、国家监察委员会、最高人民法院和最高人民检察院的工作”;增加一项,作为第十一项“(十一)根据国家监察委员会主任的提请,任免国家监察委员会副主任、委员”,第十一项至第二十一项相应改为第十二项至第二十二项。

宪法第七十条第一款中“全国人民代表大会设立民族委员会、法律委员会、财政经济委员会、教育科学文化卫生委员会、外事委员会、华侨委员会和其他需要设立的专门委员会。”修改为:“全国人民代表大会设立民族委员会、宪法和法律委员会、财政经济委员会、教育科学文化卫生委员会、外事委员会、华侨委员会和其他需要设立的专门委员会。”

第四十五条 宪法第七十九条第三款“中华人民共和国主席、副主席每届任期同全国人民代表大会每届任期相同,连续任职不得超过两届。”修改为:“中华人民共和国主席、副主席每届任期同全国人民代表大会每届任期相同。”

第四十六条 宪法第八十九条“国务院行使下列职权”中第六项“(六)领导和管理经济工作和城乡建设”修改为“(六)领导和管理经济工作和城乡建设、生态文明建设”;第八项“(八)领导和管理民政、公安、司法行政和监察等工作”修改为“(八)领导和管理民政、公安、司法行政等工作”。

第四十七条 宪法第一百条增加一款，作为第二款：“设区的市的人民代表大会和它们的常务委员会，在不同宪法、法律、行政法规和本省、自治区的地方性法规相抵触的前提下，可以依照法律规定制定地方性法规，报本省、自治区人民代表大会常务委员会批准后施行。”

第四十八条 宪法第一百零一条第二款中“县级以上的地方各级人民代表大会选举并且有权罢免本级人民法院院长和本级人民检察院检察长。”修改为：“县级以上的地方各级人民代表大会选举并且有权罢免本级监察委员会主任、本级人民法院院长和本级人民检察院检察长。”

第四十九条 宪法第一百零三条第三款“县级以上的地方各级人民代表大会常务委员会的组成人员不得担任国家行政机关、审判机关和检察机关的职务。”修改为：“县级以上的地方各级人民代表大会常务委员会的组成人员不得担任国家行政机关、监察机关、审判机关和检察机关的职务。”

第五十条 宪法第一百零四条中“监督本级人民政府、人民法院和人民检察院的工作”修改为“监督本级人民政府、监察委员会、人民法院和人民检察院的工作”。这一条相应修改为：“县级以上的地方各级人民代表大会常务委员会讨论、决定本行政区域内各方面工作的重大事项；监督本级人民政府、监察委员会、人民法院和人民检察院的工作；撤销本级人民政府的不适当的决定和命令；撤销下一级人民代表大会的不适当的决议；依照法律规定的权限决定国家机关工作人员的任免；在本级人民代表大会闭会期间，罢免和补选上一级人民代表大会的个别代表。”

第五十一条 宪法第一百零七条第一款“县级以上地方各级人民政府依照法律规定的权限，管理本行政区域内的经济、教育、科学、文化、卫生、体育事业、城乡建设事业和财政、民政、公安、民族事务、司法行政、监察、计划生育等行政工作，发布决定和命令，任免、培训、考核和奖惩行政工作人员。”修改为：“县级以上地方各级人民政府依照法律规定的权限，管理本行政区域内的经济、教育、科学、文化、卫生、体育事业、城乡建设事业和财政、民政、公安、民族事务、司法行政、计划生育等行政工作，发布决定和命令，任免、培训、考核和奖惩行政工作人员。”

第五十二条 宪法第三章“国家机构”中增加一节，作为第七节“监察委员会”；增加五条，分别作为第一百二十三条至第一百二十七条。内容如下：

第七节 监察委员会

第一百二十三条 中华人民共和国各级监察委员会是国家的监察机关。

第一百二十四条 中华人民共和国设立国家监察委员会和地方各级监察委员会。

监察委员会由下列人员组成：

主任，

副主任若干人，

委员若干人。

监察委员会主任每届任期同本级人民代表大会每届任期相同。国家监察委员会主任连续任职不得超过两届。

监察委员会的组织和职权由法律规定。

第一百二十五条 中华人民共和国国家监察委员会是最高监察机关。

国家监察委员会领导地方各级监察委员会的工作，上级监察委员会领导下级监察委员会的工作。

第一百二十六条 国家监察委员会对全国人民代表大会和全国人民代表大会常务委员会负责。地方各级监察委员会对产生它的国家权力机关和上一级监察委员会负责。

第一百二十七条 监察委员会依照法律规定独立行使监察权，不受行政机关、社会团体和个人的干涉。

监察机关办理职务违法和职务犯罪案件，应当与审判机关、检察机关、执法部门互相配合，互相制约。

第七节相应改为第八节，第一百二十三条至第一百三十八条相应改为第一百二十八条至第一百四十三条。

（新华社北京3月11日）

中华人民共和国监察法

(2018年3月20日第十三届全国人民代表大会
第一次会议通过)

目 录

- 第一章 总则
- 第二章 监察机关及其职责
- 第三章 监察范围和管辖
- 第四章 监察权限
- 第五章 监察程序
- 第六章 反腐败国际合作
- 第七章 对监察机关和监察人员的监督
- 第八章 法律责任
- 第九章 附则

第一章 总 则

第一条 为了深化国家监察体制改革，加强对所有行使公权力的公职人员的监督，实现国家监察全面覆盖，深入开展反腐败工作，推进国家治理体系和治理能力现代化，根据宪法，制定本法。

第二条 坚持中国共产党对国家监察工作的领导，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，构建集中统一、权威高效的中国特色的国家监察体制。

第三条 各级监察委员会是行使国家监察职能的专责机关，依照本法对所有行使公权力的公职人员（以下称公职人员）

进行监察，调查职务违法和职务犯罪，开展廉政建设和反腐败工作，维护宪法和法律的尊严。

第四条 监察委员会依照法律规定独立行使监察权，不受行政机关、社会团体和个人的干涉。

监察机关办理职务违法和职务犯罪案件，应当与审判机关、检察机关、执法部门互相配合，互相制约。

监察机关在工作中需要协助的，有关机关和单位应当根据监察机关的要求依法予以协助。

第五条 国家监察工作严格遵照宪法和法律，以事实为根据，以法律为准绳；在适用法律上一律平等，保障当事人的合法权益；权责对等，严格监督；惩戒与教育相结合，宽严相济。

第六条 国家监察工作坚持标本兼治、综合治理，强化监督问责，严厉惩治腐败；深化改革、健全法治，有效制约和监督权力；加强法治教育和道德教育，弘扬中华优秀传统文化，构建不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制。

第二章 监察机关及其职责

第七条 中华人民共和国国家监察委员会是最高监察机关。

省、自治区、直辖市、自治州、县、自治县、市、市辖区设立监察委员会。

第八条 国家监察委员会由全国人民代表大会产生，负责全国监察工作。

国家监察委员会由主任、副主任若干人、委员若干人组成，主任由全国人民代表大会选举，副主任、委员由国家监察委员会主任提请全国人民代表大会常务委员会任免。

国家监察委员会主任每届任期同全国人民代表大会每届任期相同，连续任职不得超过两届。

国家监察委员会对全国人民代表大会及其常务委员会负责，并接受其监督。

第九条 地方各级监察委员会由本级人民代表大会产生，负责本行政区域内的监察工作。

地方各级监察委员会由主任、副主任若干人、委员若干人组成，主任由本级人民代表大会选举，副主任、委员由监察委员会主任提请本级人民代表大会常务委员会任免。

地方各级监察委员会主任每届任期同本级人民代表大会每届任期相同。

地方各级监察委员会对本级人民代表大会及其常务委员会和上一级监察委员会负责，并接受其监督。

第十条 国家监察委员会领导地方各级监察委员会的工作，上级监察委员会领导下级监察委员会的工作。

第十一条 监察委员会依照本法和有关法律规定履行监督、调查、处置职责：

（一）对公职人员开展廉政教育，对其依法履职、秉公用权、廉洁从政从业以及道德操守情况进行监督检查；

（二）对涉嫌贪污贿赂、滥用职权、玩忽职守、权力寻租、利益输送、徇私舞弊以及浪费国家资财等职务违法和职务犯罪进行调查；

（三）对违法的公职人员依法作出政务处分决定；对履行职责不力、失职失责的领导人员进行问责；对涉嫌职务犯罪的，将调查结果移送人民检察院依法审查、提起公诉；向监察对象

所在单位提出监察建议。

第十二条 各级监察委员会可以向本级中国共产党机关、国家机关、法律法规授权或者委托管理公共事务的组织 and 单位以及所管辖的行政区域、国有企业等派驻或者派出监察机构、监察专员。

监察机构、监察专员对派驻或者派出它的监察委员会负责。

第十三条 派驻或者派出的监察机构、监察专员根据授权，按照管理权限依法对公职人员进行监督，提出监察建议，依法对公职人员进行调查、处置。

第十四条 国家实行监察官制度，依法确定监察官的等级设置、任免、考评和晋升等制度。

第三章 监察范围和管辖

第十五条 监察机关对下列公职人员和有关人员进行监察：

（一）中国共产党机关、人民代表大会及其常务委员会机关、人民政府、监察委员会、人民法院、人民检察院、中国人民政治协商会议各级委员会机关、民主党派机关和工商业联合会机关的公务员，以及参照《中华人民共和国公务员法》管理的人员；

（二）法律、法规授权或者受国家机关依法委托管理公共事务的组织中从事公务的人员；

（三）国有企业管理人员；

（四）公办的教育、科研、文化、医疗卫生、体育等单位中从事管理的人员；

（五）基层群众性自治组织中从事管理的人员；

（六）其他依法履行公职的人员。

第十六条 各级监察机关按照管理权限管辖本辖区内本法第十五条规定的人员所涉监察事项。

上级监察机关可以办理下一级监察机关管辖范围内的监察事项，必要时也可以办理所辖各级监察机关管辖范围内的监察事项。

监察机关之间对监察事项的管辖有争议的，由其共同的上级监察机关确定。

第十七条 上级监察机关可以将其所管辖的监察事项指定下级监察机关管辖，也可以将下级监察机关有管辖权的监察事项指定给其他监察机关管辖。

监察机关认为所管辖的监察事项重大、复杂，需要由上级监察机关管辖的，可以报请上级监察机关管辖。

第四章 监察权限

第十八条 监察机关行使监督、调查职权，有权依法向有关单位和个人了解情况，收集、调取证据。有关单位和个人应当如实提供。

监察机关及其工作人员对监督、调查过程中知悉的国家秘密、商业秘密、个人隐私，应当保密。

任何单位和个人不得伪造、隐匿或者毁灭证据。

第十九条 对可能发生职务违法的监察对象，监察机关按照管理权限，可以直接或者委托有关机关、人员进行谈话或者要求说明情况。

第二十条 在调查过程中，对涉嫌职务违法的被调查人，监察机关可以要求其就涉嫌违法行为作出陈述，必要时向被调

查人出具书面通知。

对涉嫌贪污贿赂、失职渎职等职务犯罪的被调查人，监察机关可以进行讯问，要求其如实供述涉嫌犯罪的情况。

第二十一条 在调查过程中，监察机关可以询问证人等人员。

第二十二条 被调查人涉嫌贪污贿赂、失职渎职等严重职务违法或者职务犯罪，监察机关已经掌握其部分违法犯罪事实及证据，仍有重要问题需要进一步调查，并有下列情形之一的，经监察机关依法审批，可以将其留置在特定场所：

- （一）涉及案情重大、复杂的；
- （二）可能逃跑、自杀的；
- （三）可能串供或者伪造、隐匿、毁灭证据的；
- （四）可能有其他妨碍调查行为的。

对涉嫌行贿犯罪或者共同职务犯罪的涉案人员，监察机关可以依照前款规定采取留置措施。

留置场所的设置、管理和监督依照国家有关规定执行。

第二十三条 监察机关调查涉嫌贪污贿赂、失职渎职等严重职务违法或者职务犯罪，根据工作需要，可以依照规定查询、冻结涉案单位和个人的存款、汇款、债券、股票、基金份额等财产。有关单位和个人应当配合。

冻结的财产经查明与案件无关的，应当在查明后三日内解除冻结，予以退还。

第二十四条 监察机关可以对涉嫌职务犯罪的被调查人以及可能隐藏被调查人或者犯罪证据的人的身体、物品、住处和其他有关地方进行搜查。在搜查时，应当出示搜查证，并有被

搜查人或者其家属等见证人在场。

搜查女性身体，应当由女性工作人员进行。

监察机关进行搜查时，可以根据工作需要提请公安机关配合。公安机关应当依法予以协助。

第二十五条 监察机关在调查过程中，可以调取、查封、扣押用以证明被调查人涉嫌违法犯罪的财物、文件和电子数据等信息。采取调取、查封、扣押措施，应当收集原物原件，会同持有人或者保管人、见证人，当面逐一拍照、登记、编号，开列清单，由在场人员当场核对、签名，并将清单副本交财物、文件的持有人或者保管人。

对调取、查封、扣押的财物、文件，监察机关应当设立专用账户、专门场所，确定专门人员妥善保管，严格履行交接、调取手续，定期对账核实，不得毁损或者用于其他目的。对价值不明物品应当及时鉴定，专门封存保管。

查封、扣押的财物、文件经查明与案件无关的，应当在查明后三日内解除查封、扣押，予以退还。

第二十六条 监察机关在调查过程中，可以直接或者指派、聘请具有专门知识、资格的人员在调查人员主持下进行勘验检查。勘验检查情况应当制作笔录，由参加勘验检查的人员和见证人签名或者盖章。

第二十七条 监察机关在调查过程中，对于案件中的专门性问题，可以指派、聘请有专门知识的人进行鉴定。鉴定人进行鉴定后，应当出具鉴定意见，并且签名。

第二十八条 监察机关调查涉嫌重大贪污贿赂等职务犯罪，根据需要，经过严格的批准手续，可以采取技术调查措施，

按照规定交有关机关执行。

批准决定应当明确采取技术调查措施的种类和适用对象，自签发之日起三个月以内有效；对于复杂、疑难案件，期限届满仍有必要继续采取技术调查措施的，经过批准，有效期可以延长，每次不得超过三个月。对于不需要继续采取技术调查措施的，应当及时解除。

第二十九条 依法应当留置的被调查人如果在逃，监察机关可以决定在本行政区域内通缉，由公安机关发布通缉令，追捕归案。通缉范围超出本行政区域的，应当报请有权决定的上级监察机关决定。

第三十条 监察机关为防止被调查人及相关人员逃匿境外，经省级以上监察机关批准，可以对被调查人及相关人员采取限制出境措施，由公安机关依法执行。对于不需要继续采取限制出境措施的，应当及时解除。

第三十一条 涉嫌职务犯罪的被调查人主动认罪认罚，有下列情形之一的，监察机关经领导人员集体研究，并报上一级监察机关批准，可以在移送人民检察院时提出从宽处罚的建议：

- （一）自动投案，真诚悔罪悔过的；
- （二）积极配合调查工作，如实供述监察机关还未掌握的违法犯罪行为的；
- （三）积极退赃，减少损失的；
- （四）具有重大立功表现或者案件涉及国家重大利益等情形的。

第三十二条 职务违法犯罪的涉案人员揭发有关被调查人职务违法犯罪行为，查证属实的，或者提供重要线索，有助于

调查其他案件的，监察机关经领导人员集体研究，并报上一级监察机关批准，可以在移送人民检察院时提出从宽处罚的建议。

第三十三条 监察机关依照本法规定收集的物证、书证、证人证言、被调查人供述和辩解、视听资料、电子数据等证据材料，在刑事诉讼中可以作为证据使用。

监察机关在收集、固定、审查、运用证据时，应当与刑事审判关于证据的要求和标准相一致。

以非法方法收集的证据应当依法予以排除，不得作为案件处置的依据。

第三十四条 人民法院、人民检察院、公安机关、审计机关等国家机关在工作中发现公职人员涉嫌贪污贿赂、失职渎职等职务违法或者职务犯罪的问题线索，应当移送监察机关，由监察机关依法调查处置。

被调查人既涉嫌严重职务违法或者职务犯罪，又涉嫌其他违法犯罪的，一般应当由监察机关为主调查，其他机关予以协助。

第五章 监察程序

第三十五条 监察机关对于报案或者举报，应当接受并按照有关规定处理。对于不属于本机关管辖的，应当移送主管机关处理。

第三十六条 监察机关应当严格按照程序开展工作，建立问题线索处置、调查、审理各部门相互协调、相互制约的工作机制。

监察机关应当加强对调查、处置工作全过程的监督管理，设立相应的工作部门履行线索管理、监督检查、督促办理、统

计分析等管理协调职能。

第三十七条 监察机关对监察对象的问题线索，应当按照有关规定提出处置意见，履行审批手续，进行分类办理。线索处置情况应当定期汇总、通报，定期检查、抽查。

第三十八条 需要采取初步核实方式处置问题线索的，监察机关应当依法履行审批程序，成立核查组。初步核实工作结束后，核查组应当撰写初步核实情况报告，提出处理建议。承办部门应当提出分类处理意见。初步核实情况报告和分类处理意见报监察机关主要负责人审批。

第三十九条 经过初步核实，对监察对象涉嫌职务违法犯罪，需要追究法律责任的，监察机关应当按照规定的权限和程序办理立案手续。

监察机关主要负责人依法批准立案后，应当主持召开专题会议，研究确定调查方案，决定需要采取的调查措施。

立案调查决定应当向被调查人宣布，并通报相关组织。涉嫌严重职务违法或者职务犯罪的，应当通知被调查人家属，并向社会公开发布。

第四十条 监察机关对职务违法和职务犯罪案件，应当进行调查，收集被调查人有无违法犯罪以及情节轻重的证据，查明违法犯罪事实，形成相互印证、完整稳定的证据链。

严禁以威胁、引诱、欺骗及其他非法方式收集证据，严禁侮辱、打骂、虐待、体罚或者变相体罚被调查人和涉案人员。

第四十一条 调查人员采取讯问、询问、留置、搜查、调取、查封、扣押、勘验检查等调查措施，均应当依照规定出示证件，出具书面通知，由二人以上进行，形成笔录、报告等书面材料，

并由相关人员签名、盖章。

调查人员进行讯问以及搜查、查封、扣押等重要取证工作，应当对全过程进行录音录像，留存备查。

第四十二条 调查人员应当严格执行调查方案，不得随意扩大调查范围、变更调查对象和事项。

对调查过程中的重要事项，应当集体研究后按程序请示报告。

第四十三条 监察机关采取留置措施，应当由监察机关领导人员集体研究决定。设区的市级以下监察机关采取留置措施，应当报上一级监察机关批准。省级监察机关采取留置措施，应当报国家监察委员会备案。

留置时间不得超过三个月。在特殊情况下，可以延长一次，延长时间不得超过三个月。省级以下监察机关采取留置措施的，延长留置时间应当报上一级监察机关批准。监察机关发现采取留置措施不当的，应当及时解除。

监察机关采取留置措施，可以根据工作需要提请公安机关配合。公安机关应当依法予以协助。

第四十四条 对被调查人采取留置措施后，应当在二十四小时以内，通知被留置人员所在单位和家属，但有可能毁灭、伪造证据，干扰证人作证或者串供等有碍调查情形的除外。有碍调查的情形消失后，应当立即通知被留置人员所在单位和家属。

监察机关应当保障被留置人员的饮食、休息和安全，提供医疗服务。讯问被留置人员应当合理安排讯问时间和时长，讯问笔录由被讯问人阅看后签名。

被留置人员涉嫌犯罪移送司法机关后，被依法判处管制、拘役和有期徒刑的，留置一日折抵管制二日，折抵拘役、有期徒刑一日。

第四十五条 监察机关根据监督、调查结果，依法作出如下处置：

（一）对有职务违法行为但情节较轻的公职人员，按照管理权限，直接或者委托有关机关、人员，进行谈话提醒、批评教育、责令检查，或者予以诫勉；

（二）对违法的公职人员依照法定程序作出警告、记过、记大过、降级、撤职、开除等政务处分决定；

（三）对不履行或者不正确履行职责负有责任的领导人员，按照管理权限对其直接作出问责决定，或者向有权作出问责决定的机关提出问责建议；

（四）对涉嫌职务犯罪的，监察机关经调查认为犯罪事实清楚，证据确实、充分的，制作起诉意见书，连同案卷材料、证据一并移送人民检察院依法审查、提起公诉；

（五）对监察对象所在单位廉政建设和履行职责存在的问题等提出监察建议。

监察机关经调查，对没有证据证明被调查人存在违法犯罪行为的，应当撤销案件，并通知被调查人所在单位。

第四十六条 监察机关经调查，对违法取得的财物，依法予以没收、追缴或者责令退赔；对涉嫌犯罪取得的财物，应当随案移送人民检察院。

第四十七条 对监察机关移送的案件，人民检察院依照《中华人民共和国刑事诉讼法》对被调查人采取强制措施。

人民检察院经审查，认为犯罪事实已经查清，证据确实、充分，依法应当追究刑事责任的，应当作出起诉决定。

人民检察院经审查，认为需要补充核实的，应当退回监察机关补充调查，必要时可以自行补充侦查。对于补充调查的案件，应当在一个月内补充调查完毕。补充调查以二次为限。

人民检察院对于有《中华人民共和国刑事诉讼法》规定的不起訴的情形，经上一级人民检察院批准，依法作出不起訴的决定。监察机关认为不起訴的决定有错误的，可以向上一级人民检察院提请复议。

第四十八条 监察机关在调查贪污贿赂、失职渎职等职务犯罪案件过程中，被调查人逃匿或者死亡，有必要继续调查的，经省级以上监察机关批准，应当继续调查并作出结论。被调查人逃匿，在通缉一年后不能到案，或者死亡的，由监察机关提请人民检察院依照法定程序，向人民法院提出没收违法所得的申请。

第四十九条 监察对象对监察机关作出的涉及本人的处理决定不服的，可以在收到处理决定之日起一个月内，向作出决定的监察机关申请复审，复审机关应当在一个月内作出复审决定；监察对象对复审决定仍不服的，可以在收到复审决定之日起一个月内，向上一级监察机关申请复核，复核机关应当在二个月内作出复核决定。复审、复核期间，不停止原处理决定的执行。复核机关经审查，认定处理决定有错误的，原处理机关应当及时予以纠正。

第六章 反腐败国际合作

第五十条 国家监察委员会统筹协调与其他国家、地区、

国际组织开展的反腐败国际交流、合作，组织反腐败国际条约实施工作。

第五十一条 国家监察委员会组织协调有关方面加强与有关国家、地区、国际组织在反腐败执法、引渡、司法协助、被判刑人的移管、资产追回和信息交流等领域的合作。

第五十二条 国家监察委员会加强对反腐败国际追逃追赃和防逃工作的组织协调，督促有关单位做好相关工作：

（一）对于重大贪污贿赂、失职渎职等职务犯罪案件，被调查人逃匿到国（境）外，掌握证据比较确凿的，通过开展境外追逃合作，追捕归案；

（二）向赃款赃物所在国请求查询、冻结、扣押、没收、追缴、返还涉案资产；

（三）查询、监控涉嫌职务犯罪的公职人员及其相关人员进出国（境）和跨境资金流动情况，在调查案件过程中设置防逃程序。

第七章 对监察机关和监察人员的监督

第五十三条 各级监察委员会应当接受本级人民代表大会及其常务委员会的监督。

各级人民代表大会常务委员会听取和审议本级监察委员会的专项工作报告，组织执法检查。

县级以上各级人民代表大会及其常务委员会举行会议时，人民代表大会代表或者常务委员会组成人员可以依照法律规定的程序，就监察工作中的有关问题提出询问或者质询。

第五十四条 监察机关应当依法公开监察工作信息，接受民主监督、社会监督、舆论监督。

第五十五条 监察机关通过设立内部专门的监督机构等方式，加强对监察人员执行职务和遵守法律情况的监督，建设忠诚、干净、担当的监察队伍。

第五十六条 监察人员必须模范遵守宪法和法律，忠于职守、秉公执法，清正廉洁、保守秘密；必须具有良好的政治素质，熟悉监察业务，具备运用法律、法规、政策和调查取证等能力，自觉接受监督。

第五十七条 对于监察人员打听案情、过问案件、说情干预的，办理监察事项的监察人员应当及时报告。有关情况应当登记备案。

发现办理监察事项的监察人员未经批准接触被调查人、涉案人员及其特定关系人，或者存在交往情形的，知情人应当及时报告。有关情况应当登记备案。

第五十八条 办理监察事项的监察人员有下列情形之一的，应当自行回避，监察对象、检举人及其他有关人员也有权要求其回避：

- （一）是监察对象或者检举人的近亲属的；
- （二）担任过本案的证人的；
- （三）本人或者其近亲属与办理的监察事项有利害关系的；
- （四）有可能影响监察事项公正处理的其他情形的。

第五十九条 监察机关涉密人员离岗离职后，应当遵守脱密期管理规定，严格履行保密义务，不得泄露相关秘密。

监察人员辞职、退休三年内，不得从事与监察和司法工作相关联且可能发生利益冲突的职业。

第六十条 监察机关及其工作人员有下列行为之一的，被

调查人及其近亲属有权向该机关申诉：

- （一）留置法定期限届满，不予以解除的；
- （二）查封、扣押、冻结与案件无关的财物的；
- （三）应当解除查封、扣押、冻结措施而不解除的；
- （四）贪污、挪用、私分、调换以及违反规定使用查封、扣押、冻结的财物的；
- （五）其他违反法律法规、侵害被调查人合法权益的行为。

受理申诉的监察机关应当在受理申诉之日起一个月内作出处理决定。申诉人对处理决定不服的，可以在收到处理决定之日起一个月内向上一级监察机关申请复查，上一级监察机关应当在收到复查申请之日起二个月内作出处理决定，情况属实的，及时予以纠正。

第六十一条 对调查工作结束后发现立案依据不充分或者失实，案件处置出现重大失误，监察人员严重违法的，应当追究负有责任的领导人员和直接责任人员的责任。

第八章 法律责任

第六十二条 有关单位拒不执行监察机关作出的处理决定，或者无正当理由拒不采纳监察建议的，由其主管部门、上级机关责令改正，对单位给予通报批评；对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处理。

第六十三条 有关人员违反本法规定，有下列行为之一的，由其所在单位、主管部门、上级机关或者监察机关责令改正，依法给予处理：

- （一）不按要求提供有关材料，拒绝、阻碍调查措施实施等拒不配合监察机关调查的；

- (二) 提供虚假情况，掩盖事实真相的；
- (三) 串供或者伪造、隐匿、毁灭证据的；
- (四) 阻止他人揭发检举、提供证据的；
- (五) 其他违反本法规定的行为，情节严重的。

第六十四条 监察对象对控告人、检举人、证人或者监察人员进行报复陷害的；控告人、检举人、证人捏造事实诬告陷害监察对象的，依法给予处理。

第六十五条 监察机关及其工作人员有下列行为之一的，对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处理：

- (一) 未经批准、授权处置问题线索，发现重大案情隐瞒不报，或者私自留存、处理涉案材料的；
- (二) 利用职权或者职务上的影响干预调查工作、以案谋私的；
- (三) 违法窃取、泄露调查工作信息，或者泄露举报事项、举报受理情况以及举报人信息的；
- (四) 对被调查人或者涉案人员逼供、诱供，或者侮辱、打骂、虐待、体罚或者变相体罚的；
- (五) 违反规定处置查封、扣押、冻结的财物的；
- (六) 违反规定发生办案安全事故，或者发生安全事故后隐瞒不报、报告失实、处置不当的；
- (七) 违反规定采取留置措施的；
- (八) 违反规定限制他人出境，或者不按规定解除出境限制的；
- (九) 其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的行为。

第六十六条 违反本法规定，构成犯罪的，依法追究刑事

责任。

第六十七条 监察机关及其工作人员行使职权，侵犯公民、法人和其他组织的合法权益造成损害的，依法给予国家赔偿。

第九章 附则

第六十八条 中国人民解放军和中国人民武装警察部队开展监察工作，由中央军事委员会根据本法制定具体规定。

第六十九条 本法自公布之日起施行。《中华人民共和国行政监察法》同时废止。

（新华社北京 3 月 26 日）

中共中央印发《深化党和国家机构改革方案》

近日，中共中央印发了《深化党和国家机构改革方案》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻执行。

《深化党和国家机构改革方案》全文如下。

在新的历史起点上深化党和国家机构改革，必须全面贯彻党的十九大精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，适应新时代中国特色社会主义发展要求，坚持稳中求进工作总基调，坚持正确改革方向，坚持以人民为中心，坚持全面依法治国，以加强党的全面领导为统领，以国家治理体系和治理能力现代化为导向，以推进党和国家机构职能优化协同高效为着力点，改革机构设置，优化职能配置，深化转职能、转方式、转作风，提高效率效能，积极构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系，为决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力制度保障。

一、深化党中央机构改革

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。深化党中央机构改革，要着眼于健全加强党的全面领导的制度，优化党的组织机构，建立健全党对重大工作的领导体制机制，更好发挥党的职能部门作用，推进职责相近的党政机关合并设立或合署办公，优化

部门职责，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，确保党的领导全覆盖，确保党的领导更加坚强有力。

（一）组建国家监察委员会。为加强党对反腐败工作的集中统一领导，实现党内监督和国家机关监督、党的纪律检查和国家监察有机统一，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖，将监察部、国家预防腐败局的职责，最高人民检察院查处贪污贿赂、失职渎职以及预防职务犯罪等反腐败相关职责整合，组建国家监察委员会，同中央纪律检查委员会合署办公，履行纪检、监察两项职责，实行一套工作机构、两个机关名称。

主要职责是，维护党的章程和其他党内法规，检查党的路线方针政策和决议执行情况，对党员领导干部行使权力进行监督，维护宪法法律，对公职人员依法履职、秉公用权、廉洁从政以及道德操守情况进行监督检查，对涉嫌职务违法和职务犯罪的行为进行调查并作出政务处分决定，对履行职责不力、失职失责的领导人员进行问责，负责组织协调党风廉政建设和反腐败宣传等。

国家监察委员会由全国人民代表大会产生，接受全国人民代表大会及其常务委员会的监督。

不再保留监察部、国家预防腐败局。

（二）组建中央全面依法治国委员会。全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障。为加强党中央对法治中国建设的集中统一领导，健全党领导全面依法治国的制度和工作机制，更好落实全面依法治国基本方略，组建中央全面依法治国委员会，负责全面依法治国的顶层设计、总体布局、统筹协调、整体推进、督促落实，作为党中央决策议事协调机构。

主要职责是，统筹协调全面依法治国工作，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，研究全面依法治国重大事项、重大问题，统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，协调推进中国特色社会主义法治体系和社会主义法治国家建设等。

中央全面依法治国委员会办公室设在司法部。

（三）组建中央审计委员会。为加强党中央对审计工作的领导，构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系，更好发挥审计监督作用，组建中央审计委员会，作为党中央决策议事协调机构。

主要职责是，研究提出并组织实施在审计领域坚持党的领导、加强党的建设方针政策，审议审计监督重大政策和改革方案，审议年度中央预算执行和其他财政支出情况审计报告，审议决策审计监督其他重大事项等。

中央审计委员会办公室设在审计署。

（四）中央全面深化改革领导小组、中央网络安全和信息化领导小组、中央财经领导小组、中央外事工作领导小组改为委员会。为加强党中央对涉及党和国家事业全局的重大工作的集中统一领导，强化决策和统筹协调职责，将中央全面深化改革领导小组、中央网络安全和信息化领导小组、中央财经领导小组、中央外事工作领导小组分别改为中央全面深化改革委员会、中央网络安全和信息化委员会、中央财经委员会、中央外事工作委员会，负责相关领域重大工作的顶层设计、总体布局、统筹协调、整体推进、督促落实。

4个委员会的办事机构分别为中央全面深化改革委员会办

公室、中央网络安全和信息化委员会办公室、中央财经委员会办公室、中央外事工作委员会办公室。

（五）组建中央教育工作领导小组。为加强党中央对教育工作的集中统一领导，全面贯彻党的教育方针，加强教育领域党的建设，做好学校思想政治工作，落实立德树人根本任务，深化教育改革，加快教育现代化，办好人民满意的教育，组建中央教育工作领导小组，作为党中央决策议事协调机构。

主要职责是，研究提出并组织实施在教育领域坚持党的领导、加强党的建设方针政策，研究部署教育领域思想政治、意识形态工作，审议国家教育发展战略、中长期规划、教育重大政策和体制改革方案，协调解决教育工作重大问题等。

中央教育工作领导小组秘书组设在教育部。

（六）组建中央和国家机关工作委员会。为加强中央和国家机关党的建设，落实全面从严治党要求，深入推进党的建设新的伟大工程，统一部署中央和国家机关党建工作，整合资源、形成合力，将中央直属机关工作委员会和中央国家机关工作委员会的职责整合，组建中央和国家机关工作委员会，作为党中央派出机构。

主要职责是，统一组织、规划、部署中央和国家机关党的工作，指导中央和国家机关党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，指导中央和国家机关各级党组织实施对党员特别是党员领导干部的监督和管理，领导中央和国家机关各部门机关党的纪律检查工作，归口指导行业协会商会党建工作等。

不再保留中央直属机关工作委员会、中央国家机关工作委

员会。

（七）组建新的中央党校（国家行政学院）。党校是我们党教育培训党员领导干部的主渠道。为全面加强党对干部培训工作的集中统一领导，统筹谋划干部培训工作，统筹部署重大理论研究，统筹指导全国各级党校（行政学院）工作，将中央党校和国家行政学院的职责整合，组建新的中央党校（国家行政学院），实行一个机构两块牌子，作为党中央直属事业单位。

主要职责是，承担全国高中级领导干部和中青年后备干部培训，开展重大理论问题和现实问题研究，研究宣传习近平新时代中国特色社会主义思想，承担党中央决策咨询服务，培养马克思主义理论骨干，对全国各级党校（行政学院）进行业务指导等。

（八）组建中央党史和文献研究院。党史和文献工作是党的事业的重要组成部分，在党和国家工作大局中具有不可替代的重要地位和作用。为加强党的历史和理论研究，统筹党史研究、文献编辑和著作编译资源力量，构建党的理论研究综合体系，促进党的理论研究和党的实践研究相结合，打造党的历史和理论研究高端平台，将中央党史研究室、中央文献研究室、中央编译局的职责整合，组建中央党史和文献研究院，作为党中央直属事业单位。中央党史和文献研究院对外保留中央编译局牌子。

主要职责是，研究马克思主义基本理论、马克思主义中国化及其主要代表人物，研究习近平新时代中国特色社会主义思想，研究中国共产党历史，编辑编译马克思主义经典作家重要文献、党和国家重要文献、主要领导人著作，征集整理重要党

史文献资料等。

不再保留中央党史研究室、中央文献研究室、中央编译局。

（九）中央组织部统一管理中央机构编制委员会办公室。为加强党对机构编制和机构改革的集中统一领导，理顺机构编制管理和干部管理的体制机制，调整优化中央机构编制委员会领导体制，作为党中央决策议事协调机构，统筹负责党和国家机构职能编制工作。

中央机构编制委员会办公室作为中央机构编制委员会的办事机构，承担中央机构编制委员会日常工作，归口中央组织部管理。

（十）中央组织部统一管理公务员工作。为更好落实党管干部原则，加强党对公务员队伍的集中统一领导，更好统筹干部管理，建立健全统一规范高效的公务员管理体制，将国家公务员局并入中央组织部。中央组织部对外保留国家公务员局牌子。

调整后，中央组织部在公务员管理方面的主要职责是，统一管理公务员录用调配、考核奖惩、培训和工资福利等事务，研究拟订公务员管理政策和法律法规草案并组织实施，指导全国公务员队伍建设和绩效管理，负责国家公务员管理国际交流合作等。

不再保留单设的国家公务员局。

（十一）中央宣传部统一管理新闻出版工作。为加强党对新闻舆论工作的集中统一领导，加强对出版活动的管理，发展和繁荣中国特色社会主义出版事业，将国家新闻出版广电总局的新闻出版管理职责划入中央宣传部。中央宣传部对外加挂国

家新闻出版署（国家版权局）牌子。

调整后，中央宣传部关于新闻出版管理方面的主要职责是，贯彻落实党的宣传工作方针，拟订新闻出版业的管理政策并督促落实，管理新闻出版行政事务，统筹规划和指导协调新闻出版事业、产业发展，监督管理出版物内容和质量，监督管理印刷业，管理著作权，管理出版物进口等。

（十二）中央宣传部统一管理电影工作。为更好发挥电影在宣传思想和文化娱乐方面的特殊重要作用，发展和繁荣电影事业，将国家新闻出版广电总局的电影管理职责划入中央宣传部。中央宣传部对外加挂国家电影局牌子。

调整后，中央宣传部关于电影管理方面的主要职责是，管理电影行政事务，指导监管电影制片、发行、放映工作，组织对电影内容进行审查，指导协调全国性重大电影活动，承担对外合作制片、输入输出影片的国际合作交流等。

（十三）中央统战部统一领导国家民族事务委员会。为加强党对民族工作的集中统一领导，将民族工作放在统战工作大局下统一部署、统筹协调、形成合力，更好贯彻落实党的民族工作方针，更好协调处理民族工作中的重大事项，将国家民族事务委员会归口中央统战部领导。国家民族事务委员会仍作为国务院组成部门。

调整后，中央统战部在民族工作方面的主要职责是，贯彻落实党的民族工作方针，研究拟订民族工作的政策和重大措施，协调处理民族工作中的重大问题，根据分工做好少数民族干部工作，领导国家民族事务委员会依法管理民族事务，全面促进民族事业发展等。

（十四）中央统战部统一管理宗教工作。为加强党对宗教工作的集中统一领导，全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持我国宗教的中国化方向，统筹统战和宗教等资源力量，积极引导宗教与社会主义社会相适应，将国家宗教事务局并入中央统战部。中央统战部对外保留国家宗教事务局牌子。

调整后，中央统战部在宗教事务管理方面的主要职责是，贯彻落实党的宗教工作基本方针和政策，研究拟订宗教工作的政策措施并督促落实，统筹协调宗教工作，依法管理宗教行政事务，保护公民宗教信仰自由和正常的宗教活动，巩固和发展同宗教界的爱国统一战线等。

不再保留单设的国家宗教事务局。

（十五）中央统战部统一管理侨务工作。为加强党对海外统战工作的集中统一领导，更加广泛地团结联系海外侨胞和归侨侨眷，更好发挥群众团体作用，将国务院侨务办公室并入中央统战部。中央统战部对外保留国务院侨务办公室牌子。

调整后，中央统战部在侨务方面的主要职责是，统一领导海外统战工作，管理侨务行政事务，负责拟订侨务工作政策和规划，调查研究国内外侨情和侨务工作情况，统筹协调有关部门和社会团体涉侨工作，联系香港、澳门和海外有关社团及代表人士，指导推动涉侨宣传、文化交流和华文教育工作等。

国务院侨务办公室海外华人华侨社团联谊等职责划归中国侨联行使，发挥中国侨联作为党和政府联系广大归侨侨眷和海外侨胞的桥梁纽带作用。

不再保留单设的国务院侨务办公室。

（十六）优化中央网络安全和信息化委员会办公室职责。

为维护国家网络空间安全和利益，将国家计算机网络与信息安全管理中心由工业和信息化部管理调整为由中央网络安全和信息化委员会办公室管理。

工业和信息化部仍负责协调电信网、互联网、专用通信网的建设，组织、指导通信行业技术创新和技术进步，对国家计算机网络与信息安全管理中心基础设施建设、技术创新提供保障，在各省（自治区、直辖市）设置的通信管理局管理体制、主要职责、人员编制维持不变。

（十七）不再设立中央维护海洋权益工作领导小组。为坚决维护国家主权和海洋权益，更好统筹外交外事与涉海部门的资源和力量，将维护海洋权益工作纳入中央外事工作全局中统一谋划、统一部署，不再设立中央维护海洋权益工作领导小组，有关职责交由中央外事工作委员会及其办公室承担，在中央外事工作委员会办公室内设维护海洋权益工作办公室。

调整后，中央外事工作委员会及其办公室在维护海洋权益方面的主要职责是，组织协调和指导督促各有关方面落实党中央关于维护海洋权益的决策部署，收集汇总和分析研判涉及国家海洋权益的情报信息，协调应对紧急突发事态，组织研究维护海洋权益重大问题并提出对策建议等。

（十八）不再设立中央社会治安综合治理委员会及其办公室。为加强党对政法工作和社会治安综合治理等工作的统筹协调，加快社会治安防控体系建设，不再设立中央社会治安综合治理委员会及其办公室，有关职责交由中央政法委员会承担。

调整后，中央政法委员会在社会治安综合治理方面的主要职责是，负责组织协调、推动和督促各地区各有关部门开展社

会治安综合治理工作，汇总掌握社会治安综合治理动态，协调处置重大突发事件，研究社会治安综合治理有关重大问题，提出社会治安综合治理工作对策建议等。

（十九）不再设立中央维护稳定工作领导小组及其办公室。为加强党对政法工作的集中统一领导，更好统筹协调政法机关资源力量，强化维稳工作的系统性，推进平安中国建设，不再设立中央维护稳定工作领导小组及其办公室，有关职责交由中央政法委员会承担。

调整后，中央政法委员会在维护社会稳定方面的主要职责是，统筹协调政法机关等部门处理影响社会稳定的重大事项，协调应对和处置重大突发事件，了解掌握和分析研判影响社会稳定的情况动态，预防、化解影响稳定的社会矛盾和风险等。

（二十）将中央防范和处理邪教问题领导小组及其办公室职责划归中央政法委员会、公安部。为更好统筹协调执政安全和社会稳定工作，建立健全党委和政府领导、部门分工负责、社会协同参与的防范治理邪教工作机制，发挥政法部门职能作用，提高组织、协调、执行能力，形成工作合力和常态化工作机制，将防范和处理邪教工作职责交由中央政法委员会、公安部承担。

调整后，中央政法委员会在防范和处理邪教工作方面的主要职责是，协调指导各相关部门做好反邪教工作，分析研判有关情况信息并向党中央提出政策建议，协调处置重大突发性事件等。公安部在防范和处理邪教工作方面的主要职责是，收集邪教组织影响社会稳定、危害社会治安的情况并进行分析研判，依法打击邪教组织的违法犯罪活动等。

二、深化全国人大机构改革

人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。要适应新时代我国社会主要矛盾变化，完善全国人大专门委员会设置，更好发挥职能作用。

（二十一）组建全国人大社会建设委员会。为适应统筹推进“五位一体”总体布局需要，加强社会建设，创新社会管理，更好保障和改善民生，推进社会领域法律制度建设，整合全国人大内务司法委员会、财政经济委员会、教育科学文化卫生委员会的相关职责，组建全国人大社会建设委员会，作为全国人大专门委员会。

主要职责是，研究、拟订、审议劳动就业、社会保障、民政事务、群团组织、安全生产等方面的有关议案、法律草案，开展有关调查研究，开展有关执法检查等。

（二十二）全国人大内务司法委员会更名为全国人大监察和司法委员会。为健全党和国家监督体系，适应国家监察体制改革需要，促进国家监察工作顺利开展，将全国人大内务司法委员会更名为全国人大监察和司法委员会。

全国人大监察和司法委员会在原有工作职责基础上，增加配合深化国家监察体制改革、完善国家监察制度体系、推动实现党内监督和国家机关监督有机统一方面的职责。

（二十三）全国人大法律委员会更名为全国人大宪法和法律委员会。为弘扬宪法精神，增强宪法意识，维护宪法权威，加强宪法实施和监督，推进合宪性审查工作，将全国人大法律委员会更名为全国人大宪法和法律委员会。

全国人大宪法和法律委员会在继续承担统一审议法律草案工作的基础上，增加推动宪法实施、开展宪法解释、推进合宪性审查、加强宪法监督、配合宪法宣传等职责。

三、深化国务院机构改革

深化国务院机构改革，要着眼于转变政府职能，坚决破除制约使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用的体制机制弊端，围绕推动高质量发展，建设现代化经济体系，加强和完善政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能，结合新的时代条件和实践要求，着力推进重点领域、关键环节的机构职能优化和调整，构建起职责明确、依法行政的政府治理体系，增强政府公信力和执行力，加快建设人民满意的服务型政府。

（二十四）组建自然资源部。建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，统筹山水林田湖草系统治理。为统一行使全民所有自然资源资产所有者职责，统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责，着力解决自然资源所有者不到位、空间规划重叠等问题，将国土资源部的职责，国家发展和改革委员会的组织编制主体功能区规划职责，住房和城乡建设部的城乡规划管理职责，水利部的水资源调查和确权登记管理职责，农业部的草原资源调查和确权登记管理职责，国家林业局的森林、湿地等资源调查和确权登记管理职责，国家海洋局的职责，国家测绘地理信息局的职责整合，组建自然资源部，作为国务院组成部门。自然资源部对外保留国家海洋局牌子。

主要职责是，对自然资源开发利用和保护进行监管，建立

空间规划体系并监督实施，履行全民所有各类自然资源资产所有者职责，统一调查和确权登记，建立自然资源有偿使用制度，负责测绘和地质勘查行业管理等。

不再保留国土资源部、国家海洋局、国家测绘地理信息局。

（二十五）组建生态环境部。保护环境是我国的基本国策，要像对待生命一样对待生态环境，实行最严格的生态环境保护制度，形成绿色发展方式和生活方式，着力解决突出环境问题。为整合分散的生态环境保护职责，统一行使生态和城乡各类污染排放监管与行政执法职责，加强环境污染治理，保障国家生态安全，建设美丽中国，将环境保护部的职责，国家发展和改革委员会的应对气候变化和减排职责，国土资源部的监督防止地下水污染职责，水利部的编制水功能区划、排污口设置管理、流域水环境保护职责，农业部的监督指导农业面源污染治理职责，国家海洋局的海洋环境保护职责，国务院南水北调工程建设委员会办公室的南水北调工程项目区环境保护职责整合，组建生态环境部，作为国务院组成部门。生态环境部对外保留国家核安全局牌子。

主要职责是，拟订并组织实施生态环境政策、规划和标准，统一负责生态环境监测和执法工作，监督管理污染防治、核与辐射安全，组织开展中央环境保护督察等。

不再保留环境保护部。

（二十六）组建农业农村部。农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。为加强党对“三农”工作的集中统一领导，坚持农业农村优先发展，统筹实施乡村振兴战略，推动农业全

面升级、农村全面进步、农民全面发展，加快实现农业农村现代化，将中央农村工作领导小组办公室的职责，农业部的职责，以及国家发展和改革委员会的农业投资项目、财政部的农业综合开发项目、国土资源部的农田整治项目、水利部的农田水利建设项目等管理职责整合，组建农业农村部，作为国务院组成部门。中央农村工作领导小组办公室设在农业农村部。

主要职责是，统筹研究和组织实施“三农”工作战略、规划和政策，监督管理种植业、畜牧业、渔业、农垦、农业机械化、农产品质量安全，负责农业投资管理等。

将农业部的渔船检验和监督管理职责划入交通运输部。

不再保留农业部。

（二十七）组建文化和旅游部。满足人民过上美好生活新期待，必须提供丰富的精神食粮。为增强和彰显文化自信，坚持中国特色社会主义文化发展道路，统筹文化事业、文化产业发展和旅游资源开发，提高国家文化软实力和中华文化影响力，将文化部、国家旅游局的职责整合，组建文化和旅游部，作为国务院组成部门。

主要职责是，贯彻落实党的文化工作方针政策，研究拟订文化和旅游工作政策措施，统筹规划文化事业、文化产业、旅游业发展，深入实施文化惠民工程，组织实施文化资源普查、挖掘和保护工作，维护各类文化市场包括旅游市场秩序，加强对外文化交流，推动中华文化走出去等。

不再保留文化部、国家旅游局。

（二十八）组建国家卫生健康委员会。人民健康是民族昌盛和国家富强的重要标志。为推动实施健康中国战略，树立大

卫生、大健康理念，把以治病为中心转变到以人民健康为中心，预防控制重大疾病，积极应对人口老龄化，加快老龄事业和产业发展，为人民群众提供全方位全周期健康服务，将国家卫生和计划生育委员会、国务院深化医药卫生体制改革领导小组办公室、全国老龄工作委员会办公室的职责，工业和信息化部的牵头《烟草控制框架公约》履约工作职责，国家安全生产监督管理总局的职业安全健康监督管理职责整合，组建国家卫生健康委员会，作为国务院组成部门。

主要职责是，拟订国民健康政策，协调推进深化医药卫生体制改革，组织制定国家基本药物制度，监督管理公共卫生、医疗服务和卫生应急，负责计划生育管理和服务工作，拟订应对人口老龄化、医养结合政策措施等。

保留全国老龄工作委员会，日常工作由国家卫生健康委员会承担。民政部代管的中国老龄协会改由国家卫生健康委员会代管。国家中医药管理局由国家卫生健康委员会管理。

不再保留国家卫生和计划生育委员会。不再设立国务院深化医药卫生体制改革领导小组办公室。

（二十九）组建退役军人事务部。为维护军人军属合法权益，加强退役军人服务保障体系建设，建立健全集中统一、职责清晰的退役军人管理保障体制，让军人成为全社会尊崇的职业，将民政部的退役军人优抚安置职责，人力资源和社会保障部的军官转业安置职责，以及中央军委政治工作部、后勤保障部有关职责整合，组建退役军人事务部，作为国务院组成部门。

主要职责是，拟订退役军人思想政治、管理保障等工作政策法规并组织实施，褒扬彰显退役军人为党、国家和人民牺牲

奉献的精神风范和价值导向，负责军队转业干部、复员干部、退休干部、退役士兵的移交安置工作和自主择业退役军人服务管理、待遇保障工作，组织开展退役军人教育培训、优待抚恤等，指导全国拥军优属工作，负责烈士及退役军人荣誉奖励、军人公墓维护以及纪念活动等。

（三十）组建应急管理部。提高国家应急管理能力和水平，提高防灾减灾救灾能力，确保人民群众生命财产安全和社会稳定，是我们党治国理政的一项重大任务。为防范化解重特大安全风险，健全公共安全体系，整合优化应急力量和资源，推动形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的中国特色应急管理体制，将国家安全生产监督管理总局的职责，国务院办公厅的应急管理职责，公安部的消防管理职责，民政部的救灾职责，国土资源部的地质灾害防治、水利部的水旱灾害防治、农业部的草原防火、国家林业局的森林防火相关职责，中国地震局的震灾应急救援职责以及国家防汛抗旱总指挥部、国家减灾委员会、国务院抗震救灾指挥部、国家森林防火指挥部的职责整合，组建应急管理部，作为国务院组成部门。

主要职责是，组织编制国家应急总体预案和规划，指导各地区各部门应对突发事件工作，推动应急预案体系建设和预案演练。建立灾情报告系统并统一发布灾情，统筹应急力量建设和物资储备并在救灾时统一调度，组织灾害救助体系建设，指导安全生产类、自然灾害类应急救援，承担国家应对特别重大灾害指挥部工作。指导火灾、水旱灾害、地质灾害等防治。负责安全生产综合监督管理和工矿商贸行业安全生产监督管理等。公安消防部队、武警森林部队转制后，与安全生产等应急

救援队伍一并作为综合性常备应急骨干力量，由应急管理部管理，实行专门管理和政策保障，采取符合其自身特点的职务职级序列和管理办法，提高职业荣誉感，保持有生力量和战斗力。应急管理部要处理好防灾和救灾的关系，明确与相关部门和地方各自职责分工，建立协调配合机制。

中国地震局、国家煤矿安全监察局由应急管理部管理。

不再保留国家安全生产监督管理总局。

（三十一）重新组建科学技术部。创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑。为更好实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，加强国家创新体系建设，优化配置科技资源，推动建设高端科技创新人才队伍，健全技术创新激励机制，加快建设创新型国家，将科学技术部、国家外国专家局的职责整合，重新组建科学技术部，作为国务院组成部门。科学技术部对外保留国家外国专家局牌子。

主要职责是，拟订国家创新驱动发展战略方针以及科技发展、基础研究规划和政策并组织实施，统筹推进国家创新体系建设和科技体制改革，组织协调国家重大基础研究和应用基础研究，编制国家重大科技项目规划并监督实施，牵头建立统一的国家科技管理平台和科研项目资金协调、评估、监管机制，负责引进国外智力工作等。

国家自然科学基金委员会改由科学技术部管理。

不再保留单设的国家外国专家局。

（三十二）重新组建司法部。全面依法治国是国家治理的一场深刻革命，必须在党的领导下，遵循法治规律，创新体制机制，全面深化依法治国实践。为贯彻落实全面依法治国基本

方略，加强党对法治政府建设的集中统一领导，统筹行政立法、行政执法、法律事务管理和普法宣传，推动政府工作纳入法治轨道，将司法部和国务院法制办公室的职责整合，重新组建司法部，作为国务院组成部门。

主要职责是，负责有关法律和行政法规草案起草，负责立法协调和备案审查、解释，综合协调行政执法，指导行政复议应诉，负责普法宣传，负责监狱、戒毒、社区矫正管理，负责律师公证和司法鉴定仲裁管理，承担国家司法协助等。

不再保留国务院法制办公室。

（三十三）优化审计署职责。改革审计管理体制，保障依法独立行使审计监督权，是健全党和国家监督体系的重要内容。为整合审计监督力量，减少职责交叉分散，避免重复检查和监督盲区，增强监督效能，将国家发展和改革委员会的重大项目稽察、财政部的中央预算执行情况和其他财政收支情况的监督检查、国务院国有资产监督管理委员会的国有企业领导干部经济责任审计和国有重点大型企业监事会的职责划入审计署，相应对派出审计监督力量进行整合优化，构建统一高效审计监督体系。

不再设立国有重点大型企业监事会。

（三十四）组建国家市场监督管理总局。改革市场监管体系，实行统一的市场监管，是建立统一开放竞争有序的现代市场体系的关键环节。为完善市场监管体制，推动实施质量强国战略，营造诚实守信、公平竞争的市场环境，进一步推进市场监管综合执法、加强产品质量安全监管，让人民群众买得放心、用得放心、吃得放心，将国家工商行政管理总局的职责，国家

质量监督检验检疫总局的职责，国家食品药品监督管理总局的职责，国家发展和改革委员会的价格监督检查与反垄断执法职责，商务部的经营者集中反垄断执法以及国务院反垄断委员会办公室等职责整合，组建国家市场监督管理总局，作为国务院直属机构。

主要职责是，负责市场综合监督管理，统一登记市场主体并建立信息公示和共享机制，组织市场监管综合执法工作，承担反垄断统一执法，规范和维护市场秩序，组织实施质量强国战略，负责工业产品质量安全、食品安全、特种设备安全监管，统一管理计量标准、检验检测、认证认可工作等。

组建国家药品监督管理局，由国家市场监督管理总局管理，主要职责是负责药品、化妆品、医疗器械的注册并实施监督管理。

将国家质量监督检验检疫总局的出入境检验检疫管理职责和队伍划入海关总署。

保留国务院食品安全委员会、国务院反垄断委员会，具体工作由国家市场监督管理总局承担。

国家认证认可监督管理委员会、国家标准化管理委员会职责划入国家市场监督管理总局，对外保留牌子。

不再保留国家工商行政管理总局、国家质量监督检验检疫总局、国家食品药品监督管理总局。

（三十五）组建国家广播电视总局。为加强党对新闻舆论工作的集中统一领导，加强对重要宣传阵地的管理，牢牢掌握意识形态工作领导权，充分发挥广播电视媒体作为党的喉舌作用，在国家新闻出版广电总局广播电视管理职责的基础上组建

国家广播电视总局，作为国务院直属机构。

主要职责是，贯彻党的宣传方针政策，拟订广播电视管理的政策措施并督促落实，统筹规划和指导协调广播电视事业、产业发展，推进广播电视领域的体制机制改革，监督管理、审查广播电视与网络视听节目内容和质量，负责广播电视节目的进口、收录和管理，协调推动广播电视领域走出去工作等。

不再保留国家新闻出版广电总局。

（三十六）组建中央广播电视总台。坚持正确舆论导向，高度重视传播手段建设和创新，提高新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力，是牢牢掌握意识形态工作领导权的重要抓手。为加强党对重要舆论阵地的集中建设和管理，增强广播电视媒体整体实力和竞争力，推动广播电视媒体、新兴媒体融合发展，加快国际传播能力建设，整合中央电视台（中国国际电视台）、中央人民广播电台、中国国际广播电台，组建中央广播电视总台，作为国务院直属事业单位，归口中央宣传部领导。

主要职责是，宣传党的理论和路线方针政策，统筹组织重大宣传报道，组织广播电视创作生产，制作和播出广播电视精品，引导社会热点，加强和改进舆论监督，推动多媒体融合发展，加强国际传播能力建设，讲好中国故事等。

撤销中央电视台（中国国际电视台）、中央人民广播电台、中国国际广播电台建制。对内保留原呼号，对外统一呼号为“中国之声”。

（三十七）组建中国银行保险监督管理委员会。金融是现代经济的核心，必须高度重视防控金融风险、保障国家金融安全。为深化金融监管体制改革，解决现行体制存在的监管职责

不清晰、交叉监管和监管空白等问题，强化综合监管，优化监管资源配置，更好统筹系统重要性金融机构监管，逐步建立符合现代金融特点、统筹协调监管、有力有效的现代金融监管框架，守住不发生系统性金融风险的底线，将中国银行业监督管理委员会和中国保险监督管理委员会的职责整合，组建中国银行保险监督管理委员会，作为国务院直属事业单位。

主要职责是，依照法律法规统一监督管理银行业和保险业，保护金融消费者合法权益，维护银行业和保险业合法、稳健运行，防范和化解金融风险，维护金融稳定等。

将中国银行业监督管理委员会和中国保险监督管理委员会拟订银行业、保险业重要法律法规草案和审慎监管基本制度的职责划入中国人民银行。

不再保留中国银行业监督管理委员会、中国保险监督管理委员会。

（三十八）组建国家国际发展合作署。为充分发挥对外援助作为大国外交的重要手段作用，加强对外援助的战略谋划和统筹协调，推动援外工作统一管理，改革优化援外方式，更好服务国家外交总体布局和共建“一带一路”等，将商务部对外援助工作有关职责、外交部对外援助协调等职责整合，组建国家国际发展合作署，作为国务院直属机构。

主要职责是，拟订对外援助战略方针、规划、政策，统筹协调援外重大问题并提出建议，推进援外方式改革，编制对外援助方案和计划，确定对外援助项目并监督评估实施情况等。对外援助的具体执行工作仍由相关部门按分工承担。

（三十九）组建国家医疗保障局。医疗保险制度对于保障

人民群众就医需求、减轻医药费用负担、提高健康水平有着重要作用。为完善统一的城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度，不断提高医疗保障水平，确保医保资金合理使用、安全可控，推进医疗、医保、医药“三医联动”改革，更好保障病有所医，将人力资源和社会保障部的城镇职工和城镇居民基本医疗保险、生育保险职责，国家卫生和计划生育委员会的新型农村合作医疗职责，国家发展和改革委员会的药品和医疗服务价格管理职责，民政部的医疗救助职责整合，组建国家医疗保障局，作为国务院直属机构。

主要职责是，拟订医疗保险、生育保险、医疗救助等医疗保障制度的政策、规划、标准并组织实施，监督管理相关医疗保障基金，完善国家异地就医管理和费用结算平台，组织制定和调整药品、医疗服务价格和收费标准，制定药品和医用耗材的招标采购政策并监督实施，监督管理纳入医保支出范围内的医疗服务行为和医疗费用等。

（四十）组建国家粮食和物资储备局。为加强国家储备的统筹规划，构建统一的国家物资储备体系，强化中央储备粮棉的监督管理，提升国家储备应对突发事件的能力，将国家粮食局的职责，国家发展和改革委员会的组织实施国家战略物资收储、轮换和管理，管理国家粮食、棉花和食糖储备等职责，以及民政部、商务部、国家能源局等部门的组织实施国家战略和应急储备物资收储、轮换和日常管理职责整合，组建国家粮食和物资储备局，由国家发展和改革委员会管理。

主要职责是，根据国家储备总体发展规划和品种目录，组织实施国家战略和应急储备物资的收储、轮换、管理，统一负

责储备基础设施的建设与管理，对管理的政府储备、企业储备以及储备政策落实情况进行监督检查，负责粮食流通行业管理和中央储备粮棉行政管理等。

不再保留国家粮食局。

（四十一）组建国家移民管理局。随着我国综合国力进一步提升，来华工作生活的外国人不断增加，对做好移民管理服务提出新要求。为加强对移民及出入境管理的统筹协调，更好形成移民管理工作合力，将公安部的出入境管理、边防检查职责整合，建立健全签证管理协调机制，组建国家移民管理局，加挂中华人民共和国出入境管理局牌子，由公安部管理。

主要职责是，协调拟订移民政策并组织实施，负责出入境管理、口岸证件查验和边民往来管理，负责外国人停留居留和永久居留管理、难民管理、国籍管理，牵头协调非法入境、非法居留、非法就业外国人治理和非法移民遣返，负责中国公民因私出入国（境）服务管理，承担移民领域国际合作等。

（四十二）组建国家林业和草原局。为加大生态系统保护力度，统筹森林、草原、湿地监督管理，加快建立以国家公园为主体的自然保护地体系，保障国家生态安全，将国家林业局的职责，农业部的草原监督管理职责，以及国土资源部、住房和城乡建设部、水利部、农业部、国家海洋局等部门的自然保护区、风景名胜区、自然遗产、地质公园等管理职责整合，组建国家林业和草原局，由自然资源部管理。国家林业和草原局加挂国家公园管理局牌子。

主要职责是，监督管理森林、草原、湿地、荒漠和陆生野生动植物资源开发利用和保护，组织生态保护和修复，开展造

林绿化工作，管理国家公园等各类自然保护地等。

不再保留国家林业局。

（四十三）重新组建国家知识产权局。强化知识产权创造、保护、运用，是加快建设创新型国家的重要举措。为解决商标、专利分头管理和重复执法问题，完善知识产权管理体制，将国家知识产权局的职责、国家工商行政管理总局的商标管理职责、国家质量监督检验检疫总局的原产地地理标志管理职责整合，重新组建国家知识产权局，由国家市场监督管理总局管理。

主要职责是，负责保护知识产权工作，推动知识产权保护体系建设，负责商标、专利、原产地地理标志的注册登记和行政裁决，指导商标、专利执法工作等。商标、专利执法职责交由市场监管综合执法队伍承担。

（四十四）国务院三峡工程建设委员会及其办公室、国务院南水北调工程建设委员会及其办公室并入水利部。目前，三峡主体工程建设任务已经完成，南水北调东线和中线工程已经竣工。为加强对重大水利工程建设和运行的统一管理，理顺职责关系，将国务院三峡工程建设委员会及其办公室、国务院南水北调工程建设委员会及其办公室并入水利部。由水利部承担三峡工程和南水北调工程的运行管理、后续工程建设管理和移民后期扶持管理等职责。

不再保留国务院三峡工程建设委员会及其办公室、国务院南水北调工程建设委员会及其办公室。

（四十五）调整全国社会保障基金理事会隶属关系。为加强社会保障基金管理和监督，理顺职责关系，保证基金安全和实现保值增值目标，将全国社会保障基金理事会由国务院管理

调整为由财政部管理，承担基金安全和保值增值的主体责任，作为基金投资运营机构，不再明确行政级别。

（四十六）改革国税地税征管体制。为降低征纳成本，理顺职责关系，提高征管效率，为纳税人提供更加优质高效便利服务，将省级和省级以下国税地税机构合并，具体承担所辖区域内各项税收、非税收入征管等职责。为提高社会保险资金征管效率，将基本养老保险费、基本医疗保险费、失业保险费等各项社会保险费交由税务部门统一征收。国税地税机构合并后，实行以国家税务总局为主与省（自治区、直辖市）政府双重领导管理体制。国家税务总局要会同省级党委和政府加强税务系统党的领导，做好党的建设、思想政治建设和干部队伍建设工作，优化各层级税务组织体系和征管职责，按照“瘦身”与“健身”相结合原则，完善结构布局 and 力量配置，构建优化高效统一的税收征管体系。

四、深化全国政协机构改革

人民政协是具有中国特色的制度安排，是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。要加强人民政协民主监督，增强人民政协界别的代表性，加强委员队伍建设，优化政协专门委员会设置。

（四十七）组建全国政协农业和农村委员会。将全国政协经济委员会联系农业界和研究“三农”问题等职责调整到全国政协农业和农村委员会。

主要职责是，组织委员学习宣传党和国家农业农村方面的方针政策和法律法规，就“三农”问题开展调查研究，提出意见、建议和提案，团结和联系农业和农村界委员反映社情民意。

（四十八）全国政协文史和学习委员会更名为全国政协文化文史和学习委员会。将全国政协教科文卫体委员会承担的联系文化艺术界等相关工作调整到全国政协文化文史和学习委员会。

主要职责是，组织委员学习宣传党和国家文化艺术文史方面的方针政策和法律法规，就文化艺术文史问题开展调查研究，提出意见、建议和提案，团结和联系文化艺术文史界委员反映社情民意。

（四十九）全国政协教科文卫体委员会更名为全国政协教科卫体委员会。主要职责是，组织委员学习宣传党和国家教育、科技、卫生、体育方面的方针政策和法律法规，就教育、科技、卫生、体育问题开展调查研究，提出意见、建议和提案，团结和联系教育、科技、卫生、体育界委员反映社情民意。

五、深化行政执法体制改革

深化行政执法体制改革，统筹配置行政处罚职能和执法资源，相对集中行政处罚权，是深化机构改革的重要任务。根据不同层级政府的事权和职能，按照减少层次、整合队伍、提高效率的原则，大幅减少执法队伍种类，合理配置执法力量。一个部门设有多支执法队伍的，原则上整合为一支队伍。推动整合同一领域或相近领域执法队伍，实行综合设置。完善执法程序，严格执法责任，做到严格规范公正文明执法。

（五十）整合组建市场监管综合执法队伍。整合工商、质检、食品、药品、物价、商标、专利等执法职责和队伍，组建市场监管综合执法队伍。由国家市场监督管理总局指导。鼓励地方将其他直接到市场、进企业，面向基层、面对老百姓的执法队伍，

如商务执法、盐业执法等，整合划入市场监管综合执法队伍。药品经营销售等行为的执法，由市县市场监管综合执法队伍统一承担。

（五十一）整合组建生态环境保护综合执法队伍。整合环境保护和国土、农业、水利、海洋等部门相关污染防治和生态保护执法职责、队伍，统一实行生态环境保护执法。由生态环境部指导。

（五十二）整合组建文化市场综合执法队伍。将旅游市场执法职责和队伍整合划入文化市场综合执法队伍，统一行使文化、文物、出版、广播电视、电影、旅游市场行政执法职责。由文化和旅游部指导。

（五十三）整合组建交通运输综合执法队伍。整合交通运输系统内路政、运政等涉及交通运输的执法职责、队伍，实行统一执法。由交通运输部指导。

（五十四）整合组建农业综合执法队伍。将农业系统内兽医兽药、生猪屠宰、种子、化肥、农药、农机、农产品质量等执法队伍整合，实行统一执法。由农业农村部指导。

继续探索实行跨领域跨部门综合执法，建立健全综合执法主管部门、相关行业管理部门、综合执法队伍间协调配合、信息共享机制和跨部门、跨区域执法协作联动机制。对涉及的相关法律法规及时进行清理修订。

六、深化跨军地改革

着眼全面落实党对人民解放军和其他武装力量的绝对领导，贯彻落实党中央关于调整武警部队领导指挥体制的决定，按照军是军、警是警、民是民原则，将列武警部队序列、国务

院部门领导管理的现役力量全部退出武警，将国家海洋局领导管理的海警队伍转隶武警部队，将武警部队担负民事属性任务的黄金、森林、水电部队整体移交国家相关职能部门并改编为非现役专业队伍，同时撤收武警部队海关执勤兵力，彻底理顺武警部队领导管理和指挥使用关系。

（五十五）公安边防部队改制。公安边防部队不再列武警部队序列，全部退出现役。

公安边防部队转到地方后，成建制划归公安机关，并结合新组建国家移民管理局进行适当调整整合。现役编制全部转为人民警察编制。

（五十六）公安消防部队改制。公安消防部队不再列武警部队序列，全部退出现役。

公安消防部队转到地方后，现役编制全部转为行政编制，成建制划归应急管理部，承担灭火救援和其他应急救援工作，充分发挥应急救援主力军和国家队的的作用。

（五十七）公安警卫部队改制。公安警卫部队不再列武警部队序列，全部退出现役。

公安警卫部队转到地方后，警卫局（处）由同级公安机关管理的体制不变，承担规定的警卫任务，现役编制全部转为人民警察编制。

（五十八）海警队伍转隶武警部队。按照先移交、后整编的方式，将国家海洋局（中国海警局）领导管理的海警队伍及相关职能全部划归武警部队。

（五十九）武警部队不再领导管理武警黄金、森林、水电部队。按照先移交、后整编的方式，将武警黄金、森林、水电

部队整体移交国家有关职能部门，官兵集体转业改编为非现役专业队伍。

武警黄金部队转为非现役专业队伍后，并入自然资源部，承担国家基础性公益性地质工作任务和多金属矿产资源勘查任务，现役编制转为财政补助事业编制。原有的部分企业职能划转中国黄金总公司。

武警森林部队转为非现役专业队伍后，现役编制转为行政编制，并入应急管理部，承担森林灭火等应急救援任务，发挥国家应急救援专业队作用。

武警水电部队转为非现役专业队伍后，充分利用原有的专业技术力量，承担水利水电工程建设任务，组建为国有企业，可继续使用中国安能建设总公司名称，由国务院国有资产监督管理委员会管理。

（六十）武警部队不再承担海关执勤任务。参与海关执勤的兵力一次性整体撤收，归建武警部队。

为补充武警部队撤勤后海关一线监管力量缺口，海关系统要结合检验检疫系统整合，加大内部挖潜力度，同时通过核定军转编制接收一部分转业官兵，并通过实行购买服务、聘用安保人员等方式加以解决。

七、深化群团组织改革

群团组织改革要认真落实党中央关于群团改革的决策部署，健全党委统一领导群团工作的制度，紧紧围绕保持和增强政治性、先进性、群众性这条主线，强化问题意识，以更大力度、更实举措推进改革，着力解决“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”等问题，把群团组织建得更加充满活力、更加坚强有力。

牢牢把握改革正确方向，始终坚持党对群团组织的领导，坚决贯彻党的意志和主张，自觉服从服务党和国家工作大局，找准工作结合点和着力点，落实以人民为中心的工作导向，增强群团组织的吸引力影响力。要聚焦突出问题，改革机关设置、优化管理模式、创新运行机制，坚持眼睛向下、面向基层，将力量配备、服务资源向基层倾斜，更好适应基层和群众需要。促进党政机构同群团组织功能有机衔接，支持和鼓励群团组织承接适合由群团组织承担的公共服务职能，增强群团组织团结教育、维护权益、服务群众功能，充分发挥党和政府联系人民群众的桥梁纽带作用。加强组织领导，加强统筹协调，加强分类指导，加强督察问责，认真总结经验，切实把党中央对群团工作和群团改革的各项要求落到实处。

八、深化地方机构改革

地方机构改革要全面贯彻落实党中央关于深化党和国家机构改革的决策部署，坚持加强党的全面领导，坚持省市县统筹、党政群统筹，根据各层级党委和政府的主要职责，合理调整和设置机构，理顺权责关系，改革方案按程序报批后组织实施。

深化地方机构改革，要着力完善维护党中央权威和集中统一领导的体制机制，省市县各级涉及党中央集中统一领导和国家法制统一、政令统一、市场统一的机构职能要基本对应。赋予省级及以下机构更多自主权，突出不同层级职责特点，允许地方根据本地区经济社会发展实际，在规定限额内因地制宜设置机构和配置职能。统筹设置党政群机构，在省市县对职能相近的党政机关探索合并设立或合署办公，市县要加大党政机关合并设立或合署办公力度。借鉴经济发达镇行政管理体制改革

试点经验，适应街道、乡镇工作特点和便民服务需要，构建简约高效的基层管理体制。

加强各级党政机构限额管理，地方各级党委机构限额与同级政府机构限额统一计算。承担行政职能的事业单位，统一纳入地方党政机构限额管理。省级党政机构数额，由党中央批准和管理。市县两级党政机构数额，由省级党委实施严格管理。

强化机构编制管理刚性约束，坚持总量控制，严禁超编进人、超限额设置机构、超职数配备领导干部。结合全面深化党和国家机构改革，对编制进行整合规范，加大部门间、地区间编制统筹调配力度。在省（自治区、直辖市）范围内，打破编制分配之后地区所有、部门所有、单位所有的模式，随职能变化相应调整编制。

坚持蹄疾步稳、紧凑有序推进改革，中央和国家机关机构改革要在2018年年底前落实到位。省级党政机构改革方案要在2018年9月底前报党中央审批，在2018年年底前机构调整基本到位。省以下党政机构改革，由省级党委统一领导，在2018年年底前报党中央备案。所有地方机构改革任务在2019年3月底前基本完成。

深化党和国家机构改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革，是关系党和国家事业全局的重大政治任务。各地区各部门各单位要坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，坚持正确改革方向，把思想和行动统一到党中央关于深化党和国家机构改革的重大决策部署上来，不折不扣落实党中央决策部署。要着力统一思想认识，把思想政治工作贯穿改革全过程，引导各级干部强化政治意识、

重要文件

大局意识、核心意识、看齐意识，领导干部要带头讲政治、顾大局、守纪律、促改革，坚决维护党中央改革决策的权威性和严肃性。要加强组织领导，各级党委和政府要把抓改革举措落地作为政治责任，党委（党组）主要领导要当好第一责任人，对党中央明确的改革任务要坚决落实到位，涉及机构变动、职责调整的部门，要服从大局，确保机构、职责、队伍等按要求及时调整到位，不允许搞变通、拖延改革。要加强对各地区各部门机构改革落实情况的督导检查。各地区各部门推进机构改革情况和遇到的重大问题及时向党中央报告请示。

（新华社北京 3 月 21 日）

国务院关于机构设置的通知

国发〔2018〕6号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

根据党的十九届三中全会审议通过的《深化党和国家机构改革方案》、第十三届全国人民代表大会第一次会议审议批准的国务院机构改革方案和国务院第一次常务会议审议通过的国务院直属特设机构、直属机构、办事机构、直属事业单位设置方案，现将国务院机构设置通知如下：

一、中华人民共和国国务院办公厅

二、国务院组成部门

中华人民共和国外交部

中华人民共和国国防部

中华人民共和国国家发展和改革委员会

中华人民共和国教育部

中华人民共和国科学技术部

中华人民共和国工业和信息化部

中华人民共和国国家民族事务委员会

中华人民共和国公安部

中华人民共和国国家安全部

中华人民共和国民政部

中华人民共和国司法部

中华人民共和国财政部

中华人民共和国人力资源和社会保障部

中华人民共和国自然资源部

中华人民共和国生态环境部
中华人民共和国住房和城乡建设部
中华人民共和国交通运输部
中华人民共和国水利部
中华人民共和国农业农村部
中华人民共和国商务部
中华人民共和国文化和旅游部
中华人民共和国国家卫生健康委员会
中华人民共和国退役军人事务部
中华人民共和国应急管理部
中国人民银行
中华人民共和国审计署

教育部对外保留国家语言文字工作委员会牌子。科学技术部对外保留国家外国专家局牌子。工业和信息化部对外保留国家航天局、国家原子能机构牌子。自然资源部对外保留国家海洋局牌子。生态环境部对外保留国家核安全局牌子。

三、国务院直属特设机构

国务院国有资产监督管理委员会

四、国务院直属机构

中华人民共和国海关总署
国家税务总局
国家市场监督管理总局
国家广播电视总局
国家体育总局
国家统计局

国家国际发展合作署

国家医疗保障局

国务院参事室

国家机关事务管理局

国家市场监督管理总局对外保留国家认证认可监督管理委员会、国家标准化管理委员会牌子。国家新闻出版署（国家版权局）在中央宣传部加挂牌子，由中央宣传部承担相关职责。国家宗教事务局在中央统战部加挂牌子，由中央统战部承担相关职责。

五、国务院办事机构

国务院港澳事务办公室

国务院研究室

国务院侨务办公室在中央统战部加挂牌子，由中央统战部承担相关职责。国务院台湾事务办公室与中共中央台湾工作办公室、国家互联网信息办公室与中央网络安全和信息化委员会办公室，一个机构两块牌子，列入中共中央直属机构序列。国务院新闻办公室在中央宣传部加挂牌子。

六、国务院直属事业单位

新华通讯社

中国科学院

中国社会科学院

中国工程院

国务院发展研究中心

中央广播电视总台

中国气象局

重要文件

中国银行保险监督管理委员会

中国证券监督管理委员会

国家行政学院与中央党校，一个机构两块牌子，作为党中央直属事业单位。

国务院

2018年3月22日

(中国政府网)

国务院关于部委管理的国家局设置的通知

国发〔2018〕7号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

根据党的十九届三中全会审议通过的《深化党和国家机构改革方案》、国务院第一次常务会议审议通过的国务院部委管理的国家局设置方案，现将部委管理的国家局设置通知如下：

国家信访局，由国务院办公厅管理。

国家粮食和物资储备局，由国家发展和改革委员会管理。

国家能源局，由国家发展和改革委员会管理。

国家国防科技工业局，由工业和信息化部管理。

国家烟草专卖局，由工业和信息化部管理。

国家移民管理局，由公安部管理。

国家林业和草原局，由自然资源部管理。

国家铁路局，由交通运输部管理。

中国民用航空局，由交通运输部管理。

国家邮政局，由交通运输部管理。

国家文物局，由文化和旅游部管理。

国家中医药管理局，由国家卫生健康委员会管理。

国家煤矿安全监察局，由应急管理部管理。

国家外汇管理局，由中国人民银行管理。

国家药品监督管理局，由国家市场监督管理总局管理。

国家知识产权局，由国家市场监督管理总局管理。

国家移民管理局加挂中华人民共和国出入境管理局牌子。

国家林业和草原局加挂国家公园管理局牌子。国家公务员局在

重要文件

中央组织部加挂牌子，由中央组织部承担相关职责。国家档案局与中央档案馆、国家保密局与中央保密委员会办公室、国家密码管理局与中央密码工作领导小组办公室，一个机构两块牌子，列入中共中央直属机关的下属机构序列。

国务院

2018年3月22日

(中国政府网)

《深化党和国家机构改革方案》： 中央宣传部统一管理新闻出版工作

- 中央宣传部统一管理新闻出版工作，对外加挂国家新闻出版署（国家版权局）牌子
- 中央宣传部统一管理电影工作，对外加挂国家电影局牌子
- 组建国家广播电视总局
- 组建中央广播电视总台

近日，中共中央印发了《深化党和国家机构改革方案》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻执行。

根据方案要求，由中央宣传部统一管理新闻出版工作，统一管理电影工作，对外加挂国家新闻出版署（国家版权局）、国家电影局牌子；组建国家广播电视总局，组建中央广播电视总台；不再保留国家新闻出版广电总局。

方案强调，在新的历史起点上深化党和国家机构改革，必须全面贯彻党的十九大精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，适应新时代中国特色社会主义发展要求，坚持稳中求进工作总基调，坚持正确改革方向，坚持以人民为中心，坚持全面依法治国，以加强党的全面领导为统领，以国家治理体系和治理能力现代化为导向，以推进党

和国家机构职能优化协同高效为着力点，改革机构设置，优化职能配置，深化转职能、转方式、转作风，提高效率效能，积极构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系，为决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力制度保障。

中央宣传部统一管理新闻出版工作

方案提出，为加强党对新闻舆论工作的集中统一领导，加强对出版活动的管理，发展和繁荣中国特色社会主义出版事业，将国家新闻出版广电总局的新闻出版管理职责划入中央宣传部。中央宣传部对外加挂国家新闻出版署（国家版权局）牌子。

调整后，中央宣传部关于新闻出版管理方面的主要职责是，贯彻落实党的宣传工作方针，拟订新闻出版业的管理政策并督促落实，管理新闻出版行政事务，统筹规划和指导协调新闻出版事业、产业发展，监督管理出版物内容和质量，监督管理印刷业，管理著作权，管理出版物进口等。

中央宣传部统一管理电影工作

方案提出，为更好发挥电影在宣传思想和文化娱乐方面的特殊重要作用，发展和繁荣电影事业，将国家新闻出版广电总局的电影管理职责划入中央宣传部。中央宣传部对外加挂国家电影局牌子。

调整后，中央宣传部关于电影管理方面的主要职责是，管理电影行政事务，指导监管电影制片、发行、放映工作，组织对电影内容进行审查，指导协调全国性重大电影活动，承担对外合作制片、输入输出影片的国际合作交流等。

组建国家广播电视总局

为加强党对新闻舆论工作的集中统一领导，加强对重要宣传阵地的管理，牢牢掌握意识形态工作领导权，充分发挥广播电视媒体作为党的喉舌作用，方案明确，在国家新闻出版广电总局广播电视管理职责的基础上组建国家广播电视总局，作为国务院直属机构。

国家广播电视总局的主要职责是，贯彻党的宣传方针政策，拟订广播电视管理的政策措施并督促落实，统筹规划和指导协调广播电视事业、产业发展，推进广播电视领域的体制机制改革，监督管理、审查广播电视与网络视听节目内容和质量，负责广播电视节目的进口、收录和管理，协调推动广播电视领域走出去工作等。

组建中央广播电视总台

方案还提出，为加强党对重要舆论阵地的集中建设和管理，增强广播电视媒体整体实力和竞争力，推动广播电视媒体、新兴媒体融合发展，加快国际传播能力建设，整合中央电视台（中国国际电视台）、中央人民广播电台、中国国际广播电台，组建中央广播电视总台，作为国务院直属事业单位，归口中央宣传部领导。撤销中央电视台（中国国际电视台）、中央人民广播电台、中国国际广播电台建制。对内保留原呼号，对外统一呼号为“中国之声”。

方案强调，坚持正确舆论导向，高度重视传播手段建设和创新，提高新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力，是牢牢掌握意识形态工作领导权的重要抓手。中央广播电视总台的主要职责是，宣传党的理论和路线方针政策，统筹组织重大宣

传报道，组织广播电视创作生产，制作和播出广播电视精品，引导社会热点，加强和改进舆论监督，推动多媒体融合发展，加强国际传播能力建设，讲好中国故事等。

中央和国家机关机构改革年底前落实到位

方案明确，中央和国家机关机构改革要在2018年年底前落实到位。省级党政机构改革方案要在2018年9月底前报党中央审批，在2018年年底前机构调整基本到位。省以下党政机构改革，由省级党委统一领导，在2018年年底前报党中央备案。所有地方机构改革任务在2019年3月底前基本完成。

方案最后强调，深化党和国家机构改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革，是关系党和国家事业全局的重大政治任务。各地区各部门各单位要坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，坚持正确改革方向，把思想和行动统一到党中央关于深化党和国家机构改革的重大决策部署上来，不折不扣落实党中央决策部署。要着力统一思想认识，把思想政治工作贯穿改革全过程，引导各级干部强化政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，领导干部要带头讲政治、顾大局、守纪律、促改革，坚决维护党中央改革决策的权威性和严肃性。要加强组织领导，各级党委和政府要把抓改革举措落地作为政治责任，党委（党组）主要领导要当好第一责任人，对党中央明确的改革任务要坚决落实到位，涉及机构变动、职责调整的部门，要服从大局，确保机构、职责、队伍等按要求及时调整到位，不允许搞变通、拖延改革。要加强对各地区各部门机构改革落实情况的督导检查。各地区各部门推进机构改革情况和遇到的重大问题及时向党中央报告请示。

（《中国新闻出版广电报》2018年3月22日）

2018 全国两会教育部部长陈宝生答中外记者问（摘编）

十三届全国人大一次会议新闻中心于3月16日（星期五）10时在梅地亚中心多功能厅举行记者会，邀请教育部部长陈宝生就“努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育”相关问题回答中外记者提问。

文字实录：

主持人：各位记者朋友大家上午好，欢迎参加十三届全国人大一次会议记者会。本场记者会的主题是“努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育”。今天，我们很高兴邀请到教育部部长陈宝生先生围绕这一主题回答大家的问题。下面，我们首先有请陈部长。

陈宝生：各位记者早上好。首先，感谢大家对我国教育事业的关心和支持。党的十九大对新时代教育事业的改革和发展作出了全面部署，现在摆在我和全体教育工作者面前有两个考题：一个考题是加快教育现代化、建设教育强国，办好人民满意的教育。这是一个万众一心的目标。第二个考题是解决好教育面临的发展不平衡、不充分的各种问题，让每一个孩子都能享有优质而又公平的教育，这是一个众口一词的需求，刚性的需求。所以，新时代我们教育人新的长征、新的赶考要答的卷集中起来就是这两个问题。所以，今天我也就此接受各位“老师”的“考试”。下面请大家提问。谢谢。

主持人：谢谢陈部长，请记者提问。

光明日报融媒体记者：

李克强总理在《政府工作报告》中指出，要抓紧消除城镇

大班额。教育部也明确，今年要基本消除 66 人以上超大班额，2020 年要基本消除大班额，请问陈部长，要实现这一目标有哪些具体举措？

陈宝生：

谢谢你提的问题。“大班额”问题不是简单的一个教室里放多少桌子、多少条板凳、安排多少个人的问题。“大班额”会带来三个方面的危害：一是影响学生的身心健康。大家可以想一想，人一多，乌泱乌泱的，心情肯定不好。二是影响教学质量，坐在后排的看不到板书，听不到老师授课的内容。三是有可能带来安全问题。所以“大班额”必须坚决予以解决克服、消除。

2017 年在消除大班额方面，我们取得了突破性的进展。我给大家报个数，大班额有两类：一类是你刚才讲的超大班额，66 人以上叫超大班额。另外一种叫大班额，有 56 人以上、66 人以上的两个档次。2017 年，我们有大班额 36.8 万个班，占全部班级的 10.1%，这一年我们减少了 8.2 万个大班额，和上年比下降了 18.3%。这个幅度是很大的。超大班额，现在我国全国有 86000 个班，占全部班级的 2.4%。去年一年，我们减少了 56000 个班，下降的比例是很大的，39% 以上，近 40%，这是去年在消除大班额方面取得的突破性进展。

对这个问题，教育部历来高度重视，各级政府历来高度重视，逐年治理、逐年好转。我们的目标就是 2018 年要基本消除 66 人以上的超大班额，也就是说要解决 2.4%、86000 个的问题。明年大班额要取得突破性、决定性的进展，到 2020 年基本消除大班额，就是 56 人以上的班，解决 36.8 万个、占比 10.1% 的问题。

总结这些年的经验，措施是规划、统筹规范、台账督办。统筹，就是要统筹城乡义务教育一体化，把“城市挤”和“农村弱”统筹起来考虑。“城市挤”这一块，核心是增加学位。过去我们建了好多小区，规划中有标准化学校配置，但是欠帐很多，没有建。欠帐的要补上，要还帐，新建的小区必须同步建设标准化学校，千方百计增加学位。“农村弱”这一块，主要是办好教学点、寄宿制学校，把这些办好，提高教学质量，能够稳定一部分生源。所以，这是统筹起来考虑。所谓规范，就是要规范学校的招生行为、办学行为，科学设置学生的作息时间，搞好中小学免试就近入学改革，同时优质高中招生计划在区域内合理分配。还有，普通学校的量比较大，普通学校要努力提高质量，稳定生源，办好普通学校。“提质稳源”，就是提高质量，稳定生源。台账，就是要按照各省市县政府设定消除大班额的规划，建立工作台账。按照今年超大班额基本消除、明年大班额取得突破性决定性进展、2020年基本消除大班额这样一个目标，倒排工期，落实责任，建立工作台账。督办，根据台账、根据规划，督促落实各项政策措施，确保目标如期实现。这就是我们要做的工作。这是多年经验的总结，我想这些措施采取之后，我们的目标一定能实现。谢谢！

香港紫荆杂志记者：

陈部长您好，在今年2月初公布的2018泰晤士亚洲大学排行榜中，中国有101所大学上榜，请问教育部对此怎么看？在提升高等教育质量，推进内涵式发展方面有哪些关键举措？此外，请您介绍一下教育部对于在内地读书的香港学生提供了哪些便利措施和优惠政策？谢谢。

陈宝生：

谢谢您，您这是一提三问。关于大学排名问题，可以跟你讲三句话：第一句话，经过这十年，特别是十八大以来的发展，中国高校在世界主要排名中位次整体前移，这说明我们高等教育办学的质量和水平已经开始冲刺世界水平，我们办世界水平高等教育的第一方阵已经开始形成。第二句话，有101所学校在2017年上榜，这表明我们高等教育质量的提高、高等教育事业的发展是随着我们经济社会事业发展同向同步同质量提高的。我们走向世界教育核心竞争力显著增强。第三句话，对这些排名、这些评比，你可以去看它，去参考它，但是你不要在乎它，它评它的，我干我的。它仅仅是提供了一种观察和分析高等教育事业发展的角度，在那个角度上，我可以去寻找差距，但是在整体发展上我们要增强自信。这就是我对这些排名的看法。尊敬排名，不为排名，重在走自己的路，建设中国特色的世界一流高等学校。你刚才讲的关于我们高等教育发展质量问题，我们是办四件事：一是提升培养能力。学校办得好不好，能力十分重要。因为我们学校实际上生产的是未来，是人才，为未来发展提供人才支撑，人才培养能力就是学校的生产力。这是我们要办好的第一件事情。二是要创新人才培养模式。要适应我们这个时代需要，我们这个时代大家有很多说法，信息化的时代、全球化的时代，新的科技革命的时代，这一段时间人工智能异军突起，引起各方面的高度关注。这都要求我们对人才培养的模式进行改革、进行创新。这样我们才能培养承担民族复兴大任的一代新人这样的历史任务。三是要优化结构。要调整优化我们的学科结构、专业结构，让我们的高等教育能

够适应现代化建设的需要。你要为未来提供人才，就要紧盯未来，你要为市场提供服务，就要紧跟市场需求。所以就叫作跟着市场调，盯着未来走，把我们结构搞优化。四是要改革体制机制，为培养新时代需要的各种人才提供体制机制保证。总之，改革是未来教育发展的根本动力，向改革要动力，是我们坚定不移的方针。谢谢！

未来网记者：

请问陈部长，近期教育部等四部门印发了《关于切实减轻中小学生课外负担 开展校外培训机构专项治理行动的通知》，引发社会的广泛关注。我们了解，国家层面已经先后发布了多个减负令，但感觉孩子负担不减反增。请问陈部长，怎么看待这个问题，怎样才能真正为我们的孩子减负？谢谢。

陈宝生：

减负问题在今年“两会”引起了各方面的浓厚兴趣和高度关注，可以说“减负”是一个热词，不仅是热词，还是长期以来各方面高度关注的焦点。对于减轻学生负担，这些年，我们已经迈出了重大的步伐，取得了一定的效果。但是，这个问题始终没有彻底解决，原因是多方面的，每一个人心里面都有一本帐，都知道总体上负担为什么没减下来，都知道自己孩子的负担是谁加上去的，我想，每个家长心里清楚，每个老师心里清楚。这里我要讲清楚一些概念，一个是什么叫负担？我们讲的负担，减轻学生的学业负担，指的是违背教学规律和学生身心发展规律，超出教学大纲、额外增加的这一部分，我们把它叫做负担。在这个以内的，我们把它叫做课业、学业，叫做必须付出的努力。这一点，我觉得在这儿我们应当把它区分一下。

不然谁都讲负担，但是很多人讲的负担又不是同一个负担，我们要减的是这个负担。

下一步，我们将按照这样的理念，坚定不移地推进减负工作。我想减负这个事不光是教育战线的事，是整个社会的事。减负、负担这个问题，不仅仅是一个教育问题，它还是一个社会问题，需要各方面合作、共同努力。减负，从哪些方面减？要从以下几方面减：一是从学校减，叫做从学校教学减负。这些年，我们对学校减负已经取得了明显的进展，有人讲叫作“校内减负校外增负”，这个话反映了一定的实际，但也有偏颇。偏颇在哪里？我们有一些减负措施是“一刀切”的，有一些减负办法是简单化的，它的效果值得评估。学校减负，主要是加强科学管理，把减负的任务落实到学校教学的各个环节，作为一个突出问题来解决。这是一个渠道。二是校外减负。主要是规范教育秩序，治理整顿各类培训机构。培训机构是教育事业发展的必要补充，我们现在要整顿的是违规的这一块，超前教、超前学，违规办学、没有资质办学，整顿治理的是这一块，这一块负担很大、很重，叫做学生痛恨、家长无奈、机构赚钱。这种状况是不允许的。

三是考试评价减负。考试评价减负就是要改变评价方式，完善学业考试办法，建立素质综合评价制度，不允许以分数高低对学生排名，不允许炒作高考状元。这是考试评价减负。指挥棒要让它正确起来。四是老师教学减负。老师要按照大纲足额授课，绝不允许课上不讲课下讲、课上少讲课后讲，甚至鼓励引导学生参加培训。五是家长和社会减负。我觉得整个社会都要提高教育素养，树立正确的成才观、成功观，这样使得我

们减负工作有一个正确的思想基础。这些年大家知道，各种成功学、各种培训机构的广告满天飞，带来的结果就是家长的口袋空了，学生的负担重了，学校的教学秩序乱了。所以，有一些不符合教育规律、不符合孩子健康成长需求的理念到处流传，给家长制造焦虑，给孩子制造负担，这种现象绝不允许。我们全社会都要提高自己的教育素养，不要盲目追求那些成功学，那些培训机构炫耀的培训成绩单、广告、广告词，很多都是鸡汤加忽悠。鸡汤喝得众人醉，错把忽悠当翡翠，这是不行的，不听忠告听忽悠，负担增加人人愁。所以，我们要改变这种状况，要提高教育素养，不要听信那些似是而非的理念，要按照教育规律办事，按照学生身心发展规律来办事，让他们健康成长。

从这五个方面减负，我想这个问题是可以解决的。其中有两个关键措施：一是要砍断教师和培训机构在教学方面的联系纽带，这个一定要割断。培训机构可以搞各种培训，但是不能搞超前教学、超纲教学，义务教育阶段涉及的各科都不能搞，要割断这个。还要割断各类考试、考评、竞赛成绩和招生的联系，不把它作为招生的凭据。公办学校不准抢生源，用这些办法逐步减轻负担。二是综合治理，我们会建立起一个健康的教育秩序，构造风清气正的教育生态。过重的学业负担会逐步降下来。在这个地方，我也呼吁一下，我们给学生要减轻负担，要给老师也减轻负担，现在老师负担是很重的，各种填表、各种考评、各种比赛、各种评估，压的有些老师喘不过气来。在这里我要呼吁，要把时间还给老师，学校要拒绝各种“表叔”“表哥”——拿着表来了，要填表，各种表，必要的表要填，现在是表太多了，基层把这个叫做“表叔”“表哥”。学校要拒绝它们，让老师

有足够的时间和精力研究教学、备课充电、提高素质、提高质量。谢谢！

中国网记者：

去年以来很多高校的思政课有了很大的变化，吸引力也明显增强，请问陈部长您是怎么看待这些变化的？除了思政课以外，我们还将在哪些方面加强高校的思政工作？谢谢。

陈宝生：

谢谢。2016年12月，党中央召开了高校思想政治工作会议，习近平总书记在这个会议上发表了重要讲话，经过一年多来的实践，我们越来越深刻的认识到这次会议是一次里程碑式的会议。总书记在会上的讲话是一篇纲领性的文件。我们这一年按照总书记的讲话、按照会议的安排部署，加强和改善高校思想政治工作，打了一场提高高校思政课质量和水平的攻坚战。主要从五个方面攻坚，即思路攻坚、师资攻坚、教材攻坚、教法攻坚、机制攻坚。一年下来，思政课的面貌大变，发生了明显的变化。我们组织200多位思政课专家到2500多所高校进行调研，随机听了3000多堂课。各省也普遍组织教指委专家、思政课专家去听课，所有的高校都进入了这一次听课、评估、调研范围。这是建国以来思政课第一次拉网式、地毯式的大调研。这次调研我们对3万多名学生发了问卷，就收回的问卷来看，91%多的学生认为从思政课得到了启迪，91.8%的学生表示喜欢思政课老师。这3000多堂课得分都在80分以上，有些学校的思政课，像春运高铁期间那样一票难求。一些思政课作为慕课推上网络，受到全社会的喜爱，发生了积极的影响。经过一年努力，面貌发生很大变化。但是我们清楚的认识，这些成绩

还是初步的，还需要进一步加强和巩固。

正如你刚才提出的问题，下一步怎么加强？我们首先要转变观念，树立正确的思政观，我们不能把思想政治课和专业课割裂开来，不能让思政课脱离学生具体的成长环境和过程拔高起来，也不能让思政课脱离广大老师，特别是同思政课老师的育人过程、育人实践孤立起来，要作为一个有机系统来对待。2018年办几件事，概括起来是“几个一”。第一个“一”是要出台一项计划，一项后备人才培养专项支持计划，思政工作思政课要不断有优秀的老师充实到这支队伍里来。第二个“一”是要办一个会。全国大学生学习习近平新时代中国特色社会主义思想成果展示交流大会，检阅一下一年多来具体成果。第三个“一”进行一次专题轮训，对所有的思政课老师轮训一遍。第四个“一”要啃下像教师思政、课程思政、网络思政这样一批“硬骨头”，解决思政课和思想政治工作发展中的一些难点问题。第五个“一”要建设一批思政课发展创新研发中心，还有培训研修中心。另外在地方和高校建立“三全育人”的综合改革试点，搞一批这样的试点。最后一个是要总结经验，树立推广一批先进典型和优秀课程。我们2018年就抓这几件事，这些事仍然是提高思政课质量和水平攻坚战的内容，攻坚战不可能是一年，我们要多打几年，彻底改变思政课的被动情形。谢谢。

南方+、南方都市报记者：

今年《政府工作报告》提出，要加快“双一流”建设，请问，是否会把资源过多地向“双一流”高校倾斜，对于缩小区域差距，加快中西部高等教育发展，有什么安排？谢谢。

陈宝生：

谢谢。“双一流”建设是要建设世界一流大学、一流学科，这是它的主要内容。这是党中央、国务院确定的一项重大工程，新世纪的重大工程，也是中国高等教育走向世界、增强核心竞争力的重大工程。去年，我们发布了首批建设高校和建设学科名单，得到了各方面的高度关注，总的看起到了预期作用，现在进展情况是好的。发布之后，也有一些疑问，比如您刚才讲到的资源集中倾斜到“双一流”建设中，中西部高校会不会受到影响，高校的发展会不会受到影响，这是其中之一，还有一些其他的疑虑。

第一，“双一流”建设是一项非均衡发展战略工程。所谓非均衡发展战略工程，就是发挥我们这个制度的优越性，集中优势资源，培育冲刺世界水平的“国家队”第一方阵，增强中国教育的核心竞争力。这不仅是中国政府的做法，世界上很多国家都制定了类似的计划，像英国、日本、法国、韩国、俄罗斯，都有类似的计划，所以它是一个非均衡发展。第二，我们实行这个计划是开放的、动态的、持续激励的计划。就是说打破身份固化。以前一些类似计划，有身份固化这样一个弊端。这本身就给中西部高校打开了一扇发展的大门，因为它不是固化的，第一批你没进去，你可以积极发展培育，以后批次你达到条件了就可以进来，有了上升的通道。第三，在资源配置方面，我们是把提高和普及结合起来辩证处理的。我们现在用于高等教育事业的投入是1万亿人民币多一点，在用于高等教育的总投入里，用于“双一流”建设的占2%多一点，它影响不了中西部的的发展。第四，对中西部我们相应实施了中西部高等教育

振兴计划、中西部高校能力建设工程，开展了对口支援中西部的活动，还出台了部省合建中西部高校的方案。这些都是有利于中西部高校发展的。

在这里，我想重点说一说部省合建这个事。我们有13个省、自治区没有部属高校，再加上生产建设兵团，这14家是“13+1”。为了改变这种状况，教育部和这些地方一块儿商量，在过去部共建的基础上搞了一个升级版，建立了一个部省合建这样一个机制，一省一校、部省合建。教育部把这些学校列入部属高校序列，相当于一种准部属高校身份，省、自治区和兵团对高校现有的支持力度不减，隶属管理不变，我们双方共同合力建设这14所高校。在不远的将来，使它能够快速成长为中西部高等教育的“排头兵”，向“国家队”水平迈进。这就叫做部省合建。这种学校可以把它叫做部建高校，这是一块金字招牌。所以，“双一流”建设只能带动中西部高校的发展，不会削弱；只能提升中国高等教育整体发展水平，不会削弱；只能促进各级各类高校按照合理布局持续健康发展，不会削弱。所以这个担心是可以放下来了。谢谢。

新华社记者：

党的十九大报告提出，要深化产教融合、校企合作。去年底，国办也出台相关文件，提出了30条具体政策。我想问一下，目前这些政策的推进情况如何？下一步，还会在哪些地方重点发力解决这些问题？谢谢。

陈宝生：

职业教育的发展，在中国教育发展史上其实是起步最早的，福建的马尾船政学堂就是我们最早的职业教育，洋务派办的学

校就是职业教育。但是，长期以来由于各方面原因，职业教育发展比较滞后，近些年有了很大的发展。党的十九大对产教融合、校企合作发展职业教育作出了总体安排，国务院也出台了相关文件。你关心这个文件的贯彻落实情况，我可以告诉你，贯彻这个文件、贯彻十九大精神，我们做了三件事：

第一，落实规划。我们出台了《制造业人才发展规划指南》，并且对这个《指南》设计的任务按部门进行了分解。落实这个规划，面上抓项目，这是全覆盖的，各省各行业都有一批产教融合、校企合作的具体项目。点上抓标杆，我们以制造业为主，辐射若干行业、产业，选择了344个点作为产教融合、校企合作的标杆来培育，从中摸索路子、积累经验。整体抓指导，我们已经发布了20个行业人才需求与专业设置指导报告，因为职业教育和普通教育是不一样的，要把“需”和紧“求”密结合起来。第二，搭建平台。我们已经搭建了三个平台：一是职业教育活动周，这是一个论坛型的平台，大家研讨交流。二是产教融合对话，我们举行了20多场。这是对话类的平台，产和教相互之间进行对话，衔接需求。三是全国职业技能大赛，这是一个竞赛类的平台，每年一期，进行检阅、进行竞赛，营造浓厚的氛围。

第三，狠抓质量。职业教育它的重心核心在质量，我们在这一方面下了很大的功夫。重点是要解决产教融合中的示范问题、产教融合中的协同创新问题、产教融合中的实训基地问题。我们组建了1400多个职教产业集团，联系3万多家企业，形成一种紧密的产教融合关系。我们还选择360多个学校，建设了一批产教应用技术协同创新中心，还和企业合作建成了1440

多个实训基地。因为职业教育实训环节很重要，得有动手能力，这是它的质量基础。我们推进现代学徒制试点，第一批遴选了163个单位，进行现代学徒制试点，试点一年后进行了年审年检，证明这个试点是成功的。然后，我们又遴选了第二批203个单位开展试点，现在是366个试点单位，叫做现代学徒制试点。这些措施都是为了解决“双师型”教师缺乏的问题，在学校和产业、学校和企业之间、产和教之间、校和企之间建立一个“旋转门”，建设一支“双师型”教师队伍，建设一批实训基地，建设一批应用技术协同创新中心，来落实好这个规划，推动产教融合、校企合作向深度发展。

在这个发展过程中，有两件事我觉得需要明确，那就是产教协同，产是支撑，教是核心；校企合作，校是龙头，企是基础。要处理好这个关系，把学校建在产业基地，建在开发区里，把专业建在产业链上，建在需求链上。这样我们的职业教育产教融合、产教协同、校企合作就能取得更大的进展。谢谢。

中国青年报、中青在线记者：

从2014年启动考试招生制度改革以来，上海、浙江去年率先实行了新高考。请问陈部长，试点成果如何，还存在哪些问题？下一步推进高考改革还有什么新动作？谢谢。

陈宝生：

高考招生制度改革是一个牵一发而动全身的改革，在教育综合改革中它居于龙头地位。去年上海、浙江的高考招生制度改革平稳落地，取得了成功，为其他省的改革提供了经验。要说取得的成果，表现在以下几个方面：第一，牵动了高中教学改革。这个很重要。因为高考改革，招生改革，它是指挥棒，

指挥棒改了，高中阶段的教学必须相应改革。所以，从上海、浙江的情况看，他们普遍采用了“走班选课”等模式。过去那种固定班次教学的模式已经得到改变，学生的自主权大了。第二，推动了素质教育发展。这次高考改革之后，高中阶段对学生的考核，增加了综合素质评价这样一个内容。这是非常明显的素质教育措施。上海80%的学校都建立了创新实验室等这样一些措施。建立了1800多个学生社会实践基地，加强了素质教育方面的措施。第三，在学业水平的考评方面促进改革。过去考试的门类是固定搭配的，现在不是了，是动态组合的，发生了变化。

第四，带来了新的挑战。试点中也面临着一些问题，比如说学生自主选课这个空间究竟多大才是合适的，因为这可以做定量分析，选择的课太多，学生选择的压力就会增大。就像我们有些同志开车，到停车场去，一个车位就抢着去停，众多的车位就不知道停在哪个车位了，要费一番思量，选择的成本就会上升。还有选修的难度系数怎么设计，这是需要考虑的，比如说简单的课程选课的人多了，难度较大的课程可能在一段时间内会影响选择的数量，而难度较大的一些课程往往都是基础性课程，是需要加强的。另外，走班上课怎么组织，对老师的工作量怎么样设定，还有学校管理怎么办，怎么样改革，都是新问题。

目前，上海、浙江已经在试点基础上完善了考试招生改革方案。去年，在北京、天津、山东、海南四个省市启动了高考招生制度改革，他们有效吸取了浙江和上海改革的成功经验，注意到了他们试点中新出现的一些问题。目前，教育部正在配

合指导这四个省市完善高考招生制度改革方案，组织力量研究，破解面临的这些问题。此外，从今年起还有17个省份要开启改革进程。对这些省份，我们正在进行评估，我们的基本态度是实事求是、不凑数，条件达到了就批准启动，条件达不到就创造条件，达到了再上。时间服从质量，坚持质量导向、问题导向，确保考试招生制度改革取得成功。从目前的进展情况看，从试点情况看，考试招生制度改革试点是成功的，进展是健康的。谢谢！

俄罗斯金砖电视台、阿尔法电视台记者：

去年深圳北理莫斯科大学举行开学典礼，习近平总书记还发了贺信，我们注意到包括北理莫斯科大学已经成立了多所中外合作办学大学，陈部长能否请您介绍下一步中外合作办学工作的考虑？谢谢。

陈宝生：

深圳北理莫斯科大学是两国元首确立批准的一个教育合作项目。去年举行了开学典礼、建成仪式，习近平总书记发了贺信，普京总统发了贺信，这是中俄两国教育合作的一个新尝试、新成果。目前进展情况是好的，建设过程当中的合作是愉快的。中国政府对中外教育合作历来高度重视，改革开放以来这40年，我们的教育就是在不断扩大开放的过程中发展壮大起来的，走向世界的。我们的方针历来是“请进来”和“走出去”并重，学习借鉴世界各国教育发展的成功经验，扎根中国大地，办中国特色的教育。按照这样的指导思想，我们和一些国家合作已经在中国办了一批教育机构，经中国教育部批准，我们已经办了2600多个办学机构和项目，其中1324所是本科以上学历层

次。我们的目标是通过这种合作，取长补短、相互学习、互利互惠，让中国的孩子在家门口就能享受国外一些学校的优质教育，让国外的合作者在中国合办的机构里和中国合作者取长补短，领略中华文化，培养双方需要的各类人才、双方合作的友好使者。这就是我们的方针，要“请进来”。“走出去”，我们这些年也加大了步伐，现在我们在国外合办了一批教育机构，发展情况也是好的，下一步我们要采取一些措施加快发展步伐。谢谢。

成都电视台记者：

陈部长您好，截止到2016年，全国共有各级各类学校专任教师1578万人，面对这个解决增量的问题，下一步将如何解决好制约师范教育发展的的问题，从哪些方面发力培养新时代的新型教师人才？谢谢。

陈宝生：

师范教育非常重要，教育是经营未来的，为什么这么讲？因为我们提供的人才是未来的人才，为未来培养人才。所以本质上是经营未来，而未来是不确定的，它可以期望，但是它是不确定的，这就需要为未来生产人才的人必须是高素质的人。从总量来说，必须要有一支宏大的为中华民族伟大复兴服务的教师队伍。从存量来说，现有的教师要不断提高素质，从而为社会提供优质服务。从增量来说，就是必须培养好未来的老师。培养未来的老师，靠什么？主要是靠师范教育，教育部正在制定教师教育振兴行动计划，在过去经验基础上对师范教育进一步做顶层设计，确定培养目标、培养重点和政策措施，把现有的师范院校办好，让他们充分发挥作用。在资源配置方面，向

师范教育提供一定程度的倾斜。因为这是教师的“母机”。另外我们允许和鼓励其他高校，特别是综合类大学兴办师范教育，发挥综合类大学的优势，为教师队伍建设开辟一条新的通道。再就是对师范类教学设立专业标准，每个专业都设立标准。也就是说要有资质，不是你想办就办的，我们已经出台了一些政策，后续还有相应的标准方面的建设措施。按标培养，确保培养的质量和水平。最后，加大师范院校、师范类专业师德建设的力度，让社会主义核心价值观贯穿教师培养的全过程。师德为尊。教和育，“教”主要涉及知识体系，“育”主要涉及价值标准，所以“德”对学生的成长，对未来的发展非常重要。这就是我们大的方面的考虑。谢谢大家！

主持人：

谢谢。由于时间关系，今天的记者会到此结束，谢谢陈部长，谢谢大家。

（新华网 2018 年 3 月 16 日）

邱勇代表：瞄准高标准高质量 加快“双一流”建设

高等教育发展水平是一个国家发展水平和发展潜力的重要标志。近5年来，我国高等教育取得了举世公认的成绩。党的十九大报告要求，实现高等教育内涵式发展。今年的政府工作报告提出，“以经济社会发展需要为导向，优化高等教育结构，加快‘双一流’建设”。“双一流”建设是提升中国高等教育水平的重大举措，要瞄准高标准、高质量。

提升教育教学质量是实现高标准、高质量发展的基础。一流大学和一流学科建设的关键在于培养一流的人才。要坚持价值引导、立德为先，培养全面发展的人才。要通过教育教学改革，推动从“以教为主”向“以学为主”转变，大力推进通专融合，构建完整的育人体系。要着重培养学生的创新意识和创业精神，着力打造创新教育的实践平台，把创新创业教育融入人才培养体系。要全面提升学生的国际视野，培养学生的全球胜任力。

增强学术创新能力是实现高标准、高质量发展的关键。学术研究水平是一流大学核心竞争力的重要体现。大学要坚持面向国际学术前沿、面向国家重大战略需求，不断提升创新能力，努力创造高水平的研究成果。创新能力的提升关键要靠人才，要把人才作为立校之本，坚持培养和引进并重，努力营造有利于人才脱颖而出的良好环境。要大力推进跨学科交叉，开设交叉专业和人才培养项目，构建不同层次、不同类型的跨学科交叉组织，形成促进跨学科交叉的创新生态系统。

构建完善的大学制度文化体系是实现高标准、高质量发展的保障。良好的制度和文化的世界一流大学的重要标志，体现

了大学的软实力。制度建设要体现出中国特色，要从建设现代大学治理体系、提升大学治理能力的高度，以大学章程为统领不断加强制度建设，明确学校各级组织的责权利分配，规范管理体制和运行机制，努力构建完善的现代大学制度。文化建设要突出学校风格，大学承担着文化传承创新的使命。要继承弘扬自身的优秀传统文化，及时总结凝炼教育理念和办学经验，努力吸收时代精神，增强文化自信，使大学文化在春风化雨、润物无声中发挥育人作用。

新时代高等教育要有新气象、新作为，要静下心来，坚持走内涵式发展道路，着力提升办学质量。“双一流”建设更要突出高标准、高质量，为建设教育强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大的贡献。

（《光明日报》2018年03月17日 06版）

全国人大代表、天津大学党委书记李家俊： 优化高等教育结构 助力京津冀协同发展

主持人

各位网友大家好，欢迎收看人民网全国两会视频访谈。今天我们非常高兴邀请到的嘉宾是全国人大代表、天津大学党委书记李家俊。今年政府工作报告，您比较关注哪方面的内容呢？

嘉宾李家俊

今年的政府工作报告，总体来说是按照十九大的精神，按照十九大确定的工作思路、工作目标、工作任务，全面贯彻落实到政府的工作里面去。对我来说，作为教育界的代表，对全国的整体工作还是比较关注的，像我们供给侧结构性改革，推动三个变革，打好三个攻坚战这样的工作安排，我还是很关注的。包括政府的“放管服”改革，政府怎么真正为企业减税、为企业服务，对这样的内容是很关注的。还有民生领域，政府按照十九大确定的以人民为中心的发展理念，在民生领域做了很多工作。

当然，我更关注的是教育和科技。从科技上来说，这一次强调建设创新型的国家，最终目标是要建设科技强国，这是十九大确定的。建设创新型国家里面一开始就提出来，要完善我们的创新体系，强调的是要强化基础研究和应用基础研究。以往讲的是加强基础研究，这次用“强化”两个字，说明我们确实关注科技的长远发展，一定要加强，强化基础研究。

同时，报告里面也讲到要鼓励高校科研院所和企业之间的融合创新，同时在落实科技成果转化的政策方面，这一次应该

说报告里面又进一步提出了一些新的举措。2016年全国人大对科技成果转化法做了修正，同时国务院也下发了贯彻落实的工作意见，科技界都感到非常振奋，真正在推动科技成果转化方面做了很多政策上的创新突破。这一次政府工作报告，我认为又进了一步，更具体的，这是科技方面。还有双创，对创新创业怎样更好地推动，都做了布置。

对于教育来说，我想政府工作报告里面强调的还是教育的质量，办人民满意的教育。对于高等教育来说，尽管只有一二句话，但我觉得分量特别的重。按照经济社会的发展来调整高等教育的结构，来加快“双一流”也就是一流大学、一流学科的建设，我觉得这些要求都是非常高的。

主持人

您刚才提到推进科技成果的转化，天津大学在这方面有哪些举措？取得了哪些成效？

嘉宾李家俊

我们一直以来特别重视科技成果的转化。在科技工作上，天津大学是强调“两个聚焦、一个面向”，一个是聚焦世界科技前沿，一个是聚焦国家的重大需求，同时要面向经济建设主战场。这里面就包含了我们既要重视基础研究，要重视应用研究，还要和企业合作，和地方政府去合作，来推动我们的技术转移。天津大学在全国各地布局了技术转移中心，在我们校内有专职的“技术经纪人”，一个专业化的队伍，按照市场规律来从事技术转移工作。同时，在全国人大的科技成果转化法正式批准实施以后，我们学校也出台了相应的鼓励教师和学生创新创业的工作意见。这里面也提出了很多我认为是比较实实在

在的措施，来鼓励教师和学生创新创业。比如说，国家的政策规定，把科技成果分配权、收益权都下放给学校了，所以我们学校进一步规定，科技成果转化过程中的收益，90%给团队，类似这样的政策我们学校出台了，我认为是比较实在的一些举措。

主持人

我们同样注意到今年政府工作报告中也提出要发展公平而有质量的教育，优化高等教育的结构，您认为实现这一目标当前还存在着哪些亟待突破的问题？

嘉宾李家俊

公平和质量对于教育来说确实是两个关键词，从高等教育来说，可能更强调的是质量，我们讲的内涵式发展。我觉得一个最大的问题是，我们的高等教育、高等学校的结构怎么更适应经济社会发展的需要。因为高校在社会上的地位是非常特殊的，高等学校应该引领经济社会发展，包括产业的发展。世界一流大学有的时候在这方面做得很好，像美国硅谷一个核心就是斯坦福大学，斯坦福大学由于它全新的理念、技术，拥有一批人才，围绕着斯坦福大学就有很多新的科技企业发展起来，最后带动在全世界形成新的产业，这样的例子是比较多的。但是对于大部分的学校来说，有的时候和经济社会发展的密切程度还是不够的。所以，政府工作报告里面讲到要调整高校的结构，来适应经济社会发展，我觉得这是一大挑战。

主持人

能否为我们介绍一下天津大学目前在双一流建设中实施了哪些具体举措？未来有哪些规划？

嘉宾李家俊

天津大学也公布了一流大学、双一流建设方案，我们总的目标提出来，2020年是若干个学科要进入世界一流，到2030年要基本建成世界一流大学，到2045年在天津大学建校150年的时候，要全面建成世界一流大学。当然，这三个阶段，我们都有一些具体的、定性的、定量的指标来描述。对一流大学的理解，我们提出来叫做“中国特色，世界一流，天大品格”。

把“中国特色”放在第一位，是强调中国的一流大学，达到世界水平的一流大学，首先必须要有中国特色，要为中国服务。对中国特色，习近平总书记讲到的“四个服务”，为人民服务，为中国共产党治国理政服务，为巩固和发展中国特色社会主义制度服务，为改革开放和社会主义现代化建设服务，这样的理念，我认为是我们中国一流大学必须要做到的。这是一个最大的特色。中国的高校，坚持党的领导，党委领导下的校长负责制，这就是中国特色。我们要培养的是社会主义事业的合格建设者和可靠接班人。所以，什么是合格建设者？什么是可靠接班人？这是我们要解决的问题。所以要把立德树人放在首位。中国特色体现在这些最重要的特色方面，就是为中国服务，为社会主义中国服务，这是最重要的特色。

当然，世界一流有世界的标准。中国的“世界一流大学”，也要得到世界的认可，世界对一流大学有一些标准或者认可的主要方面，我认为中国的高校将来也要达到。而且从过去若干年的发展来看，中国的高校进步是很快的，我对中国一批高校进入世界一流是充满信心的，我认为一批高校建成世界一流是我们实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中

国梦的一个充分条件和必要条件。也就是说，中国要实现“两个一百年”奋斗目标，必然会有一批高校成为世界一流。

第三个我们还强调天大品格，天大在中国、在世界上应该是独一无二的，应该有自己的特殊品格，让人家一看就知道是天津大学，这是天津大学的学生，这是天津大学的风格。天大从我们120多年的历史里面去总结凝练，大概有这么几个方面：兴学强国的办学宗旨，这是我们天津大学特别自豪的地方，中国的高校以天大的前身北洋大学为起始、为标志，我们高举的是兴学强国的旗帜，办学就是为了国家富强，这一点在新时代就是为了“两个一百年”的奋斗目标，这是我们天津大学非常自豪的非常好的办学宗旨，要坚持这一点；第二，我们有爱国奉献的传统，从北洋大学开始，一代一代的天大人都是把爱国奉献作为做人的内在要求，这个传统要让我们的学生一代代传承下去；第三，天大的校训是实事求是，1915年北洋大学将“实事求是”作为校训，一批批天大人都是按照实事求是的要求来做人的、做学问。很多人认为天大很实在，踏踏实实、实实在在，这已经成了我们的校风。当然实事求是的内涵还要深刻的多，这是我们的一个宝贵传统、精神财富，总书记也多次讲校风学风对人才培养来说是非常重要的，实事求是是在我们血液里流淌着的，在基因里已经固化下来的内在元素。还有一点就是我们严谨治学的校风，从北洋大学开始，我们就以严谨著称，在北洋时期曾经有一年只录取了一个学生，当时多的时候也就是百十来个人，不像现在本科生、研究生加起来一年要录取一万人，当时录取时只有一个人合格，不会降低标准。我们即使在抗战时期，北洋大学西迁成为西北联大，西北工学院，在那个

时期，我们在一个教堂里办学，教室、场地不够，学生是白天晚上轮班上课，在那么艰苦的条件下，老师对学生的要求还是极其严格的，从来没有放松，这个传统我们一直保持下来。在学校的教学、管理环节我们一直强调严谨治学，所以严格、严谨是我们的校风，也希望能一直保持下去。总的来讲，天大品格就是兴学强国的办学宗旨、爱国奉献的传统、实事求是的校训、严谨治学的校风，这些从历史上凝练下来的内容，我们也要让一代代的天大人作为精神内涵来传承下去。

（人民网 2018 年 3 月 1 日）

全国人大代表、西北农林科技大学校长吴普特： 扎根西部 创建世界一流农业大学

主持人

各位网友大家好，欢迎收看人民网两会系列访谈——高谈客论，现在坐在我身旁的是全国人大代表、西北农林科技大学校长吴普特，欢迎吴代表。

吴普特

谢谢您。各位网友大家好！非常荣幸，能有这样一个机会就有关问题和大家进行交流。

主持人

您首次当选全国人大代表，最关心什么？

吴普特

我最关心两件事。

第一，如何在西部地区，特别是在西部欠发达地区、非中心城市创建世界一流大学，尤其是创建世界一流农业大学。

第二，“三农”问题。目前，最关注的热点就是乡村振兴战略如何实施，国家有什么招。

主持人

今年的政府工作报告中提到有关农业和高校发展方面您最关心什么呢？

吴普特

关于农业发展，主要是如何实施乡村振兴战略，就是如何落实“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”这20个字。关于高校发展，主要是“双一流”大学建设、高水

平大学建设。总理的工作报告里面有这么一句话让我非常关注，就是“支持中西部建设有特色、高水平大学”

主持人

我记得在您的就职演讲中用了一个成语叫“诚惶诚恐”，为什么这么说？

吴普特

我在就职演说中用了四个“诚惶诚恐”，为什么呢？2017年12月27日，中央宣布我接任西北农林科技大学校长。在此之前，教育部等三部委公布的“双一流”建设名单中，我们虽然进入了一流大学建设序列，但是被列入到B类，相当于被亮了黄牌。另外，我是合校后的第四任校长，前几任校长都做了非常出色的工作，我深感自己能力有限。所以我只能用诚惶诚恐，来形容我当时的心情。

主持人

对西北农林科技大学加快建设世界一流农业大学您有什么构想？我想您心里已经有了。

吴普特

也不能完全说是构想已经成形了。关于如何加快世界一流农业大学建设的步伐，我也一直在思考这个问题，对创建世界一流农业大学还是蛮有信心的。当然，我知道这个过程很艰难，困难也很多。为什么有信心呢？第一，这个学校有非常好的积淀。从1934年建校以来已有84年，为西部地区农业的发展、为国家农业的发展都作出了很重要的贡献。比如，2018年国办发4号文件《关于推进农业高新技术产业示范区建设发展的指导意见》，就是推广杨凌农业高新技术产业示范区的经验，

在全国建设一批农业高新技术产业示范区。而全国第一个农业高新技术产业示范区之所以能在杨陵建立，其中一个原因就是这里有西北农林科技大学。我们创立的“在政府推动下，以大学为依托，以基层农技力量为骨干的大学农业科技推广新模式”，比较有效地解决了农业科技成果转化“最后一公里”的问题。

第二个就是国家有需求。总书记讲，“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上。我们的饭碗应该主要装中国粮。”我们国家虽然粮食生产的多、储备的多，但是进口的也多。这几年，我们每年进口大约1亿吨。粮食生产的潜力在哪儿？就是在西部，就是在干旱半干旱地区。西北农林科技大学合并组建时就担负着“支撑和引领干旱半干旱地区现代农业发展”的重大使命。

第三，从世界、全球的角度来讲，欧美国家发展到目前的程度，逐渐对农业科学和技术投入的不多，或者减少，或者关注的不多。像美国过去的一些州立大学都办成了综合性大学，我们还依然保持着农林特色的优势。

另一方面，虽然我有信心，尽管这几年我们也在不断的发展，但是我们也有很多的困难。目前，面临最大的困难就是人才流失，我们缺乏人才。我在任职表态发言中用了“四个坚持”：一是坚持“经国本、解民生、尚科学”的办学理念不动摇；二是坚持产学研紧密结合的办学道路不动摇；三是坚持“立德树人”的核心地位不动摇；四是坚持“顶天立地”的科技工作方针不动摇。要实现这“四个坚持”，核心就是加强队伍建设。然而我们现在不仅面临引进人才难，也面临着人才流失的现象，

这是让我们比较头疼的问题。

主持人

这也是西部高校普遍存在的问题，甚至说有时候自己学校培养出来的人才，好不容易有了成果了，但是也面临一些流失，您有什么招？

吴普特

有两个招。第一个招，要靠自身努力。一定要努力改善我们自身的学术环境，提升我们的学术平台质量，更好地为人才创造良好的工作条件，这是我们首先要努力做的。但是，目前由于东西部的差距，我们没法达到东部那样好的工作条件、好的待遇，包括子女的教育、就医、生活条件等等方面，我们很难达到东部的标准。

第二个招，要靠国家支持。总书记在十九大报告中指出，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。为了解决东西部差异、人才流失的矛盾，希望国家也想办法来帮助西部地区解决这个问题。国家怎么解决呢？我有这么三个建议：

一是设立西部人才专项计划。放宽西部学者申请国家级人才计划的条件，比如申报年龄、留学的年限、国外工作的年限等。另外，也要鼓励东部的学者申请国家级西部人才计划，同样也能享受这个条件。在待遇方面，应给予西部人才更大的支持力度。目前，西部地区大都经费紧张，很难做到地方按同等比例配套支持，而东部的配套支持比例有时候可能是1:1，甚至是1:2。同时，我觉得是否能把国家级人才计划中对于西部地区人才计划的名额单列出来，东部人才也可以申请国家给西部单列的

国家级人才项目，但是要限定在西部工作的年限。

二是在国家科技项目和平台建设中给予西部适当的倾斜，为他们创造良好的工作条件。

三是能不能也想一些办法，在医疗及子女入学、就业方面，为在西部长期工作的人才提供一些优惠支持。比如说子女考大学能不能像贫困地区专项计划一样，加点分数，或者降低录取条件，解决一些人才的后顾之忧。

主持人

高校需要人才，我有这样一个观点您看正确不正确，我们除了内培也要外引，我们不妨把目光再瞄远一些，瞄向国外，请一些世界一流大学的专家教授到我们这儿来工作，您认为呢？

吴普特

你说的很好，这也是我一直主张的，我们学校也正在实施。同时，我们也强调要“引进和培养相结合”，做到“精准培养、精准引进”。譬如，通过青年千人计划等引人项目，来解决引进人才问题。但是现在又有一个问题，很多在国外工作的人才一看到东部的条件比西部的条件更优惠，那他就愿意到东部去，而不愿意到西部去，所以吸引人才最终还是要解决西部人才的待遇问题。这也就是我刚才说的西部人才专项计划。

另一方面，我思考下一步要抓这么一件事，就是学科建设与文化建设并重，两手抓、两手都要硬。不光是学术水平、人才培养、科学研究、平台建设的问题，还有国际合作学科声誉度的问题，以及大学文化建设的问题。

主持人

怎么理解？

吴普特

关于大学文化建设，就是要倡导一种大学的精神。学校所在的地方，在新中国成立以前那是张家岗村，在改革开放前是武功县的杨陵公社，之后是杨陵镇，现在是国家杨凌农业高新技术产业示范区。总体来说，学校一直在乡村小镇办学。之所以能在乡村小镇坚守84年，而且进入985、211、“双一流”建设序列，一方面说明学校还是有一定实力，另一方面也说明有自身存在的价值。

我觉得还有一个最重要的方面就是有一批老科学家。这批老科学家有一种对事业的追求、对科学的追求，有一种奉献精神、一种扎根精神，一种一直扎根杨凌小镇奉献人生的精神，所以做出了惊人的成绩。

譬如，赵洪璋院士。五十年代的时候，毛泽东同志握住赵洪璋教授的手说：“赵老，你的一个品种拯救了半个新中国”。还有李振声院士，目前在中国科学院工作，他在我们学校工作了32年，选育了小偃6号系列的小麦品种，包括远缘杂交理论的创立，获得了2006年度国家最高科学技术奖。

我的导师朱显谟院士，去年刚去世了，102岁。他提出黄土高原国土整治“28字方略”，为我们国家退耕还林政策的实施、黄土高原的综合治理起到很重要的引领作用。

以原芜洲为代表的一批科学家提出和丰富了以渭北旱塬为核心区的同纬度黄土高原地区为世界优质苹果适生区的产业区划理论，推动了苹果产区从秦岭北麓向黄土高原、从东部向西

部的战略转移。

为什么能产生这样的科学家？这就是学校的内涵、精神、追求之所在！所以我要强调大学的文化建设，强调大学的精神建设，用学科建设、文化建设两手抓、两手并重的手段，再加上国家支持的政策和我们自身的努力，把这个学校的学科水平真真正正地提上去，实现总书记在十九大报告中所讲的，实现高等教育内涵式发展。

主持人

您刚才举例的都是西北农林科技大学的老前辈、老科学家了，我们现在还有一位，王辉教授，他也是刚刚获得了大北农业科技奖植物育种奖。他五十年如一日扎根黄土地，将心血都抛洒在育种上。正是一代又一代西农科学家的艰苦努力才得来今天的成就。

吴普特

你说的很对。王辉教授是我们农学院的教授，他常说，“小麦也是我的娃”，把小麦当作自己的孩子来对待。尽管现在已经退休了，但是他一天不到地里去就感到心里不舒服，就感到好像缺了什么似的。他是赵洪璋先生的学生，扎根杨凌 50 多年，培养出了“西农 979”，目前，已经成了黄淮麦区的主推品种，累计推广过亿亩。正是这样的科学家支撑起了这块土地、支撑起了这个大学。目前，我们一方面抓学科建设，核心是人才队伍的建设；另一方面，强化我们的大学精神，也就是大学文化的建设，挖掘我们过去 84 年积累的成功经验，我想应该是能够推动这个学校更好地向前发展的。

我刚才也讲了，2018 年国办 4 号文件就是推广杨凌的经验，

而杨凌经验的核心是因为有这个大学的存在。所以需要 we 认真筹划，一方面要总结好我们的经验，另一方面也要对未来农业的发展着手做点事情。现在国家已经认可并开始推广杨凌农业高新技术产业示范区的经验了，我们创立的以大学为依托的农业科技推广新模式，已成为国家决策的有力参考，并体现在一号文件中。应该说，我们在引领中国农业的发展方面，特别是农业科技成果的转化方面作出了贡献。

我现在思考的问题是未来的中国农业到底应该怎么发展？未来的农业到底需要什么样的人？

主持人

思考清楚了吗？

吴普特

有这么几个想法：

第一，培训专业的农民。我们有农民发展学院，当时要建农民发展学院有这么几个考虑：一是未来谁来种地、谁能当农民；二是随着中国农业的发展，未来的农民跟今天的农民肯定不一样，他们需要专业的素养、需要专业的知识。谁来种地，需要什么素养的农民，怎么培养，这是我思考的一个问题。

第二，农业的融合发展。未来中国的农业一定是一二三产业的融合，不是简单的“一产”农业生产，而是农业、工业、服务业融合。

第三，发展多元化农业。未来农业发展模式肯定不全是欧美模式的大农场，是多元化的。发展多元化农业，一方面，先解决现阶段需要什么样的农民的问题。借助农民发展学院，不断地培养新型农民，包括哪几类呢？我们主要培养三类：一是

农村的干部，就是村长、村支书这类农村的组织管理者；二是农业技术人员，培训他们掌握新的技术；三就是新型的农民企业家。

另一方面，在三产融合的未来农业发展趋势下，我们的学科布局应该是怎么样的，是不是我们要“跳出农业看农业”，是不是我们要通过学科的交叉，通过理工农医经管文法的交叉，来探索新的农业发展模式，也就是如何实现一二三产业的融合。

最后一方面，我觉得中国农业未来的发展一定要提供中国经验，提供中国智慧。这样讲是因为我们正在从世界舞台的边缘向世界舞台的中央迈进，同时，我们在积极融入“一带一路”建设，这方面应该怎么做也是我们在考虑的一个问题。

中国是一个奇迹，用占到世界7%的耕地，养活了世界20%左右的人口，这经验在哪儿？下一步到底应该怎么发展？这也是我们需要考虑的问题。我觉得我们还有可能解决这个问题，我们离土地最近，离农民最近，出了校园就是农田，出了校园就能见到农民，这是我们的一个优势。当然，我们也有地域的劣势，大家都不愿意到这儿来，所以这也让人很矛盾。

主持人

我们刚才一直在聊农业这个问题，也说到了黄土地方面的问题。说到这些就不得不提到乡村振兴，乡村振兴第一条就是产业兴旺，所以我相信我们在这方面会大有可为。

吴普特

乡村振兴的基础就是产业兴旺，没有产业做基础，乡村振兴很难实现。中央一号文件讲的一二三产业的融合是未来农业发展的方向，也应该是产业兴旺的核心。举一个简单的例子，

农民生产的初级产品——土豆，可能在地里就卖八毛钱、一块钱一斤，但是经过加工以后成为淀粉、土豆粉，可能价格就高了。如果再加工成其它食品可能价格更高，价值翻倍。再比如苹果，农民田地里卖一斤就是两三块钱，如果通过一个简单的筛选进行分级，好的苹果卖七八块甚至十块钱一斤。如果再把苹果榨汁销售，附加值更高。所以我认为，产业兴旺就要靠一二三产业融合。这方面我们有一些做法，我们在陕西白水、洛川，包括甘肃等地，建了一些苹果的试验站，通过试验站带动当地发展。其实，通过苹果的产业带动乡村的发展，这样的例子还有很多。

主持人

据了解，秦巴山区是我国最大的连片特困地区，西北农林在助力脱贫攻坚方面有哪些好的探索？

吴普特

我们长期以来一直致力于这件事，我们做大学推广模式，实际上从2004年、2005年就开始做扶贫工作了，也就是产业扶贫的工作。非常巧合，当时一个基本的思想，就是通过给当地农民寻找主导产业，在主导产业区建立农业推广试验示范站。我们作出示范，让农民相信，培训农民、带动农民发展自己的产业。

今年中央一号文件提出乡村振兴战略总要求，第一句话就是产业兴旺。我们在秦巴山区，陕西山阳发展核桃。过去，当地农民没有意识和技术修剪核桃树，产业水平较低。经过我们的标准化核桃园示范，经过我们的技术指导修剪，产值就翻到两番。随着产量的不断增加，核桃就成了当地的主导产业。

还有，通过与地方政府联合，利用学校动物科技学院水产专业优势，我们在安康建立水产试验站，示范养鱼。地方政府也很重视，给我们土地，给我们建一些前期的基础设施，比如说房子等。然后我们的教授去建科研设施，在当地做一些试验和示范。我们把鱼养好，农民一看这鱼养得挺好，比他们养得好，他们就愿意学。我们借此机会培训他们掌握这个技术，促进他们产业的发展。

在汉中的西乡县，有茶叶试验站。硒是人类很需要的一种微量元素，而当地的土壤中又富含硒，我们做一些富硒茶，然后通过我们的技术，把当地的产值不断地提高。不仅在秦巴山区，还包括在黄土高原地区，也借助试验示范站来带动当地产业发展。

主持人

我在以往的一些采访中去了很多地方的农村，采访到了一些已经脱贫的原来的贫困户，他们依靠种植业也好、养殖业也好，他们能够脱贫无一不是靠着技术人员的帮助，使产业发展得更加顺畅。

吴普特

技术帮助有两个方面的问题：第一要有技术，又要有产业；第二个关键的问题，就是要培训农民。培训两个内容，一是观念，有能接受新技术的观念，就是农民信、认可新技术，愿意接受新技术；二是培训他们掌握这些技术，引导其在生产中实践，促进技术转变成产业。我们在这方面还是有一些成功的做法。

给你讲个小故事，我们借助在陕西白水县建的苹果试验站，培训当地农民种苹果，有一位农民因此在哈佛大学都作了关于

中国苹果种植的报告，这个报纸都报道过。

这里的关键就是农民的观念要转变，农民要认可这个东西才能学，他认可他学了就能做。这是我们这几年成功的一个经验，也是为什么我们要在主产区建立试验示范站的原因。因为你讲了农民不一定相信，他一定要看到真东西，就能相信了。

主持人

看到成果。

吴普特

对。所以我们这些年搞农业科技推广，助力脱贫，一个核心就是一定要让农民相信。让农民相信你就得实实在在地做出来，做给农民看，让农民信，把农民教会，然后带着农民干，这样这个产业就发展起来了。

主持人

今天跟您聊了那么多，您是专家，也是校长，也是一名人大大代表，但是在我心中，我想用这几个词形容您——“心系民生、扎根土地的追梦者”。

吴普特

谢谢。

主持人

感谢您今天做客我们演播室，也感谢各位网友的收看。

吴普特

谢谢大家，再见。

（人民网 2018 年 3 月 19 日）

“双一流”建设必须有中国特色

政府工作报告提出，“以经济社会发展需要为导向，优化高等教育结构，加快‘双一流’建设”。新时代，“双一流”建设如何科学运行、扎实推进？又该如何与经济社会发展紧密结合？邹晓东代表、李家俊代表、李言荣委员、宋纯鹏委员表示——

【思想荟】

自2015年中央全面深化改革领导小组会议审议通过《统筹推进世界一流大学和一流学科建设总体方案》以来，“双一流”一直是牵动众多高校目光的关键词：2017年9月，“双一流”建设名单公布；2017年岁末，众多入选高校纷纷公布自己的一流大学建设方案，“双一流”建设正式破土动工；今年政府工作报告提出，以经济社会发展需要为导向，优化高等教育结构，加快“双一流”建设，支持中西部建设有特色、高水平大学。

“办好中国的世界一流大学，必须有中国特色。”代表委员们对“双一流”建设的关注及思考愈加深入。有中国特色的世界一流大学、一流学科是什么样？具体到办学过程中，中国特色从何体现、该如何评价？中国大学又该如何发力？

彰显中国特色 与民族复兴同向同行

“中国特色世界一流大学和一流学科应培养一流人才、汇聚一流学者、产出一流成果、作出一流贡献，在国家战略中发挥重要支撑作用，在世界上具有重要影响力。”天津大学党委书记李家俊代表这样描述他心中有中国特色的世界一流大学。他认为，“中国特色”主要体现在四个方面：“一是在办学方

向上，坚持社会主义办学方向和党的教育方针，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装广大师生的头脑；二是在立德树人上，坚持加强思想政治教育和价值引领，引导学生把服务国家和人民与实现人生理想结合起来；三是在服务国家战略上，探索人才培养、科技创新同经济社会发展更加紧密结合的机制；四是在文化自信上，用中国特色社会主义文化涵养大学文化，培育优良的校风学风。”

“有中国特色的世界一流高校，应是人才培养的基地，科技创新的源头。”在四川大学校长李言荣委员看来，今天，强调“中国特色”，是新时代赋予中国大学的责任与使命：“这就意味着我们将实现从追赶到超越、从借鉴到自主、从跟跑到并跑领跑的转变，这不仅是量的变化，更是质的飞跃。我们应登高望远，看清未来发展的前进方向，看清国家、社会、教师和学生长远需求，与国家战略和民族复兴同向同行。”

中国特色，是使命，是担当，更是独特的发展优势。

浙江大学党委书记邹晓东代表仔细研究了众多世界一流大学的发展历程：“从全球经验看，在较短时间跻身世界一流大学不乏成功范例，如美国的斯坦福大学、我国的香港科技大学等。其共同特点都是保持了鲜明的办学特色，持续聚焦重点方向并取得了关键突破。同样，在中国建设‘双一流’，既要遵循高等教育发展的一般规律，也要充分发挥中国特色社会主义独特的政治优势、制度优势、组织优势，加快奠定核心竞争力。”

建立中国标准 服务国家为首要任务

近来，几大世界大学排行榜相继发布，中国大学取得了亮眼成绩。但也有声音指出，这些排名的指标体系主要考虑学术

因素，在评价大学服务国家重大需求、对经济社会发展发挥重要作用方面有所缺失。

“不同的世界大学排名体系都有其自身方法论的考虑。我们要关注目前国际上一些大学和学科的评价体系，对其反映的一些趋势性问题进行总结和分析，但绝不能简单盲目照搬和复制，跟着这些评价指标跑。”李家俊代表呼吁，建立有中国特色的“双一流”建设评价体系，引导大学以服务国家为首要任务，把关注点和重点放在衡量人才培养成效，衡量大学对经济社会发展、对国家创新竞争力提升、对行业企业技术进步等的实际贡献上。

邹晓东代表则列出了具体的评价指标体系：“在中国特色的‘双一流’建设评价上，除了一些常规评价指标外，更应突出服务导向，如对学校全面贯彻落实中央重大战略部署情况、对学生到国家急需的重点区域和重点行业就业情况等的评价；突出贡献导向，如可考察高校产学研重大平台建设、智库建设、社会服务和成果转化效益等情况；突出责任导向，如可考察高校落实援藏援疆等对口支援任务、完成精准扶贫任务等情况。”

“要把文化传承作为发展的使命，以长远的眼光、历史的视野，审视一所大学对国家、民族所作的贡献以及对推动人类文明进步所产生的影响。”河南大学校长宋纯鹏委员也认可这样的观点：“在这个过程中，要把人才培养质量作为首要标准，立德树人，培养符合社会需要的高素质专门人才和拔尖创新人才。要特别强调的是，提高人才培养质量，基础在本科。没有高质量的本科，建设一流大学就缺乏根基。因此，必须把一流

本科教育作为评价导向。”

李言荣委员强调，建立中国特色的评价体系，还应该实施分类管理：“举例来说，一些行业特色类院校，往往会有几个专业或学科排名前列，但按照综合性大学的评价指标评价，排名自然不会靠前。因此，要基于我国现有高校类型，分为综合性院校、理工科院校、行业特色类院校等，每种类型都应该根据自身特点设立相应评价指标，不应让所有院校依照同样的指标排名。”

贡献中国智慧 将“人”作为关键核心

邹晓东代表坦言，在建设有中国特色的世界一流大学征程上，还面临多重挑战：“一是政治站位有待提高，主动从党和国家工作大局出发开展战略谋划不够；二是聚焦一流的意识有待增强，办学治校过程中仍然存在一定的思维惯性和路径依赖；三是深化改革的难度增大，必须‘啃硬骨头’‘打攻坚战’；四是可持续发展的资源保障面临挑战，高水平大学的收入渠道还需要进一步多元化，办学支出要适应市场化要求，特别是高层次人才薪酬制度要逐步与世界接轨。”

此外，李家俊代表认为，中国高校在教师队伍、科研创新、国际影响等方面也存在短板：“比如，有重要学术影响力的学者还不够多，不同学科人才差异化明显，教师队伍的整体活力有待激发；具有重大原创性的理论和科技成果偏少，多学科交叉集成的内生动力不足；高校与经济社会发展的联系不够紧密，服务创新驱动发展战略的水平有待提升等。”

挑战当前，中国大学该向何处发力？

“关键在于建设一支具有‘国际视野、本土意识、中国情怀’

的一流师资队伍。”宋纯鹏委员将解题的关键放在了“人”上。他强调，一流师资队伍建设需要“引进”与“培养”并重：“既要强化高层次人才的支撑引领作用，引进一批活跃在国际学术前沿、服务国家重大战略需求的人才，又要注重以培养为核心，大力推进不同层次、不同背景、不同学缘的教师交流融合。”

李言荣委员则认为，建设有中国特色的世界一流大学，还要坚持以一流的科技创新能力为动力引擎：“高校的科技创新能力是不是面向国际学术前沿，有没有解决国家重大需求和重大问题，是不是跟地方经济社会的发展紧密结合起来？如果做到了这几项，学校的科研水平自然就上去了。川大正在实施一个科技创新能力提升计划，一方面要面向学科前沿或重大工程的共性基础，点亮新的科技创新增长点；另一方面要构建‘人才—方向—平台—项目—成果’创新链，实现用高质量的高等教育为世界贡献中国智慧。”

（《光明日报》2018年03月11日06版）

办好人民满意的教育

【代表委员面对面】

培养一流大学师资

——访云南大学校长林文勋代表

今年的政府工作报告提出，启动世界一流大学和一流学科建设。云南大学校长林文勋代表认为，在建设一流大学的新形势下，培养和造就一支一流的师资队伍，既是云南大学一流大学建设的需要，也是云南经济社会发展的需要。

林文勋代表说，高等教育内涵式发展需要高水平人才。高等教育要实现发展方式的转变，真正走向内涵式发展，首先要抓的工作就是高水平人才队伍建设。

他认为，一流学科建设需要一流人才。一流学科需要高层次人才，特别是战略性领军人才。战略性领军人才不仅具有很高的学术水平，还有学术思想、战略思维和领导学科不断创新的能力，是学科的旗帜与灵魂，能够保证学科始终具有思想活力，朝着更高、更远的目标不断迈进。

一流精神状态的形成也需要一流人才。林文勋代表指出，历史的经验告诉我们，学术水平越高的人才，往往敬业精神与科学精神都很强。对于学校而言，这样的人越多，学校的学术风气越浓，学术环境越好。

林文勋代表还提到，人才作用的全面发挥需要大批一流人才。一流的人才多了，就会形成人才的和谐共生效应，有利于人才全面发挥作用。

“在建设一流大学的过程中，我们面临许多短板、许多差

距。但人才队伍建设是最大的短板、最大的差距。”林文勋代表认为，下一步，云南大学要突破思想观念的束缚、习惯思维的局限、评价体系的约束，不断创新体制机制，按“抓两头，促中间”的思路，推进师资队伍建设工作，一头着力抓好高层次人才特别是战略性科学家的培养和引进；一头着力抓好优秀中青年人才的培养和引进，从而推动师资队伍建设整体水平的提升。

鼓励高校服务乡村

——访扬州大学校长焦新安代表

今年的政府工作报告指出，大力实施乡村振兴战略；科学制定规划，健全城乡融合发展体制机制，依靠改革创新壮大乡村发展新动能。“目前，高校对乡村振兴的引领作用还不够，支撑和服务能力还不强，当下高校的人才培养、科技创新、社会服务等还不能充分满足我国乡村振兴的新需要。”扬州大学校长焦新安代表说。

为此，焦新安代表建议，第一，制定高校服务乡村振兴战略的政策意见和行动计划，将引领和服务乡村振兴内化为新时期高校发展的自觉行动。

第二，鼓励和支持高校整合校内外资源建设“乡村发展学院”“农民创业学院”等，创新委托培养、订单培养、合作培养、定向培养等乡村人才培养机制，鼓励和吸引优秀大学生服务乡村振兴的伟大实践。

第三，积极鼓励和支持高校面向乡村发展的重大科技需求，建立引领和服务乡村振兴的高校科技创新体系，提升高校科技创新全面支撑乡村振兴的能力，加快产出更多、更重大、更切

合乡村振兴需要的优秀科技成果。

第四，从战略的高度科学谋划高校引领和服务乡村文化振兴工作，鼓励和支持高校开展乡村文化挖掘、整理、保护和利用，建设一批特色鲜明的乡村文化创新传承研究基地。

第五，支持高校采取校地、校企共建等形式，对接一个乡镇（或村），一个点一个点整体实施，建设一批高校服务乡村振兴的区域示范基地，为乡村振兴探索新路径。

提高乡村教师待遇

——访宁夏大学副校长马宗保委员

今年的政府工作报告提出，改善农村义务教育薄弱学校办学条件，提高乡村教师待遇。对此，宁夏大学副校长马宗保委员深表赞同。他认为，办好人民满意的乡村教育、让农村孩子“上好学”，最根本的就是要建设一支引得来、留得住、教得好的乡村教师队伍。因此，进一步提高乡村教师职业保障水平非常有必要。

近年来，乡村教师队伍整体素质有较大提升，但西部地区乡村教师队伍建设仍相对落后。马宗保委员说，当前，西部地区乡村学校仍处在高校毕业生就业选择意向的末端，越是艰苦边远地区，高素质教师越少。乡村教师待遇偏低的问题依然存在，成就感、荣誉感缺乏，管理松弛，考核简单化、形式化的问题也比较突出。

为此，马宗保委员建议，设立西部地区乡村教师队伍建设专项基金，用于提高乡村教师津补贴标准、资助进修深造等。实施西部地区乡村小学教师公费定向培养计划，主要以省属师范类院校和设有教师教育学院的省属高水平综合性大学为依

托，每年安排一定数量的公费师范生定向招生名额，纳入全国普通高校招生计划。

马宗保委员建议，实施一揽子优惠政策，吸引优秀高校毕业生、城镇优秀教师和校长到艰苦边地区远地区任教。按照越是艰苦边远工资越高的思路优化乡村教师津贴、补助额度和方式，切实提高乡村教师待遇保障。完善乡村教师成长机制，在免试攻读学位、评优评先等方面给予倾斜。

马宗保委员同时提出，要加强乡村教师师德师风建设，完善乡村教师考核退出机制。坚持城乡“一把尺子”量师德师风，引入教风学风第三方评估，师德不合格、无法胜任教学工作的乡村教师要退出教师岗位。

推进乡村教育振兴

——访民进海南省委副主委、海南省政府教育总督学潘惠丽委员

“今年的政府工作报告提出，推动城乡义务教育一体化发展，教育投入继续向困难地区和薄弱环节倾斜。我认为实施乡村振兴战略，首先要振兴乡村教育，乡村教育的落后面貌不改变，乡村振兴战略就无法全面落实。”民进海南省委副主委、海南省政府教育总督学潘惠丽委员说。

潘惠丽委员表示，目前我国教育事业全面发展，正在逐步实现从“有学上”到“上好学”，从教育大国迈向教育强国。但是，乡村教育仍然是我国教育最大的短板，教育发展中最大的不平衡仍然是城乡发展的不平衡，最大的不充分仍然是乡村教育发展的不充分。

“现在农村教育体系不健全，幼儿教育、义务教育、职业

教育、继续教育都有待完善，还没有形成全链条推进的有效机制。同时，农村各层级段教育呈现出来的突出矛盾也十分复杂，农村劳动力培训、职业农民培养的主体、职责、机制不完善。”潘惠丽委员摆出了自己在调研中发现的一系列问题。

对此，潘惠丽委员建议制定乡村教育振兴发展规划，并纳入乡村振兴战略总体规划中统筹部署、统筹推进。她说：“以构建学习型社会、全面实现教育现代化为目标，科学、系统地做好农村学校（含幼儿园，成人学校或站点）布局规划，使乡村各类教育有场所、有阵地，尤其要及早制定农村义务教育学校布局调整的指导标准，优化和稳定农村义务教育布局。”

除了做好顶层设计，潘惠丽委员还建议研究制定支持引导优质教育资源向乡村流动的制度措施。比如：进一步细化《中共中央、国务院关于全面深化新时代教师队伍建设改革的意见》，切实解决城乡教师交流和流动的制度障碍；依托特色小镇、风情小镇建设，制定政策，积极引导城市公办优质名校在小镇办学建校，推动城市优质教育资源向乡村下沉等。

释放地方高校活力

——访苏州大学校长熊思东代表

作为高校管理者，苏州大学校长熊思东代表尤为关注高等教育特别是地方高校的发展问题。他认为，今年的政府工作报告提出“发展公平而有质量的教育”“优化高等教育结构，加快‘双一流’建设”，是对中国高等教育内涵式发展提出了更高的要求。

“近5年来，高校办学理念有了实质性转变，以提升质量为目标、以内涵式发展为路径的办学思想与实践在全国高校中

不断巩固和拓展。”熊思东代表对此深有感触，苏州大学近年来的快速发展得益于全面深化内涵建设，以改革创新为动力，精准对接国家发展需求，努力实现向高水平研究型大学转型。

熊思东代表介绍，地方高校数量约占全国高校总数的96%，在地方高校就读的学生比例约占全国总数的98%。这意味着地方高校在我国高等教育体系中处于主体地位。然而，由于地方高校以地方政府统筹管理为主的体制机制，在人、财、物等方面存在权、责分离，双重限制等情况。我国地方高校特别是地方高水平大学在发展中面临的一些改革难点与瓶颈问题亟待突破。

“国家的快速发展需要大量高水平人才，地方高校的建设不仅是地方的事情，还应与中央部属高校的建设全盘统筹考虑。”熊思东代表认为，地方高校的建设不仅要依靠物质资源的投入，更需要国家政策的支持，以获取更多优质办学资源，释放更大活力。

实现学生全面发展

——访浙江省镇海中学党委书记张咏梅代表

“今年的政府工作报告讲得很实。”浙江省镇海中学党委书记张咏梅代表尤为关注教育内容，“报告全面概括了从学前教育到高等教育的方方面面。”结合自己的工作，张咏梅代表建议，要在中学根植“红色基因”，培育栋梁之材。

如何把“红色基因”种在学生的心中，引导学生真正成为中国梦的实践者，脚踏实地地为建设中国特色社会主义事业贡献力量？张咏梅代表提出了挖掘基因、实践立人、营造土壤、拓展空间的具体建议。

“我们镇海中学校园内，就有17处历史遗迹，其中还有全国重点文物保护单位，这些文物背后是一个个闪光的名字以及故事。”张咏梅代表表示，在大力挖掘“红色资源”的基础上，要实践立人，将“红色基因”融入思想政治教育中。此外，张咏梅代表还提出，要创文明环境建美好校园。拓展空间，利用社会资源、巩固校园教育成果。“教育是对人的成全”是镇海中学在新课程背景下提出的教育理念，并因此形成了“综合素质强、个性特长优、学业水平高、社会贡献大”的学生培养目标。“这一目标力求实现学生各项指标的全面发展。”张咏梅代表说。

（《光明日报》2018年03月14日 09版）

新时代怎样锻造高素质教师队伍

【思想荟】

政府工作报告提出，“加强师资队伍和师德师风建设”。教育大计，教师为本。新时代，好教师应具备哪些素质？如何在全社会营造尊师重教的氛围？对此，赵国祥代表、崔建梅代表、倪闽景委员、唐江澎委员共同探讨——

2018年初，中共中央、国务院印发《关于全面深化新时代教师队伍建设改革的意见》（下称《意见》），开启了新时代高素质教师队伍建设的新征程，也让从教37年的安徽省蚌埠第一实验学校校长、党总支书记崔建梅代表兴奋不已：“《意见》健全了教师培训体系、完善了待遇提升保障机制，将教育和教师工作提到前所未有的高度。我和身边的同事都深切感受到，我们真是赶上了教育和教师队伍发展的盛世。”

国将兴，必贵师而重傅。每年两会，教师队伍建设都是代表委员热议的高频词。3月16日，在十三届全国人大一次会议记者会上，教育部部长陈宝生表示，教育部正在制定教师教育振兴行动计划，在过去经验基础上对师范教育进一步加强顶层设计，确定培养目标、培养重点和政策措施。

教师队伍变化翻天覆地

“1979年，我准备高考时，历史课由语文老师兼教，地理课先由一位音乐老师教，后来改成生物老师教，老师差不多和我同时在学习。而2006年，我担任江苏省锡山高中校长时，教师素质已有很大提升。十多年来，我校拥有研究生学历的教师占比由3%提升至48%。”从教30多年的江苏省锡山高级中学

校长唐江澎委员，亲身体会与感知着教师队伍的飞速发展。

“我国教师队伍发生了翻天覆地的变化。”崔建梅代表有着相同的感受。她说：“我刚当教师时，培训机会非常少。而在今天，国家对教师培训高度重视，对培训费用做出了相关规定，对经费使用也会做专项检查，确保钱能真正用在老师身上。”

“国家重视，成绩斐然。”河南师范大学党委书记赵国祥代表用8个字概括改革开放40年来我国教师队伍建设的进展和成就。他列举道，“《中华人民共和国教师法》《中华人民共和国教育法》《中华人民共和国高等教育法》等一系列法律法规相继出台，为保护教师合法权益、提高教师地位提供了充分的法律保证。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将教师队伍建设摆在突出位置，作出一系列重大决策部署，为教师队伍建设提供了优良的外部环境和条件。据教育部最新的统计数据显示，截至2016年，全国各级各类学校共有专任教师1578万人。我国各教育阶段的师生比基本达标，教师队伍结构比较优化，普通高校教师中45岁（不含）以下占69.83%，中小学教师中45岁（不含）以下占70.49%。”

教师待遇 需要切实提升

新时代，好教师应具备哪些素质？2014年9月，习近平总书记到北京师范大学考察时给出了明确答案——全国广大教师要做有理想信念、有道德情操、有扎实知识、有仁爱之心的好老师。

“‘四有’是一个有机整体。而师爱，是师魂所在。”唐江澎委员特别强调，仁爱之心，是一名教师的师德之本。在他看来，仁爱之心主要体现在不功利，不因学生一时发展的快慢

高低而对学生另眼相看；不势利，不因学生家庭的贫富之别而对学生冷暖有别；要大气，老师的胸怀有多大，学生成长的天地就有多宽，不要把所有的学习动机都逼到功利的角落；要宽容，不因孩子成长中的一点错误就苛责惩处。“可以说，教师的素质就是教育的质量，有了好教师，才能有好教育。”

那么，教师队伍建设与发展，还存在哪些短板与挑战？

赵国祥代表指出，近年来，我国师范院校存在“去师范化”现象，教师教育规模总体萎缩、培养模式改革滞后，而高水平综合性大学虽参与教师教育，但各方面投入均比较有限。同时，在教师社会地位和待遇得到根本性提高之前，市场交换的原则在教育领域的蔓延会引发教师队伍的不稳定，从而给教师队伍建设带来极大隐患。

“我国教育发展还存在不平衡不充分的问题，教育资源分配还不够公平，不同地区、不同学校的经费投入和教师待遇差异很大，这同样不利于稳定教师队伍、营造‘乐教、善教、安教’的社会氛围。”赵国祥代表坦陈，“正因如此，教师能不能坚持教育理想，能不能耐得住生活清贫，能不能在与他人比较时坚守自我，也成为严峻挑战。”

上海市教委副主任倪闽景委员同样认为：“教师工作复杂、繁琐，要求很高，社会期望值也很高，但目前教师的待遇和地位还不能与之相匹配，由此降低了教师职业的吸引力。现在，最优秀的人才往往不会选择当教师，优秀的男大学生则更少选择教师职业，导致教师群体的男女比例失调。”

“在互联网井喷式发展的今天，教育的信息化和网络化特征越来越明显，知识更新周期越来越短，教师如何在急速更迭

的环境下保持自身素养的持续提升，是一个很现实的问题。”赵国祥代表说。

源头抓起 办好教师教育

教育部党组日前撰文指出，要努力培养造就一支师德高尚、业务精湛、结构合理、充满活力的高素质教师队伍。

锻造一支堪当民族复兴大任的大国良师队伍，该从何发力？

“教师的素质水平决定能够培养出什么样的学生，而师范生的素质水平又在一定程度上决定着培养出什么样的教师。因此，要从源头抓起，进一步办好教师教育，重点加强对师范院校的支持力度以及经费投入，提高师范专业生均拨款标准，为师范院校发挥强师兴国主体作用提供充足的经费保障。”赵国祥代表还建议，建立以师范院校为主体、高水平非师范院校参与的中国特色师范教育体系，推进地方政府、高校、中小学“三位一体”协同育人。

“建议大幅度提高教师待遇，同时提升教师准入门槛，吸引更多优秀人才做教师。”倪闽景委员的想法来自改革的实践，“在5年之内，上海义务教育阶段教师收入增长了85%，教师地位得到显著提升，加入教师队伍成为一大批优秀大学毕业生的选择。”

这样的看法，得到了崔建梅代表的赞同。“目前，教龄津贴一直按照1985年颁布的《关于教师教龄津贴的若干规定》执行，但每个月3元、5元最多10元的教师教龄津贴已和现实有较大脱节。”她建议，调整提高教龄津贴，具体可参照当年其在工资总额中的比例。同时，进一步落实《意见》提出的“确

立公办中小学教师作为国家公职人员特殊的法律地位”，公务员享有相关补贴与奖励，教师也应当依法享有，并由各地财政拨付专项奖励基金，根据学校的考核实绩发放。

除了提升教师待遇和社会地位，也要注重和加强教师培训。唐江澎委员指出，应充分利用寒暑假时间，对教师定期进行高层次的轮训以及学科集中研修等，让教师获得知识补给和专业训练。

“同时，建议构建‘教学、教研、科研、培训’四位一体的教师专业发展道路，使教师在课堂实战中提高教学素养，在教研活动中提高学科素养，在科研过程中形成个性特点，在多元的培训课程中获得开阔视野。”倪闽景委员强调。

（《光明日报》2018年03月17日 06版）

移动支付、共享经济奔涌而来： 新时代，如何让创新不断涌现

在全球 1024 开发者节展示区内，参观者在和智能语音机器人进行互动体验。新华社发

今年的政府工作报告提出，5年来，创新驱动发展成果丰硕。全社会研发投入年均增长 11%，规模跃居世界第二位。科技进步贡献率由 52.2% 提高到 57.5%。载人航天、深海探测、量子通信、大飞机等重大创新成果不断涌现。高铁网络、电子商务、移动支付、共享经济等引领世界潮流。

如何看待这些新业态、新模式？我国创新存在哪些优势和不足？如何让创新不断涌现？本报特邀三位代表委员进行圆桌对话，共谋新时代创新发展之道。

嘉宾：曹健林委员（科技部原副部长）

钟章队委员（北京交通大学教授）

孙丕恕代表（浪潮集团有限公司董事长兼首席执行官）

主持人：本报记者 刘坤 詹媛

生命力，在发展中寻求解决之道

主持人：当前，移动支付、共享经济等新业态、新模式层出不穷，在给人们的生活带来便利的同时，也带来了一些问题。那么，我们应如何看待这些创新？

曹健林委员：科技发展促进经济新业态的诞生，也使人们的生活更加便利，这说明它符合社会发展和人们的需要。创新性的事物出现后，由于没有经验可循，可能会出现问题和矛盾，这就需要公共服务管理适应新形势，做出调整。但不能因为可

能存在的问题就止步不前，有些问题只有在逐步使用中才会暴露，才能寻求妥善的解决之道。

如果害怕面对问题，把创新的技术关在实验室里，自然也不会暴露问题，但社会的进步又该从何谈起？随着社会管理的完善和科学技术的进步，相信会有更多创新成果得到推广，实现便民利民。

钟章队委员：共享单车是当前共享经济的一种非常典型的新业态，是解决城市交通“最后一公里”问题的一种好模式。然而，目前共享单车行业也存在人为破坏自行车、乱停乱放等现象，给城市交通管理带来了新挑战。这就需要有一个相互适应的过程，涉及管理者、使用者、竞争对手、运营企业、投资方等多个参与面。市场竞争是一个长期的过程，共享单车运营企业要持续创新，从而保持持久的生命力。

孙丕恕代表：在数字经济时代，中国各种新业态、新模式层出不穷，尤其是商业模式创新比较活跃，比如在移动支付、共享经济等方面，许多都走在美国等发达国家前面。当然，很多新生事物出现，会对城市以及原来的生活秩序产生冲击，需要加以引导规范。政府要加强管理，运营商要规范自己的行为，用户要提升自身的素质，避免给公共生活环境带来不便，造成城市管理困难等问题。

发力点，优化创新生态关注基础研究

主持人：与美国等发达国家相比，我国创新发展存在哪些优势和不足？未来应着重在哪些方面发力？

曹健林委员：2020年进入创新型国家行列是我国建设世界科技强国“三步走”的第一步。其中有两个关键指标，一是全

社会研发经费投入占 GDP 比重达到 2.5%，二是科技进步贡献率达到 60% 以上。现在距离 2020 年还有两年时间，实现这个既定目标可以说任务紧迫。

着眼未来，我国创新驱动的发力点应该更加关注基础研究。基础研究的创新，是探索前人没走过的道路。当处在追赶阶段时，我们可以学习其他国家的经验，少走甚至不走弯路，但是当处在并跑阶段，前面没有现成的路，就要靠基础研究来探路。因此，在像电商这样可以迅速推广、爆发式发展的产业取得成功，甚至走到其他国家前面的同时，我国的创新更要关注那些需要长期积累才能取得进步的领域。

钟章队委员：与美国相比，我国创新人数众多，“双创”“互联网+”、科技强国、人才强国等战略，对创新进行布局和驱动，体现出国家创新的意志。同时，我国人口多、市场大、需求旺，创新发展潜力巨大、需求韧性强。

不足主要体现在几个方面：创新生态不强，产业链分工不细，创新风险投资不足；集成电路芯片、计算机操作系统软件、高端传感器等技术领域明显落后；企业创新观念需要提高，创新能力需要加强，特别是原始创新能力。未来，应加大创新生态链的建设和完善，特别是在关键技术领域具备原始创新实力。同时，要加强以企业为主体的创新体系建设，支持广大中小企业，特别是民营企业增强创新能力等。

孙丕恕代表：从创新形态上看，我国有很多企业在进行商业模式创新，而美国则有很多企业在进行技术创新。我国要建设创新强国，除了进行商业模式创新之外，还要进一步加强核心技术创新，二者应有机结合起来，从而优化创新生态，促进

重大创新成果不断涌现。

原动力，为新时代创新厚植土壤

主持人：党的十九大报告指出，创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑。新时代，如何让创新不断涌现？

曹健林委员：整个社会要高度重视创新，营造宽松的创新氛围。在基础研究方面，应该予以长期稳定的支持，让科研人员能够免除后顾之忧，坐得住“冷板凳”，拥有稳定的研究方向。现代科研涉及众多领域，对工程建设、基础研究等特征不同的科研领域，应该在考核机制上加以区分，制定更加细化的考核机制。科技人才优势关系到国家未来的持续创新能力，因此，要给青年人才创造必要的上升渠道，为建设创新型国家贡献力量。

钟章队委员：新时代需要涌现更多创新，特别是颠覆性创新。企业要想实现颠覆性创新，就要有“十年磨一剑”的精神，进行长期技术积累，并强化人才、资金等资源优势。同时，要有创新引领的理念和敢于颠覆的勇气，积极营造适合创新的文化氛围，建立创新、创业的体制机制。同时，要主动开放，寻求合作与交流，积极参与行业标准制定，引领行业技术进步。另外，政府、行业和社会也要提供公平、自由竞争的营商环境，为企业营造良好的创新生态，为颠覆性创新厚植土壤。

孙丕恕代表：新时代，应该大力推动大众创业、万众创新。既要继续加强商业模式创新，又要大力推动技术创新。国家要支持创新型企业的发展，包括一些在技术创新上大力投资，但尚未实现盈利的企业，帮助其实现持续发展。基于大数据和互

联网的“双创”，为各个领域和行业的创新发展持续提供原动力。

（《光明日报》2018年03月19日）

为高质量发展注入新动能 ——从两会看 2018 年文化产业发展定位

【文创视域】

一年一度的两会胜利闭幕，新一届领导将领航新征程，为各行业新发展举旗定向。文化产业也将仰望航标，破浪前行，既要提供优质的精神文化产品，满足群众对美好生活的需要，又要融入国民经济的大格局中，为高质量发展提供新动能。

据了解，今年全国政协十三届一次会议关于文化建设方面的提案有 336 件，占比 7.57%，主要集中在几个方面：广泛弘扬社会主义核心价值观；继承发展中华优秀传统文化；壮大数字文化产业；深化“一带一路”文化交流合作。让我们一起聆听那些关于文化产业的好声音，一起盘点那些关于文化产业的好建议，一起开启 2018 年文化产业的新航程。

1. 年均增长 13%，来之不易的新成绩

过去五年，文化产业年均增长 13% 以上，这个增长接近 GDP 增速的两倍。在中南出版传媒集团股份有限公司董事长龚曙光看来，13% 的新成绩表明文化产业在国民经济转型发展中的分量越来越重，作用越来越大，体现了建设支柱性产业的信心，体现了文化产业从业者的担当。

当前，我国经济已由“高速增长阶段”转向“高质量发展阶段”，要推动经济发展的质量变革、效率变革、动力变革。文化产业对能源和资源的消耗较少，却能提供丰富的精神文化产品，满足群众的精神文化需求，创造新的经济价值，蕴藏着

新的动能，其具有的创意性、引领性、低消耗、可持续的特点，对转方式、调结构、扩消费、促就业将发挥独特的作用。

进入新时代，文化产业还能否继续保持13%的高增长，怎样实现从“数量”到“质量”新提升？代表委员认为，从文化产业内部发展来看，要加快健全现代文化产业体系和市场体系，文化产业本身要防止“脱实向虚”，不能只停留在“讲故事”的夸夸其谈上，要做强文化产业的实体经济，不断推出打动消费者的产品和服务。从图书到电影，从特色小镇到互联网产品，从主题公园到文化园区，都需要提升质量，由粗放走向精细，由追求数量走向追求品质。从文化产业外部发展来看，文化渗透于其他各行业，更需要奇思妙想的创意和精益求精的打磨，做到“大美无言”“润物无声”，力求每一件产品都有文化的质地，每一个产业都有文化的内涵，做大做强新动能，进一步成为国民经济支柱性产业。

2. 文旅融合，释放发展新动能

这次两会的一个重要内容是机构改革，在文化领域的改革举措是组建文化和旅游部，这将强化统筹文化事业、文化产业发展和旅游资源开发，提高国家文化软实力和中华文化影响力。

2016年全国文化及相关产业增加值为30785亿，占GDP的比重为4.14%；旅游产业的增加值为32979亿元，占GDP的比重为4.44%。现在“文旅一家”，这两个产业占国民经济的比重提高，成为国民经济和社会发展中名副其实的战略支柱产业。当前，仅旅游产业对国民经济的综合贡献和对社会就业的综合贡献均已超过10%，全国工商联副主席黄立坚信，文化和旅游结合，既满足广大人民群众对美好生活的向往，又成为美

丽经济、健康产业、幸福产业的重要组成部分，将形成强劲的发展新动能，在国家经济转型升级中发挥更大作用。

通过近年来的发展看，文化和旅游呈现良好的融合发展态势，创造了新的就业机会，培育了新兴的市场。旅游演出是文化和旅游结合最紧密的产业，从实景演出到室内演出，从“印象系列”到“千古情系列”，创造了中国文化产业发展的奇迹。据道略演艺发布的《2016年中国旅游演出市场报告》，2016年全国共有旅游演出剧目232台，中国旅游演出票房收入为43.03亿元，同比增长20%。以宋城演艺为例，创造了世界旅游演艺市场的五个“第一”：演出场次第一、观众人数第一、演艺收入第一、演出利润第一、毛利率第一，每年合计演出15000余场，观众5000余万人次，其中“千古情”系列每年演出8000余场，观众3500余万人。

文化是旅游的灵魂，旅游是文化的载体。现在文化及相关产业的增加值里，文化系统的占比1/3左右，文化和旅游的结合，有利于推动文化事业、文化产业与旅游产业的融合，使文化产业在文化资源基础上，有了旅游的优良载体，特别是全域旅游的理念和政策出台，更让文化产业有了旅游行业发展的有效经验可以吸收借鉴，促进传统文化资源的市场转化、公共文化机构藏品及展陈展示数字化，将进一步放大文化产业的发展格局，提升发展质量。

代表委员们期待，文化和旅游部的工作重心不会是只抓“文”，而忽略“化”，必将促进文化产业和旅游融合发展，实现资源和载体的结合、内容与形式的结合、体验与休闲的结合、软实力与硬实力的结合，要以“文”化产业、以“文”化经济、

以“文”化生活，让我国五千年的辉煌文化转变成新的动能，去推动新的产业升级与消费升级。

3. 创新转化，激活传统文化的新路径

一条大河，滔滔奔流 2500 年，作为独特的活态文化遗产，大运河是中华民族活着的、流动的精神家园，大运河文化产业成为今年全国两会上代表委员们关注的热点之一。江苏省副省长王江建议，将大运河文化带建设提升为国家战略，使之成为展示中华文明的亮丽名片，彰显文化自信的地标性工程，中华文脉的重要标志。同时，要加强统筹，加大创新，建立沿线“总体规划、统筹协调、整体保护、分段管理、各自开发”的工作运行机制。

要着眼发现和挖掘文化遗产资源的当代价值，使之成为基于中华传统进行新的文化创造的“助推器”。鲁迅博物馆副馆长安来顺认为，保存、记录是遗产机构的传统功能，而见证和参与则是这些机构新的方向，有责任、有义务深度挖掘文化遗产资源，形成新的知识，打破部门和学科壁垒，鼓励跨部门、跨学科合作，让广大人民群众获得更多的灵感和激情，汲取新的文化创造力量。希望相关政策的进一步配套和完善，切实解决好政策落实“最后一公里”的问题。

我国作为一个具有五千年悠久历史的文明古国，文化根植在乡野村镇，一些地区因地制宜创造了文化旅游、民俗文化、名人文化、传统书画、工艺品制造等多种模式挖掘传统文化资源，涌现出诸如山东曲阜三孔文化产业、江苏古镇周庄水乡文化旅游产业、杭州西湖龙井休闲品茗茶文化产业等一大批各具特色的县域文化产业典型。但同时，我国很多省份的县域文化

产业依然面临着基础薄弱、总量不大、动力不强、创新不足等问题，很多县市“千城一面”，县域文化产业特色不突出、特色资源的深度开发不够、产业化水平不高、抗风险能力弱，在做强做大、开拓市场方面缺乏有效的方法和思路。

对此，山东省作协副主席李掖平建议，各县区要摸清县域特色文化产业发展的家底和市场规律，找到亮点、把握“拳头”产品，县域特色文化产业不能“高大全”，而是要“小而美”“小而专”，宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜游则游，注重因地制宜，发挥比较优势，突出重点产业，挖掘县域地区的文化元素，推动县域文化繁荣，激活当地经济活力。

4. 数字文化产业，后来居上的新希望

“过去五年，年收入增长了4倍多，去年超过2000亿元人民币；公司市值增长了10倍，超过5000亿美元，市值排名全球第五、亚洲第一。”日前，腾讯集团董事长马化腾发布了腾讯集团的“成绩单”，展示了文化与科技结合的巨大能量。

以腾讯为龙头，近年来文化产业与“互联网+”战略的对接，文化与科技“双轮驱动”，推动了网络文学、网络音乐、网络电影、网络演出、网络动漫等新兴业态迅猛发展，改变着人们的文化消费方式，也拓展了文化产业新的发展空间。2017年以“互联网+”为主要形式的文化信息传输服务业“一马当先”，营业收入7990亿元，增长高达34.6%，显示出旺盛的生命力。去年底，网络文学用户数达到了3.33亿，手机用户达到了3.04亿，网络文学年产值已达90亿元。中国网络文学已经成为与美国好莱坞电影、日本动漫、韩国电视剧并称的“世界四大文化现象”。

改变才刚刚开始，以文化创意内容为核心，依托数字技术

进行创作、生产、传播和服务，数字文化产业呈现技术更迭快、生产数字化、传播网络化、消费个性化等特点，与大数据、人工智能相结合，不断催生新业态、新模式，不断满足群众的消费新需求，增强文化产业发展的活力与动力。此外，通过跨界融合，推进新兴的数字文化产业与传统的制造业、消费品工业融合发展，与信息业、旅游业、广告业、商贸流通业等现代服务业融合发展，与实体经济深度融合，提高附加值，引领新发展。

在数字文化产业迅速发展的大背景下，“流量”掩盖“质量”，“产值”掩盖“品质”的问题也饱受批评，两会上，专家们积极为提高数字内容质量建言献策。四川省作协主席阿来认为，网络文学不应一味追求产量和点击量，而需回溯艺术创作的本源，深入人民群众、贴近社会变迁。浙江网络作家协会副主席蒋胜男发现近年来网络文学领域，盗版、抄袭乱象层出不穷，网络作家权益无法得到保障，网络文学生态环境正在遭到破坏，“低廉的侵权成本和高昂的维权成本又导致侵权现象屡禁不止”。他认为，遏制网络文学盗版、抄袭等侵权现象，需要尽快制定《信息网络传播权保护条例实施细则》或《信息网络传播权保护办法》，推进《著作权法》第三次修改，保护网络文学风清气正的发展生态，促进数字文化产业的健康发展。

（《光明日报》2018年03月21日15版）

单霁翔：让传统文化活在当下

十九大报告指出，文化是一个国家、一个民族的灵魂。在今年的两会上，传统文化保护与利用问题为代表们所热议，也激起了广大网友的讨论热情。

当下，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。而传统文化的传承弘扬也存在文化产品供给与人民群众对美好生活的追求之间的矛盾，文化资源有待进一步挖掘，文化产品的品质亟须进一步提升，让多用于博物馆等展示和研究的传统文化走进生活，活在当下，也就是真正落实习近平总书记提出的“让文物活起来”的指示精神。

近年来，为了“让文物活起来”，故宫博物院以观众为中心，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，努力满足人民日益增长的美好生活需要，增强人民的获得感、幸福感。例如，明确展览是为广大观众服务，而非仅仅为少数研究人员服务，改变以往筹备时间仓促、展览数量不少但质量参差不齐等状况，提倡工匠精神、精品意识，增加文化内涵和科技含量。如今，故宫博物院的展览呈现出新的风貌：以差异化的标识和色彩增强各个展览的辨识度，重视展厅内外氛围的营造，说明文字文学化通俗化等。

又如，大力推动“数字故宫”建设，让传统文化从“馆舍天地”走向“大千世界”，建立无墙的博物馆。目前，“数字故宫”经由公开资源、讲好中国故事两个发展阶段，迈入建立和完善与观众交流互动平台的阶段。例如，《故宫社区》APP整合了

包括故宫资讯、导览、藏品、展览、学术等在内的 10 余类故宫文化资源与服务形态。同时，还邀请用户从文化消费者转变为积极的文化参与者甚至创造者，这是故宫博物院以“互联网+”模式构建社区化、参与式博物馆的全新尝试。

再如，与央视合作推出的大型文博探索节目《国家宝藏》，以文化的内核、综艺的外壳、纪录的气质，创造一种全新的表达。

收藏是静止的、沉睡的，只有更有效地展示和传播传统文化，传统文化才能活在当下，造福社会。未来，为了进一步活化传统文化，故宫博物院将推出数字版《清明上河图》，观众可“乘船”游览，了解原本隐藏在画中不易被了解的细节；举办“《韩熙载夜宴图》与中国人物画特展”等，在内容上深度挖掘文物之间的关系、文物与人之间的关系，在形式上推陈出新；开放南大库家具馆，集中展示明清家具；与央视合作推出《国家宝藏》第 2 季等。我们将尽己所能，让传统文化走进百姓生活，活在当下。（作者：单霁翔，系故宫博物院院长）

（《光明日报》2018 年 03 月 16 日 05 版）

全国政协委员万捷：聚焦文化产业发展

作为我国新闻出版领域的领军人物，全国政协委员、雅昌文化集团董事长万捷自2008年当选全国政协委员以来，在每年的“两会”上始终关注优秀文化艺术的传承与保护，为深化文化体制机制创新、推动文化事业的全面繁荣和文化产业的快速发展建言献策。此外作为企业社会责任的积极践行者，万捷还在提高环境和生态保护意识和措施等领域，提出了诸多建议。

万捷委员今年的政协提案依然把关注点放在了文化产业、环保领域以及艺术教育普及等方面，内容涉及净化国内艺术品交易市场环境、推动拍卖业“营改增”补充规定的出台、环保信息（地表水水质监测信息、污染数据信息）公开、红树林湿地保护、推动艺术教育普及等。

一、投身文化艺术领域，聚焦文化产业发展

文化是民族的血脉，是人民的精神家园。雅昌在推动文化产业发展的历史进程中坚持不懈，勇往直前。作为在文化产业领域奋斗、耕耘了二十多年的优秀企业家，万捷委员除积累了丰富的企业经营和管理经验外，越来越认识到保护文化、传播文化，通过市场的机制发展文化产业对国民、对社会、对国家的重要性。

万捷委员长期从事文化产业的商业模式创新与实践工作，致力于中华文化的传承、保护与弘扬，积极推动世界优秀文化艺术的推广与传播。他带领雅昌文化集团斩获800余项国内外大奖，使雅昌迅速成为中国高端印刷的领军企业，并在世界范围内产生巨大的影响力；精心打造全球最大的中国艺术品数据

库，填补了中国艺术品数据领域的空白；并从艺术印刷拓展到互联网、艺术家服务、流动美术馆、360°展览、云图艺术大书、传给雅昌等前沿领域，使雅昌成为国内首屈一指、世界独具特色的文化企业。

万捷委员是故宫文物保护基金会发起人兼理事，为传承保护中华优秀传统文化潜心奉献。时至今年，雅昌已连续11次发起“AAC艺术中国？年度影响力”评选活动，客观记录中国艺术发展的轨迹，为推广中国当代艺术、规范艺术市场秩序搭建国际化平台。

作为文化界的委员，万捷每年都会在两会上就“传承、保护和弘扬优秀文化，健全文化保护机制，推动文化产业发展”等方面建言献策。今年两会期间，万捷委员建议实行严格的版权保护、充分运用技术手段建立艺术品真迹数据库和鉴证体系、完善社会服务、完善《拍卖法》、采取严厉措施、多管齐下，净化市场环境，营造清明、传承有序的艺术品市场，是中国促进国家文化产业发展和塑造良好国际形象不容回避的问题，有着现实性、迫切性、必要性。同时，他还提出，2016年5月1日起国家全面推开“营改增”试点，拍卖业被划分至“销售服务”项下。拍卖行业“营改增”实施以来，由于各地税务部门对政策的理解和执行不完全统一，兼之之前原有文件继续有效，实践中出现了一些新的问题。建议出台针对拍卖业的“营改增”补充规定，明确其行业税基，为企业减负。废止国税发[1999]40号文，统一各地执行口径，确保课税公，促进艺术品行业健康繁荣发展。

二、推进艺术教育的普及 提升国民艺术素养

万捷委员积极推广艺术普及教育，制定艺术普及教育标准。通过艺术书店、高清数字艺术图书馆、数字出版物、传给雅昌等多介质承载方式，为广大艺术爱好者提供多元化的文化消费品。凭借多年研发、积累的艺术品高仿真复制技术，通过与博物馆、美术馆、艺术家的合作，对中国书画、经典油画等艺术品进行高仿真复制，并开发多元化的艺术衍生品，使“深居殿堂”的文化瑰宝走近寻常百姓，潜移默化地提升了民众的艺术素养。

今年两会，万捷委员表示，尽管近年来我国对美育教育重视程度大有改观，但从整体效果上看还是任重道远。特别在大学阶段，非美术专业的大学本科生并未开设“大学美术”公共类课程。美术教育作为全面提升大学生群体视觉素养，激发想象力、创造力与视觉认知能力的通识性教育，建议通过课程体系设计、课程内容设定、打造测评体系，让大学生获得更好的直觉敏感与视觉感悟。从大学生开始，推动艺术教育的普及。

三、践行企业社会责任，促进生态和谐发展

万捷带领雅昌积极践行环保理念，在公司内部推广垃圾分类，并展开多个环保治理项目，通过 ISO9000 与 ISO14000 体系认证，荣获得“绿色企业”称号。

在 2010 年、2011 年、2012 年的全国“两会”上，万捷委员就曾经提出《在全国推广垃圾分类》、《关于切实推动城市生活垃圾源头分类减量的提案》、《关于切实推动资源回收及再生产业（静脉产业）发展的提案》，得到众多委员的响应。其中，《关于切实推动城市生活垃圾源头分类减量的提案》在全国政协重点提案督办选题协商会中已经列入推荐重点提案办理的列表，得到了政府的高度重视。

2013年，万捷委员对于环保议题的关注更为广泛，涉及重点污染源信息的全面公开、保护野生动物和生物多样性资源、遏制过度包装现象，为环保公益事业奔走呼吁。

2014年，万捷委员关于环保提案，一方面继续关注环境信息全面公开，建议在水环境问题凸显、公众意识不断提升的情况下，基于保护公众健康，维护公众环境权益的需要，根据相关的法律法规和政策，环境保护部及各级环境主管部门应建立统一机制，推进地表水环境质量信息全面公开。另一方面，涉及环保立法，对《环境保护法修正案》中关于环境公益诉讼主体资格的问题提出改进建议，希望环境公益诉讼主体资格由“依法在国务院民政部门登记”变更为“依法在各级民政部门登记”，并将主体资格进行较为明确的界定，以此有效的指导司法操作，既提升法律部门的工作效率，更能够通过立法真正推动中国的环境保护事业。

2015年、2016年，万捷委员继续关注环境信息公开，今年，万捷委员倡议全面公开饮用水源地水质信息，并尽快推进国家环境教育立法，期望人民生活在纯净的自然中，能够饮用优质水源。

今年的两会上，万捷委员继续关注环保问题。首先，他提出要进一步落实环保法、大气法、水法，要求推动重点排污单位环境信息公开，使企业守法成为常态，一方面要加大环境执法力度，另一方面要督促和引导企业主动守法，环境信息公开则是最好的督促手段之一，将企业排污行为为置于“阳光”之下，充分发挥社会公众的监督作用，进而推进企业守法。

万捷积极投身环保公益事业，2013年连任阿拉善SEE生态

协会理事，并出任第一副会长，为阿拉善地区生态环境的治理以及全球环境保护奉献力量。

今年，他建议国家海洋局切实加强红树林保护。他指出红树林是重要的湿地生态系统，但建立红树林保护区并制定本区管理制度有困难，且监管失效。造成我国红树林破坏的根本原因是政策的缺失和管理的漏洞。另外，公众无法做到有效监督。建议国家海洋局出台以红树林保护为主的全国性法律法规，明确红树林定义和其监管部门。由国家海洋局主导，制作除去涉密部分的红树林生态红线简图并公开。加强公众参与和监督。

（新浪网 2018 年 3 月 5 日）

孙宝林：大力弘扬中国印刷文化

“这是组织上的信任，也反映人民群众对中国印刷博物馆所代表的出版印刷文化的期许。”谈及当选全国政协委员，中国印刷博物馆馆长孙宝林如是说。

孙宝林告诉《中国新闻出版广电报》记者，按照中央对创造性转化、创新性发展中华优秀传统文化的要求，出版印刷文化领域大有可为。“作为全国政协委员，在工作岗位和更高平台上，都要为中华优秀传统文化的传承与弘扬尽力。”

工作30年，孙宝林具有丰富的工作履历。在担任中国印刷博物馆负责人之前，他对于新闻、出版、电视等领域都有涉猎，这让他具备了跨界创新的思维。“从注重印刷技术流程的展览展示转向注重印刷文化的传承传播，我们可以做的工作很多，思路也能更开阔。”

近一年多来，中国印刷博物馆通过举办“迎接党的十九大红色印刷展”、“家国天下——传家训·立家规·扬家风”专题展、“家文化·元宵节”沙龙活动等主题展，向大众发出传承传统文化的召集令，也通过举办制作线装书、古法造纸等体验活动吸引观众。一些体验活动把出版印刷技术具象化，尤其受到家长、孩子喜爱，在中小學生心中种下传统文化的种子。此外，通过媒体宣传介绍出版印刷文化、走出博物馆搞活动，也取得了不错的效果。

谈及未来更好地履职尽责，孙宝林表示，紧密结合行业特点与岗位工作，发挥出印刷在传统文化中的地位，为国家文化

代表声音

建设、建立文化自信贡献力量，是他希望继续关注的行业热点话题。

孙宝林介绍说，举办中国古代印刷史学术研讨会追溯中国印刷术发明起源、推动成立世界印刷文化中心、利用新技术新手段传承传统展望未来等一系列工作正在计划、筹备中。

（《中国新闻出版广电报》2018年3月15日）

魏玉山：传递智库声音

“我是来自出版界研究机构的委员。政府工作报告提到‘建好新型智库’‘加快建设创新型国家’，以及对于科研人员的激励政策等，都是我们的兴奋点。”全国政协委员、中国新闻出版研究院院长魏玉山近日在全国政协十三届一次会议新闻出版界别小组会上表示，政府工作报告“对2018年政府工作的建议”部分，让他对文化领域今年乃至未来的发展充满信心。

“当选全国政协委员是对研究院在行业中地位的肯定，我心情很激动、很高兴，这是荣誉，这也是责任。”魏玉山表示，中国新闻出版研究院从职能定位来讲，就是一个智库。政协开展调查研究、反映社情民意等工作都能与研究院工作紧密结合，可以通过政协这个大平台，把全局性问题向更高层面反映。

“在新闻出版界别参政议政，我关注更多的是和新闻出版行业发展紧密相关的问题，特别是关注文化产业、文化事业在新时代如何实现高质量发展这一主题。”魏玉山表示，在未来5年履职工作中，他将重点关注促进基本公共文化服务均等化标准化、推动全民阅读、出版体制改革等话题。

此次参会，魏玉山带来了两份提案。一份关于推动出版（文化）税收优惠政策法制化常态化，另一份关于加强社区书店及基层书店建设，完善全民阅读基础设施体系。

谈到未来更好地履职、参政议政，魏玉山说，中国新闻出版研究院一直致力于带着行业问题做研究，实事求是反映问题、解决问题，未来希望可以充分发挥智库作用，及时反映平时调研的具体问题，也反映行业内同行的需求与意见建议。

（《中国新闻出版广电报》2018年3月15日）

人民日报评论员：始终把人民放在心中最高位置 ——论习近平十三届全国人大一次会议重要讲话

“人民才是真正的英雄”“坚持人民主体地位”“国家一切权力属于人民”……4000多字的内容，84次提到“人民”。习近平总书记在十三届全国人大一次会议上的讲话，赢得现场如潮的掌声，更激起回响、激发共鸣，焕发亿万人民的坚定信心和奋斗激情。

“始终要把人民放在心中最高的位置，始终全心全意为人民服务，始终为人民利益和幸福而努力工作”，习近平总书记深情讴歌我们伟大的人民、伟大的民族、伟大的民族精神，传递着人民领袖深厚的人民情怀。光荣属于人民、感情系于人民、力量源于人民、奋斗归于人民，习近平总书记对人民的尊崇和热爱，宣示的是人民政党根本的政治立场，彰显的是中国共产党执政最大的政治优势，体现了“坚持人民主体地位”的马克思主义政党最高原则。

“波澜壮阔的中华民族发展史是中国人民书写的”，人民是历史的创造者；“把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准”，人民是政绩的阅卷人；“让实现全体人民共同富裕在广大人民现实生活中更加充分地展示出来”，人民是奋斗的出发点；“每一个人都是新时代的见证者、开创者、建设者”，人民是时代的动力之源。习近平总书记的讲话，从世界观、价值观、方法论层面，深刻揭示了“为了谁、依靠谁、我是谁”这一为民执政

的重大理论和现实主题，全面阐释了为什么要始终坚持人民立场、怎样坚持人民主体地位的内在逻辑。

把人民放在心中最高的位置，这是铿锵的宣示，更是坚定的行动。今年全国两会上，修改宪法，目的是使我国宪法更好体现党和人民意志；机构改革，目的是让老百姓得到更多实惠；成立监察委，目的是确保权力真正为人民谋利益。这些重大政治议题、顶层制度设计，无不把人民利益作为最终价值指向。由此回溯党的十八大以来，普通人与日俱增的幸福感、获得感、安全感，为新时代写下温暖注脚，更兑现了我们党对全国人民的承诺。坚持“以人民为中心”这个根本思想，为“人民的美好生活”不懈奋斗，我们就能让全体中国人民和中华儿女在实现中华民族伟大复兴的历史进程中共享幸福和荣光。

人民才是真正的英雄，中国巨轮劈波斩浪，需要激发蕴藏于亿万人民中的力量。长征路上的红军鞋与小岗村村民的红手印，淮海战役的小推车与当前创业创新的热潮，时代场景在变，但人民的奋斗不变、人民的精神不变、人民的力量不变。行百里者半九十，奋斗路上战犹酣，把蓝图变为现实，仍需攻克“娄山关”“腊子口”，奋力夺取新长征的胜利。越是在这样的时刻，就越是需要虚心向人民学习，倾听人民呼声，汲取人民智慧，始终发扬中华民族的伟大创造精神、伟大奋斗精神、伟大团结精神、伟大梦想精神，创造属于新时代的光辉业绩。

从嘉兴南湖上的一条小船，到承载着13亿多人民希望的巍巍巨轮，我们鲜红的党旗上始终铭刻着“人民”二字。乘着新时代的浩荡东风，在以习近平总书记为核心的党中央带领下，全国人民一起撸起袖子加油干，就一定能书写下新时代中国特

色社会主义事业的辉煌篇章。

（《人民日报》2018年3月22日）

人民日报评论员：伟大民族精神是我们前进的根本力量 ——二论习近平十三届全国人大一次会议重要讲话

一个国家的繁荣，离不开人民的奋斗；一个民族的强盛，离不开精神的支撑。

“中国人民在长期奋斗中培育、继承、发展起来的伟大民族精神，为中国发展和人类文明进步提供了强大精神动力。”习近平总书记在十三届全国人大一次会议上的重要讲话，深情赞颂中华民族，热情讴歌中国人民，深刻阐释了中华民族的伟大民族精神。伟大创造精神、伟大奋斗精神、伟大团结精神、伟大梦想精神，描绘出亿万人民构建共同精神家园的美好图景，宣示了中华儿女创造新时代光辉业绩的壮志豪情。

人民是历史的创造者，是伟大民族精神的孕育者。千百年来中华儿女胼手胝足的劳动，一代又一代人薪火相传的守护，创造了人类历史上唯一从未中断的文明。伟大民族精神，蕴藏于诸子百家、诗词曲赋，闪耀于大好河山、广袤粮田，凝结于交织交融、同心同德的56个民族，体现于追求和实现梦想的执着前行。伟大的中国人民以创造、以奋斗、以团结、以梦想，收获了光辉灿烂的文明成果，书写了彪炳史册的文明奇迹。历久弥新的伟大民族精神，是我们的骄傲，是我们自信的底气，是我们风雨无阻、高歌行进的根本力量。

时代是精神的试金石。革命年代，中国人民不屈不挠、团结一心，挽狂澜于既倒、扶大厦之将倾，写下保家卫国、抵御外辱的壮丽史诗；改革开放以来，中国人民勤劳努力、不懈奋斗，

短短 40 年走过西方国家几百年的发展之路，阔步迈向世界舞台的中央；党的十八大以来，中国人民怀揣梦想、勇攀高峰，以历史性成就和变革，让中国特色社会主义进入新时代，迎来了中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。“为有牺牲多壮志，敢教日月换新天。”中国历史的每一步向前，无不源于伟大民族精神的推动；中华民族的每一个成就，无不源于伟大民族精神的书写。

放眼未来，伟大复兴的光明前景需要伟大民族精神的支撑。进入新时代，开启新征程，中国这个古老而又现代的东方大国朝气蓬勃、气象万千，中国特色社会主义道路、理论、制度、文化焕发出强大生机活力，奇迹正在中华大地上不断涌现。前进道路上我们面临的挑战还很多，需要付出更为艰巨的努力。我们尤需以创造让更多人间奇迹涌现，尤需以奋斗实现人民更加美好的生活，尤需以团结凝聚勇往直前、无坚不摧的强大力量，尤需以梦想催动迈向民族复兴的步伐。为者常成，行者常至，只要我们始终发扬伟大民族精神，只要我们始终有人民支持和参与，就没有攻克不了的难关，就没有克服不了的困难，就没有成就不了的伟业。

新时代东风浩荡，中国梦曙光在前，勤劳勇敢的中国人民更加自信自尊自强。紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，将伟大的民族精神弘扬起来，中国的活力和智慧不可穷尽，中国的前程和未来不可限量，承载着中国人民伟大梦想的中华巨轮，必将劈波斩浪驶向充满希望的明天。

（《人民日报》2018 年 3 月 23 日）

人民日报评论员：努力创造属于新时代的光辉业绩 ——三论习近平十三届全国人大一次会议重要讲话

山再高，往上攀，总能登顶；路再长，走下去，定能到达。

“我们决不能安于现状、贪图安逸、乐而忘忧，必须不忘初心、牢记使命、奋发有为，努力创造属于新时代的光辉业绩！”习近平总书记的铿锵话语，昭示永不止步的进取精神，彰显国家掌舵者的担当、人民领路人的情怀。振聋发聩的警示、鼓舞人心的号召、高瞻远瞩的擘画，凝聚起亿万人民创造新辉煌的磅礴力量。

历史只会眷顾坚定者、奋进者、搏击者。回首峥嵘岁月，革命、建设和改革的光辉历程中，推动久经磨难的中华民族迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃的，是共产党人的不懈奋斗，是亿万人民的众志成城。人民有信心，国家才有力量，才有未来。今天，中国特色社会主义进入新时代，勤劳勇敢的中国人民更加自信自尊自强。始终保持永不懈怠的精神状态，始终保持一往无前的奋斗姿态，我们就能让中国特色社会主义道路、理论、制度、文化焕发强大生机活力，让更多奇迹在中华大地不断涌现。

党的十九大描绘了决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。刚刚闭幕的全国两会上，新一轮党和国家机构改革拉开序幕，政府工作报告谋定年度任务。从顶层设计到基层治理，举国上下加满了油，鼓足了劲。深刻领会习近平总书记在重要讲

话中的要求，以更大的力度、更实的措施，全面深化改革、扩大对外开放；以更大的力度、更实的措施，推进经济、政治、文化、社会和生态文明建设，我们就能够向着富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国目标不断迈进，让社会主义市场经济的活力更加充分地展示出来，让社会主义民主的优越性更加充分地展示出来，让中华文明的影响力、凝聚力、感召力更加充分地展示出来，让实现全体人民共同富裕在广大人民现实生活中更加充分地展示出来，让绿水青山就是金山银山的理念在祖国大地上更加充分地展示出来。

风雨多经志弥坚，关山初度路犹长。当前，国内外形势正在发生深刻复杂变化，我国发展仍处于重要战略机遇期。如何满足人民日益增长的美好生活需要，提高群众的获得感幸福感安全感？如何推动经济从高速增长转向高质量发展，建立符合时代要求的现代经济体系？新起点标注新方向，新时代呼唤新业绩。我们决不能有松口气、歇歇脚的念头，决不能有打好一仗就一劳永逸的想法。适应我国发展新的历史方位，紧扣我国社会主要矛盾的变化，始终为人民不懈奋斗、同人民一起奋斗，才能抓住历史机遇乘势而上，实现我们确立的伟大目标。

春回神州，日暖东方，960多万平方公里的祖国大地激荡着蓬勃的复兴气象。更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，拼搏进取、再接再厉，我们就一定能创造属于新时代的光辉业绩，开创新时代中国特色社会主义事业新局面。

（《人民日报》2018年3月24日）

人民日报评论员：让人类命运共同体建设的阳光普照世界——四论习近平十三届全国人大一次会议重要讲话

风云激荡的世界舞台，呼唤价值引领；气象万千的东方大国，不忘共同责任。

“让人类命运共同体建设的阳光普照世界！”在十三届全国人大一次会议上，习近平主席再次向世界宣示，推动建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界，携手构建人类命运共同体，彰显了为人类进步事业而奋斗的宽阔胸怀，体现了为人类作出新的更大贡献的大国担当。中国的声音、中国的行动，为世界和平与发展注入强大信心与力量。

“以至诚为道，以至仁为德。”中国人民历来富有正义感和同情心，历来把自己的前途命运同各国人民的前途命运紧密联系在一起。回顾历史，张骞西行、鉴真东渡、郑和远航，这些名垂青史的文明交往佳话，无不体现海纳百川的大同思想，无不折射兼济天下的胸襟气度，无不践行协和万邦的高尚信念。今天，秉承伟大民族精神，奋斗在新时代的新征程上，中国始终密切关注和无私帮助仍然生活在战火、动荡、饥饿、贫困中的有关国家的人民，始终愿意尽最大努力为人类和平与发展作出贡献。这个真诚的愿望，已经为我们的实际行动所证明，中国决不会以牺牲别国利益为代价来发展自己，中国发展不会对任何国家构成威胁，中国永远不称霸、永远不搞扩张。

我们生活的世界充满希望，也充满挑战。从世界多极化、经济全球化，到文化多样化、社会信息化，我们的地球村越来越成为你中有我、我中有你的命运共同体。没有哪个国家能够

独自应对人类面临的各种挑战，也没有哪个国家能够退回到自我封闭的孤岛。不管是哪个国家的人民，都怀着过上幸福美好生活的梦想，和平、发展、合作、共赢的时代潮流势不可挡，构建人类命运共同体是必由之路。不因现实复杂而放弃梦想，不因理想遥远而放弃追求，我们才能共同创造人类的美好明天。

中国共产党和中国人民从苦难中走过来，深知和平的珍贵、发展的价值。我们始终认为，世界好，中国才能好；中国好，世界才更好。“继续高举和平、发展、合作、共赢的旗帜”，坚持走和平发展的道路、奉行互利共赢的开放战略；“继续积极维护国际公平正义”，让世界上的事情由各国人民商量着办；“继续积极推进‘一带一路’建设”，加强同世界各国的交流合作；“继续积极参与全球治理体系变革和建设”，为世界和平与发展作出新的更大贡献。习近平主席铿锵有力的宣示再次表明，新时代的中国将与各国人民一道，一如既往为世界的和平发展汇聚力量，一以贯之推动构建人类命运共同体，始终不渝做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。

“大道之行，天下为公。”中国是联合国创始成员国，是第一个在联合国宪章上签字的国家。今天的中国日益走近世界舞台中央，思考的是“我们从哪里来、现在在哪里、将到哪里去”的问题，提供的是中国智慧、中国方案、中国力量。点亮人类命运共同体的思想火炬，推动构建新型国际关系，我们有信心也有能力让这个星球更加和平、更加美丽、更加繁荣。

（《人民日报》2018年3月25日）

人民日报评论员：永远做中国人民和中华民族的主心骨 ——五论习近平十三届全国人大一次会议重要讲话

中国以超过30%的经济增长贡献率，成为世界引擎；中国车、中国桥、中国路、中国网，赢得世界点赞；中国智慧、中国方案、中国行动，凝聚世界共识……透过现象追根溯源，越来越多人认识到，中国共产党坚强有力的领导，是创造这一切奇迹的根本原因。

“永远保持马克思主义执政党本色，永远走在时代前列，永远做中国人民和中华民族的主心骨！”在十三届全国人大一次会议上，习近平总书记深刻阐释了党的领导对坚持和发展中国特色社会主义的重要意义、对实现中华民族伟大复兴的关键作用，以三个“永远”指引中国共产党人更好担当起自己的历史使命。铿锵话语，谆谆之言，彰显大国领袖的高瞻远瞩，照见共产党人的赤忱初心。

群雁高飞，离不开头雁的引领；千舟竞渡，需要旗舰的领航。中国共产党是中国最高政治领导力量，办好中国的事情，关键在党。从九原板荡的危机中诞生，在烽火硝烟的战争中淬火，于激情燃烧的建设中挺立，在改革开放的洪流中壮大，回望波澜壮阔的历史进程，中国共产党始终秉承“为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴”的初心与使命，带领亿万人民为民族复兴共同奋斗。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央掌舵领航，中国号巨轮驶入全新的水域。历史已经并将继续证明，中国共产党的领导是实现中华民族伟大复兴的根本保证，没有中国共产党，就没有中华民族的伟大复兴。

做中国人民和中华民族的主心骨，就要统揽全局、协调各方。习近平总书记多次强调，“东西南北中，党政军民学，党是领导一切的”。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是新时代坚持和发展中国特色社会主义的一条基本方略。党的十九大绘就了走向美好未来的宏伟蓝图，把蓝图变为现实，是一场新的长征。要攻克前行路上的“娄山关”和“腊子口”，更需全国各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，凝聚起勇往直前、无坚不摧的磅礴力量，万众一心向前进。

做中国人民和中华民族的主心骨，就要始终自身过硬、勇于自我革命。党和人民事业发展到什么阶段，党的建设就要推进到什么阶段。过去5年，从重拳出击、铁腕反腐，刹住歪风邪气，到严肃纪律、建章立制，增强党中央权威和集中统一领导，党的创造力、凝聚力、战斗力显著增强，为党和国家事业发展提供了坚强政治保证。中国特色社会主义进入新时代，我们仍要深入推进党的建设新的伟大工程，始终与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗，担负起领导人民进行伟大社会革命的历史责任。

伟大的事业需要伟大的政党，伟大的政党成就伟大的事业。毫不动摇坚持和完善党的领导，毫不动摇把党建设得更加坚强有力，就能让亿万人民精诚团结、众志成城，在新时代的浩荡东风里，推动承载着中国人民伟大梦想的航船破浪前进，胜利驶向光辉的彼岸。

（《人民日报》2018年3月26日）

人民日报评论员：每一个人都是新时代的奋斗者 ——六论习近平十三届全国人大一次会议重要讲话

新时代的万千气象，激荡着每一个梦想；新时代的蓬勃朝气，激励着每一种奋斗。

“新时代属于每一个人，每一个人都是新时代的见证者、开创者、建设者。只要精诚团结、共同奋斗，就没有任何力量能够阻挡中国人民实现梦想的步伐！”在十三届全国人大一次会议上，习近平总书记深刻阐释民族精神、热情讴歌中国人民，向亿万人民发出奋进新时代的号召。击鼓催征，这是进军的动员令；奋楫扬帆，这是前行的集结号。铿锵话语，壮志豪情，鼓舞中华儿女同心共筑中国梦。

惟奋斗者进，惟奋斗者强，惟奋斗者胜。以“空谈误国，实干兴邦”警醒领导干部求真务实，以“有志者奋斗无悔”寄语青年朋友建功立业，以“幸福都是奋斗出来的”勉励每一个中国人追求梦想，习近平总书记一次次为劳动者鼓劲、为创新者点赞、为建设者喝彩，让奋斗成为中国高歌前行的主旋律。五年来，我们逢山开路、遇水搭桥，神州大地处处都是“撸起袖子加油干”的火热场景，以历史性成就和变革，实现了从“赶上时代”到“引领时代”的伟大跨越。

朝气蓬勃的新时代正在我们面前展开，等待我们去书写属于自己的精彩。从补齐民生短板到改善法治环境，从支持创新创业到提升公共服务，新时代为我们的奋斗提供了最有力的支撑。近20万“第一书记”躬身脱贫一线，平均年龄30多岁的航天团队肩负起星辰大海，运动健儿和大国工匠都在搏取荣耀

的金牌……这个伟大的时代属于每一个人，也不会辜负每一个人。在逐梦之路上，高扬奋斗之帆，紧握奋斗之桨，就能找到人生出彩的舞台。时代让我们相信，“有梦想，有机会，有奋斗，一切美好的东西都能够创造出来”。

一个时代有一个时代的主题，一代人有一代人的使命。我们也在用创造、用奋斗，书写新时代的壮丽篇章。回溯历史，让我们摆脱“开除球籍”忧思的，是中华儿女敢叫日月换新天的壮志；助我们“杀出一条血路”的，是亿万人民那一股子敢闯敢干的气呀、劲呀。迎来“两个一百年”的历史交汇期，面对一个又一个重要时间点，以更大的力度、更实的措施推进各方面工作，需要每一个人都肩负起自己应尽的责任。

今天的奋斗，铸就通往明天的路基。从2020年到2035年再到2050年，伟大的目标在前召唤，壮阔的征程就在脚下。正像习近平总书记谆谆告诫的，“路虽然还很长，但时间不等人，容不得有半点懈怠。”我们绝没有歇一歇的时间、等一等的余地，仍要发扬伟大创造精神、伟大奋斗精神、伟大团结精神、伟大梦想精神，加满油，把稳舵，鼓足劲，将实干进行到底。

恩格斯说过，人们创造历史的活动，如同无数力的平行四边形形成的一种总的合力。团结奋进，山海可蹈；戮力同心，未来可期。13亿多人心往一处想、劲往一处使，就能汇涓成海、聚沙成塔，书写属于新时代的辉煌篇章。

（《人民日报》2018年3月27日）

人民日报评论员：充分体现党和国家事业发展新成就 新经验新要求——论宪法修改的重大意义

有国家根本大法的与时俱进，才有各项事业发展的基业长青。这是宪法发展的基本规律，也是实践发展的必然要求。

十三届全国人大第一次会议表决通过的宪法修正案，把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策载入国家根本法，把党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果上升为宪法规定。这是保证党和国家长治久安的顶层设计和制度安排，体现了党和国家事业发展的新成就、新经验、新要求，必将为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供有力宪法保障。

法律作为上层建筑的重要组成部分，必然随着经济基础的变化而变化。我国宪法的发展历程也体现这样的特点。从1982年宪法公布施行后到本次宪法修改前，根据我国改革开放和社会主义现代化建设的实践和发展，在党中央领导下，全国人大先后4次对宪法作出修改。这些修改，有力推动和保障了党和国家事业发展，有力推动和加强了我国社会主义法治建设。实践表明，宪法只有不断适应新形势、吸纳新经验、确认新成果、作出新规范，才具有持久生命力。可以说，随着党领导人民建设中国特色社会主义实践的发展而不断与时俱进、完善发展，是我国宪法发展的一个显著特点，也是一条基本规律。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义，统筹推

进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，推动中国特色社会主义进入新时代。党的十九大确立了习近平新时代中国特色社会主义思想在全党的指导地位，提出一系列重大政治论断，作出一系列重大决策部署。这次宪法修改，把党的指导思想转化为国家指导思想，对于进一步巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础，充分发挥习近平新时代中国特色社会主义思想对国家各项事业、各方面工作的指导作用，确保党和国家事业始终沿着正确方向前进，意义重大而深远。

这次通过的宪法修正案，站在健全完善党和国家领导制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的高度，作出了一系列重大制度安排，包括坚持党的领导、人大制度、统一战线制度、宪法宣誓制度、国家主席任期制度、国务院管理制度、地方立法制度、监察制度等各个方面。这些重大修改，充分体现党和人民的共同意志，充分体现新时代坚持和发展中国特色社会主义取得的发展成果，充分体现中国特色社会主义制度的优势。在这个意义上，本次全国人大表决通过的宪法修正案，不仅让我们国家的根本法紧跟新时代步伐，让治国安邦的总章程更加完善发展，让党和人民意志得到更加集中的体现，更是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要里程碑。

“法者，天下之程式也，万事之仪表也”。翻开新修订的宪法，新时代坚持和发展中国特色社会主义的总目标、总任务、总体布局、战略布局鼓舞人心，未来中国的发展方向、发展方式、发展动力、战略步骤、政治保证等清晰鲜明。以这次修改宪法为起点，更好发挥宪法的规范、引领、推动、保障作用，

我们必将进一步坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，
团结凝聚最广大人民夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利。

（《人民日报》2018年3月13日）

人民日报评论员：坚持党的领导人民当家作主依法治国 有机统一 ——二论宪法修改的重大意义

党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证，人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征，依法治国是党领导人民治理国家的基本方式，三者统一于我国社会主义民主政治伟大实践。

十三届全国人大一次会议高票表决通过了宪法修正案。这一结果，充分体现了党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，体现了党的主张与人民意志的有机统一，对推动宪法与时俱进、完善发展，在新时代发挥“治国安邦总章程”的根本性作用，对全面贯彻党的十九大精神、广泛动员和组织全国各族人民为夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利而奋斗，具有重大而深远的意义。

宪法乃九鼎重器。此次宪法修改，是以习近平同志为核心的党中央从新时代坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度作出的重大决策。整个修改过程，始终坚持党中央集中统一领导，充分反映人民的需求和愿望，严格遵循宪法修改的法定程序，是一次坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的生动实践，也是一次完善中国特色社会主义制度、推进社会主义民主政治的重大创新，充分体现了新时代坚持和发展中国特色社会主义的根本要求，充分体现了以习近平同志为核心的党中央坚持依宪治国、依宪执政的坚定信念。

党领导人民制定宪法和法律，党领导人民执行宪法和法律，党领导人民捍卫宪法和法律尊严，同时，宪法也要为坚持党的

领导提供有力法治保障。宪法修正案，把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策载入国家根本法，特别是确立习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位，把“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”写入宪法总纲第一条，必将进一步在全体人民中强化党的领导意识，把党的领导落实到国家工作全过程和各方面，确保中国特色社会主义事业始终沿着正确轨道向前推进。

人民民主是社会主义的生命，党领导人民治理国家，就是支持和保证人民实现当家作主，确保人民当家作主具体地、现实地体现到治国理政的方方面面。无论严格依法按程序办事、充分体现人民意志的宪法修改过程，还是党的领导、人大制度、统一战线制度、地方立法制度、监察制度等宪法修正案制度设计，都充分体现了人民当家作主这一社会主义民主政治的本质属性，反映了我国各族人民的共同意志和根本利益，为党和国家兴旺发达、长治久安提供了更加坚实的群众基础。

社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治。此次宪法修改，贯彻科学立法、民主立法、依法立法的要求，注重从政治上、大局上、战略上观察处理问题，注重从宪法发展的客观规律和内在要求上思考解决问题，维护宪法权威性，是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。宪法修正案充分反映了党的十八大以来党领导人民推进理论、实践和制度创新的重大成果，在总体保持我国宪法连续性、稳定性、权威性的基础上推动了宪法与时俱进、完善发展，促进全面依法治国迈出坚实步伐。

从我国法治的发展进程来看，坚持党的领导、人民当家作

主、依法治国有机统一，是贯穿始终的一条指导方针。深刻领会宪法修改的重大意义，更好发挥宪法国家根本法作用，我们就能把中国特色社会主义制度的特色和优势更好发挥出来，为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供更加有力的法治保障。

（《人民日报》2018年3月14日）

人民日报评论员：学习宪法 尊崇宪法 ——三论宪法修改的重大意义

宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。十三届全国人大一次会议表决通过的宪法修正案，是对我国宪法的又一次重大完善。更好发挥宪法在新时代坚持和发展中国特色社会主义、推进全面依法治国中的重大作用，需要学习宪法、尊崇宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法，在全社会弘扬宪法精神。

习近平总书记强调，“保证宪法实施，就是保证人民根本利益的实现。”修改宪法，正是为了更好地实施宪法，更好发挥宪法的国家根本法作用。此次宪法修改，反映了新时代坚持和发展中国特色社会主义的新形势新实践，对党和人民创造的伟大成就和宝贵经验进行了及时确认，集中体现了党和人民意志。学习宪法、尊崇宪法，维护党和人民共同意志的权威，捍卫党和人民共同意志的尊严，才能保证人民根本利益的实现。我们要把实施宪法摆在新时代全面依法治国的突出位置，采取有力措施加强宪法实施和监督工作，为保证宪法实施提供强有力的政治和制度保障，以宪法修改为契机把全面贯彻实施宪法提高到一个新水平。

“天下之事，不难于立法，而难于法之必行。”学习宪法、尊崇宪法，首先要抓住党员领导干部这个“关键少数”。我们党首先要带好头，坚持依宪执政。要把领导人民制定和实施宪法法律，同党坚持在宪法法律范围内活动统一起来，真正做到党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法。任何组织或者个人都不得有超越宪法法律的特权。一切违反宪法法律的行为，

都必须予以追究。要完善国家工作人员学习宪法法律的制度，推动领导干部加强宪法学习，增强宪法意识，带头遵守宪法、维护宪法、运用宪法，做尊法学法守法用法的模范。要教育引导广大党员干部对宪法法律保持敬畏之心，带头维护宪法和法律权威，不断提高运用法治思维和法治方式解决问题的能力水平。

宪法的根基在于人民发自内心的拥护，宪法的伟力在于人民群众真诚的信仰。宪法只有深入人心，宪法实施才能真正成为全体人民的自觉行动。习近平总书记指出，要加强宪法学习宣传教育，弘扬宪法精神、普及宪法知识，为加强宪法实施和监督营造良好氛围。此次宪法修改，对于增强全党全国各族人民的政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉维护习近平总书记在党中央、在全党的核心地位，自觉维护党中央权威和集中统一领导，至关重要、影响深远。全社会要广泛开展学习宪法、尊崇宪法的宣传教育，弘扬社会主义法治精神，增强广大干部群众的宪法意识，使遵守宪法成为全体人民的自觉行动，为全面推进依法治国提供强大推动力。

治国凭圭臬，安邦靠准绳。回顾历史，改革开放以来党和国家事业取得的历史性成就和进步，都离不开宪法的全面有效实施，离不开全社会对宪法精神的尊崇。学习宪法、尊崇宪法，大力弘扬宪法精神，才能更好发挥宪法在新时代推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化中的国家根本法作用，让宪法为中华民族伟大复兴的中国梦保驾护航。

（《人民日报》2018年3月15日）

人民日报社论：肩负新使命 迈向新征程——热烈祝贺 十三届全国人大一次会议胜利闭幕

不辱使命、不负重托，十三届全国人大一次会议圆满完成各项议程，3月20日在北京胜利闭幕。近3000名全国人大代表以高度的政治责任感和历史使命感，积极建言献策、依法履行职责，会议通过的各项决议决定充分体现了党的主张和人民意志的统一。我们向与会代表致以崇高敬意，对大会的圆满成功表示热烈祝贺！

这是一次民主、团结、求实、奋进的大会，是一次体现人民意愿、凝聚新时代共识、鼓舞亿万人民朝着新目标开启新征程的大会。大会审议批准政府工作报告和其他重要报告，体现党的十九大精神，贯彻党中央决策部署，总结了过去5年我国取得的历史性成就和进步，明确了今年政府工作的基本思路和主要任务。大会审议通过的宪法修正案，把习近平新时代中国特色社会主义思想载入国家根本法，体现党和国家事业发展的新成就新经验新要求，必将为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供有力宪法保障。大会审议批准的国务院机构改革方案，着力推进重点领域和关键环节的机构职能优化和调整，使国务院机构设置更加符合实际、科学合理、更有效率，必将为全面贯彻落实党的十九大部署的各项任务提供有力组织保障。大会选举和决定的新一届国家机构领导人员，结构更加优化、活力更为增强，为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供了重要组织保证。大会审议通过的监察法，为构建集中统一、权威高效的中国特色国家监察体制提供了有力法

治保障。

闭幕会上，习近平主席发表重要讲话，深情讴歌我们伟大的人民、伟大的民族、伟大的民族精神，勉励国家机关工作人员始终把人民放在心中最高的位置，始终全心全意为人民服务，始终为人民利益和幸福而努力工作，让全体中国人民和中华儿女在实现中华民族伟大复兴的历史进程中共享幸福和荣光。鲜明的执政理念，深厚的人民情怀，极大鼓舞了亿万人民走中国特色社会主义道路、奋力实现中华民族伟大复兴的坚定信心。

发展社会主义民主政治，关键就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主。历史和实践充分证明，人民代表大会制度是中国人民当家作主的重要途径和最高实现形式，是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。迈进新时代、踏上新征程，必须毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，继续通过人民代表大会制度把国家和民族前途命运牢牢掌握在人民手中。

2018年是十三届全国人大及其常委会依法履职的第一年，各位代表使命光荣、责任重大。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面担负起宪法法律赋予的各项职责；坚持党对一切工作的领导，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导；坚持国家一切权力属于人民，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力；坚持把实施宪法摆在全面依法治国的突出位置，把依法治国、依宪治国工作提高到一个新水平；坚持紧紧围绕党和国家工作大局，依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，更好满足人民日益增长的

美好生活需要。我们相信，新一届全国人大及其常委会一定能够开拓进取、奋发有为，充分发挥国家根本政治制度优势，保证国家统一高效组织推进各项事业，谱写新时代人大工作新篇章。

“日月之行，若出其中。星汉灿烂，若出其里。”新时代的气象更加恢弘，新时代的征程更加壮阔。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，弘扬中华民族的伟大创造精神、伟大奋斗精神、伟大团结精神、伟大梦想精神，不忘初心、牢记使命，扎实工作、锐意进取，把人民对美好生活的向往不断变为现实，让中华民族的未来更加灿烂辉煌。

（《人民日报》2018年3月21日）

