



# 党委理论中心组学习参考

2020年 第9期 (总第40期)

主 办：北京印刷学院党委宣传部

## 本期学习要目

- 中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议公报
- 习近平：国家中长期经济社会发展战略若干重大问题
- 十九届五中全会公报要点
- 14个关键词速读五中全会公报
- 高远务实的时代擘画——党的十九届五中全会侧记
- 习近平新时代中国特色社会主义思想指引“十三五”经济社会发展述评
- “十三五”，总书记关心的这些事：这五年，教育优先更有保障
- “十三五”，总书记关心的这些事：这五年，创新动力更强劲
- “十三五”，总书记关心的这些事：这五年，就业门路更宽广
- 十九届五中全会这样安排“十四五”
- 五中全会释放未来中国发展重要信号
- 关于规划《建议》，这些内容很重要
- 人民日报社论：奋力夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利
- 人民日报评论员：以推动高质量发展为主题——论学习贯彻党的十九届五中全会精神

# 目 录

- 中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议公报·····01
- 习近平：国家中长期经济社会发展战略若干重大问题·····11
- 十九届五中全会公报要点 ······20
- 14 个关键词速读五中全会公报·····29
- 高远务实的时代擘画——党的十九届五中全会侧记 ·····34
- 习近平新时代中国特色社会主义思想指引“十三五”经济社会发展述评 ·····44
- “十三五”，总书记关心的这些事：  
这五年，教育优先更有保障 ·····56
- “十三五”，总书记关心的这些事：  
这五年，创新动力更强劲 ·····64
- “十三五”，总书记关心的这些事：  
这五年，就业门路更宽广 ·····72
- 十九届五中全会这样安排“十四五” ·····80
- 五中全会释放未来中国发展重要信号 ·····87
- 关于规划《建议》，这些内容很重要·····91
- 人民日报社论：奋力夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利 ·····96
- 人民日报评论员：以推动高质量发展为主题  
——论学习贯彻党的十九届五中全会精神 ·····100

# 中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议公报

(2020年10月29日中国共产党第十九届中央委员会  
第五次全体会议通过)

中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议，于2020年10月26日至29日在北京举行。

出席这次全会的有，中央委员198人，候补中央委员166人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席会议。党的十九大代表中的部分基层同志和专家学者也列席会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。习近平就《建议（讨论稿）》向全会作了说明。

全会充分肯定党的十九届四中全会以来中央政治局的工作。一致认为，一年来，中央政治局高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个

全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚定不移推进改革开放，沉着有力应对各种风险挑战，统筹新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作，把人民生命安全和身体健康放在第一位，把握扩大内需这个战略基点，深化供给侧结构性改革，加大宏观政策应对力度，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，坚决维护国家主权、安全、发展利益，疫情防控工作取得重大战略成果，三大攻坚战扎实推进，经济增长好于预期，人民生活得到有力保障，社会大局保持稳定，中国特色大国外交积极推进，党和国家各项事业取得新的重大成就。

全会一致认为，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，以习近平同志为核心的党中央不忘初心、牢记使命，团结带领全党全国各族人民砥砺前行、开拓创新，奋发有为推进党和国家各项事业，战胜各种风险挑战，中国特色社会主义的航船继续乘风破浪、坚毅前行。实践再次证明，有习近平同志作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有全党全国各族人民团结一心、顽强奋斗，我们就一定能够战胜前进道路上出现的各种艰难险阻，一定能够在新时代把中国特色社会主义更加有力地推向前进。

全会高度评价决胜全面建成小康社会取得的决定性成就。“十三五”时期，全面深化改革取得重大突破，全面依法治国取得重大进展，全面从严治党取得重大成果，国家治理体系和治理能力现代化加快推进，中国共产党领导和我国社会主义制度优势进一步彰显；经济实力、科技实力、综合国力跃上新的台阶，经济运行总体平稳，经济结构持续优化，预计

二〇二〇年国内生产总值突破一百万亿元；脱贫攻坚成果举世瞩目，五千五百七十五万农村贫困人口实现脱贫；粮食年产量连续五年稳定在一万三千亿斤以上；污染防治力度加大，生态环境明显改善；对外开放持续扩大，共建“一带一路”成果丰硕；人民生活水平显著提高，高等教育进入普及化阶段，城镇新增就业超过六千万人，建成世界上规模最大的社会保障体系，基本医疗保险覆盖超过十三亿人，基本养老保险覆盖近十亿人，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果；文化事业和文化产业繁荣发展；国防和军队建设水平大幅提升，军队组织形态实现重大变革；国家安全全面加强，社会保持和谐稳定。“十三五”规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。

全会强调，全党全国各族人民要再接再厉、一鼓作气，确保如期打赢脱贫攻坚战，确保如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定坚实基础。

全会深入分析了我国发展环境面临的深刻复杂变化，认为当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加。我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，

发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件，同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。全党要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，立足社会主义初级阶段基本国情，保持战略定力，办好自己的事，认识和把握发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。

全会提出了到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标，这就是：我国经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的大台阶，关键核心技术实现重大突破，进入创新型国家前列；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；基本实现国家治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治国家、法治政府、法治社会；建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国，国民素质和社会文明程度达到新高度，国家文化软实力显著增强；广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现；形成对外开放新格局，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强；人均国内生产总值达到中等发达国家水平，中等收入群体显著扩

大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；平安中国建设达到更高水平，基本实现国防和军队现代化；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

全会提出了“十四五”时期经济社会发展指导思想和必须遵循的原则，强调要高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进国家治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。坚持党的全面领导，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念。

全会提出了“十四五”时期经济社会发展主要目标，这就是：经济发展取得新成效，在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，增长潜力充分发挥，国内市场更加强大，经济结构更加优化，创新能力显著提升，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，农业基础更加稳固，城乡区域发展协调性明显增强，现代化经济体系建设取得重大进展；改革开放迈出新步伐，社会主义市场经济体制更加完善，高标准市场体系基本建成，市场主体更加充满活力，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，公平竞争制度更加健全，更高水平开放型经济新体制基本形成；社会文明程度得到新提高，社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，中华文化影响力进一步提升，中华民族凝聚力进一步增强；生态文明建设实现新进步，国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善；民生福祉达到新水平，实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进；国家治理效能得到新提升，社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，国家行政体系更加完善，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层

治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力，国防和军队现代化迈出重大步伐。

全会提出，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快建设科技强国。要强化国家战略科技力量，提升企业技术创新能力，激发人才创新活力，完善科技创新体制机制。

全会提出，加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级。坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。要提升产业链供应链现代化水平，发展战略性新兴产业，加快发展现代服务业，统筹推进基础设施建设，加快建设交通强国，推进能源革命，加快数字化发展。

全会提出，形成强大国内市场，构建新发展格局。坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。要畅通国内大循环，促进国内国际双循环，全面促进消费，拓展投资空间。

全会提出，全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制。坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和

有为政府更好结合。要激发各类市场主体活力，完善宏观经济治理，建立现代财税金融体制，建设高标准市场体系，加快转变政府职能。

全会提出，优先发展农业农村，全面推进乡村振兴。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，走中国特色社会主义乡村振兴道路，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。要保障国家粮食安全，提高农业质量效益和竞争力，实施乡村建设行动，深化农村改革，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

全会提出，优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化。坚持实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，健全区域协调发展体制机制，完善新型城镇化战略，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系。要构建国土空间开发保护新格局，推动区域协调发展，推进以人为核心的新型城镇化。

全会提出，繁荣发展文化事业和文化产业，提高国家文化软实力。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，推进社会主义文化强国建设。要提高社会文明程度，提升公共文化服务水平，健全现代文化产业体系。

全会提出，推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护

自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界。深入实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化。要加快推动绿色低碳发展，持续改善环境质量，提升生态系统质量和稳定性，全面提高资源利用效率。

全会提出，实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面。坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，依托我国大市场优势，促进国际合作，实现互利共赢。要建设更高水平开放型经济新体制，全面提高对外开放水平，推动贸易和投资自由化便利化，推进贸易创新发展，推动共建“一带一路”高质量发展，积极参与全球经济治理体系改革。

全会提出，改善人民生活品质，提高社会建设水平。坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。要提高人民收入水平，强化就业优先政策，建设高质量教育体系，健全多层次社会保障体系，全面推进健康中国建设，实施积极应对人口老龄化国家战略，加强和创新社会治理。

全会提出，统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国。坚持总体国家安全观，实施国家安全战略，维护和塑造国家安全，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，防范和化解影响我国现代化进程的各种风险，

筑牢国家安全屏障。要加强国家安全体系和能力建设，确保国家经济安全，保障人民生命安全，维护社会稳定和安全。

全会提出，加快国防和军队现代化，实现富国和强军相统一。贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，加快机械化信息化智能化融合发展，全面加强练兵备战，提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力，确保二〇二七年实现建军百年奋斗目标。要提高国防和军队现代化质量效益，促进国防实力和经济实力同步提升，构建一体化国家战略体系和能力，推动重点区域、重点领域、新兴领域协调发展，优化国防科技工业布局，巩固军政军民团结。

全会强调，实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。要加强党中央集中统一领导，推进社会主义政治建设，健全规划制定和落实机制。要保持香港、澳门长期繁荣稳定，推进两岸关系和平发展和祖国统一。要高举和平、发展、合作、共赢旗帜，积极营造良好外部环境，推动构建新型国际关系和人类命运共同体。

全会号召，全党全国各族人民要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，同心同德，顽强奋斗，夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利！

# 国家中长期经济社会发展战略若干重大问题

习近平

新冠肺炎疫情发生以来，我多次主持召开会议、作出大量指示批示，推动做好疫情防控和经济社会发展工作。同时，我也结合疫情防控对涉及国家中长期经济社会发展的重大问题进行了思考。

当今世界正经历百年未有之大变局，这次疫情也是百年不遇，既是一次危机，也是一次大考。当前，我国疫情防控形势已经越过拐点，但疫情全球大流行仍处在上升期，外部形势非常严峻，我们要切实做好外防输入、内防反弹工作，决不能让疫情卷土重来。同时，我们要举一反三，进行更有长远性的思考，完善战略布局，做到化危为机，实现高质量发展。下面，我着重从发展战略角度讲几个问题。

第一，坚定实施扩大内需战略。构建完整的内需体系，关系我国长远发展和长治久安。改革开放特别是加入世贸组织后，我国加入国际大循环，形成了市场和资源（如矿产资源）“两头在外”、形成“世界工厂”的发展模式，对我国抓住经济全球化机遇、快速提升经济实力、改善人民生活发挥了重要作用。近几年，经济全球化遭遇逆风，这次疫情可能加剧逆全球化趋势，各国内顾倾向明显上升，我国发展面临的外部环境可能出现重大变化。实施扩大内需战略，是当前应对疫情冲击的需要，是保持我国经济长期持续健康发展的需要，也是满足人民日益增长的美好生活的需要。



2020年10月12日至13日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在广东考察。这是13日下午，习近平在汕头市小公园开埠区步行察看街区风貌时，向当地群众和游客挥手致意。新华社记者王晔/摄

大国经济的优势就是内部可循环。我国有14亿人口，人均国内生产总值已经突破1万美元，是全球最大最有潜力的消费市场。居民消费优化升级，同现代科技和生产方式相结合，蕴含着巨大增长空间。我们要牢牢把握扩大内需这一战略基点，使生产、分配、流通、消费各环节更多依托国内市场实现良性循环，明确供给侧结构性改革的战略方向，促进总供给和总需求在更高水平上实现动态平衡。扩大内需和扩大开放并不矛盾。国内循环越顺畅，越能形成对全球资源要素的引力场，越有利于构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，越有利于形成参与国际竞争和合作新优势。

消费是我国经济增长的重要引擎，中等收入群体是消费的重要基础。目前，我国约有4亿中等收入人口，绝对规模世界最大。要把扩大中等收入群体规模作为重要政策目标，优化收入分配结构，健全知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。要扩大人力资本投入，使更多普通劳动者通过自身努力进入中等收入群体。

第二，优化和稳定产业链、供应链。产业链、供应链在关键时刻不能掉链子，这是大国经济必须具备的重要特征。这次疫情是一次实战状态下的压力测试。我国完备的产业体系、强大的动员组织和产业转换能力，为疫情防控提供了重要物质保障。我国口罩日产能从1月底1000万只提高到目前的5亿只。同时，疫情冲击也暴露出我国产业链、供应链存在的风险隐患。为保障我国产业安全和国家安全，要着力打造自主可控、安全可靠的产业链、供应链，力争重要产品和供应渠道都至少有一个替代来源，形成必要的产业备份系统。

现在，全国都在复工复产，我们不应该也不可能再简单重复过去的模式，而应该努力重塑新的产业链，全面加大科技创新和进口替代力度，这是深化供给侧结构性改革的重点，也是实现高质量发展的关键。一是要拉长长板，巩固提升优势产业的国际领先地位，锻造一些“杀手锏”技术，持续增强高铁、电力装备、新能源、通信设备等领域的全产业链优势，提升产业质量，拉紧国际产业链对我国的依存关系，形成对外方人为断供的强有力反制和威慑能力。二是要补齐短板，就是要在关系国家安全的领域和节点构建自主可控、安全可靠的国内生产供应体系，在关键时刻可以做到自我循环，确保在极端情况下

经济正常运转。

我国线上经济全球领先，在这次疫情防控中发挥了积极作用，线上办公、线上购物、线上教育、线上医疗蓬勃发展并同线下经济深度交融。我们要乘势而上，加快数字经济、数字社会、数字政府建设，推动各领域数字化优化升级，积极参与数字货币、数字税等国际规则制定，塑造新的竞争优势。同时，必须看到，实体经济是基础，各种制造业不能丢，作为 14 亿人口的大国，粮食和实体产业要以自己为主，这一条绝对不能丢。

国民经济要正常运转，必须增强防灾备灾意识。天有不测风云，人有旦夕祸福。要大力加强防灾备灾体系和能力建设，舍得花钱，舍得下功夫，宁肯十防九空，有些领域要做好应对百年一遇灾害的准备。要坚持两条腿走路，实行中央储备和地方储备相结合，实物储备和产能储备相结合，国家储备和企业商业储备相结合，搞好军民融合储备。要优化应急物资品种和储备布局，要合理确定储备规模，全面加大投资建设力度。



2020年10月14日，深圳经济特区建立40周年庆祝大会在广东省深圳市隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在会上发表重要讲话。这是当天上午，习近平等参观“从先行先试到先行示范——庆祝深圳经济特区建立40周年展览”。

新华社记者 鞠鹏/摄

在这次抗击疫情过程中，国有企业冲在前面，发挥了重要作用，在促进产业循环中也起到了关键作用。国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是党执政兴国的重要支柱和依靠力量，必须做强做优做大。当然，国有企业也要改革优化，但绝对不能否定、绝对不能削弱。要坚持和完善新型举国体制，不断增强领导力、组织力、执行力。

这次疫情防控使我们认识到，必须维护产业链、供应链的全球公共产品属性，坚决反对把产业链、供应链政治化、武器化。在国际经贸谈判中，要推动形成维护全球产业链供应链安全、消除非经济因素干扰的国际共识和准则，力争通过国际合作阻止打击全球产业链、供应链的恶劣行为。

第三，完善城市化战略。我国城市化道路怎么走？这是个重大问题，关键是要把人民生命安全和身体健康作为城市发展的基础目标。目前，我国常住人口城镇化率已经达到60.6%，今后一个时期还会上升。要更好推进以人为核心的城镇化，使城市更健康、更安全、更宜居，成为人民群众高品质生活的空间。

增强中心城市和城市群等经济发展优势区域的经济和人口承载能力，这是符合客观规律的。同时，城市发展不能只考虑规模经济效益，必须把生态和安全放在更加突出的位置，统筹城市布局的经济需要、生活需要、生态需要、安全需要。要坚持以人民为中心的发展思想，坚持从社会全面进步和人的全面

发展出发，在生态文明思想和总体国家安全观指导下制定城市发展规划，打造宜居城市、韧性城市、智能城市，建立高质量的城市生态系统和安全系统。

产业和人口向优势区域集中是客观经济规律，但城市单体规模不能无限扩张。目前，我国超大城市（城区常住人口1000万人以上）和特大城市（城区常住人口500万人以上）人口密度总体偏高，北京、上海主城区密度都在每平方公里2万人以上，东京和纽约只有1.3万人左右。长期来看，全国城市都要根据实际合理控制人口密度，大城市人口平均密度要有控制标准。要建设一批产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利的郊区新城，推动多中心、郊区化发展，有序推动数字城市建设，提高智能管理能力，逐步解决中心城区人口和功能过密问题。

我国各地情况千差万别，要因地制宜推进城市空间布局形态多元化。东部等人口密集地区，要优化城市群内部空间结构，合理控制大城市规模，不能盲目“摊大饼”。要推动城市组团式发展，形成多中心、多层次、多节点的网络型城市群结构。城市之间既要加强互联互通，也要有必要的生态和安全屏障。中西部有条件的省区，要有意识地培育多个中心城市，避免“一市独大”的弊端。我国现有1881个县市，农民到县城买房子、向县城集聚的现象很普遍，要选择一批条件好的县城重点发展，加强政策引导，使之成为扩大内需的重要支撑点。在城市旧城和老旧小区改造，地下管网、停车场建设，托幼、养老、家政、教育、医疗服务等方面都有巨大需求和发展空间。

第四，调整优化科技投入和产出结构。这次疫情防控对我国科技界是一次真刀真枪的检验。科技战线既显了身手，也露

了短板。要优化科技资源布局，提升科技创新能力，走出一条符合我国国情的科技研发道路。

科技发展要坚持问题导向、目标导向。保障人民生命安全和身体健康是党和国家的重要任务，科学研究要从中凝练重大科学前沿和重大攻关课题。要更加重视遗传学、基因学、病毒学、流行病学、免疫学等生命科学的基础研究，加快相关药物疫苗的研发和技术创新，高度重视信息和大数据技术在这些领域的应用。要重视顶层设计，优化基础研究布局，做强优势领域，完善高校专业设置，加强基础学科教育和人才培养，补上冷门短板，把我国基础研究体系逐步壮大起来，努力多出“从0到1”的原创性成果。



2020年9月16日至18日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在湖南考察。这是16日下午，在郴州市汝城县文明瑶族乡沙洲瑶族村，习近平同村民朱小红一家拉家常。新华社记者 谢环驰/摄

在这次疫情防控中，形成了不少产学研相结合的典范，值得认真总结。要创新科技成果转化机制，发挥企业主体作用和政府统筹作用，促进资金、技术、应用、市场等要素对接，努力解决基础研究“最先一公里”和成果转化、市场应用“最后一公里”有机衔接问题，打通产学研创新链、价值链。

第五，实现人与自然和谐共生。我多次强调，人与自然是生命共同体，人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然。这次疫情防控使我们更加深切地认识到，生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计，必须站在人与自然和谐共生的高度来谋划经济社会发展。

恩格斯早就指出：“我们不要过分陶醉于我们人类对自然界的胜利。对于每一次这样的胜利，自然界都对我们进行报复。”第一次工业革命以来，人类利用自然的能力不断提高，但过度开发也导致生物多样性减少，迫使野生动物迁徙，增加野生动物体内病原的扩散传播。新世纪以来，从非典到禽流感、中东呼吸综合征、埃博拉病毒，再到这次新冠肺炎疫情，全球新发传染病频率明显升高。只有更好平衡人与自然的关系，维护生态系统平衡，才能守护人类健康。要深化对人与自然生命共同体的规律性认识，全面加快生态文明建设。生态文明这个旗帜必须高扬。

越来越多的人类活动不断触及自然生态的边界和底线。要为自然守住安全边界和底线，形成人与自然和谐共生的格局。这里既包括有形的边界，也包括无形的边界。要完善国土空间规划，落实好主体功能区战略，明确生态红线，加快形成自然保护地体系，完善生物多样性保护网络，在空间上对经济社会

活动进行合理限定。

要增强全民族生态环保意识，鼓励绿色生产和消费，推动形成健康文明生产生活方式。要深入开展爱国卫生运动，倡导健康饮食文化和良好生活习惯，严厉打击非法捕杀和交易野生动物的行为。

第六，加强公共卫生体系建设。我国公共卫生事业取得了举世公认的成就，但这次疫情防控也反映出我国公共卫生领域还存在明显短板，需要加快补上。

要从顶层设计上提高公共卫生体系在国家治理体系中的地位，充实中央、省、市、县四级公共卫生机构，加强专业人才培养和队伍建设，提高履职尽责能力。要改善城乡公共卫生环境，加强农村、社区等基层防控和公共卫生服务。要加强公共卫生机构、医院感染病科、生物实验室等的规划建设，做好敏感医疗和实验数据管理。要加强卫生健康教育和科学知识普及，提高群众公共卫生素养。在这次疫情防控中，中医发挥了重要作用，要及时总结经验，加强科学论证，大力发展中医药事业，加强中西医结合，不断提高能力和水平。

历次抗击重大传染病疫情的实践表明，必须加快形成从下到上早发现、早预警、早应对的体系，努力把疫情控制在萌芽状态。要把增强早期监测预警能力作为健全公共卫生体系的重中之重，完善公共卫生应急管理体系。要加强疾控、医院、科研单位间的信息共享，增强各类已知和新发传染病预警能力。

※这是习近平总书记2020年4月10日在中央财经委员会第七次会议上的讲话。

# 十九届五中全会 公报要点



中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议，于2020年10月26日至29日在北京举行。

 会期：2020年10月26日至29日

 出席：中央委员198人  
候补中央委员166人

 列席：

- 中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志
- 党的十九大代表中的部分基层同志和专家学者

 事项：

- 全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告
- 审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》
- 习近平就《建议（讨论稿）》向全会作了说明

## 1个重要判断

有习近平同志作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有全党全国各族人民团结一心、顽强奋斗，我们就一定能够战胜前进道路上出现的各种艰

难险阻，一定能够在新时代把中国特色社会主义更加有力地推向前进。

## 决胜全面建成小康社会 取得的10方面决定性成就

- “十三五”时期，全面深化改革取得重大突破，全面依法治国取得重大进展，全面从严治党取得重大成果，国家治理体系和治理能力现代化加快推进，中国共产党领导和我国社会主义制度优势进一步彰显

- 经济实力、科技实力、综合国力跃上新的台阶，经济运行总体平稳，经济结构持续优化，预计二〇二〇年国内生产总值突破**一百万亿元**

- 脱贫攻坚成果举世瞩目，**五千五百七十五万农村贫困人口实现脱贫**

- 粮食年产量连续五年稳定在**一万三千亿斤以上**

- 污染防治力度加大，生态环境明显改善

- 对外开放持续扩大，共建“一带一路”成果丰硕

- 人民生活水平显著提高，高等教育进入普及化阶段，城镇新增就业超过六千万人，建成世界上规模最大的社会保障体系，基本医疗保险覆盖超过十三亿人，基本养老保险覆盖近十亿人，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果

- 文化事业和文化产业繁荣发展

- 国防和军队建设水平大幅提升，军队组织形态实现重大变革

- 国家安全全面加强，社会保持和谐稳定

## 我国发展环境面临的深刻复杂变化

### 国 际

#### 机遇

当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心

#### 挑战

国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加

## 国内

### 机遇

我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件

### 挑战

我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项

## 到二〇三五年 要实现的9方面远景目标

- 我国经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的台阶，关键核心技术实现重大突破，进入创新型国家前列
- 基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系
- 基本实现国家治理体系和治理能力现代化，人

民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治国家、法治政府、法治社会

- 建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国，国民素质和社会文明程度达到新高度，国家文化软实力显著增强

- 广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现

- 形成对外开放新格局，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强

- 人均国内生产总值达到中等发达国家水平，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小

- 平安中国建设达到更高水平，基本实现国防和军队现代化

- 人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展

## “十四五”时期经济社会发展的 6方面主要目标

- **经济发展取得新成效**，在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，增长潜力充分发挥，国内市场更加强大，经济结构更加优化，创新能力显著提升，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，农业基础更加稳固，城乡区域发展协调性明显增强，现代化经济体系建设取得重大进展

- **改革开放迈出新步伐**，社会主义市场经济体制更加完善，高标准市场体系基本建成，市场主体更加充满活力，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，公平竞争制度更加健全，更高水平开放型经济新体制基本形成

- **社会文明程度得到新提高**，社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，中华文化影响力进一步提升，中华民族凝聚力进一步增强

- 生态文明建设实现**新进步**，国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善

- 民生福祉达到**新水平**，实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进

- 国家治理效能得到**新提升**，社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，国家行政体系更加完善，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力，国防和军队现代化迈出重大步伐

## 实现奋斗目标的 12方面具体举措

坚持创新在我国现代化  
建设全局中的核心地位

加快发展现代产业体系  
推动经济体系优化升级

形成强大国内市场  
构建新发展格局

全面深化改革  
构建高水平  
社会主义市场经济体制

优先发展农业农村  
全面推进乡村振兴

优化国土空间布局  
推进区域协调发展和  
新型城镇化

繁荣发展文化事业和  
文化产业  
提高国家文化软实力

推动绿色发展  
促进人与自然和谐共生

实行高水平对外开放  
开拓合作共赢新局面

改善人民生活品质  
提高社会建设水平

统筹发展和安全  
建设更高水平的平安中国

加快国防和军队现代化  
实现富国和强军相统一

## 14 个关键词速读五中全会公报

10月29日，中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议公报发布。全会高度评价决胜全面建成小康社会取得的决定性成就，提出了到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标以及“十四五”时期经济社会发展主要目标。中国将如何实现这一宏伟蓝图，14个关键词速读五中全会公报。

### 办好自己的事

全党要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，立足社会主义初级阶段基本国情，保持战略定力，办好自己的事，认识和把握发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。

### 科技自立自强

全会提出，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快建设科技强国。要强化国家战略科技力量，提升企业技术创新能力，激发人才创新活力，完善科技创新体制机制。

## 实体经济

全会提出，加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级。坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。要提升产业链供应链现代化水平，发展战略性新兴产业，加快发展现代服务业，统筹推进基础设施建设，加快建设交通强国，推进能源革命，加快数字化发展。

## 新发展格局

全会提出，形成强大国内市场，构建新发展格局。坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。要畅通国内大循环，促进国内国际双循环，全面促进消费，拓展投资空间。

## 有效市场和有为政府

全会提出，全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制。坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。要激发各类市场主体活力，完善宏观经济治理，建立现代财税金融体制，建设高标准市场体系，加快转变政府职能。

## 新型工农城乡关系

全会提出，优先发展农业农村，全面推进乡村振兴。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，走中国特色社会主义乡村振兴道路，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、

以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。要保障国家粮食安全，提高农业质量效益和竞争力，实施乡村建设行动，深化农村改革，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

### **以人为核心的新型城镇化**

全会提出，优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化。坚持实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，健全区域协调发展体制机制，完善新型城镇化战略，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系。要构建国土空间开发保护新格局，推动区域协调发展，推进以人为核心的新型城镇化。

### **国家文化软实力**

全会提出，繁荣发展文化事业和文化产业，提高国家文化软实力。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，推进社会主义文化强国建设。要提高社会文明程度，提升公共文化服务水平，健全现代文化产业体系。

### **人与自然和谐共生的现代化**

全会提出，推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界。深入实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色

转型，建设人与自然和谐共生的现代化。要加快推动绿色低碳发展，持续改善环境质量，提升生态系统质量和稳定性，全面提高资源利用效率。

### **更高水平开放型经济新体制**

全会提出，实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面。坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，依托我国大市场优势，促进国际合作，实现互利共赢。要建设更高水平开放型经济新体制，全面提高对外开放水平，推动贸易和投资自由化便利化，推进贸易创新发展，推动共建“一带一路”高质量发展，积极参与全球经济治理体系改革。

### **共建共治共享的社会治理制度**

全会提出，改善人民生活品质，提高社会建设水平。坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。要提高人民收入水平，强化就业优先政策，建设高质量教育体系，健全多层次社会保障体系，全面推进健康中国建设，实施积极应对人口老龄化国家战略，加强和创新社会治理。

### **更高水平的平安中国**

全会提出，统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国。坚持总体国家安全观，实施国家安全战略，维护和塑造国家安全，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，防范和化解影响我国现代化进程的各种风险，

筑牢国家安全屏障。要加强国家安全体系和能力建设，确保国家经济安全，保障人民生命安全，维护社会稳定和安全。

### **建军百年奋斗目标**

全会提出，加快国防和军队现代化，实现富国和强军相统一。贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，加快机械化信息化智能化融合发展，全面加强练兵备战，提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力，确保二〇二七年实现建军百年奋斗目标。要提高国防和军队现代化质量效益，促进国防实力和经济实力同步提升，构建一体化国家战略体系和能力，推动重点区域、重点领域、新兴领域协调发展，优化国防科技工业布局，巩固军政军民团结。

### **坚持党的全面领导**

全会强调，实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。要加强党中央集中统一领导，推进社会主义政治建设，健全规划制定和落实机制。要保持香港、澳门长期繁荣稳定，推进两岸关系和平发展和祖国统一。要高举和平、发展、合作、共赢旗帜，积极营造良好外部环境，推动构建新型国际关系和人类命运共同体。

## 高远务实的时代擘画——党的十九届五中全会侧记

站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议谋划长远，为中国擘画了一幅波澜壮阔的新图景。

10月26日至29日，全会在京召开，听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议公报》。习近平总书记就《建议（讨论稿）》向全会作了说明。各项表决议程后，习近平总书记代表中央政治局就抓好全会精神贯彻落实作了重要讲话。

全会上，习近平总书记阐明了今日中国的新坐标：“‘十三五’规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。”

时间见证前行，见证民族复兴路上一砖一瓦，垒砌浇筑新的里程碑。9000万人的大党、14亿人的大国将从这里昂首阔步再出发。

### 开好局，起好步：立足五年，着眼百年

习近平总书记多次强调：“领导干部要胸怀两个大局。一个是中华民族伟大复兴的战略全局，一个是世界百年未有之大变局。”

从这两个恢弘视角观察五中全会，可以更深刻理解这四天

之于历史的分量。

在中华民族复兴的征程上，五中全会恰是一个承前启后、继往开来的时间节点。一头接续即将挥就的百年史诗，一头开启第二个百年的恢弘篇章。

26日上午，全会召开第一次全体会议，习近平总书记代表中央政治局向全会作工作报告，并就建议稿起草的有关情况向全会作说明。他深刻阐释了“十四五”的五年和“两个一百年”的内在逻辑：

“‘十四五’时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。”

中长期目标和短期目标相互叠加，环环相扣。按照“两步走”的战略安排，第二个百年奋斗目标将在2035年完成第一步，基本实现社会主义现代化。建议稿将“十四五”规划与2035年远景目标统筹考虑，经过了深思熟虑。

习近平总书记就此指出，从各方面反馈的意见看，大家一致认为，“对动员和激励全党全国各族人民战胜前进道路上各种风险挑战，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，具有十分重要的意义”。

全会分组讨论期间，一位与会同志将时间点逐一拆解分析，他说：“到2035年共15年，由三个五年规划组成，头一个很关键，决定第一步走得顺不顺。”

会场内外的观察、国内外的评析，都指向了“中国之治”。有媒体称：“中国发展脉络清晰，能清晰预判稳定和持续繁荣的前景。”有位中央委员认为：“制度优势有效转化为治理效能，

不仅因为制度本身好，而且因为制度运用得好。”

世界百年未有之大变局正风起云涌。来势汹汹的新冠肺炎疫情加速了国际格局演变，世界进入动荡变革期，“更多逆风逆水的外部环境”之下压力增大、挑战增多。习近平总书记深刻指出，这样的大变局“是世界之变，时代之变，历史之变”。

中国走向何方？当这份既有前瞻性又符合实践需要的行动纲领公布之际，打开了世界感知中国脉动的最佳窗口。

事非经过不知难。外部环境的不稳定性、不确定性，也是文件起草的严峻挑战。科学研判“时”与“势”，辩证把握“危”与“机”，决胜于千里之外。习近平总书记强调，我们要充分估计困难，更要坚定信心，百折不挠，把自己的事情办好。

“保持战略定力，办好自己的事，认识和把握发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维”“善于在危机中育先机、于变局中开新局”……仔细研读建议稿，字里行间蕴含着党中央的战略定力。

习近平总书记在建议稿起草说明中强调：“党中央的建议主要是管大方向、定大战略的。综合考虑各方面因素，建议稿对‘十四五’和到2035年经济发展目标采取了以定性表述为主、蕴含定量的方式。编制规划《纲要》时可以在认真测算基础上提出相应的量化目标。”

习近平总书记指出：“我们越来越深刻地认识到，安全是发展的前提，发展是安全的保障。”建议稿设置专章对统筹发展和安全作出战略部署，也是他亲自谋划和敲定的。

一位中央委员注意到，建议稿关于社会领域的内容，超过以往历次规划建议，政策含金量很高，彰显了发展为了人民的

理念。

在艰苦卓绝的抗“疫”斗争中，“人民至上、生命至上”的理念闪耀着不朽光芒。习近平总书记谆谆告诫全党同志，我们要坚持把人民群众的小事当作自己的大事。翻开建议稿，养老育幼、水电路气、粮棉油糖肉，甚至农村改厕、生活垃圾处理和污水治理等，都有笔墨。

一位文件起草组成员表示，习近平总书记在领导文件起草工作中，多次强调要以人民为中心，促进全体人民共同富裕不能含糊。

共同富裕是社会主义的本质要求。建议稿在到2035年基本实现社会主义现代化远景目标中提出“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”，在改善人民生活品质部分突出强调了“扎实推动共同富裕”。这样表述，在党的全会文件中还是第一次。

习近平总书记对此作出说明：“促进全体人民共同富裕是一项长期任务，但随着我国全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程，我们必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置，脚踏实地、久久为功，向着这个目标更加积极有为地进行努力。”

### **一个重要特点：问计于民和顶层设计相统一**

从今年3月中央政治局决定，党的十九届五中全会审议“十四五”规划建议，成立文件起草组；到10月29日五中全会闭幕、全会公报出炉。200多个日夜，树叶绿了又黄，街道从空旷寂静再到熙熙攘攘，中国大地经历了多少惊心动魄。

习近平总书记担任文件起草组组长。起草工作正式启动之

际，疫情防控形势依然严峻。攸关民族复兴大业的战略谋划有条不紊敲响了“战鼓”。

3月奔赴武汉，4月深入浙江，5月赶往山西，6月西行宁夏，7月北上吉林，8月冒酷暑到安徽，9月南下湖南，10月飞抵广东……地方调研，为“十四五”规划建议编制丰富了实践案例。

从7月下旬到9月下旬，习近平总书记先后主持召开系列座谈会。专家学者、企业家、科学家、货运司机、餐馆店主、农民工等各行业代表走进会场。他多次强调，顶层设计和问计于民相统一，要充分倾听各方声音，了解人民所思所盼。

科学家座谈会上，人才话题成为焦点。听了大家的建言，习近平总书记感同身受：“国家科技创新力的根本源泉在于人。十年树木，百年树人。”“在这个问题上，我们步子还要再大一点，引入更开放更灵活的机制。”

建议稿的分论部分，总体上按照新发展理念的内涵来组织，分领域阐述“十四五”时期经济社会发展和改革开放的重点任务，安排了12个部分，科技创新位居其首。

“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位”“把科技自立自强作为国家发展的战略支撑”……中流击水，奋楫者先。创新，按下了中国奔跑的“加速键”。

文件起草过程，开创了我国五年规划编制史上首次“网络问策”，网友留言100多万条。县城的社区工作者，建议“用大数据打造智慧社区”；大山深处的村支书，盼望“村镇干部能有更多机会到外面学习交流”；毕业回乡创业的年轻人，希望将“撂荒的土地流转起来”……

亿万人民共同参与、共同见证、共同推动，汇聚成新征程

上的磅礴力量。习近平总书记在建议稿起草说明中强调：“文件起草组逐条分析各方面意见和建议，做到了能吸收的尽量吸收，对建议稿增写、改写、精简文字共计 366 处，覆盖各方面意见和建议 546 条。这是我国党内民主和社会主义民主的生动实践。”

为期四天的全会，安排了多场分组讨论。与会同志踊跃发言，以专业视野反复推敲文件稿。关系国家前途命运的事业也是每一个人的事业，每个人都担着沉甸甸的责任。

会议室的发言席很“抢手”。有时上一位的发言还没结束，就有同志坐到他旁边等待下一个发言；有时前一位发言刚结束，会场几人同时起身。有的与会同志在听会中有新启发，发言后不久主动提出“再讲一讲”。

中央领导同志深入各小组听取意见建议，不时和大家交流探讨。万众一心抗“疫”壮举，经济指标逆势而上率先破局、国内外挑战面前“泰山压顶不弯腰”……会场的共鸣声此起彼伏。成绩说得客观，问题谈得深刻，建议提得中肯。

短短四天，就建议稿起草作说明、分组讨论、汇总意见建议、修改建议稿、讨论《建议（修改稿）》并再修改，最后进行表决。每一个环节层层推进，每一道民主程序严肃履行。正如习近平总书记所说：“这次建议稿起草的一个重要特点是坚持发扬民主、开门问策、集思广益。”

### **善始善终、善作善成：三个“新发展”构成主线**

时间都去哪儿了？

“十三五”的五年，适逢全面建成小康社会决胜阶段，时间在用量变累积质变。中国的每一寸土地上的人民、每座山峦

每条江河几乎都在改变。

在五中全会开幕前夕，中央政治局常委会在中南海召开会议，听取“十三五”规划实施总结评估汇报。从60多年前实施“一五”计划至今，这样的会议并不常见。“对定下了的工作部署，要一抓到底、善始善终。”这是习近平总书记的工作作风。

“十三五”的最后一年，几多风雨、几多壮志、几多辉煌。全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托作的工作报告。报告中，他评价说：“党的十九届四中全会以来，党和国家走过了一段极不平常的历程。”

惊涛骇浪前坚如磐石，风险挑战中运筹帷幄。以习近平同志为核心的党中央带领全国人民，打赢了一场又一场硬仗，抵御了一个又一个风险，取得了一个又一个胜利。

一个细节可看出中国共产党人的党风政风。

在会场所在地京西宾馆，清新朴实的会风扑面而来。与会同志们的房间十分简朴，餐厅多措并举避免浪费、就餐践行“光盘行动”。历览前贤国与家，成由勤俭败由奢。习近平总书记在前不久对制止餐饮浪费行为作出重要指示。他的叮嘱饱含深意：“过去我们党靠艰苦奋斗，勤俭节约不断成就伟业。现在我们仍然要用这样的思想来指导工作。党和政府带头过紧日子，目的是为老百姓过好日子，这是我们党的宗旨和性质所决定的。”

29日下午，全会第二次全体会议，在人民大会堂召开。

“今天下午的全体会议有2项议程。”习近平总书记的声音传遍会场。

“现在进行第一项议程，审议通过《中共中央关于制定国

民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议（草案）》。”

与会的中央政治局同志和全体与会中央委员，一致高举右手。

“通过！”习近平总书记郑重宣布。

“现在进行第二项议程，审议通过《中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议公报（草案）》。”

公报同样一致表决通过。掌声如雷。

习近平总书记强调：“全会通过的《建议》，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件，是今后5年乃至更长时期我国经济社会发展的行动指南。当前和今后一个时期，全党全国的一项重要政治任务是学习贯彻这次全会精神，把《建议》确定的各项决策部署和工作要求落到实处。”

新发展阶段、新发展理念、新发展格局，这份纲领性文件深刻把握了变与不变的关系，内涵丰富、思想深邃。

全面把握新发展阶段——

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。困扰中华民族几千年的绝对贫困问题将历史性得到解决，决胜全面建成小康社会取得决定性成就。

全面建成小康社会，为全面建设社会主义现代化国家创造了有利条件。习近平总书记强调：“新发展阶段，就是全面建设社会主义现代化国家向第二个百年奋斗目标进军的阶段。这在我国发展进程中具有里程碑意义。”“进入新发展阶段，是中华民族伟大复兴历史进程的大跨越。”

全面贯彻新发展理念——

在过去很长一段时期，GDP增速都是我国五年规划的“指挥棒”。“十三五”时期是贯穿新发展理念这条主线的五年，经济发展正从“有没有”转向“好不好”。

建议稿提出，“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题，这是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。“必须强调的是，新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念，必须是高质量发展。”

着力构建新发展格局——

构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，写入建议稿。习近平总书记指出：“构建新发展格局，是与时俱进提升我国经济发展水平的战略抉择，也是塑造我国国际经济合作和竞争新优势的战略抉择。”

“我国有14亿人口，人均国内生产总值已经突破1万美元，是全球最大和最具潜力的消费市场，具有巨大增长空间。改革开放以来，我们遭遇过很多外部风险冲击，最终都能化险为夷，靠的就是办好自己的事、把发展立足点放在国内。”

.....

“治理这样一个国家很不容易，必须登高望远，同时必须脚踏实地。”习近平总书记的这番话，也是中国在新征程上创造新奇迹的“密码”。

“从第一个五年计划，到第十四个五年规划，一以贯之的主题，是把我国建设成为社会主义现代化国家。”从新中国建设到改革开放再到决胜全面建成小康社会，几代人孜孜以求、接续奋斗。建设社会主义现代化国家的意志和决心始终没有动

摇。

习近平总书记庄严宣告：“我们即将全面建成小康社会、完成脱贫攻坚任务、实现第一个百年奋斗目标，从明年起将开始向第二个百年奋斗目标进军。”

中华民族千秋伟业，百年恰是风华正茂。

# 伟大旗帜引领历史巨变

## ——习近平新时代中国特色社会主义思想 指引“十三五”经济社会发展述评

伟大思想源自伟大时代；  
创新理论指引创新实践。

“十三五”，在中国特色社会主义的历史进程中，承前启后、继往开来。

在这5年中，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，我国经济社会发展实现历史性跨越，取得决定性成就，脱贫攻坚和全面建成小康社会胜利在望，全面建设社会主义现代化国家前景光明，中华民族迎来新的历史巨变。

### 转型再塑——

#### 以新发展理念引领高质量发展，开辟中国发展新境界

2020年10月22日，中央政治局常委会召开了一次非同寻常的会议，习近平总书记和其他中央政治局常委听取“十三五”规划实施总结评估汇报。

“主要指标总体将如期实现，重大战略任务和165项重大工程项目全面落地见效，规划确定的各项目标任务即将胜利完成”“我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新的台阶”……

5年的实践充分证明以习近平同志为核心的党中央的高瞻远瞩与科学抉择。

时间回到 2015 年，中国经济增速在前几年持续放缓的基础上进一步回落，全年增长 7%，为 20 多年来的最低值。

进入新时代，中国要实现什么样的发展、怎样发展，习近平总书记进行着深邃的思考。

观大势，谋全局，闯新路。

思想在“实践—认识—再实践—再认识”中深化、升华，成为推动中国经济社会持续健康发展的科学指引。

——提出适应把握引领经济发展新常态，破除“速度焦虑”，解决中国经济“怎么看”的问题；

——把推进供给侧结构性改革作为经济工作的主线，摆脱短期刺激依赖，把结构改革作为主攻方向，解决中国经济“怎么办”的问题；

——坚持稳中求进工作总基调，面对种种风险挑战，保持战略定力、坚持底线思维，明确做好经济工作的方法论；

……

发展理念是发展行动的先导，管全局、管根本、管方向、管长远。

凝聚着对中国发展道路的接续思考和实践，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，确立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。

2015 年 10 月，党的十八届五中全会明确提出新发展理念，为“十三五”乃至更长时期我国发展提供了基本遵循。

这次全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》，突出强调牢固树立并切实贯彻新发展理念，是关系中国发展全局的一场深刻变革。全党同志

要充分认识这场变革的重大现实意义和深远历史意义。

5年来，一场关系我国发展全局的深刻变革全面开启——创新成为第一动力，协调成为内生特点，绿色成为普遍形态，开放成为必由之路，共享成为根本目的，新发展理念深入人心。

“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。”2017年10月，党的十九大对中国发展作出重大判断。

聚焦高质量发展的战略目标，现代化经济体系加快布局——

深化供给侧结构性改革、加快建设创新型国家、实施乡村振兴战略、实施区域协调发展战略、坚持绿色发展、加快完善社会主义市场经济体制、推动形成全面开放新格局，滚石上山、跨越关口，中国经济创新力和竞争力不断增强。

“成功驾驭了我国经济发展大局，在实践中形成了以新发展理念为主要内容的习近平新时代中国特色社会主义思想。”2017年底召开的中央经济工作会议作出这一重要论断。

这是我国经济发展实践的理论结晶，是中国特色社会主义政治经济学的最新成果，为中国发展提供了强有力的思想指引。

穿越惊涛骇浪，展现强大韧性，中国经济向高质量发展飞跃。

即将收官的“十三五”，中国走过一段殊为不凡的历程。

经济总量接近100万亿元，人均GDP迈上1万美元台阶，决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚取得决定性成就，对世界经济增长贡献率达30%左右；拥有世界最大中等收入群体，强大国内市场加快形成；生态环境不断改善，绿色发展方式和

生活方式深入人心，美丽中国建设成效显著；北斗组网完成，5G商用加速，港珠澳大桥飞架三地，中国创造、中国制造、中国建造全球瞩目……

伟大旗帜引领历史巨变，中国高质量发展的道路越走越宽广。

**人民至上——**

**坚持以人民为中心，不断实现人民对美好生活的向往**

五年规划编制史上的第一次！累计收到网民建言超过101.8万条！

今年8月，我国开展“十四五”规划编制工作网上意见征求活动，习近平总书记对此作出重要指示：人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，人民的信心和支持就是我们国家奋进的力量。

一切为了人民、一切依靠人民，是我们党在近百年奋斗征程中，带领人民攻坚克难、不断前进的力量源泉。

“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”——党的十九大作出重大论断，深刻体现习近平总书记以人民为中心执政理念的时代内涵。

“时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。”

“十三五”时期是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的决胜阶段。面对农村贫困人口脱贫、发展中不平衡不协调等突出问题和短板，习近平总书记始终把人民放在治国理政的中心位置，鲜明提出以人民为中心的发展思想。

坚决打赢脱贫攻坚战，历史性解决绝对贫困问题，这既是

中华民族的千年梦想，更是践行以人民为中心发展思想的集中体现。

超过 5000 万农村贫困人口摆脱绝对贫困，贫困发生率从 2016 年的 4.5% 下降至 2019 年的 0.6%，区域性整体贫困基本得到解决……

“十三五”期间，我们党把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的底线任务和标志性指标。落实习近平总书记“全面小康路上一个也不能少”的要求，全党全国总动员、五级书记齐上阵，精准脱贫思想精准落地，决战决胜脱贫攻坚。

切实解决民生小事，让百姓有更多获得感、幸福感、安全感，这是践行以人民为中心发展思想的生动诠释。

对群众的“急难愁盼”，习近平总书记念兹在兹。从把就业摆到突出位置到织密织牢社会保障网，从努力让人民享有更好更公平教育到全面推进健康中国建设，推进北方地区冬季清洁取暖，提高养老院服务质量，推动“厕所革命”，推进垃圾分类，打响污染防治攻坚战……一年接着一年干，一件一件抓落实，“我的‘十三五’”赢得亿万人民点赞。

打好抗疫之战，把人民生命安全和身体健康放在第一位，这是践行以人民为中心发展思想的有力彰显。

面对突如其来的新冠肺炎疫情，党中央一声令下，八方驰援，众志成城，展开一场气壮山河的疫情防控阻击战，构筑起疫情防控的坚固防线。不惜一切代价，不放弃任何一线希望，从出生仅 30 多个小时的婴儿到 100 多岁的老人，每一个人的生命和尊严都得到悉心呵护。在凶险异常的病毒面前，在生与死的考验中，党同人民始终心连心、同呼吸、共命运，用行动践

行初心使命，以担当兑现庄严承诺。

“我将无我，不负人民。”

始终同人民想在一起、干在一起，这是我们党领航中国的最大底气与不懈追求。

前进征程上，坚持以人民为中心，凝聚起人民的磅礴伟力，我们将无往而不胜。

**善治筑基——**

**充分发挥我国社会主义制度优越性，国家治理体系和治理能力现代化迈上新台阶**

超6亿人次出游，逾4665亿元旅游收入——

今年国庆中秋长假，“流动的中国”向世界展示了这个国家的强大修复能力，彰显了国家治理体系的卓越效能。

外媒感叹，中国正以惊人的速度回到接近正常状态。

惟其艰难，更显勇毅。

“历史和现实都告诉我们，只要坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，善于运用制度力量应对风险挑战冲击，我们就一定能够经受住一次次压力测试，不断化危为机、浴火重生。”习近平总书记在抗击新冠肺炎疫情表彰大会上的话语精辟深刻。

制度优势是一个国家的最大优势。

从党的十八届三中全会首次提出“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”重大命题，到党的十九届四中全会为推动各方面制度更加成熟更加定型明确时间表、路线图，习近平总书记先“点题”后“破题”，使中国特色社会主义制度优势充分发挥，治理效能持续释放。

“坚决破除一切不合时宜的思想观念和体制机制弊端，突破利益固化的藩篱”，习近平总书记点出“解题之钥”——全面深化改革。

“十三五”，正是全面深化改革向深水区挺进，啃硬骨头、涉险滩的关键时期。

5年间，以习近平同志为核心的党中央着眼于事关党和国家长治久安的制度现代化问题，在深入思考中谋篇布局，以一大批力度大、要求高、举措实的制度改革任务，推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型。

5年间，以习近平同志为核心的党中央针对不同领域不同问题，科学研判，把长远制度建设同解决突出问题相结合，把整体推进同重点突破相结合，把改革创新同法律法规立改废释相结合，把破除体制机制顽疾同解决新出现的矛盾问题相结合，使各方面体制机制更加科学、更加完善。

从夯基垒台、立柱架梁，到全面推进、厚积成势，再到系统集成、协同高效，一路蹄疾步稳、勇毅笃行，全面深化改革在新起点上实现新突破。

以体制机制改革强基固本——

社会主义民主制度更加成熟，人民民主发展更加广泛、更加充分、更加健全；宪法修正案、民法典、涉港国安法等相继颁布，推动从“有法可依”迈向“良法善治”；坚持以社会主义核心价值观引领文化建设制度；深化党和国家机构改革取得重大成效；党的纪律检查和国家监察体制改革扎实推进。

以体制机制改革助力发展——

推动创新，促进科技成果转化相关重磅文件相继出台；激

发动力，经济特区制度改革文件接续推出；简政放权，营商环境持续优化，释放上亿市场主体活力。

以体制机制改革温暖人心——

社保制度改革持续深化；生态文明制度建设向纵深推进，生态保护体制机制更加健全；共建共治共享的社会治理制度进一步完善……

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，不断推进的体制机制改革创新、持续提升的治理水平治理能力，为“中国之治”提供了坚实有力保障。

开放合作——

**更好统筹国内国际两个大局，为中国开拓新的发展空间**

2020年10月14日，深圳莲花山。

习近平总书记亲手栽下的高山榕亭亭如盖，枝繁叶茂。

“8年了，弹指一挥间啊。选的这个地方很好，树冠能展开，树长得也快。”在深圳经济特区建立40周年的特殊时刻，习近平总书记在这里讲的这番话意味深长。

坚定不移扩大对外开放，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容，是深圳不断书写时代奇迹的成功密码。

“十三五”，世界正经历百年未有之大变局，全球动荡变革不断加剧；放眼中华民族伟大复兴的战略全局，“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期尤为关键。

风云际会，沧海横流。中国和世界的关系怎样深刻变迁？如何在危机中育新机、于变局中开新局？如何在同世界各国开放合作、互利共赢中开拓前进？

“坚持‘拉手’而不是‘松手’，坚持‘拆墙’而不是‘筑

墙’，坚决反对保护主义、单边主义……”

把握历史大势，破解时代之问。

以习近平同志为核心的党中央坚定站在历史正确的一边，更高擎起开放发展、合作发展、共赢发展的大旗，中国开放的大门越开越大。

从自贸试验区不断扩容到高质量高标准建设海南自由贸易港，从颁布实施外商投资法到不断扩大金融开放、多次降低关税水平，从开创性的进博会到规模盛大的服贸会……“十三五”期间，中国不断构建更全面、更深入、更多元的对外开放格局。

“推动建设开放型世界经济”“新发展格局不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环”，习近平总书记关于开放战略的深刻思考，为中国全面扩大开放提供了思想引领。

开放，是当代中国的鲜明标识。

习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动，共建“一带一路”重大倡议，开辟中国参与和引领全球开放合作的新天地，成为当今世界最大的国际合作平台。

从无到有，从愿景到现实，从总体布局的“大写意”到精湛细腻的“工笔画”……秉持共商共建共享原则，中国已同138个国家和30个国际组织签署200份共建“一带一路”合作文件，共同开展超过2000个合作项目，合作不断走深走实。

“在经济全球化的今天，没有与世隔绝的孤岛。同为地球村居民，我们要树立人类命运共同体意识。”习近平总书记提出的人类命运共同体理念，顺应历史潮流，凝聚各国共识，对中国的和平发展、世界的繁荣进步，都具有重大意义。

推动构建人类命运共同体，坚持走和平发展道路，打造全

球伙伴关系……在开创中国特色大国外交新局面伟大实践中形成的习近平外交思想，体现了中国将自身发展同世界发展相统一的全球视野、世界胸怀和大国担当。

5年间，伙伴关系增至112对，中国的朋友圈越来越大；举办二十国集团领导人杭州峰会、金砖国家领导人厦门会晤、上合组织青岛峰会、中非合作论坛北京峰会等一系列重大主场外交活动，中国日益走近世界舞台中央。

### 掌舵领航——

**坚持党对一切工作的领导，确保中国特色社会主义事业不断取得新的更大胜利**

2020年10月26日，北京。党的十九届五中全会大幕开启。

集全党全社会的智慧和力量，为国家未来发展擘画蓝图，正是坚持党对一切工作的领导的生动体现。

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。

“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量。”习近平总书记的深刻论述，旗帜鲜明、掷地有声。

回看5年非凡历程，坚持党的全面领导，这一主线分外鲜明——

“党的领导是做好党和国家各项工作的根本保证，是我国政治稳定、经济发展、民族团结、社会稳定的根本点”；

“坚持和完善党的领导，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所在、幸福所在”；

……

习近平新时代中国特色社会主义思想，以全新的视野深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，指引新时代党的领导全面加强。

总揽全局，协调各方。

“坚持党的领导”——5年前，“十三五”规划建议就将此明确为必须遵循的原则，并单辟一章就“加强和改善党的领导”作出详细部署。

出台《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》等党内法规；作出中央书记处和中央纪律检查委员会、全国人大常委会党组、国务院党组、全国政协党组、最高人民法院党组、最高人民检察院党组每年向中央政治局常委会、中央政治局报告工作等制度性安排；组建国家监察委员会、中央全面依法治国委员会、中央审计委员会，中央全面深化改革领导小组等4个领导小组改为委员会……5年来，党的全面领导在体制机制上得以强化，把方向、谋大局、定政策、促改革的作用进一步加强。

击楫风浪，砥柱中流。应对和战胜前进道路上的各种风险和挑战，关键在党。

“坚持党的领导，必须不断改善党的领导，让党的领导更加适应实践、时代、人民的要求。”这是习近平总书记一以贯之的重要观点。

“善为国者必先治其身。”5年来，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面从严治党深入推进，反腐败斗争取得压倒性胜利，党内政治生态明显好转，党的创造力、凝聚力、战斗力显著增强。

“打铁必须自身硬。”“不忘初心、牢记使命”主题教育在全党深入开展，党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设全面推进，制度建设贯穿其中，党的学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领全面增强。

5年栉风沐雨，5年砥砺前行，中国令世界瞩目的历史巨变，再次验证：“中国共产党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势，是实现经济社会持续健康发展的根本政治保证。”

百年大党风华正茂，在坚强核心带领下，在创新理论指引下，团结带领14亿中国人民向着民族复兴的千秋伟业坚毅跋涉，一往无前。

历史的指针，指向新的刻度。

第一个百年奋斗目标实现胜利在望，第二个百年奋斗征程即将开启。此时此刻，站在历史交汇点上，展望“十四五”光明前景，瞻望2035年远景目标，在伟大旗帜指引下，我们豪情满怀。

## “十三五”，总书记关心的这些事： 这五年，教育优先更有保障

全国广大教师用爱心和智慧阻断贫困代际传递，点亮万千乡村孩子的人生梦想，展现了当代人民教师的高尚师德和责任担当。

“经师易求，人师难得。”办好思想政治理论课关键在教师，关键在发挥教师的积极性、主动性、创造性。思政课教师，要给学生心灵埋下真善美的种子，引导学生扣好人生第一粒扣子。

培养什么人，是教育的首要问题。我国是中国共产党领导的社会主义国家，这就决定了我们的教育必须把培养社会主义建设者和接班人作为根本任务，培养一代又一代拥护中国共产党领导和我国社会主义制度、立志为中国特色社会主义奋斗终身的有用人才。这是教育工作的根本任务，也是教育现代化的方向目标。

人民教师无上光荣，每个教师都要珍惜这份光荣，爱惜这份职业，严格要求自己，不断完善自己。做老师就要执着于教书育人，有热爱教育的定力、淡泊名利的坚守。

——习近平

“面对突如其来的新冠肺炎疫情，全国广大教师迎难而上，奋战在抗击疫情和‘停课不停学、不停教’两条战线上，守护亿万学生身心健康，支撑起世界上最大规模的在线教育，为抗击疫情作出了重要贡献。”

“希望广大教师不忘立德树人初心，牢记为党育人、为国育才使命，积极探索新时代教育教学方法，不断提升教书育人本领，为培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人作出新的更大贡献。”

今年9月，在第三十六个教师节到来之际，习近平总书记向全国广大教师和教育工作者致以节日的祝贺和诚挚的慰问，同时提出殷切的希望。

“十三五”以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视教育工作，始终把教育摆在优先发展的战略地位，开启了加快教育现代化、建设教育强国的历史新征程。

### **“教育是国之大计、党之大计”**

秋天的燕园，依然朝气蓬勃。

“就是在这个展台，习近平总书记被我们的微缩激光加速器装置模型吸引了！”站在北京大学金光生命科学大楼一层大厅，回想起习近平总书记考察时的情景，北京大学物理学院教授颜学庆仍难掩激动。

2018年5月2日，总书记在北京大学考察时强调，高等教育是一个国家发展水平和发展潜力的重要标志。今天，党和国家事业发展对高等教育的需要，对科学知识和优秀人才的需要，比以往任何时候都更为迫切。

“总书记说，看了你们的成果展示，我为你们感到骄傲。”总书记同大家交流的场景，颜学庆记忆犹新，“总书记叮嘱大家，重大科技创新成果是国之重器、国之利器，必须牢牢掌握在自己手上，必须依靠自力更生、自主创新。”

颜学庆团队在过去两年中，科研攻关日夜兼程。为了让加

速器变得更小、成本更低，造福广大的癌症患者，实现我国肿瘤诊治技术和医学尖端设备水平的“弯道超车”，团队攻克了一项又一项关键技术难关。团队科研人员表示，获得感越来越强了，这份获得感不仅仅是生活上的“后顾之忧”，更重要的是看到了国家对于科技创新的坚强决心。

“十三五”以来，习近平总书记对教育改革发展不断提出新的更高要求，广大教师和教育工作者始终铭记心间——

2016年9月9日，总书记在北京市八一学校考察时强调，我国正处于历史上发展最好的时期，但要实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须更加重视教育，努力培养出更多更好能够满足党、国家、人民、时代需要的人才。

2017年10月18日，总书记在党的十九大报告中指出，建设教育强国是中华民族伟大复兴的基础工程，必须把教育事业放在优先位置，深化教育改革，加快教育现代化，办好人民满意的教育。

2018年9月10日，总书记在全国教育大会上指出，“教育是国之大计、党之大计”。

“总书记的重要讲话揭示了教育的基础性、先导性、全局性作用。近年来，广大教育工作者深切感受到教育事业发展迎来了新的春天，各领域教育改革加速推进，教育质量明显提升，国际影响力稳步提高，广大人民群众的教育获得感和幸福感显著增强。”两年多前参加了全国教育大会的北京师范大学党委书记程建平，对总书记的重要讲话记忆犹新，感触很深。

“十三五”以来，以习近平同志为核心的党中央全面推进

教育优先发展战略，初步统计数据显示，2019年国家财政性教育经费支出首次超过4万亿元，占国内生产总值的比例继续保持4%以上水平。

从深化考试招生制度改革到“双一流”建设，一批标志性、引领性的改革举措卓有成效；2016—2019年中高职毕业生累计达3400多万，为国家经济社会发展提供了不可或缺的人力资源支撑……“中国特色、世界水平”的现代教育之路越走越宽广。

“努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育”

重庆市石柱土家族自治县中益乡小学，蓝天白云下，绿色的球场、红色的跑道、黄白相间的教学楼十分醒目。

2019年4月，习近平总书记在重庆考察的第一站，就是位于大山深处的中益乡小学。总书记指出：“再苦不能苦孩子，再穷不能穷教育。要保证贫困山区的孩子上学受教育，有一个幸福快乐的童年。”

“听了总书记的话，老师们激动得热泪盈眶，大家感到很幸福，心中充满希望！”中益乡小学党支部书记谭顺祥说，“现在校园焕然一新，山里娃用上崭新的塑胶操场，住上能洗热水澡的宿舍，还能共享城里的优质教学资源。”

“当时，总书记走进食堂，仔细察看餐厅、后厨，还了解贫困学生餐费补贴和食品安全卫生情况。如今，食堂扩建，每个学生都有座位了。”谭顺祥一边介绍，一边展示食堂品种丰富的饭菜。

“我最喜欢学校的饭菜，好吃得很呢！”五年级学生秦泽宇笑得很开心。

教育公平的阳光，温暖了许许多多像秦泽宇一样的孩子。

“十三五”以来，重庆市加大教育投入，健全学生资助体系，实现贫困区县农村义务教育学生营养改善计划全覆盖，城乡校际差距明显缩小，乡村学校面貌发生巨大变化。

教育公平是教育事业以人民为中心的重要体现，习近平总书记多次强调教育公平——

**“努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育。”**

“要推进城乡义务教育一体化发展，缩小城乡教育资源差距，促进教育公平，切断贫困代际传递。”

……

记者从教育部了解到，“十三五”以来，教育发展成果惠及全体人民，教育公平取得长足进步——

各类教育普及程度明显提高。2019年，全国学前教育毛入园率达83.4%，比2000年提高37个百分点；义务教育巩固率94.8%，普及程度达到世界高收入国家平均水平；高中阶段教育毛入学率89.5%，是2000年的2倍；高等教育毛入学率51.6%，是2000年的4倍。

国民素质明显提升。2019年，我国劳动年龄人口平均受教育年限10.7年，其中受过高等教育的比例为23.4%。新增劳动力平均受教育年限13.7年，其中受过高等教育的比例已达50.9%。

**“办好思政课，是我非常关心的一件事”**

“办好思想政治理论课，最根本的是要全面贯彻党的教育方针，解决好培养什么人、怎样培养人、为谁培养人这个根本问题。”2019年3月18日，习近平总书记在学校思想政治理论课教师座谈会上发表重要讲话时指出。

国无德不兴，人无德不立。立德树人，是教育的根本任务。

“现场聆听了总书记的重要讲话，我们都深受教育和鼓舞！1年多来，广大思政课教师以更大的热情投身思政课教育教学，进一步提高了立德树人的自觉性和主动性。”中国人民大学马克思主义学院教授刘建军说。

“得益于这几年马克思主义理论学科建设的有力支撑，老师们的教学和研究水平不断提高。”刘建军说，“尤为可喜的是，学校涌现出一批教学效果非常好的青年教师，他们有较强的理论功底和教学水平，有探索创新精神，充满热情和活力，深受学生喜爱。”

在中国人民大学，从开设“习近平新时代中国特色社会主义思想概论”课，到形成“一体两翼”的思政课教学模式，一系列政策举措致力于打造高精尖的思政“金课”。在越来越多的学生心目中，思政课变得越来越有吸引力。

习近平总书记指出：“办好思政课，是我非常关心的一件事。”围绕培养什么人、怎样培养人、为谁培养人这一根本问题，总书记以高远的历史站位、深邃的战略眼光作出一系列重大部署——

在全国高校思想政治工作会议上，总书记强调，做好高校思想政治工作，要因事而化、因时而进、因势而新。要遵循思想政治工作规律，遵循教书育人规律，遵循学生成长规律，不断提高工作能力和水平。

在学校思想政治理论课教师座谈会上，总书记指出，思想政治理论课是落实立德树人根本任务的关键课程。青少年阶段是人生的“拔节孕穗期”，最需要精心引导和栽培。

在北京大学，总书记专门考察了马克思主义学院；在南开大学，总书记也强调了思政课建设……

记者在采访中了解到，广大教师和教育工作者牢记总书记嘱托，按照政治要强、情怀要深、思维要新、视野要广、自律要严、人格要正的要求，切实承担好铸魂育人的时代重任。

“如今，我国各级各类学校不断推动思想政治教育创新发展，思想政治理论课质量和水平稳步提升，大中小学德育一体化新格局逐步形成，思政课教师队伍持续壮大、结构不断优化、整体素质进一步提升。”教育部相关负责人介绍。

### **“到这儿就没有首长了，都是学生”**

“今年，又有许多高学历人才来到八一学校任教！”

看着一张张充满朝气的面孔，北京市八一学校校长沈军情不自禁地回忆起4年多前习近平总书记来学校考察时的场景。

2016年9月9日，总书记回到自己度过了小学和初中岁月的母校——北京市八一学校。总书记同陈仲韩、陈秋影等几位老师一一握手，愉快回忆往事，感谢老师们当年的教诲，祝他们健康长寿。

在同师生座谈时，沈军首先发言，他说，欢迎首长回到母校。“到这儿就没有首长了，都是学生。”总书记说。全场响起热烈掌声。

几乎每逢教师节，全国教师都会收到总书记的问候和祝福，以及他对教师队伍建设的殷切期望——

“广大教师要做学生锤炼品格的引路人，做学生学习知识的引路人，做学生创新思维的引路人，做学生奉献祖国的引路人。”

“全党全社会要弘扬尊师重教的社会风尚，努力提高教师政治地位、社会地位、职业地位，让广大教师享有应有的社会声望，在教书育人岗位上为党和人民事业作出新的更大的贡献。”

2019年4月，总书记在重庆市石柱土家族自治县中益乡小学考察时，嘱咐学校和老师既要当好老师，又要当好临时家长，把学生教好、管好。总书记希望老师们扎根山区，献身乡村教育事业，为群众脱贫贡献一份力量。

近5年来，中央财政安排乡村教师生活补助奖补资金206亿元，惠及中西部725个县8万多所学校近130万名教师。我国乡村教师队伍面貌有明显改观，年龄、学历、性别等结构趋于科学合理，35岁以下教师占43.4%，本科以上学历占51.6%。

“十三五”以来，以习近平同志为核心的党中央将教师队伍建设摆在突出位置，教师队伍建设取得显著成就。教师队伍专业化素质明显加强，一线教师待遇保障有效提升，国家层面关于新时代师德师风建设的制度体系逐步构建，尊师重教蔚然成风。我国教师职业吸引力不断增强，“十三五”以来年平均认定教师资格人数160万以上，较“十二五”年增长约37%。

## “十三五”，总书记关心的这些事： 这五年，创新动力更强劲

现在，我国经济社会发展和民生改善比过去任何时候都更加需要科学技术解决方案，都更加需要增强创新这个第一动力。同时，在激烈的国际竞争面前，在单边主义、保护主义上升的大背景下，我们必须走出适合国情的创新路子，特别是要把原始创新能力提升摆在更加突出的位置，努力实现更多“从0到1”的突破。

要紧紧扭住技术创新这个战略基点，掌握更多关键核心技术，抢占行业发展制高点。

要瞄准世界科技前沿，抓住大趋势，下好“先手棋”，打好基础、储备长远，甘于坐冷板凳，勇于做栽树人、挖井人，实现前瞻性基础研究、引领性原创成果重大突破，夯实世界科技强国建设的根基。

具有自主知识产权的核心技术，是企业的“命门”所在。企业必须在核心技术上不断实现突破，掌握更多具有自主知识产权的关键技术，掌控产业发展主导权。

——习近平

“希望广大科学家和科技工作者肩负起历史责任，坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，不断向科学技术广度和深度进军。”

9月11日下午，习近平总书记主持召开科学家座谈会并发

表重要讲话，对广大科学家和科技工作者提出殷切期望。

总书记高度重视科技创新工作。“十三五”以来，总书记围绕实施创新驱动发展战略、加快推进以科技创新为核心的全面创新，提出一系列新思想、新论断、新要求，为科技事业的发展指明了方向。

“十三五”规划收官之年，我国科技创新捷报频传——

量子通信现实应用取得重要突破，“墨子号”量子科学实验卫星首次实现千公里级基于纠缠的量子密钥分发；

5G基站数量超过60万个，以5G为代表的新一代数字技术成为缓解疫情冲击、带动经济增长的重要因素；

北斗三号全球卫星导航系统正式建成开通，全球都能够获得北斗系统高质量的导航、定位和授时服务，大国重器举世瞩目。

5年来，我国的科技进步贡献率从55.3%提升到59.5%，重大科技成果不断涌现，在全球131个经济体创新能力排名中升至第十四位，创新正在成为引领发展的第一动力。

**“力争在原始创新和自主创新上出更多成果”**

时针嘀嗒，已是深夜，位于中国科技大学的中科院微观磁共振重点实验室仍然灯火通明。实验室主任、中科院院士杜江峰和同事们正围坐在桌前，对白天的实验数据进行仔细的讨论和分析。

在实验室，这样的场景已是常态。“习近平总书记对基础研究寄予厚望，我们一刻也不敢懈怠。”杜江峰说。

“基础研究是整个科学体系的源头。”总书记对于科技创新规律有着深刻的洞察力，多次强调基础研究的重要性，提出

要瞄准世界科技前沿，抓住大趋势，下好“先手棋”，打好基础、储备长远，甘于坐冷板凳，勇于做栽树人、挖井人，实现前瞻性基础研究、引领性原创成果重大突破，夯实世界科技强国建设的根基。

总书记对基础研究的重视和关切，激励着广大科研人员埋头苦干、砥砺奋进。

2016年4月26日，习近平总书记来到中国科技大学考察。在微观磁共振重点实验室里，总书记视察了自主研发的低场核磁共振、单分子磁共振等设备，了解原创性单分子磁共振设备和超分辨磁共振谱仪在医疗、人工智能等领域的实践应用。

“总书记的到来，极大地鼓舞了实验室全体师生的干劲！”杜江峰对当时的场景记忆犹新。4年多来，实验室瞄准世界科技前沿，实现了多项全球第一。

“过去我们磁共振成像是毫米级，现在可以看见小于10纳米的癌细胞，分辨率提升了5个数量级！”杜江峰说，实验室的细胞成像技术已达世界领先水平，有望用于癌症早期诊断。

牢记总书记的嘱托，中国科技大学多个团队在量子科研领域连续刷新制高点：2016年发射全球首颗量子卫星“墨子号”；2017年开通世界首条远程量子通信网“京沪干线”；2019年，首次研制出24比特的高性能超导量子处理器，首次实现高维度量子“隐形传态”。

对于原创能力的提升，总书记念兹在兹。“要加快一流大学和一流学科建设，加强基础研究，力争在原始创新和自主创新上出更多成果，勇攀世界科技高峰。”2019年1月17日，总书记在南开大学考察时强调。

“总书记的话让我们深受鼓舞！”南开大学教授、中科院院士周其林说。他带领团队完成“高效手性螺环催化剂”这一重大原创成果并获得2019年度国家自然科学奖一等奖，当前又在绿色合成材料的基础研究领域潜心耕耘。

“十三五”以来，我国不断加大基础研究支持力度，突出“从0到1”的原始创新。量子反常霍尔效应、铁基高温超导、克隆猴等一批重大创新成果竞相涌现，一些前沿方向开始进入并行、领跑阶段；国际科技论文数量、高被引论文数量均位居世界第二位；国内发明专利授权量位居世界首位……基础研究的源头作用正日益凸显。

### **“关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的”**

京东方生产车间内，装卸机器人托起薄如蝉翼的玻璃基板，放置在生产线的起始端。随着机械设备高速运转，大大小小近百道工序，短时间内即可全部完成，玻璃基板变成手机屏、电视屏、电脑屏……一块块大屏小屏，成为人们连通世界的“窗口”。

习近平总书记强调：“关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的。只有把关键核心技术掌握在自己手中，才能从根本上保障国家经济安全、国防安全和其他安全。”

“十三五”以来，总书记的脚步一次次踏入创新要素最活跃的现场，反复强调关键核心技术的重要性，提出要努力实现关键核心技术自主可控，把创新主动权、发展主动权牢牢掌握在自己手中。

2016年1月4日，习近平总书记来到重庆京东方光电科技有限公司考察。在研发中心，几位年轻研发人员向总书记介绍

他们的技术创新历程和成果。

“总书记对核心技术的重视给我留下了深刻印象。”京东方液晶显示事业群 CEO 高文宝说，近年来，京东方抓住半导体显示的关键核心技术开展攻关，成为全球液晶显示产业的引领者。

“具有自主知识产权的核心技术，是企业的‘命门’所在。”总书记对关键核心技术与企业创新的关系有着深邃的思考。

2018年4月26日，习近平总书记来到位于武汉东湖高新区的烽火科技集团，考察企业创新发展情况。总书记语重心长地对企业负责人说，企业必须在核心技术上不断实现突破，掌握更多具有自主知识产权的关键技术，掌控产业发展主导权。

总书记的话，一直激励着烽火科技集团原董事长、现中国信科集团总经理鲁国庆。致力于打造世界级信息通信领域技术创新平台，烽火科技集团与大唐电信集团联合重组成立中国信科集团。2019年2月，成立不久的中国信科就基于自研的19芯光纤，实现在一根光纤上近150亿对人同时通话，5年内屡次打破光通信世界纪录，比2018年再翻一番。

“核心技术不是别人赐予的，不能只是跟着别人走，而必须自强奋斗、敢于突破。”

2018年6月14日上午，习近平总书记来到济南高新区，考察浪潮集团高端容错计算机生产基地。总书记指出，要坚持把发展基点放在创新上，发挥我国社会主义制度能够集中力量办大事的制度优势，大力培育创新优势企业，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。

“总书记关于自主创新的重要论断，坚定了我们攻克关键

核心技术的信心和决心！”浪潮集团董事长孙丕恕说，目前，浪潮集团已成为全球掌握高端服务器等信息化核心技术的厂商之一。

“十三五”以来，我国在关键核心技术上取得一系列重大突破。高铁、5G移动通信、第三代核电等进入世界前列，“超算500强”上榜数量多次蝉联全球第一，海洋工程、可燃冰开采等技术也处于领先地位……

### **“弘扬‘两弹一星’精神、航天精神，创造更多中国奇迹”**

9月7日13时57分，长征四号乙运载火箭在太原卫星发射中心腾空而起，成功将高分十一号02星送入预定轨道。这已是长征火箭的第345次飞行。

“探索浩瀚宇宙，发展航天事业，建设航天强国，是我们不懈追求的航天梦。”“十三五”以来，习近平总书记非常重视航天事业的发展，多次亲临航天发射场，和航天员亲切通话，会见航天参研参试队伍。

2016年11月9日，总书记专程前往中国载人航天工程指挥中心，听取天宫二号和神舟十一号载人飞行任务进展情况介绍，并同航天员景海鹏、陈冬通话。

“总书记亲切的话语一直在我的耳畔回响。对航天员来说，只有飞行和准备飞行两种状态，责任就是己任、使命重于生命，一秒钟都不能松懈。我一定牢记总书记的嘱托，再接再厉，埋头苦干，为建设航天强国贡献更多力量。”陈冬说。

“伟大事业都始于梦想。”总书记多次强调，航天梦是强国梦的重要组成部分，“激发全民尤其是青少年崇尚科学、探索未知、敢于创新的热情，为实现中华民族伟大复兴的中国梦

凝聚强大力量。”

2018年2月10日，习近平总书记来到驻四川部队某基地，深入发射工位和技术厂房，看望慰问部队官兵。总书记强调，“要强化使命担当，坚定航天报国志向，坚定航天强国信念，弘扬‘两弹一星’精神、航天精神，创造更多中国奇迹。”

“总书记的话让我们深受鼓舞，也让我们感到沉甸甸的责任。”基地副总工程师庄轲说，这些年来，基地上下铆足劲头，经受住了高密度航天发射任务常态化的严峻挑战，努力建设世界一流航天发射场。

对于航天科技的重要作用，习近平总书记有着深刻的思考：“航天科技是科技进步和创新的重要领域，航天科技成就是国家科技水平和科技能力的重要标志。”

2019年1月，嫦娥四号实现人类首次月球背面软着陆。截至目前，嫦娥四号着陆器与“玉兔二号”月球车已在月背工作超过600天，不断刷新纪录。

2019年2月20日，习近平总书记在北京人民大会堂会见探月工程嫦娥四号任务参研参试人员代表。“总书记指出，太空探索永无止境。我国广大科技工作者、航天工作者要为实现探月工程总目标乘胜前进，为推动世界航天事业发展继续努力，为人类和平利用太空、推动构建人类命运共同体贡献更多中国智慧、中国方案、中国力量。总书记的话，为我们深空探测的后续工作指明了方向，提振了信心。”探月工程总设计师吴伟仁说。

吴伟仁透露，今年有望通过嫦娥五号任务实现区域软着陆及采样返回，后续还将开展系列深空探测活动。

近年来，我国航天科技水平不断提升，已进入高密度发射常态化阶段。仅 2019 年一年，我国就实施了 34 次航天发射，成功将 78 颗卫星发射入轨。载人航天硕果累累，空间实验室天宫二号太空遨游，中国航天员太空驻留达到 33 天，中国空间站建设拉开序幕，将于 2022 年前后完成建造。

航天科技的牵引作用也越来越显著，孕育和带动一批新兴产业，为经济社会发展注入更多动能。例如，北斗的应用，小到共享单车的精准定位，大到地质灾害的监测预警，在众多行业都产生了显著的经济效益和社会效益。

## “十三五”，总书记关心的这些事： 这五年，就业门路更宽广

要坚持以人民为中心的发展思想，切实解决好群众的操心事、烦心事、揪心事，扎实做好下岗失业人员、高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业工作。

搬得出的问题基本解决后，后续扶持最关键的是就业。乐业才能安居。解决好就业问题，才能确保搬迁群众稳得住、逐步能致富，防止返贫。

就业是最大的民生。要坚持就业优先战略和积极就业政策，实现更高质量和更充分就业。大规模开展职业技能培训，注重解决结构性就业矛盾，鼓励创业带动就业。提供全方位公共就业服务，促进高校毕业生等青年群体、农民工多渠道就业创业。

一人就业，全家脱贫，增加就业是最有效最直接的脱贫方式。长期坚持还可以有效解决贫困代际传递问题。

——习近平

就业是民生之本，与亿万人切身利益紧密相关。

情牵百姓、心系民生，习近平总书记高度重视就业。如何创造更多就业岗位？资源枯竭型城市怎样做好就业再就业工作？贫困群众易地搬迁后有没有稳定就业？高校毕业生工作找得怎么样？如何培养更多专业技术人才？这些问题，总书记始终念兹在兹。

就业是最大的民生。“十三五”期间，习近平总书记围绕

就业工作提出一系列新思想新论断，科学回答了做好就业工作的一系列理论和实践问题，为实现更高质量和更充分就业指明了方向。

### “努力创造更多就业岗位”

雨歇晚霞明，风调夜景清。秋日的傍晚，壮美的火烧云出现在北京的天空，引得路人驻足观赏。

顺丰“快递小哥”济南南无暇欣赏美景。“从早上7点多到现在一直没休息，晚上8点结束取件还得回网点装车发货，回家起码得9点。”

同为顺丰北京石头胡同营业站的快递员，刘阔也坚守在自己负责的琉璃厂片区。“一个字，忙！现在每天收派快递300件。”

虽然很辛苦，但济南南和刘阔似乎有使不完的劲儿。“总书记把我们比作‘小蜜蜂’，特别形象，也让我们心头暖暖的！”

2019年2月1日，习近平总书记在看望北京市前门石头胡同服务点的“快递小哥”时说，“快递小哥”工作很辛苦，起早贪黑、风雨无阻，越是节假日越忙碌，像勤劳的小蜜蜂，是最辛勤的劳动者，为大家生活带来了便利。

“勤劳的小蜜蜂就是要不怕苦、不怕累。我们把工作做好，方便大伙儿的生活，也能实现自己的价值。”如今，济南南、刘阔的干劲更足了。

就业是最大的民生工程、民心工程、根基工程。总书记在看望“快递小哥”时强调，“要坚持就业优先战略，把解决人民群众就业问题放在更加突出的位置，努力创造更多就业岗位。”

创造更多就业岗位，要积极挖掘各行业尤其是新业态、新

模式带来的就业新潜力。

就拿快递业来说，“十三五”期间，我国快递业连年迈上新台阶，吸纳了大量的劳动者。今年以来，快递业继续提供大量就业岗位，济南南、刘阔所在的顺丰速运，仅今年上半年新增用工人数就达 23.3 万人。

“快递小哥”的就业质量也在提升。“公司帮我们上了社会保险，心里踏实多了。你看我们的装备，也越来越先进。”刘阔说，现在电子面单已完全取代纸质面单，公司配了扫描设备、便携式打印机，干起活来更顺手。

创造更多就业岗位，对于资源枯竭型城市而言，要在转型发展中更加重视民生问题，为群众就业提供有力支持和保障。

辽宁省抚顺市有着百年煤炭开采史，是典型的资源枯竭型城市。在抚顺，市民吴悦工作有了着落，生活也有了奔头。

2018 年 9 月 28 日，习近平总书记来到抚顺东华园社区，在陈玉芳家同居民们围坐在一起唠家常。“总书记很关心就业问题，特意问了我和我丈夫的工作情况。”陈玉芳的小女儿吴悦说。

“当时我在家全职带孩子，丈夫赶集卖过货，也开过翻斗车，生活压力不小。”吴悦一直没找到合适的工作，这也成了陈玉芳的最大心事。

了解到吴悦的情况后，东华园社区主动上门提供就业服务，最终帮吴悦介绍了一份在物业公司的工作。

“总书记对我们资源枯竭型城市的就业问题非常关心，我们基层社区要进一步发挥好作用。”东华园社区书记王淑华说，“我们通过走访家庭了解就业需求，也与辖区内用工单位建立

联系，掌握用工和空岗情况，形成精准对接。”

从家步行5分钟，过一条马路就到单位。每天早上8点，吴悦都准时到达抚顺市澳海澜庭小区物业前台，开始一天的工作。

“基本闲不着，每天要接几十通电话，周末更忙，不过感觉很充实。”吴悦对现在的工作挺满意，“每月多了我的这份工资，家里能宽裕不少。”

千方百计稳定现有就业，积极增加新的就业。“十三五”期间，我国实施更加积极的就业政策，就业形势持续稳定，2016年至2019年城镇新增就业年均保持在1300万人以上，牢牢守住就业基本盘。

### “让乡亲们过上令人羡慕的田园生活”

“总书记在这仔细端量好久嘞！”走进孙观发家，鲜红的脱贫光荣证挂在厅堂显眼处。

2019年5月20日下午，习近平总书记来到江西省赣州市于都县梓山镇潭头村孙观发家中，关切地询问收入怎么样、儿子儿媳在哪里就业等。孙观发一五一十作了回答。“总书记听了很高兴，鼓励我们好好干！”

对于贫困群众来说，一人就业往往能带来全家脱贫。

2016年7月20日，总书记在东西部扶贫协作座谈会上指出，增加就业是最有效最直接的脱贫方式。如何让农民特别是贫困户有活干、有钱赚，潭头村想了不少办法。

“总书记考察之后，我们一合计，认为必须立足潭头村优势，发展产业促就业。两个月后，潭头村旅游开发有限公司挂牌，162户村民加入，每户出股金2000元，发展民宿、特色农家乐

和红色研学旅游。”潭头村党支部书记刘连云介绍。

“真没想到！老汉我七十有一还能创业。”孙观发说，2019年7月，在村里统一规划下，孙观发把自家三层小楼改造成精品民宿，四间标准客房全配上了空调和热水器。游客纷至沓来，有时得提前一个月才能订上房。

客人来了，美食不可少。孙观发与返乡的弟弟孙冬发商量，开一家特色餐馆，主推潭头村的富硒蔬菜。

步入这间红色主题餐厅，每个包厢都以红军长征渡口命名。红色的故事、绿色的食材，孙观发讲得绘声绘色，游客们吃得津津有味。

“过去，许多村民外出打工讨营生。如今村里有了产业，回来就不愿走了！”孙冬发黝黑的脸上泛起笑容。“那是！总书记在咱潭头村讲了，让乡亲们过上令人羡慕的田园生活。我们的好日子还在后头呢！”孙观发接过话茬，爽朗的笑声在屋里回荡。

对于易地搬迁群众来说，只有乐业才能真正安居。

走进甘肃省武威市古浪县富民新村村民李应川家，窗明几净，家电齐全。2019年8月21日上午，习近平总书记来到李应川家，屋里屋外仔细察看。在富民新村考察时，总书记强调，让易地搬迁的群众留得住、能就业、有收入，日子越过越好。

“总书记的话，说到咱农民心坎里了！”李应川激动地说。

李应川的老家在横梁乡横梁村，山大沟深，生活不便。启动移民搬迁后，他2018年5月搬进新家，住上了90多平方米的新房。

住进新房很开心，可新鲜劲儿过后又犯了愁。“没活干，

收入就提不起来。只能在附近打打零工，挣不了几个钱。”

总书记考察之后，黄花滩生态移民区建起230座日光温室蔬菜大棚，发展产业为村民提供就业新途径。“我家也建了一座大棚种辣椒，吊绳、施肥、通风都自己干！”李应川说，今年7月他把第一批辣椒卖了，刨去成本净赚1万元。“乐业才能安居嘛！”他的脸上又露出了笑容。

李应川还计划和6户村民合作，成立一个养殖合作社，吸纳更多乡亲就业。“我的愿望就是把蔬菜大棚种好，把牛羊养好，把日子过得更好，不辜负总书记的期望。”

从最困难的群体入手，多管齐下保障贫困群众就业。2016年至2019年，全国累计帮扶建档立卡贫困劳动力就业1213万人。

### **“只要有志向就会有事业，只要有本事就会有舞台”**

毕业离校前，路过实训楼，甘肃省张掖市山丹培黎学校2017级学生钱莉的思绪，又回到了1年多前。

2019年8月20日，习近平总书记来到山丹培黎学校考察。“我国经济要靠实体经济作支撑，这就需要大量专业技术人才，需要大批大国工匠。”总书记对同学们说。

提升素质，让劳动者有更强就业能力。

“总书记给我们上了一堂人生大课，让我对未来充满信心，技术人才大有前途！”钱莉说。

经过3年学习，钱莉电脑办公能上手，电焊作业能拿下。去年的张掖市中等职业学校学生技能大赛，她得了二等奖。“有了技术，找工作时竞争力强多了。”

“没想到总书记会走到我跟前！”钱莉的同班同学曾学成

激动地回忆，“总书记对我们说，三百六十行，行行出状元。希望你们继承优良传统，与时俱进，认真学习，掌握更多实用技能，努力成为对国家有用、为国家所需的人才。”曾学成说，通过在校学习，他有了理论储备，更锻炼了动手能力，“手脑并用”，上手快、效率高。

去年7月，山丹培黎学校机电专业的学生按照学校计划，到江苏镇江做焊接岗位的顶岗实习生。顶岗结束前，不少同学都收到了企业提供的聘用机会。

“总书记强调，职业教育前景广阔、大有可为。这些年，学校和多所省内外学校、企业在学生就业、教师培训和专业建设等方面建立合作关系，我们对职业教育的信心越来越足。”山丹培黎学校校长彭东军说。

在山丹培黎学校向西不到1公里的地方，一所崭新的培黎职业学院正在拔地而起，首期计划招生500人。

多措并举，助力高校毕业生顺利就业。

今年7月7日，习近平总书记给中国石油大学（北京）克拉玛依校区毕业生回信，肯定他们到边疆基层工作的选择，对广大高校毕业生提出殷切期望。

总书记在回信中强调，各级党委、政府和社会各界要切实做好高校毕业生就业工作，采取有效措施，克服新冠肺炎疫情带来的不利影响，千方百计帮助高校毕业生就业，热情支持高校毕业生在各自工作岗位上为党和人民建功立业。

“总书记的话给了我们极大的鼓舞！很多同学选择到边疆基层工作。”克拉玛依校区2020届毕业生王怡凝说。

“毕业生就业工作，片刻耽误不得。”中国石油大学（北京）

克拉玛依校区党工委书记、管委会主任陈大恩说，今年毕业季，学校及时收集和推送招聘信息，多次举行线上双选会，积极帮助毕业生参加线上招聘、面试等。

在日常教学中，学校还聘请油田劳动模范和生产一线专家担任学生导师，组织学生深入一线参与生产，帮助学生树立扎根基层、奉献青春的择业就业观念。截至目前，校区已就业毕业生 369 人，总体就业率 84.83%。

千方百计为高校毕业生走向工作岗位筑路搭桥。2016 年到 2019 年，我国应届高校毕业生就业和创业人数连年实现双增长，年底总体就业率始终保持在 90% 以上。

“总书记指出，只要有志向就会有事业，只要有本事就会有舞台。总书记的这句话成了我的座右铭！”在校期间，王怡凝多次到钻采平台等实地学习，坚定了留在基层工作的决心。

“广阔的基层就是我的舞台！”她对未来充满憧憬。

## 知识点

# 十九届五中全会 这样安排“十四五”

学习进行时·话语图解

学习进行时工作室 新华网数据新闻部 联合出品

中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议，于2020年10月26日至29日在北京举行。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。习近平就《建议（讨论稿）》向全会作了说明。

## “十四五”时期经济社会发展 指导思想和必须遵循的原则

- 要高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格

局，推进国家治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步

- 坚持党的全面领导，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证
- 坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念

## “十四五”时期经济社会发展 主要目标

### 经济发展取得新成效

在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，增长潜力充分发挥，国内市场更加强大，经济结构更加优

化，创新能力显著提升，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，农业基础更加稳固，城乡区域发展协调性明显增强，现代化经济体系建设取得重大进展

## 改革开放迈出新步伐

社会主义市场经济体制更加完善，高标准市场体系基本建成，市场主体更加充满活力，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，公平竞争制度更加健全，更高水平开放型经济新体制基本形成

## 社会文明程度得到新提高

社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，中华文化影响力进一步提升，中华民族凝聚力进一步增强

## 民生福祉达到新水平

实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进

## 国家治理效能得到新提升

社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，国家行政体系更加完善，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提高，发展安全保障更加有力，国防和军队现代化迈出重大步伐

## “十四五”时期工作部署

- 坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，加快建设科技强国
- 加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级
- 形成强大国内市场，构建新发展格局
- 全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制
- 优先发展农业农村，全面推进乡村振兴
- 优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化
- 繁荣发展文化事业和文化产业，提高国家文化软实力
- 推动绿色发展，促进人与自然和谐共生
- 实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面

- 改善人民生活品质，提高社会建设水平
- 统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国
- 加快国防和军队现代化，实现富国和强军相统一

## 实现“十四五”规划和 二〇三五年远景目标

- 必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。要加强党中央集中统一领导，推进社会主义政治建设，健全规划制定和落实机制。要保持香港、澳门长期繁荣稳定，推进两岸关系和平发展和祖国统一。要高举和平、发展、合作、共赢旗帜，积极营造良好外部环境，推动构建新型国际关系和人类命运共同体。

## 五中全会释放未来中国发展重要信号

党的十九届五中全会 26 日至 29 日在北京举行，审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。开启全面建设社会主义现代化国家新征程，这次全会释放未来中国发展重要信号。

### 信号 1——战略布局新表述

“协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局”——十九届五中全会公报提出的战略布局中，人们看到，面向未来，“全面建成小康社会”成为“全面建设社会主义现代化国家”。

“十三五”时期，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新的台阶，决胜全面建成小康社会取得的决定性成就，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定坚实基础。全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标后，我们还要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军。

这次全会令人瞩目地提出了到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标、“十四五”时期经济社会发展主要目标。

### 信号 2——“强国”高频出现

梳理全会公报，“强国”是高频词。公报提出到二〇三五年建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国。

在经济社会发展各领域，公报也提出多个强国任务、战略。在科技创新方面，提出深入实施人才强国战略，加快建设科技

强国；在优化升级经济体系方面，提出坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，加快建设交通强国。

中央党校（国家行政学院）教授辛鸣认为，全会提出了一系列“十四五”时期和到二〇三五年的目标、任务、战略。这些经济社会各领域的强国目标，符合我国进入高质量发展阶段的新特征、新要求，也符合新阶段人民对美好生活的向往。

### **信号 3——构建新发展格局**

全会提出，形成强大国内市场，构建新发展格局。

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加。因此，必须加快建设现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，全面促进消费，拓展投资空间。

进入新发展阶段，要贯彻新发展理念，构建新发展格局。公报中明确提出，“十四五”时期，经济社会发展以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的。

### **信号 4——坚持创新的核心地位**

全会提出，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。

在新一轮科技革命和产业变革的大背景下，我国发展面临的内外环境发生深刻复杂变化，经济社会发展和民生改善比任何时候都更加需要增强创新动力。

中央党校（国家行政学院）教授马宝成表示，当前，尽管我国重大创新成果竞相涌现，但创新仍面临一些突出短板，在

接下来的“十四五”乃至更长时期，应强化硬投入，优化软环境，走自主创新之路，以高质量的科技创新支撑引领高质量发展。

### **信号 5——全面推进乡村振兴**

全会提出，优先发展农业农村，全面推进乡村振兴。

“全面推进乡村振兴”是公报的一个亮点。党的十九大报告提出实施乡村振兴战略，这是新时代做好“三农”工作的总抓手。随着脱贫攻坚战和全面建成小康社会胜利在望，在巩固拓展脱贫攻坚成果的同时，进一步夯实农业基础、优先发展农业农村，为“十四五”乃至到二〇三五年我国基本实现农业现代化的远景目标期间做好“三农”工作指明了方向。

乡村振兴是实现农业农村现代化的关键。对此公报指出，要保障国家粮食安全，提高农业质量效益和竞争力，实施乡村建设行动，深化农村改革，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

### **信号 6——形成对外开放新格局**

全会提出，到二〇三五年，形成对外开放新格局，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强。

全面提高对外开放水平，是顺应我国经济高质量发展和深度融入世界经济的必然趋势。

商务部研究院区域经济合作研究中心主任张建平说，要坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，依托我国大市场优势，促进国际合作，实现互利共赢。新一轮更高水平开放，要更加强调制度型开放，不断培育国际竞争新优势。

### **信号 7——共同富裕取得更为明显的实质性进展**

全会提出，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、

幸福感、安全感。到二〇三五年，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

共同富裕是中国特色社会主义的根本原则。中国共产党追求的发展是造福人民的发展，追求的富裕是全体人民实现共同富裕。“十四五”时期，将会有更多促进民生改善的实招硬招。全会提出，到二〇三五年，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，中等收入群体显著扩大。

### **信号 8——实施积极应对人口老龄化国家战略**

全会提出，实施积极应对人口老龄化国家战略。

“十四五”时期是我国积极应对人口老龄化的关键“窗口期”。据预测，“十四五”期间，全国老年人口将突破 3 亿，我国社会将从轻度老龄化迈入中度老龄化。

中国人民大学公共管理学院教授许光建表示，未来人口老龄化问题将由个体、家庭的问题向群体、社会问题转变，由相对单一的社会领域问题向多领域问题转变的态势，应对任务更为繁重，需要着力发展多层次、个性化、品质化、精准化的养老保障体系和服务供给。

### **信号 9——确保二〇二七年实现建军百年奋斗目标**

全会提出，加快国防和军队现代化，实现富国和强军相统一。

以 1927 年南昌起义为起点，2027 年将迎来人民军队建军 100 周年。公报提出，贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，加快机械化信息化智能化融合发展，全面加强练兵备战，提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力，确保二〇二七年实现建军百年奋斗目标。

关于规划《建议》，这些内容很重要

## ★ 中共中央新闻发布会

# 习近平总书记担任 规划《建议》起草组组长

规划《建议》是在习近平总书记亲自领导下制定的。今年3月，中共中央政治局决定，党的十九届五中全会审议“十四五”规划建议，成立文件起草组，由习近平总书记担任组长，李克强同志、王沪宁同志、韩正同志担任副组长。7个月来，习近平总书记先后主持召开两次中央政治局会议、三次中央政治局常委会会议、两次起草组会议，研究审议规划《建议》稿的总体框架、基本思

路、指导原则和重要内容。习近平总书记发表一系列重要讲话，作出很多重要的批示指示，为规划《建议》稿的起草把握大方向、确定大思路、提出大战略。习近平总书记亲力亲为，多次到地方和基层深入调研，亲自听取社会各界的意见和建议，多次亲自修改审定文件稿，进行战略谋划，倾注了大量心血，确保了规划《建议》稿的起草得以高质量完成。

## ★中共中央新闻发布会

### 规划《建议》提出一系列 战略性、创新性举措

规划《建议》的突出特点，就是紧紧抓住我国社会主要矛盾，从各个领域提出一系列战略性、

创新性举措。比如，确立全面建设社会主义现代化国家在“四个全面”战略布局中的引领地位，明确提出以推动高质量发展为主题、以深化供给侧结构性改革为主线，明确提出把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，把扩大内需作为战略基点，强调把新发展理念贯彻到发展各领域和全过程，把安全发展贯彻到发展各领域和全过程。首次把全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展作为远景目标提出来。特别是对构建以国内大循环为主体、国际国内双循环相互促进的新发展格局作出战略部署，明确了主攻方向和重要着力点。这些战略性、创新性举措，聚焦突出问题和明显短板，回应人民群众诉求和期盼，对于牢牢把握发展主动权，重塑竞争新优势，确保我国发展行稳致远具有重大意义。

## ★ 中共中央新闻发布会

### 规划《建议》的起草 主要把握了五条原则

规划《建议》的起草主要把握了五条原则：  
一是处理好继承和创新的关系，做好“两个一百年”奋斗目标有机衔接。二是处理好政府和市场的关系，更好发挥我国制度优势。三是处理好开放和自主的关系，更好统筹国内国际两个大局。四是处理好发展和安全的关系，确保不发生影响现代化进程的系统性风险。五是处理好战略和战术的关系，做到既高瞻远瞩又务实管用。

## ★中共中央新闻发布会

# 规划《建议》核心要义体现在 三个“新”

规划《建议》总共有15个部分，总体上可以分为三大板块。总论部分主要阐述决胜全面建成小康社会的成就、我国发展的环境、2035年远景目标、“十四五”时期的指导思想、原则和主要目标。分论部分总体上按照新发展理念的内涵来组织，分领域阐述“十四五”时期经济社会发展和改革开放的重点任务。结尾部分主要阐述加强党中央集中统一领导、健全规划机制，为规划实施提供有力的保障。规划《建议》的逻辑主线是，在全面建成小康社会之后，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，要科学把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。简而言之，规划《建议》的核心要义体现在三个“新”上，就是新发展阶段、新发展理念、新发展格局。

## 人民日报社论： 奋力夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利

金秋时节，中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议胜利举行。全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托作的工作报告，充分肯定党的十九届四中全会以来中央政治局的工作。全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，这是夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利的纲领性文件。

在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，党的十九届五中全会重点研究“十四五”规划问题并提出建议，将“十四五”规划与2035年远景目标统筹考虑，对动员和激励全党全国各族人民战胜前进道路上各种风险挑战，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，具有十分重要的意义。全会通过的《建议》，坚持立足国内和全球视野相统筹，坚持问题导向和目标导向相统一，坚持中长期目标和短期目标相贯通，坚持全面规划和突出重点相协调，做好“两个一百年”奋斗目标有机衔接，明确“十四五”时期经济社会发展的基本思路、主要目标以及2035年远景目标，突出新发展理念的引领作用，提出一批具有标志性的重大战略，实施富有前瞻性、全局性、基础性、针对性的重大举措，统筹谋划好重要领域的接续改革，必将为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实基础。

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。面对纷繁

复杂的国内外形势特别是新冠肺炎疫情严重冲击，以习近平同志为核心的党中央不忘初心、牢记使命，团结带领全党全国各族人民砥砺前行、开拓创新，奋发有为推进党和国家各项事业，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，全面深化改革取得重大突破，全面依法治国取得重大进展，全面从严治党取得重大成果，国家治理体系和治理能力现代化加快推进，中国共产党领导和我国社会主义制度优势进一步彰显。经过“十三五”时期的发展，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新的台阶，“十三五”规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。“十四五”时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。全党要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，立足社会主义初级阶段基本国情，保持战略定力，办好自己的事，认识和把握发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。

党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排，即到2035年基本实现社会主义现代化，到本世

纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。这次全会锚定 2035 年远景目标，综合考虑未来一个时期国内外发展趋势和我国发展条件，对“十四五”时期我国发展作出系统谋划和战略部署。我们要全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进国家治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，奋力夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利。

推动“十四五”时期经济社会发展，必须坚持党的全面领导，为实现高质量发展提供根本保证；坚持以人民为中心，不断实现人民对美好生活的向往；坚持新发展理念，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展；坚持深化改革开放，持续增强发展动力和活力；坚持系统观念，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。奋进新时代、开启新征程，我们要牢记初心使命、勇于担当作为、善于攻坚克难，努力实现经济发展取得新成效、改革开放迈出新步伐、社会文明程度得到新提高、生态文明建设实现新进步、民生福祉达到新水平、国家治理效能得到新提升的主要目标。

“大鹏一日同风起，扶摇直上九万里。”实现“十四五”规划和2035年远景目标，意义重大，任务艰巨，前景光明。前进道路上，我国有独特的政治优势、制度优势、发展优势和机遇优势，经济社会发展依然有诸多有利条件，我们完全有信心、有底气、有能力谱写“两大奇迹”新篇章。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，同心同德，顽强奋斗，在全面建设社会主义现代化国家的新征程上创造新的历史伟业！

## 人民日报评论员：以推动高质量发展为主题

### ——论学习贯彻党的十九届五中全会精神

新时代我国经济发展的基本特征，就是由高速增长阶段转向高质量发展阶段。高质量发展是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题，这是党的十九届五中全会根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。

我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，仍然是世界上最大的发展中国家，发展仍然是我们党执政兴国的第一要务。必须强调的是，新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念，必须是高质量发展。党的十八届五中全会鲜明提出了创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，引领我国经济不断破解发展难题、厚植发展优势，在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力上取得重大突破，迈出高质量发展的坚实步伐。实践充分表明，推动高质量发展是遵循经济发展规律、保持经济持续健康发展的必然要求，是适应我国社会主要矛盾变化和全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的必然要求。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，我国发展的内部条件和外部环境正在发生深刻复杂变化。“十四五”时期我国将进入新发展阶段，面临一系列新机遇新挑战。继续发展具有多方面优势和条件，同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出，

发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上。这就要求我们必须把发展质量问题摆在更为突出的位置，着力提升发展质量和效益。另一方面，我国发展的外部环境日趋复杂。防范化解各类风险隐患，积极应对外部环境变化带来的冲击挑战，关键在于办好自己的事，提高发展质量，提高国际竞争力，增强国家综合实力和抵御风险能力，有效维护国家安全，实现经济行稳致远、社会安定和谐。经济、社会、文化、生态等各领域都要体现高质量发展的要求。

习近平总书记强调：“高质量发展就是体现新发展理念的发展，是经济发展从‘有没有’转向‘好不好’。”全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》突出新发展理念的引领作用，就“十四五”时期经济社会发展和改革开放的重点任务作出工作部署，明确了从科技创新、产业发展、国内市场、深化改革、乡村振兴、区域发展，到文化建设、绿色发展、对外开放、社会建设、安全发展、国防建设等重点领域的思路和重点工作。以推动高质量发展为主题，就要坚定不移贯彻新发展理念，以深化供给侧结构性改革为主线，坚持质量第一、效益优先，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，使发展成果更好惠及全体人民，不断实现人民对美好生活的向往。

推动高质量发展是做好经济工作的根本要求，新发展理念是管全局、管根本、管长远的导向。奋进新时代、开启新征程，以推动高质量发展为主题，把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，在危机中育先机、于变局中开新局，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，我们就一定能赢得优势、赢得主动、赢得未来。