



# 党委理论学习中心组学习参考

2022年 第6期 (总第55期)

主 办：北京印刷学院党委宣传部

## 本期学习要目

### 中国共产党成立 101 周年 习近平总书记重要讲话精神

- 《求是》杂志发表习近平总书记重要讲话  
《更好把握和运用党的百年奋斗历史经验》
- 习近平：更好把握和运用党的百年奋斗历史经验
- 人民日报社论：坚定历史自信 保持历史主动 续写历史新篇

### 中国共产党北京市第十三次代表大会

- 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下  
奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的北京篇章  
——蔡奇在中国共产党北京市第十三次代表大会上的报告
- 中国共产党北京市第十三次代表大会隆重开幕
- 锚定首都新发展，扬帆开启新航程！北京市第十三次党代会报告诞生记
- 北京市第十三次党代会胜利闭幕
- 中国共产党北京市第十三次代表大会  
关于中共北京市第十二届委员会报告的决议
- 中国共产党北京市第十三次代表大会  
关于十二届市纪律检查委员会工作报告的决议
- 中共北京市委十三届一次全会召开
- 新一届北京市委常委会第一次会议在北大红楼召开
- 北京日报社论：热烈祝贺市第十三次党代会开幕
- 北京晚报评论：谱写新时代首都发展新篇章
- 热烈祝贺市第十三次党代会胜利闭幕

# 目 录

## 中国共产党成立 101 周年 习近平总书记重要讲话精神

---

- 《求是》杂志发表习近平总书记重要讲话  
《更好把握和运用党的百年奋斗历史经验》…………… 1
- 习近平：更好把握和运用党的百年奋斗历史经验…………… 4
- 人民日报社论：坚定历史自信 保持历史主动 续写历史新篇…………… 19

## 中国共产党北京市第十三次代表大会

---

- 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下  
奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的北京篇章  
——蔡奇在中国共产党北京市第十三次代表大会上的报告…………… 23
- 中国共产党北京市第十三次代表大会隆重开幕…………… 52
- 锚定首都新发展，扬帆开启新航程！  
北京市第十三次党代会报告诞生记…………… 60
- 蔡奇：沿着习近平总书记指引的方向，  
更加奋发有为推动新时代首都发展…………… 65
- 蔡奇：主动服务和融入新发展格局，  
勇当首都高质量发展排头兵…………… 67
- 蔡奇：高质量建设北京新的“一翼”，  
打造京津冀协同发展桥头堡…………… 69

|   |    |
|---|----|
| • 蔡奇：坚持全面从严治党，<br>为推动新时代首都发展提供坚强政治保证·····       | 71 |
| • 陈吉宁：深化落实党代会部署，<br>推动新时代首都发展迈上新台阶·····         | 73 |
| • 陈吉宁：发挥特色打造优势，更好推动新时代首都发展·····                 | 75 |
| • 北京市第十三次党代会胜利闭幕·····                           | 77 |
| • 中国共产党北京市第十三次代表大会<br>关于中共北京市第十二届委员会报告的决议·····  | 80 |
| • 中国共产党北京市第十三次代表大会<br>关于十二届市纪律检查委员会工作报告的决议····· | 85 |
| • 中共北京市委十三届一次全会召开·····                          | 87 |
| • 新一届北京市委常委会第一次会议在北大红楼召开·····                   | 90 |
| • 北京日报社论：热烈祝贺市第十三次党代会开幕·····                    | 93 |
| • 北京晚报评论：谱写新时代首都发展新篇章·····                      | 96 |
| • 热烈祝贺市第十三次党代会胜利闭幕·····                         | 98 |

## 《求是》杂志发表习近平总书记重要讲话 《更好把握和运用党的百年奋斗历史经验》

7月1日出版的第13期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届六中全会精神专题研讨班上的重要讲话《更好把握和运用党的百年奋斗历史经验》。

讲话指出，要推进马克思主义中国化时代化。中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是因为马克思主义行。马克思主义之所以行，就在于党不断推进马克思主义中国化时代化并用以指导实践。当代中国正在经历人类历史上最为宏大而独特的实践创新，改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大都前所未有，世界百年未有之大变局深刻变化前所未有，提出了大量亟待回答的理论和实践课题。我们要准确把握时代大势，勇于站在人类发展前沿，聆听人民心声，回应现实需要，坚持解放思想、实事求是、守正创新，更好把坚持马克思主义和发展马克思主义统一起来，坚持用马克思主义之“矢”去射新时代中国之“的”，继续推进马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，使马克思主义呈现出更多中国特色、中国风格、中国气派，续写马克思主义中国化时代化新篇章。

讲话指出，要正确把握社会主要矛盾和中心任务。党和人民事业能不能沿着正确方向前进，取决于我们能否准确认识和把握社会主要矛盾、确定中心任务。党的十八大以来，经过科学分析，党认识到我国社会主要矛盾已转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这是党根据我国社会主义初级阶段不断变化的新特点作出的重大战略判断。我们要有全局观，对各种矛盾做到了然于胸，同时又要紧紧围绕主要矛盾和中心任务，优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面，

以此带动其他矛盾的解决，在整体推进中实现重点突破，以重点突破带动经济社会发展水平整体跃升，朝着全面建成社会主义现代化强国的奋斗目标不断前进。

讲话指出，要重视战略策略问题。战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。我们是一个大党，领导的是一个大国，进行的是伟大的事业，绝不能犯战略性错误。领导干部要善于进行战略思维，善于从战略上看问题、想问题。正确的战略需要正确的策略来落实。策略是在战略指导下为战略服务的。战略和策略是辩证统一的关系，把战略的坚定性和策略的灵活性结合起来，站位要高，做事要实，既要把方向、抓大事、谋长远，又要抓准抓好工作的切入点和着力点，既要算大账总账，又要算小账细账。各地区各部门确定工作思路、工作部署、政策措施，要自觉同党的理论和路线方针政策对标对表、及时校准偏差，党中央作出的战略决策必须无条件执行，确保不偏向、不变通、不走样。

讲话指出，要永葆党的马克思主义政党本色。中国共产党从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。在为谁执政、为谁用权、为谁谋利这个根本问题上，我们的头脑要特别清醒、立场要特别坚定。全党同志都要明大德、守公德、严私德，清清白白做人、干干净净做事，做到克己奉公、以俭修身，永葆清正廉洁的政治本色。自我革命关键要有正视问题的自觉和刀刃向内的勇气。要以抓铁有痕、踏石留印的坚韧和执着，继续打好党风廉政建设和反腐败斗争这场攻坚战、持久战。

讲话指出，要推进党史学习教育常态化长效化。这次全会决议，强调全党要坚持唯物史观和正确党史观，从党的百年奋斗中看清楚过去我们为什么能够成功、弄明白未来我们怎样才能继续成功，从而更加坚定、更加自觉地践行初心使命，在新时代更好坚持和发展中国特色社会主义。这是六中全会提出的一项重要政治任务，我们要继续抓好落实。推动全党学好党史、用好党史，靠一次集中学习教育是不够的，必须把党史学习教育融入日常、抓在经常。全党要以学习贯彻党的十九届六中全会精神为重点，深入推进党史学习教育，进一步做到学史明理、学史增信、

学史崇德、学史力行，教育引导全党同志学党史、悟思想、办实事、开新局，更好用党的创新理论把全党武装起来，把党中央决策部署的各项任务落实下去。

# 更好把握和运用党的百年奋斗历史经验

习近平

党中央举办这次专题研讨班，目的是深入研读和领会党的十九届六中全会决议，更好把握和运用党的百年奋斗历史经验，弘扬伟大建党精神，动员全党全国各族人民坚定信心、勇毅前行，为实现党的第二个百年奋斗目标而不懈努力。

关于学习贯彻全会精神，我在很多场合已经提了要求。在党的十九届六中全会第一次全体会议上，我讲了党中央对全会议题的考虑，强调制定党的第三个历史决议的必要性、重要性和需要把握的重点问题。在全会第二次全体会议上，我强调要以学习全会精神为重点巩固党史学习教育成果，深刻认识总结党的百年奋斗重大成就和历史经验的重大意义，深刻认识党的百年奋斗的初心使命，深刻认识中国特色社会主义进入新时代的历史性成就和历史性变革，深刻认识党的百年奋斗历史经验，深刻认识以史为鉴、开创未来的重要要求，引导广大干部群众准确把握党的历史发展的主题主线、主流本质，从党的奋斗历程中汲取智慧和力量，坚定历史自信、自觉坚守理想信念，坚持党的政治建设、始终保持党的团结统一，坚定担当责任、不断增强进行伟大斗争的意志和本领，坚持自我革命、确保党不变质不变色不变味。不久前，中央政治局举行党史学习教育专题民主生活会，我强调开展党史总结、学习、教育、宣传就是为了增加历史自信、增进团结统一、增强斗争精神，特别强调中央政治局的同志要做到自觉践行初心使命、坚定理想信念、维护党中央权威和集中统一领导、确保党的理论和路线方针政策符合实际、带头贯彻执行党中央决策部署。

这次办的是专题研讨班，既然是研讨，我想在同大家一起研读全会

决议的基础上，重点讲 5 个问题。

### **第一个问题：推进马克思主义中国化时代化**

一个民族要走在时代前列，就一刻不能没有理论思维，一刻不能没有正确思想指引。中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是因为马克思主义行。马克思主义之所以行，就在于党不断推进马克思主义中国化时代化并用以指导实践。

这次全会决议，对百年奋斗历程中党不断推进马克思主义中国化时代化作了全面总结，强调毛泽东思想是马克思列宁主义在中国的创造性运用和发展，是马克思主义中国化的第一次历史性飞跃；强调在改革开放实践中创立了邓小平理论、形成了“三个代表”重要思想和科学发展观，形成了中国特色社会主义理论体系，实现了马克思主义中国化新的飞跃；强调进入新时代党提出一系列原创性的治国理政新理念新思想新战略，创立了新时代中国特色社会主义思想，实现了马克思主义中国化新的飞跃。全会决议在总结党的百年奋斗历史经验时强调，党之所以能够领导人民在一次次求索、一次次挫折、一次次开拓中完成中国其他各种政治力量不可能完成的艰巨任务，根本在于坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，坚持实践是检验真理的唯一标准，坚持一切从实际出发，及时回答时代之问、人民之问，不断推进马克思主义中国化时代化。注重分析研究和总结党在百年奋斗历程中对马克思主义的中国化时代化，是贯穿全会决议的一个重要内容，我们一定要深入学习、全面领会。

我们必须认识到，马克思主义为人类社会发展进步指明了方向，是我们认识世界、把握规律、追求真理、改造世界的强大思想武器。在人类思想史上，没有一种思想理论像马克思主义那样对人类产生了如此广泛而深刻的影响。从《共产党宣言》发表到今天，无论时代如何变迁、科学如何进步，马克思主义依然占据着真理和道义的制高点。所以我们说，马克思主义是我们立党立国的根本指导思想，是党的灵魂和旗帜。同时，我们必须认识到，马克思主义理论不是教条，而是行动指南，必须随着实践的变化而发展。马克思主义能不能在实践中发挥作用，关键

在于能否把马克思主义基本原理同中国实际和时代特征结合起来。

旧中国是一个半殖民地半封建的经济科技文化十分落后且人口众多的东方大国，选择一条什么样的道路才能把中国革命引向胜利，是马克思主义发展史上前所未有的难题。年轻的中国共产党一度简单套用马克思列宁主义关于无产阶级革命的一般原理和照搬俄国十月革命城市武装起义的经验，没有充分考虑中国国情和中国革命实际，使中国革命遭受了严重挫折。毛泽东同志是马克思主义中国化的伟大开拓者，创造性地解决了马克思列宁主义基本原理同中国实际相结合的一系列重大问题。他在1938年党的扩大的六届六中全会上最早提出马克思主义中国化的命题：“马克思主义的中国化，使之在其每一表现中带着中国的特性，即是说，按照中国的特点去应用它，成为全党亟待了解并亟须解决的问题。”新中国成立后，毛泽东同志提出要以苏为鉴，把马克思列宁主义基本原理同中国社会主义革命和建设的具体实际进行“第二次结合”，“从各方面考虑如何按照中国的情况办事”，独立探索适合中国国情的社会主义建设道路。进入改革开放新时期，党深刻总结新中国成立以来正反两方面经验，解放思想，实事求是，深刻揭示社会主义本质，确立社会主义初级阶段基本路线，确立社会主义市场经济体制的改革目标和基本框架，等等。改革开放之初，我们常说“杀出一条血路”来，但杀出一条血路也是要有理论指引的。没有党的十一届三中全会以来党不断推进马克思主义中国化时代化，就没有改革开放和社会主义现代化建设的蓬勃局面。

党的十八大以来，党全面审视国际国内新的形势，从理论和实践结合上系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义，建设什么样的社会主义现代化强国、怎样建设社会主义现代化强国，建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党等重大时代课题，为推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了科学理论指导。我们提出推进中国式现代化，提出我国经济发展进入新常态，提出立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，提出推动高质量发展，提出使

市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用，提出决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会，提出发展全过程人民民主、推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化，提出推动人的全面发展、促进全体人民共同富裕，提出统筹发展和安全，提出新时代强军目标和战略，提出维护和落实中央对港澳的全面管治权，提出构建人类文明新形态，提出共建“一带一路”，提出推进中国特色大国外交、推动建设新型国际关系、推动构建人类命运共同体，提出坚持和加强党的全面领导、贯彻全面从严治党的战略方针、以伟大自我革命引领伟大社会革命，等等，都是从当代中国和当今世界发展变化出发，经过审时度势、科学判断、深入思考提出来的，为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供了科学理论指导。

面对快速变化的世界和中国，如果墨守成规、思想僵化，没有理论创新的勇气，不能科学回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问，不仅党和国家事业无法继续前进，马克思主义也会失去生命力、说服力。马克思主义深刻改变了中国，中国也极大丰富了马克思主义。所以，在讲到中国共产党百年奋斗的历史意义时，全会决议强调，马克思主义中国化时代化不断取得成功，使马克思主义以崭新形象展现在世界上，使世界范围内社会主义和资本主义两种意识形态、两种社会制度的历史演进及其较量发生了有利于社会主义的重大转变。

实践发展永无止境，我们推进马克思主义中国化时代化也永无止境。对待马克思主义，不能采取教条主义的态度，也不能采取实用主义的态度，而是应该以科学的态度对待科学、以真理的精神追求真理。

当代中国正在经历人类历史上最为宏大而独特的实践创新，改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大都前所未有，世界百年未有之大变局深刻变化前所未有，提出了大量亟待回答的理论和实践课题。推进马克思主义中国化时代化的任务不是轻了，而是更重了。我们要准确把握时代大势，勇于站在人类发展前沿，聆听人民心声，回应现实需要，坚持解放思想、实事求是、守正创新，更好把坚持马克思主义和发展马克思主义统一起来，坚持用马克思主义之“矢”去射新

时代中国之“的”，继续推进马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，使马克思主义呈现出更多中国特色、中国风格、中国气派，续写马克思主义中国化时代化新篇章。

“天以新为运，人以新为生。”我们要实事求是分析变和不变，与时俱进审视我们的理论，该坚持的坚持，该调整的调整，该创新创新，决不能守株待兔、刻舟求剑。我们常说现在领导干部有个“本领恐慌”问题，其中最根本的本领不足是理论素养不够。毫无疑问，我们要坚持党的理论的基本原理、基本原则、基本观点，同时某一特定时期的具体理论论点也不可能一成不变，由其产生的具体方针政策也不可能一成不变。比如，发展是一个不断变化的进程，发展环境不会一成不变，发展条件不会一成不变，发展理念自然也不会一成不变。党提出了新发展理念，提出了推动高质量发展，全党就要以此来思考、谋划、推进发展工作，不要偏离，不要动摇。

总之，时代在发展，事业在前进，我们不能简单拿马克思、恩格斯、列宁当年所说的话来套今天的中国实际，也不能简单拿党过去提出的一些具体理论观点和由此产生的具体政策举措来套今天的工作。什么事情都要看一百多年前是怎么说的、几十年前是怎么说的，不能越雷池一步，只能亦步亦趋，那还怎么前进？！那不是真正的马克思主义！

## **第二个问题：正确把握社会主要矛盾和中心任务**

古人说：“善为理者，举其纲，疏其网。”党的百年奋斗历程告诉我们，党和人民事业能不能沿着正确方向前进，取决于我们能否准确认识和把握社会主要矛盾、确定中心任务。什么时候社会主要矛盾和中心任务判断准确，党和人民事业就顺利发展，否则党和人民事业就会遭受挫折。

这次全会决议，对党善于抓住社会主要矛盾和中心任务带动全局工作作了全面分析，强调近代中国社会主要矛盾是帝国主义和中华民族的矛盾、封建主义和人民大众的矛盾，实现中华民族伟大复兴必须进行反帝反封建斗争；强调我国社会主义改造基本完成后，国内主要矛盾是人民对于经济文化迅速发展的需要同当时经济文化不能满足人民需要的状况之间的矛盾，全国人民的主要任务是集中力量发展社会生产力，实现

国家工业化，逐步满足人民日益增长的物质和文化需要；强调改革开放后我国社会主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾，解决这个主要矛盾就是我们的中心任务；强调新时代我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，必须坚持以人民为中心的发展思想，贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。注重分析和总结党在百年奋斗历程中对我国社会主要矛盾和中心任务的研究和把握，是贯穿全会决议的一个重要内容，我们一定要深入学习、全面领会。

毛泽东同志在《矛盾论》中指出：“对于矛盾的各种不平衡情况的研究，对于主要的矛盾和非主要的矛盾、主要的矛盾方面和非主要的矛盾方面的研究，成为革命政党正确地决定其政治上和军事上的战略战术方针的重要方法之一，是一切共产党人都应当注意的。”近代以后，中国社会矛盾错综复杂，有帝国主义和中华民族的矛盾、封建主义和人民大众的矛盾，有资产阶级和无产阶级的矛盾、反动统治阶级内部的矛盾，而帝国主义和中华民族的矛盾是各种矛盾中最主要的矛盾。大革命时期，党明确提出我国社会主要矛盾是帝国主义和中华民族的矛盾，确立了“打倒列强除军阀”的中心任务，领导人民兴起了大革命的洪流。土地革命战争时期，党认识到我国社会主要矛盾转化为国民党新军阀同人民大众的矛盾，及时调整中心任务，开展土地革命、武装斗争和根据地建设。抗日战争爆发后，党提出日本帝国主义同中华民族的矛盾上升为主要矛盾，围绕建立抗日民族统一战线、打倒日本帝国主义这个中心任务，指引中国抗战的前进方向，成为全民族抗战的中流砥柱。解放战争时期，党认识到中国人民同美帝国主义支持的国民党反动派的矛盾成为主要矛盾，提出“打倒蒋介石，解放全中国”，并在这个中心任务指导下夺取了解放战争伟大胜利，建立了新中国。新中国成立后，党根据党和国家事业发展变化，不断对我国社会主要矛盾作出新的判断，并在此基础上提出党的中心任务，推动党和人民事业不断向前发展。

党的十八大以来，经过科学分析，党认识到我国社会主要矛盾已转

化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这是党根据我国社会主义初级阶段不断变化的新特点作出的重大战略判断。新时代我国社会主要矛盾的变化，虽然没有改变我们对我国社会主义所处历史阶段的判断，但却是关系全局的历史性变化，重点抓住了我国发展不平衡不充分这个新的特点。党深刻认识新时代我国社会主要矛盾变化带来的新要求，科学制定路线方针政策和工作部署，从各方面推动解决发展不平衡不充分问题，以更好满足人民日益增长的美好生活需要。

面对复杂形势、复杂矛盾、繁重任务，没有主次，不加区别，眉毛胡子一把抓，是做不好工作的。特别是如果对社会主要矛盾判断失误，就会对党和国家事业产生严重危害，甚至是颠覆性的危害。比如，当年对我国阶级形势以及党和国家政治状况作出完全错误的估计，发动了“文化大革命”，酿成十年内乱，使党、国家、人民遭到新中国成立以来最严重的挫折和损失。我们要有全局观，对各种矛盾做到了然于胸，同时又要紧紧围绕主要矛盾和中心任务，优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面，以此带动其他矛盾的解决，在整体推进中实现重点突破，以重点突破带动经济社会发展水平整体跃升，朝着全面建成社会主义现代化强国的奋斗目标不断前进。

### **第三个问题：重视战略策略问题**

战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。战略上判断得准确，战略上谋划得科学，战略上赢得主动，党和人民事业就大有希望。一百年来，党总是能够在重大历史关头从战略上认识、分析、判断面临的重大历史课题，制定正确的政治战略策略，这是党战胜无数风险挑战、不断从胜利走向胜利的有力保证。

这次全会决议，对百年奋斗历程中党高度重视战略策略问题、不断提出科学的战略策略作了全面总结，强调新民主主义革命时期党明确从进攻大城市转为向农村进军是中国革命具有决定意义的新起点，党实行正确的抗日民族统一战线政策、提出和实施持久战的战略总方针和一整套人民战争的战略战术，面对国民党反动派悍然发动的全面内战，党领

导广大军民逐步由积极防御转向战略进攻；强调社会主义革命和建设时期党推动从新民主主义到社会主义的转变，从政治、经济、军事等方面提出一系列战略策略，提出过渡时期的总路线，审时度势调整外交战略，提出划分三个世界的战略，不断推进社会主义革命和建设，等等；强调改革开放历史新时期党领导实现了党和国家工作中心战略转移，制定了到 21 世纪中叶分三步走、基本实现社会主义现代化的发展战略，提出和平与发展是当今时代的主题；强调进入新时代党统筹把握中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，明确要坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，提出增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，提出统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，提出一系列原创性的治国理政新战略。注重分析和总结党在百年奋斗历程中对战略策略的研究和把握，是贯穿全会决议的一个重要内容，我们一定要深入学习、全面领会。

战略是从全局、长远、大势上作出判断和决策。毛泽东同志很形象地说过这个问题，他说：“坐在指挥台上，如果什么也看不见，就不能叫领导。坐在指挥台上，只看见地平线上已经出现的大量的普遍的东西，那是平平常常的，也不能算领导。只有当着还没有出现大量的明显的东西的时候，当桅杆顶刚刚露出的时候，就能看出这是要发展成为大量的普遍的东西，并能掌握住它，这才叫领导。”毛泽东同志讲的这种领导，就是战略领导。

日本发动全面侵华战争后，中华民族面临空前危机，全国人民最关心的是：这场战争能不能胜利？怎样争取胜利？是毛泽东同志科学地回答了这个问题，他在 1938 年发表的《论持久战》一文，分析了抗日战争的四个特点：敌强我弱、敌退步我进步、敌国土小人口少我国土大人口多、敌失道寡助我得道多助，准确地预见抗日战争由防御到相持、最后到反攻的三个阶段，系统提出了争取抗战胜利的依靠力量和战略战术，使全国人民对抗战的进程和前途有了清晰的认识，极大坚定了全国军民坚持抗战的信心。

1945年党的七大期间讨论抗战胜利后党的发展前途时，毛泽东同志就说：“从我们党，从中国革命的最近将来的前途看，东北是特别重要的。如果我们把现有的一切根据地都丢了，只要我们有了东北，那末中国革命就有了巩固的基础。当然，其他根据地没有丢，我们又有了东北，中国革命的基础就更巩固了。”抗战胜利后，我们党迅速调集2万干部和11万军队抢占东北，七大选出的中央委员、候补中央委员总共77人，其中派往东北工作的就达20人。这是多么富有远见的战略决断！后来的发展也证明这个战略决断对解放战争胜利发挥了多么重要的作用。

我们是一个大党，领导的是一个大国，进行的是伟大的事业，绝不能犯战略性错误。小的方面有看不到的，出现这样那样的失误，是难以完全避免的，这样的失误牵涉的是一点一事的问题，影响面不大，纠正起来也比较容易。如果在战略上出现了偏差，那后果将是很严重的，付出的代价将会很大。党在早期有过惨痛的教训。中央革命根据地第五次反“围剿”就是在战略上判断错了，看不到敌我力量对比的悬殊性，要“御敌于国门之外”，结果付出了极大代价。所以，我一直强调，领导干部要善于进行战略思维，善于从战略上看问题、想问题。

古人说：“有一定之略，然后有一定之功。略者不可以仓卒制，而功者不可以侥幸成也。”正确的战略需要正确的策略来落实。要取得各方面斗争的胜利，我们不仅要有战略谋划，有坚定斗志，还要有策略、有智慧、有方法。策略是在战略指导下为战略服务的。战略和策略是辩证统一的关系，把战略的坚定性和策略的灵活性结合起来，站位要高，做事要实，既要把方向、抓大事、谋长远，又要抓准抓好工作的切入点和着力点，既要算大账总账，又要算小账细账。如果没有足够的战略定力和策略活力，就容易出现患得患失、摇摆不定、进退失据的问题，就会错失发展机遇。

解放战争后期，党领导进行土地改革，这是一个争取广大农民支持的战略举措，但怎样把它落到实践中执行，需要采取符合实际的政策措施。土地改革工作开始有些乱，一些地方有些“左”，后来及时纠正了。毛泽东同志提出，要根据不同的地区，采取不同策略。第一种是日本投

降以前的老解放区，这种地区大体上早已分配土地，只须调整一部分土地。第二种是日本投降至1947年8月大反攻前解放的地区，这种地区完全适用土地法，普遍地彻底地分配土地。第三种是大反攻后新解放的地区，因群众尚未发动，不应当企图一下实行土地法，而应当分两个阶段实行土地法。正是实行了有区别的正确的策略，整个土地改革进行得很顺利，无论老解放区还是新解放区，党都赢得了广大农民的真诚拥护和支持。

各地区各部门确定工作思路、工作部署、政策措施，要自觉同党的理论和路线方针政策对标对表、及时校准偏差，党中央作出的战略决策必须无条件执行，确保不偏向、不变通、不走样。各地区各部门在贯彻党中央战略决策时应该根据本地区本部门的实际制定策略，这是必须的。同时也要注意，大家提出的各种策略，有的可能是符合中央战略的，有的则可能是偏离中央战略的。这就要注意及时总结评估，偏离了的要赶紧调整。

#### **第四个问题：永葆党的马克思主义政党本色**

在百年奋斗历程中，党领导人民取得一个又一个伟大成就、战胜一个又一个艰难险阻，历经千锤百炼仍朝气蓬勃，得到人民群众支持和拥护，原因就在于党敢于直面自身存在的问题，勇于自我革命，始终保持先进性和纯洁性，不断增强创造力、凝聚力、战斗力，永葆马克思主义政党本色。

这次全会决议，对百年奋斗历程中党高度重视管党治党、不断推进自我革命作了全面总结，强调新民主主义革命时期党实施和推进党的建设伟大工程，坚持着重从思想上建党的原则，努力建设全国范围的、广大群众性的、思想上政治上组织上完全巩固的马克思主义政党，使全党在思想上政治上组织上达到空前统一和团结；强调社会主义革命和建设时期党着重提出执政条件下党的建设的重大课题，从思想上组织上作风上加强党的建设、巩固党的领导，坚持“两个务必”，高度警惕并着力防范党员干部腐化变质；强调改革开放和社会主义现代化建设新时期党坚持治国必先治党、治党务必从严，开创和推进党的建设新的伟大工程，

着力解决党内思想不纯、作风不纯、组织不纯问题，着力解决提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力这两大历史性课题，推进党的执政能力建设和先进性建设；强调进入新时代党明确全面从严治党的战略方针，提出新时代党的建设总要求，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，落实管党治党政治责任，坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍，把全面从严治党贯穿于党的建设各方面，以伟大自我革命引领伟大社会革命，如此等等。六中全会决议概括党的百年奋斗历史意义，第五条就是锻造了走在时代前列的中国共产党；总结党的百年奋斗历史经验，第十条就是坚持自我革命，强调勇于自我革命是中国共产党区别于其他政党的显著标志，自我革命精神是党永葆青春活力的强大支撑。注重分析和总结党在百年奋斗历程中对自我革命的研究和把握，是贯穿全会决议的一个重要内容，我们一定要深入学习、全面领会。

在新的历史条件下，要永葆党的马克思主义政党本色，关键还得靠我们党自己。所以，我在党的十九届六中全会上强调，我们党历史这么长、规模这么大、执政这么久，如何跳出治乱兴衰的历史周期率？毛泽东同志在延安的窑洞里给出了第一个答案，这就是只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈。经过百年奋斗特别是党的十八大以来新的实践，我们党又给出了第二个答案，这就是自我革命。

我在庆祝中国共产党成立一百周年大会上讲到，中国共产党从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。这次六中全会决议再次重申了这句话。在去年的中央政治局民主生活会上，我再次讲了这个问题，强调党的高级干部有相当的领导权、决策权、指挥权，如果立场不稳、“三观”不正、自律不严，很容易在政治上、政策上走偏，不知不觉甚至心甘情愿地成为各种利益集团、权势团体、特权阶层的代言人，那后果是十分严重的！在为谁执政、为谁用权、为谁谋利这个根本问题上，我们的头脑要特别清醒、立场要特别坚定。全党同志都要明大德、守公德、严私德，清清白白做人、干干净净做事，做到克己奉公、以俭修身，永葆清正廉洁的政治本色。

“为政者，莫善于清其吏也。”自我革命关键要有正视问题的自觉和刀刃向内的勇气。廉洁自律、反腐倡廉问题是我讲得最多的一个问题，原因就是腐败问题远未根绝。现在，反腐败斗争取得了压倒性胜利并全面巩固，但党内仍然存在搞“七个有之”、以权谋私、钱权交易、贪污贿赂、欺压百姓等问题。所以，我在党的十九届六中全会上特别强调，全党同志要永葆自我革命精神，增强全面从严治党永远在路上的政治自觉，决不能滋生已经严到位的厌倦情绪！党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上，一刻也不能放松，要以抓铁有痕、踏石留印的坚韧和执着，继续打好党风廉政建设和反腐败斗争这场攻坚战、持久战。这里，我再用重槌敲一下响鼓！党中央的态度是非常鲜明的，不论谁在党纪国法上出问题，党纪国法决不饶恕！特别是对那些攫取国家和人民利益、侵蚀党的执政根基、动摇社会主义国家政权的人，对那些在党内搞政治团伙、小圈子、利益集团的人，要毫不手软、坚决查处！

#### **第五个问题：推进党史学习教育常态化长效化**

这次全会决议，对百年奋斗历程中党注重进行党史学习教育作了全面总结，强调全党要坚持唯物史观和正确党史观，从党的百年奋斗中看清楚过去我们为什么能够成功、弄明白未来我们怎样才能继续成功，从而更加坚定、更加自觉地践行初心使命，在新时代更好坚持和发展中国特色社会主义。这是六中全会提出的一项重要政治任务，我们要继续抓好落实。

对六中全会决议，不要觉得一看就懂，其实不然。关于党的十八大之前党的历史上的重大事件、重要会议、重要人物，前两个历史决议、党的一系列重要文献都有过大量论述，都郑重作过结论，这次全会决议坚持这些基本论述和结论。同时，党的第三个历史决议也体现了我们对党的百年奋斗历史的新认识。决议注重运用党史基本著作成果和党史界学术研究成熟成果，形成了一系列重要的新论断新表述。比如，完善了第一个历史决议和第二个历史决议对新民主主义革命时期党的历史分期的表述，把党在新民主主义革命时期的四个阶段界定为“建党之初和大革命时期”、“土地革命战争时期”、“抗日战争时期”、“解放战争

时期”。而第二个历史决议表述是：新民主主义革命时期党“经历了国共合作的北伐战争，土地革命战争，抗日战争和全国解放战争这四个阶段”。比如，明确将“从进攻大城市转为向农村进军”标志为“中国革命具有决定意义的新起点”。比如，结合遵义会议具体组织安排和遵义会议的重大历史意义，实事求是地评价了会议“事实上确立了毛泽东同志在党中央和红军的领导地位”，增写了“开始确立以毛泽东同志为主要代表的马克思主义正确路线在党中央的领导地位，开始形成以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体，开启了党独立自主解决中国革命实际问题新阶段”，拓展了遵义会议重大意义的概括和总结。比如，贯通“14年抗战”回顾和总结抗日战争的历史地位和历史贡献，修改了第二个历史决议关于抗日战争“八年之久”的说法，将抗日战争起点确定为1931年，以九一八事变为标志，全面回顾和总结党领导的14年抗战的历史贡献和历史意义。比如，首次在历史决议中写入“在革命斗争中，党弘扬坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民的伟大建党精神”的观点。比如，将党的十九大报告概括的“八个明确”拓展为“十个明确”。将“中国共产党领导”列为第一个“明确”；增加了第七个“明确”：必须坚持和完善社会主义基本经济制度，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，把握新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局等内容；第十个“明确”：全面从严治党的战略方针，提出新时代党的建设总要求，以伟大自我革命引领伟大社会革命。此外，第二个“明确”，增加了“以中国式现代化推进中华民族伟大复兴”的表述；第三个“明确”增加了“发展全过程人民民主”、“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”的表述。对这些新论断新表述，要深入学习领会，以利于更好认识和把握党的百年奋斗重大成就和历史经验。

我历来重视党史的学习教育宣传。党的十八大以来，我先后在纪念毛泽东同志诞辰120周年、邓小平同志诞辰110周年、红军长征胜利80周年、五四运动100周年、中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利75周年、中国人民志愿军抗美援朝出国作战70周年等座谈会和大会上，

在庆祝中国共产党成立 95 周年、中国人民解放军建军 90 周年、改革开放 40 周年、中华人民共和国成立 70 周年、中国共产党成立 100 周年等大会上发表讲话，就党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史学习教育宣传提出了明确要求。

2019 年，我着眼于庆祝中国共产党成立一百周年这件大事，提前就加强党史总结、学习、教育、宣传进行思考和谋划，强调要引导广大党员、干部深入学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史，教育引导广大党员、干部永葆初心、勇担使命。2020 年，我就把开展党史学习教育同庆祝中国共产党成立一百周年、召开党的十九届六中全会统筹起来进行考虑，多次提出要求。2021 年 2 月，我在党史学习教育动员大会上发表讲话，讲了开展党史学习教育的重大意义、总体要求、目标任务，主要讲了为什么学习党史、党史学什么、怎样学党史的问题。之后，我又多次对党史总结、学习、教育、宣传提出了要求。

党的十八大以来，我到地方考察 70 余次，每到一个地方，我都要瞻仰对党具有重大历史意义的革命圣地、红色旧址、革命历史纪念场所，有的是专程去瞻仰革命旧址和纪念场所，主要的基本上都走到了。每到一地，我都是怀着崇敬之心，重温那一段段峥嵘岁月，回顾党一路走过的艰难历程，灵魂都受到一次震撼，精神都受到一次洗礼。我这样做的目的，就是要推动全党全国特别是广大青少年学习党史、铭记党史，勿忘昨天的苦难辉煌，无愧今天的使命担当，不负明天的伟大梦想，真正做到以史为鉴、开创未来，真正坚定历史自信。只要我们持之以恒这样做，就一定能收到明显成效。

推动全党学好党史、用好党史，靠一次集中学习教育是不够的，必须把党史学习教育融入日常、抓在经常。况且铁打的营盘流水的兵，对年轻干部的党史学习培训要不断进行下去。这次进行党史学习教育总结时，我专门作了批示，强调要认真总结这次党史学习教育的成功经验，建立常态化长效化制度机制，不断巩固拓展党史学习教育成果。全党要以学习贯彻党的十九届六中全会精神为重点，深入推进党史学习教育，进一步做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，教育引导全党

同志学党史、悟思想、办实事、开新局，更好用党的创新理论把全党武装起来，把党中央决策部署的各项任务落实下去。要原原本本学习全会决议，学懂弄通党百年奋斗的光辉历程，学懂弄通党坚守初心使命的执着奋斗，学懂弄通党百年奋斗的历史意义和历史经验，学懂弄通以史为鉴、开创未来的重要要求。要用好党委（党组）理论学习中心组学习制度，推动领导班子、领导干部带头学党史、经常学党史。要用好干部教育培训机制，继续把党史作为党校（行政学院）、干部学院必修课、常修课。要用好学校思政课这个渠道，推动党的历史更好进教材、进课堂、进头脑，发挥好党史立德树人的重要作用。要用好红色资源，加强革命传统教育、爱国主义教育、青少年思想道德教育，引导全社会更好知史爱党、知史爱国。要用好“我为群众办实事”实践活动形成的良好机制，推动各级党组织和广大党员、干部满腔热情为群众办实事、解难事，走好新时代党的群众路线。

※ 这是习近平总书记 2022 年 1 月 11 日在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届六中全会精神专题研讨班上的讲话。

## 人民日报社论：

# 坚定历史自信 保持历史主动 续写历史新篇 ——热烈庆祝中国共产党成立一百零一周年

征途漫漫从头越，奋楫扬帆向未来。在全国上下喜迎党的二十大召开之际，我们迎来中国共产党成立101周年。一个走过百年光辉历程的马克思主义执政党初心如磐、使命在肩，在新征程上踔厉奋发、勇毅前进，正在信心百倍书写着新时代中国发展的伟大历史。

历史见证壮阔的行进。2021年我们党隆重庆祝成立100周年，开启了全面建设社会主义现代化国家新征程。百年来，党领导人民经过顽强奋斗，迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，迎来了从落后时代、跟上时代再到引领时代的伟大跨越，创造了人类历史上惊天地、泣鬼神的伟大史剧。在新征程上，从召开党的十九届六中全会并作出党的第三个历史决议，到巩固拓展党史学习教育成果；从经济发展和疫情防控保持全球领先地位、实现“十四五”良好开局，到成功举办北京冬奥会、冬残奥会，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民乘势而上、砥砺前行，推动党和国家事业取得新的重大成就，极大增强了亿万人民奋进新征程、建功新时代的豪情和信心。

时间镌刻坚实的步伐。党的十八大以来这些年在党和国家事业发展进程中极不寻常、极不平凡，党面临形势环境的复杂性和严峻性、肩负任务的繁重性和艰巨性世所罕见、史所罕见。以习近平同志为核心的党中央统筹把握中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，解决了许多长期想解决而没有解决的

难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事。十年自信自强、守正创新，创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就，为实现中华民族伟大复兴提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。

一路披荆斩棘、栉风沐雨，多少跌宕起伏、惊心动魄！党的百年奋斗史充分表明：没有中国共产党就没有新中国，就没有中国人民的幸福生活，就没有中华民族的伟大复兴。历史和人民选择了中国共产党，中国共产党也没有辜负历史和人民的选择，中国共产党无愧为伟大光荣正确的党！党的十八大以来的实践充分证明：党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，最根本的原因在于有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航，在于有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，反映了全党全军全国各族人民共同心愿，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。

对百年奋斗历史最好的致敬，是书写新的奋斗历史。当前，世界百年未有之大变局加速演进，中华民族伟大复兴进入关键时期。我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标，我们深知中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，前进道路上必然会有艰巨繁重的任务，必然会有艰难险阻甚至惊涛骇浪。在新的伟大征程上，无论风云如何变幻，无论挑战如何严峻，我们都要大力弘扬伟大建党精神，牢记中国共产党是什么、要干什么这个根本问题，回答好“从哪里来、往哪里去”这个基本命题，以咬定青山不放松的执着奋力实现既定目标，以行百里者半九十的清醒不懈推进党和人民事业。

习近平总书记深刻指出：“在新的赶考之路上，我们能否继续交出优异答卷，关键在于有没有坚定的历史自信。”百年来，我们党致力于为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，致力于为人类谋进步、为世界谋大同，天下为公，人间正道，这是我们党具有历史自信的最大底气，

是我们党在中国执政并长期执政的历史自信，也是我们党团结带领人民继续前进的历史自信。尽管百年变局和世纪疫情交织，外部环境更趋复杂严峻和不确定，但时与势在我们一边，这是我们定力和底气所在，也是我们的决心和信心所在。只要我们坚定历史自信、保持历史主动、坚持团结奋斗，就一定能风雨无阻向前进，继续考出好成绩，在新时代新征程上展现新气象新作为。

面对前进道路上的风险挑战，只有保持历史主动，继续发扬担当和斗争精神，才能在攻坚克难中不断从胜利走向胜利。我们要发扬历史主动精神，从党的历史中汲取战胜风险挑战的智慧和力量，在新时代的伟大实践中不断锤炼斗争精神和斗争本领，在机遇面前主动出击，在困难面前迎难而上，在风险面前积极应对，勇于担当，奋发有为，砥砺前行，继续把中华民族伟大复兴的历史伟业推向前进。勇于自我革命才能赢得历史主动，只要我们不断清除一切损害党的先进性和纯洁性的因素，不断清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒，就一定能够确保党不变质、不变色、不变味，确保党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。

团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路。我们靠团结奋斗创造了辉煌历史，还要靠团结奋斗开辟美好未来。历史告诉我们，围绕明确奋斗目标形成的团结才是最牢固的团结，依靠紧密团结进行的奋斗才是最有力的奋斗。面朝中国发展未来，面向人类发展未来，我们要统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，全面深化改革开放，办好发展安全两件大事，践行以人民为中心的发展思想，调动一切可以调动的积极因素，团结一切可以团结的力量，坚定不移做好自己的事情，不断满足人民对美好生活的向往，不断推动构建人类命运共同体，为人类文明进步贡献智慧和力量。只要14亿多中国人民始终手拉着手一起向未来，只要9600多万中国共产党人始终与人民心连着心一起向未来，我们就一定能在新的赶考之路上继续创造令人刮目相看的奇迹。

世界上最大的幸福莫过于为人民幸福而奋斗。心中装着百姓，手中握有真理，脚踏人间正道，我们信心十足、力量十足。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以实际行动迎接党的二十大胜利召开，在新时代新征程上续写新的历史篇章、创造新的时代辉煌！

# 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下 奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的北京篇章

## ——在中国共产党北京市第十三次代表大会上的报告

蔡奇

同志们：

现在，我代表中国共产党北京市第十二届委员会向大会作报告。

中国共产党北京市第十三次代表大会，是在我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程，全市人民以实际行动迎接党的二十大的重要时刻召开的一次重要会议。大会的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，更加奋发有为推动新时代首都发展，为率先基本实现社会主义现代化而努力奋斗。

### 一、过去五年工作回顾

党的十八大以来，是北京发展史上具有里程碑意义的重要时期。习近平总书记10次视察北京、18次对北京发表重要讲话，深刻回答了“建设一个什么样的首都、怎样建设首都”这一重大时代课题，为做好新时代首都工作提供了根本遵循。我们始终沿着习近平总书记指引的方向，风雨无阻、砥砺前行，坚定不移从北京发展转向首都发展，从单一城市发展转向京津冀协同发展，从聚集资源求增长转向疏解非首都功能谋发展，从城市管理转向超大城市治理，扎实推进创新发展、绿色发展、高质量发展、以人民为中心的发展，推动北京这座伟大城市深刻转型，开启了首都全面建设社会主义现代化新航程。

过去五年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，市委团结带领全市人民，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻

习近平总书记对北京一系列重要讲话精神，大力加强“四个中心”功能建设，提高“四个服务”水平，抓好“三件大事”，打好三大攻坚战，统筹推进改革发展稳定和改善民生各项工作，不断将全面从严治党引向深入，胜利完成市第十二次党代会确定的目标任务，率先全面建成小康社会，城市综合实力和国际影响力迈上新台阶，首都北京发生了新的历史性变化。

五年来，我们深入落实首都城市战略定位，首都功能不断优化提升。坚持以规划引领城市发展，编制实施新一版城市总体规划、首都功能核心区控制性详细规划、城市副中心控制性详细规划、分区规划及重点功能区规划，城市功能和空间布局不断优化。始终把服务保障政治中心摆在首要位置，核心区人口、建筑、商业、旅游密度逐步下降，中央政务环境持续改善。围绕“一核一城三带两区”总体框架，深化全国文化中心建设，社会主义核心价值观广为弘扬，北京历史文化金名片绽放光彩，文化事业和产业蓬勃发展，文化软实力不断提升。适应新时代中国特色大国外交需要，超前谋划推进国际交往中心软硬件建设，重大国事活动服务保障常态化工作机制日趋完善。加快建设国际科技创新中心，三个国家实验室顺利组建运行，怀柔综合性国家科学中心已见雏形，产生一批世界级引领性原创成果，“三城一区”发展活力持续增强，中关村国家自主创新示范区总收入年均保持两位数增长。

五年来，我们坚定不移疏解非首都功能，京津冀协同发展取得新突破。持续打好疏解整治促提升“组合拳”，一大批一般制造业企业、区域性专业市场和物流中心有序退出，拆除违法建设超2亿平方米。严格落实“双控”及“两线三区”要求，实现城六区常住人口比2014年下降15%的目标，城乡建设用地减量110平方公里，北京成为全国第一个减量发展的超大城市。坚持一年一个节点，有序拉开城市副中心框架，第一批市级机关顺利迁入，环球主题公园开园。大力支持河北雄安新区建设，“两翼”齐飞的发展格局正在形成。交通、生态、产业等重点领域协同率先突破，大兴国际机场“凤凰展翅”，北京迈入航空“双枢纽”时代。

五年来，我们认真贯彻新发展理念，经济高质量发展迈出坚实步伐。减量背景下强化创新引领，“五子”联动融入新发展格局，着力构建高精尖经济结构，金融、信息、科技等现代服务业优势更加凸显，数字经济增加值占地区生产总值比重超四成。全市地区生产总值先后跨越两个万亿台阶、突破4万亿元，人均地区生产总值和全员劳动生产率保持全国领先，单位地区生产总值能耗和水耗持续下降。乡村振兴全面推进，美丽乡村建设成效明显，城乡居民收入差距逐步缩小。区域发展趋于均衡，城市南部地区发展提速，京西地区加快转型，生态涵养区绿色发展之路越走越宽。

五年来，我们积极发展全过程人民民主，社会主义民主法治建设稳步向前。加强党对人大、政协工作领导，人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度优势得到充分发挥。爱国统一战线进一步巩固壮大，民族、宗教、港澳、对台和侨务工作扎实开展，工青妇等群团组织桥梁纽带作用有效增强。基层群众自治制度不断完善，基层民主深入发展。法治中国首善之区建设持续深化，地方立法质量明显提升。依法行政水平稳步提高，党员干部法治思维和依法办事能力持续增强。政法领域改革全面深化，设立互联网法院、金融法院。政法队伍教育整顿取得明显成效。退役军人事务、双拥工作不断加强，军政军民团结更加巩固。

五年来，我们大力推进生态文明建设，环境质量大幅改善。深化大气污染防治，2021年PM2.5年均浓度降至33微克/立方米，比2017年下降43.1%，空气质量首次全面达标，市民享受到更多蓝天白云。严格落实河长制，国考劣V类断面全面消除，五大河流全部重现“流动的河”并贯通入海，密云水库蓄水量创历史新高，平原区地下水位连续6年回升。坚持大尺度绿化，精心打造城市绿心森林公园、温榆河公园一期等城市“绿肺”，完成新一轮百万亩造林绿化任务，全市森林覆盖率达44.6%。国家植物园正式挂牌。稳步推进碳减排、碳中和，万元地区生产总值二氧化碳排放量保持全国省级最优水平。

五年来，我们坚持以绣花功夫推进城市精细化治理，城市面貌发生

了人民期盼的可喜变化。全域推进文明城区创建，开展背街小巷环境精细化整治提升，打造了一批“有里有面”的精品街巷。狠抓两件“关键小事”，生活垃圾分类成为新风尚，党建引领物业管理体系基本形成。深化街道乡镇管理体制改革，加强基层政权和城乡社区建设，城市精治共治法治水平明显提升。回天地区探索形成大型社区治理样本。新首钢地区成为新时代首都城市复兴新地标。加强市容景观整治，城市空间清明有序。市郊铁路利用率得到提升，慢行系统品质不断改善。

五年来，我们全面深化改革扩大开放，发展动力与活力明显增强。认真落实党中央重大改革决策部署，机构改革全面完成，国资国企、财税、投融资体制等重点领域和关键环节改革取得新突破。创新“服务包”“服务管家”制度，营商环境走在全国前列。完成农村土地征收等改革首轮试点。紧紧抓住用好“两区”建设新契机，一批全国首创政策和标志性项目落地实施，北京证券交易所顺利开市。中国国际服务贸易交易会、中关村论坛、金融街论坛成为国家开放发展的重要平台。主动融入共建“一带一路”，多领域国际交流合作取得扎实成效。

五年来，我们持续改善民生福祉，人民群众获得感显著提升。紧扣“七有”要求和市民“五性”需求加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，办好民生实事，公共服务水平持续提升。稳步推进义务教育阶段“双减”工作，校内教育教学质量不断提高，各类教育全面推进，高校党的政治建设向上向好。居民收入稳步增长，城镇调查失业率控制在较低水平。健全城乡医疗卫生体系，人民健康水平明显提高。完善住房保障体系，房地产市场保持稳定。养老服务业稳步发展。率先建成城乡统一、覆盖全民的社会保障体系。坚持民有所呼、我有所应，创新开展吹哨报到、接诉即办，并向主动治理深化，兴起了一场以市民诉求驱动超大城市治理的深刻变革，一大批群众身边的操心事、烦心事、揪心事得到解决，广大党员干部公仆意识、为民情怀、担当精神显著增强。圆满完成扶贫支援任务，助力受援地区如期脱贫摘帽。本市低收入农户全部脱低。

五年来，我们全力防范各种风险挑战，保持了首都社会大局和谐稳定。坚持把维护政治安全摆在更加突出位置，意识形态阵地管理全面加

强，首都国家安全屏障进一步筑牢。平安北京建设持续深化，扫黑除恶专项斗争取得重大胜利，群众安全感创历史最好水平。认真落实安全生产责任制，重特大安全事故得到有效遏制。深化应急管理体制改革，开展地下管线隐患排查和治理，韧性城市建设稳步推进。加强金融活动监管，有序化解存量风险，牢牢守住了不发生系统性风险底线。

五年来，我们切实扛起管党治党政治责任，全面从严治党持续向纵深发展。市委加强对跨领域、跨部门重要工作领导，组建市委城工委、生态文明委等具有首都特点的议事协调机构。始终把党的政治建设摆在首位，全市党员干部坚决捍卫“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的自觉性进一步提高。把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，扎实开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育。建立重点工作现场推进会、区委书记和市直部门党组（党委）书记月度工作点评会等制度，树立起大抓基层的鲜明导向。强化组织体系建设，各级党组织政治功能和组织力显著增强。坚持党管干部、党管人才，锻造了一支适应首都发展需要的忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍，集聚了一大批爱国奉献的优秀人才。严格落实中央八项规定精神，坚持不懈整治群众身边腐败和不正之风，为基层减负取得明显成效，党风政风持续向好。认真抓好中央巡视和中央生态环保督察反馈问题整改、规划和自然资源领域问题整改，坚决依法有序推进浅山区违法占地违法建设、违建别墅等专项整治，攻坚克难解决了一批突出问题。深化纪检监察体制改革，保持惩治腐败高压态势，严厉查处违纪违法案件，每年召开全市领导干部警示教育大会，以案为鉴、以案促改，风清气正的政治生态日益巩固。

五年来，我们圆满完成新中国成立70周年庆祝活动、中国共产党成立100周年庆祝活动以及“一带一路”国际合作高峰论坛、中非合作论坛北京峰会、亚洲文明对话大会、世界园艺博览会等一系列重大活动服务保障任务，向党和人民交上了合格答卷。特别是新中国成立70周年和中国共产党成立100周年两场庆祝活动，盛大庄严、气势恢宏，完

美展现了大党大国气魄，极大激发了全国各族人民爱党爱国爱社会主义的热情和民族自豪感。

我们全面落实“绿色、共享、开放、廉洁”办奥理念和“简约、安全、精彩”办赛要求，携手河北省张家口市成功举办了一届无与伦比的冬奥盛会。开闭幕式美轮美奂，冬奥村独具匠心，场馆令人叹为观止，赛事精彩纷呈，组织工作非凡卓越，开启了全球冰雪运动新时代，形成了北京冬奥精神。这极大增强了我们建设社会主义现代化强国的信心决心，向世界进一步展示了我国阳光、富强、开放、自信的大国形象，为中华民族伟大复兴提供了凝心聚气的强大精神力量。北京成为全球首个也是唯一的“双奥之城”，大国首都风范和城市魅力更加彰显。

我们坚持人民至上、生命至上，全力以赴抗击新冠肺炎疫情。在党中央领导下，受权牵头建立首都严格进京管理联防联控协调机制，坚持“动态清零”总方针不动摇，坚决打赢多轮聚集性疫情歼灭战，慎终如始抓好常态化疫情防控，大力加强首都公共卫生应急管理体系建设，有力维护人民群众生命安全和身体健康，确保首都安全。全市上下连续奋战、守望相助，汇聚起抗击疫情磅礴力量，书写了平凡英雄感人篇章。

同志们，五年春华秋实，五年勤耕不辍。上述成绩的取得，最根本的是以习近平同志为核心的党中央坚强领导、巨大关怀的结果。五年来，习总书记多次主持召开中央政治局常委会会议，亲自为关系首都长远发展的重要规划、重要事项把关定向，教导我们在首都工作中突出政治中心、突出人民群众；亲赴城市副中心擘画千年大计，给予行政办公区机关干部亲切勉励。总书记亲自宣布北京大兴国际机场正式投运，在中国国际服务贸易交易会全球峰会和中关村论坛开幕式上视频致辞，赋予“两区”建设、设立北京证券交易所、中关村新一轮先行先试改革等重大支持政策，为北京高质量发展注入了强大动力；在疫情防控关键时期两次亲临一线视察指导，为战胜疫情提供“定海神针”。总书记深入北京老城胡同，对群众嘘寒问暖，一起贴福字、包饺子、拉家常，嘱咐我们解决好群众急难愁盼问题；肯定接诉即办做法，要求继续沿着这条路走下去。总书记在冬奥筹办过程中5年5次深入北京、延庆等赛区一线视察，

小海陀山、国家体育场、国家速滑馆、冬奥村等都留下了总书记的“冬奥足迹”；在疫情全球蔓延时刻，又交代我们“顺利举办即成功”，为成功办奥指明了方向。总书记连续十年带头参加首都义务植树，号召全社会共同建设人与自然和谐共生的美丽家园，等等。一幕幕场景历历在目，一句句嘱托言犹在耳。总书记非凡的雄才大略、远见卓识和领袖风范，让我们深受感召；总书记岁月不改、枝叶关情的人民情怀，让我们深受教育；总书记既部署“过河”任务，又指导解决“桥或船”问题，为我们提供了破解各方面难题的金钥匙。我们更加深切地感受到，首都工作每前进一步、京华大地的发展变化，都凝结着总书记的亲切关怀和殷殷教诲。只要有总书记定向引航，我们就有无穷的信心、无尽的力量，就能无往而不胜！

成绩的取得，是中央各部门各单位、各兄弟省区市、社会各界和全国人民大力支持的结果，是全市人民共同奋斗的结果。五年来，全市各级党组织和广大党员干部，以对党和人民事业高度负责的精神，始终扛着职责使命前行，在办成一系列大事喜事中展示风采和作为，在解决一件件难事急事中淬炼忠诚和担当，关键时刻冲得上去、危难关头豁得出来，展现出了过硬政治素质、务实工作作风和良好精神风貌，形成了心齐气顺、热火朝天干事业的良好局面。在此，我代表中共北京市第十二届委员会，向全市广大党员干部群众，向老领导、老同志，向中央各部门各单位、人民解放军和武警驻京部队、各兄弟省区市，向各民主党派、工商联和无党派人士，向所有关心和支持首都工作的香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞、海外侨胞以及国际友人，表示崇高敬意和衷心感谢！

走过五年奋斗历程，我们有如下共同体会：一是必须牢记看北京首先要从政治上看，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚持把习近平总书记对北京一系列重要讲话精神作为根本遵循，一切工作都从政治上考量、在大局下行事。二是必须牢固坚守首都城市战略定位，坚持把“四个中心”“四个服务”作为引领城市发展的定向标，自觉从国家战略要求出

发来谋划和推动北京自身发展，持续优化提升首都功能，全力维护首都安全稳定，更好服务党和国家工作大局。三是必须把新发展理念贯穿到首都发展各领域和全过程，积极主动服务和融入新发展格局，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。四是必须大力推进高水平改革开放，用足用好中央支持北京各项政策，以全面深化改革增添红利，以持续扩大对外开放激发活力，推动以科技创新为核心的全面创新，不断解放和发展社会生产力。五是必须始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，在发展中保障和改善民生，促进社会公平正义，积极构建有效的超大城市治理体系，努力让发展成果更多更公平惠及全体人民。六是必须坚持稳中求进工作总基调，注重统筹兼顾，站位要高、做事要实，当好“施工队长”，讲究工作方式方法，确保党中央决策部署不折不扣在北京落地落实。七是必须坚持党要管党、全面从严治党，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，切实提高领导水平和执政能力，为首都各项事业发展提供坚强保证。这些经验启示弥足珍贵，要长期坚持并在实践中不断丰富发展。

与此同时，我们也要清醒认识到，前进道路上仍有许多困难挑战，工作中还存在一些不足。主要是：“四个中心”功能建设、“四个服务”水平与党和人民要求相比还有差距；人口资源环境矛盾依然突出，治理“大城市病”任重道远；在传统增长动力减弱和疏解减量背景下，创新发展动能仍然不足，高科技领域“卡脖子”问题亟待突破；城乡区域间发展不平衡不充分问题仍然突出，民生保障、公共安全等领域还有不少短板；党员干部能力素质和作风还不能完全适应新形势新任务需要，正风肃纪反腐任务依然很重，党的建设需要进一步加强，全面从严治党永远在路上。对这些问题必须高度重视，在今后工作中切实加以解决。

## **二、大力推动新时代首都发展，努力在全面建设社会主义现代化国家新征程上走在前列**

当今世界正经历百年未有之大变局，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。我国已经胜利实现第一个百年奋斗目标，踏上了全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程。

新征程上，为我们掌舵领航的，就是党的领导核心习近平总书记，这个核心是时代呼唤、人民期盼、历史选择，是主心骨、顶梁柱、定盘星；为我们提供科学指引的，就是习近平新时代中国特色社会主义思想，这个思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，是旗帜、方向、信仰。党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，是党的十八大以来最大政治成果、最重要历史经验、最客观实践结论，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。全市上下要更加自觉地坚持和捍卫“两个确立”，更加坚定地做到“两个维护”，发自内心拥戴核心、毫不动摇信赖核心、始终不渝忠诚核心、坚定不移维护核心。我们所做的全部工作，归结起来就是推动习近平新时代中国特色社会主义思想在京华大地落地生根、开花结果，形成更多生动实践，更好满足人民群众对美好生活需要。

北京因“都”而立，因“都”而兴，最大市情就在于首都。首都工作关乎“国之大者”，建设和管理好首都，是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。进入新时代，首都北京与党和国家的使命更加紧密相连，首都功能作用愈发凸显，服务保障中央政务活动的任务更加繁重；随着我国日益走近世界舞台中央，在京举办主场外交、重大活动更加频繁，对我们加强城市规划建设管理、提升文化软实力和对外影响力、服务保障国家参与全球治理等提出了更高要求；新一轮科技革命和产业变革迅猛发展，对我们加快高水平科技自立自强、深化改革开放先行先试、实现高质量发展赋予了新的课题；百年变局和世纪疫情相互交织，经济全球化遭遇逆流，世界进入新的动荡变革期，不稳定性不确定性大幅增加，对我们统筹发展和安全、防范化解重大风险带来了新的挑战。回顾过去，在实现第一个百年奋斗目标进程中，我们已经率先全面建成小康社会；展望未来，在向第二个百年奋斗目标进军新征程中，同样要一马当先、走在前列，力争率先基本实现社会主义现代化，建设好伟大社会主义祖国的首都、迈向中华民族伟大复兴的大国首都、国际一流的和谐宜居之都。这是新时代要求，是党和人民赋予北京的历史责任。我

们要更加坚定理想信念，牢记初心使命，意气风发踏上新征程，全力跑好属于我们这代人的这一棒，为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出应有贡献。

新征程上，摆在我们面前的根本任务，就是要大力推动新时代首都发展。新时代首都发展始于党的十八大，是习近平总书记对北京一系列重要讲话为我们指明的方向，是城市发展理念的重大转变，是深入回答“建设一个什么样的首都、怎样建设首都”这一重大时代课题的生动实践。上世纪50年代开始，在党中央领导下开展了大规模的首都建设，建成了“十大建筑”、地铁1号线、首钢、密云水库等一批重大工程，目的是提升首都城市形象和经济发展水平，展示年轻共和国所取得的巨大成就。90年代，在社会主义市场经济大潮中，市委提出发展以知识经济为方向、以高新技术产业为核心的首都经济，推动经济转型升级，构建以服务业为主导的产业结构，目的是探索适合首都特点的经济发展之路。进入新时代，市委鲜明提出首都发展，目的是牢牢守住首都城市战略定位，强化首都全国政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心的功能，更好履行首都职责和使命，实现符合首都功能定位的发展、首都的高质量发展、首都的新发展，使北京的建设发展更加符合党和人民需要。从首都建设到首都经济，再到首都发展，反映了不同发展阶段的中心任务，体现了对首都工作特点规律认识的不断深化。首都发展是居于统领地位的，全市各项工作都要向此聚焦，服从并服务于首都发展，做到纲举目张。

新时代首都发展，本质上是首都功能的发展。全部要义就是加强“四个中心”功能建设，提高“四个服务”水平，更好服务党和国家工作大局，更好满足人民群众对美好生活需要。我们要更加自觉地站在党和国家事业全局的高度来想问题、作决策、办事情，进一步处理好“都”与“城”、“舍”与“得”、疏解与提升、“一核”与“两翼”的辩证关系，紧紧围绕实现“都”的功能来布局 and 推进“城”的发展，以“城”的更高水平发展服务保障“都”的功能，做到服务保障能力同城市战略定位相适应、人口资源环境同城市战略定位相协调、城市布局同城市战略定位相一致。

新时代首都发展，根本要求是高质量发展。要立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，发挥北京科技和人才优势，主动服务和融入新发展格局，进一步把“四个中心”“四个服务”中蕴含的巨大发展能量充分释放出来。党中央已从战略上布好局，我们要在紧要处落好“五子”，即国际科技创新中心建设、“两区”建设、全球数字经济标杆城市建设、以供给侧结构性改革创造新需求、以疏解北京非首都功能为“牛鼻子”推动京津冀协同发展，“五子”联动推进，形成叠加效应，持续提升高质量发展水平。

新时代首都发展，出发点和落脚点是要让人民生活幸福。千头万绪的事说到底还是千家万户的事。我们要始终把人民放在心中最高位置，积极回应人民群众关切的教育、就业、医疗、养老、住房、社保、环境、交通等问题，坚持落细落小、多办实事，坚持提升硬件和优化服务相结合，着力提高民生保障和公共服务供给水平，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

新时代首都发展，标准就是首善。建首善自京师始。北京各方面工作具有代表性、指向性，首善之区要率先示范，立标杆，树旗帜。我们一定要有担当精神，保持积极进取的状态，精益求精、追求卓越，努力在新时代展现新作为、创造新业绩，为全国起到表率作用。

今年下半年将召开党的二十大，这是我们党踏上全面建设社会主义现代化国家新征程、向着第二个百年奋斗目标坚定迈进的重要时刻召开的一次十分重要的代表大会，必将对中华民族伟大复兴历史进程产生重大而深远的影响。北京作为首都，要带头为党的二十大胜利召开营造良好的政治社会环境，精心组织、周密部署抓好党的二十大精神学习宣传贯彻。今后五年是北京率先基本实现现代化的关键时期，全市工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的十九大、二十大精神，深入贯彻习近平总书记对北京一系列重要讲话精神，坚持和捍卫“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两

个维护”，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以新时代首都发展为统领，深入实施人文北京、科技北京、绿色北京战略，深入实施京津冀协同发展战略，坚持“五子”联动融入新发展格局，扎实推动高质量发展，统筹发展和安全，全面推进首都改革开放和各项事业，推进首都治理体系和治理能力现代化，着力保障和改善民生，推动全面从严治党向纵深发展，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的北京篇章。

今后五年的奋斗目标是：“四个中心”城市战略定位进一步强化，国际一流的和谐宜居之都建设取得新的重大进展，京津冀协同发展不断向纵深推进，城市综合实力和竞争力持续增强，人居环境品质全面改善，全体人民共同富裕迈出新步伐，为率先基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

——首都功能显著提升。政治中心服务保障能力明显增强，全国文化中心示范引领作用充分发挥，国际交往中心功能建设全面加强，国际科技创新中心基本建成。“四个服务”相关体制机制更加健全。

——经济发展质量显著提升。“五子”联动成局成势，经济循环更加畅通。以高精尖产业为代表的实体经济根基巩固壮大，具有首都特点的现代化经济体系基本形成。城乡区域发展更趋均衡，乡村振兴取得实质性进展。重点领域和关键环节改革取得更大突破，开放型经济达到新水平。经济总量突破5万亿大关，人均地区生产总值、全员劳动生产率保持全国领先。

——京津冀协同发展水平显著提升。疏解非首都功能取得更大成效，“一核”辐射带动作用持续增强，“两翼”齐飞新格局更加明显。区域基础设施联通、生态环境联治、产业布局联动、科技创新协同、公共服务共享水平进一步提高，现代化首都都市圈建设取得阶段性进展。

——民生福祉显著提升。就业更加充分更高质量，居民收入增长与经济增长基本同步，城乡居民收入差距进一步缩小，中等收入群体持续扩大。健康北京建设全面推进，公共卫生应急管理体系建设取得重大进

展。教育、社保、住房、养老、文体等公共服务体系持续完善，接诉即办工作机制更加成熟有效，“七有”“五性”保障水平稳步提高。

——生态文明显著提升。绿色发展理念深入人心，绿色生产生活方式成为广泛自觉，能源资源利用效率大幅提高，碳排放率先达峰后稳中有降，碳中和迈出坚实一步。主要污染物排放总量继续削减，基本消除重污染天气，全面消除劣Ⅴ类水体，天蓝水清、森林环绕的生态城市基本建成。

——首都治理能力显著提升。全过程人民民主不断发展，法治中国首善之区建设深入推进。城市治理各领域基础性制度体系基本形成，基层治理效能和服务水平稳步提升。市民素质和城市文明程度持续提高。防范化解重大风险体制机制进一步健全，突发公共事件应急能力明显增强，首都社会大局保持和谐稳定。

——党的建设水平显著提升。全面贯彻新时代党的建设总要求，党的领导制度机制更加健全，党的组织体系更加完善，干部人才队伍建设全面加强，基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用充分发挥，正风肃纪反腐不断取得新成效，政治生态更加风清气正。

使命越光荣，目标越宏伟，越需要有干事创业的良好精气神。新征程上，我们要珍惜伟大时代赋予的机遇，大力弘扬伟大建党精神，始终做到坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民；传承北京冬奥精神，坚持胸怀大局、自信开放、迎难而上、追求卓越、共创未来，保持“一刻也不能停，一步也不能错，一天也误不起”的责任感紧迫感，努力创造无愧于祖国、无愧于人民、无愧于时代的新业绩，向党和人民交出新的优异答卷。

### **三、牢牢把握首都城市战略定位，大力加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平**

“四个中心”是党中央赋予北京的城市战略定位，“四个服务”是首都基本职责，全市各项工作都要立足于此，不断优化提升首都功能，更好担负起首都职责使命。

全力做好政治中心服务保障。严格落实首都功能核心区控规，营造

安全、高效、有序的政务环境。稳步推进核心区功能重组。进一步降低人口、建筑、商业、旅游“四个密度”，让核心区逐步“静”下来。加强核心区空间秩序管控与特色风貌塑造，展现平缓开阔、壮美有序、古今交融、庄重大气的城市形象。

扎实推进全国文化中心建设。办好北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心，推进马克思主义理论研究和建设工程。坚持以社会主义核心价值观为引领，深化新时代爱国主义教育、公民道德建设和思想政治工作，加强首都红色文化建设。深化文明城区创建，争创全国文明典范城市。坚持“老城不能再拆了”，深入推进中轴线申遗保护，创新开展文物腾退保护与活化利用。加强老字号传承创新和非物质文化遗产保护。统筹推进大运河、长城、西山永定河三条文化带建设，创建“三山五园”国家文物保护利用示范区。繁荣首都新闻出版、广播影视、文学艺术、网络视听和哲学社会科学事业。实施文化精品工程，打造“大戏看北京”文化名片。完善公共文化设施网络体系，建设书香京城、博物馆之城。创新实施文化惠民工程。推进文化产业数字化，培育发展新型文化企业、文化业态。坚持以文塑旅、以旅彰文，推动旅游业高质量发展。办好北京文化论坛、北京国际电影节、北京国际设计周等活动。

着力提升国际交往中心功能建设水平。全面加强设施和能力建设，系统提升国家主场外交和重大国事活动服务保障水平。推动奥林匹克中心区功能升级，扎实推进雁栖湖国际会都扩容提升。完善城市副中心、南部地区等区域国际交往服务功能。规划建设国际组织集聚区。建设“双枢纽”国际消费桥头堡，打造精品会议展览品牌。优化国际化环境和服务，推进国际学校、国际医院、高品质人才社区建设，提升国际交往语言环境水平。拓展与国际友好城市交往。

加快形成国际科技创新中心。着眼更好服务创新驱动发展等重大国家战略，努力建设成为世界主要科学中心和创新高地。积极打造国家战略科技力量，高水平建设国家实验室，推进在京全国重点实验室体系化发展。加紧怀柔综合性国家科学中心建设。推进前沿信息技术、生物技术等领域世界一流新型研发机构布局建设。坚持“四个面向”，开展“卡

脖子”关键核心技术、颠覆性技术攻关，实现更多“从0到1”突破。发挥在京高校院所、企业、医院等创新主体作用，建设一批前沿科学中心、创新联合体和共性技术平台，形成央地协同、政企结合、研产融合、国际合作的创新格局。进一步聚焦中关村科学城，加强基础研究和战略前沿高技术创新，培育人工智能、区块链等新兴产业集群，充分发挥科技创新出发地、原始创新策源地和自主创新主阵地作用，率先建成国际一流科学城。进一步突破怀柔科学城，深化院市合作，加快形成重大科技基础设施集群，打造世界级原始创新承载区，建设百年科学城。进一步搞活未来科学城，深化央地合作、校城融合，推进“两谷一园”建设，打造医药健康和国际先进能源产业集群，建成全球领先的技术创新高地。深入推进北京经济技术开发区和顺义创新产业集群示范区建设，承接三大科学城创新效应外溢，打造具有全球影响力的高精尖产业主阵地。大力推动中关村国家自主创新示范区开展高水平科技自立自强先行先试改革，加强“一区多园”统筹协同发展，建设世界领先科技园区。深化科技体制改革，强化科技成果转化应用，激发创新主体活力，加强知识产权保护，营造一流创新创业生态。

不断提高“四个服务”水平。着力完善重大国事活动服务保障常态化工作机制，完善对中央单位和驻京部队的联络服务机制。加强中央机关办公区和集中生活区公共服务配套设施建设，改善办公和生活环境。积极服务保障中央机关在京重点工程建设，配合抓好央产老旧小区改造和管理。紧密对接在京高校和科研院所，做好精准服务。加强各级政务服务窗口建设，提高办事效率。用好12345市民服务热线，持续提升为民服务水平。

#### **四、主动服务和融入新发展格局，大力推动经济高质量发展**

率先探索构建新发展格局有效路径，加快建设具有首都特点的现代化经济体系，形成高端引领、创新驱动、绿色低碳的产业发展模式，使经济发展更好服务于首都城市战略定位。

巩固完善高精尖产业格局。瞄准高端、智能、绿色方向，积极发展先进制造业，擦亮“北京智造”品牌。增强集成电路、医药健康、氢能

等产业带动作用，壮大新能源汽车、智能装备制造等优势产业。围绕光电子、生命科学、低碳技术等领域前瞻布局未来产业。一头抓能给行业下定义、定标准的头部企业，一头抓大量崭露头角、有活力的中小微科技型企业，培育更多独角兽、“专精特新”企业和智能制造标杆工厂。巩固扩大现代服务业优势，打造“北京服务”新名片。提升国家金融管理中心功能，推动一批国家级金融基础设施落地，办好北京金融法院。深化新三板改革，支持北京证券交易所做大做强，打造服务创新型中小企业主阵地。鼓励更多符合条件企业上市。推动信息服务业能级提升，拓展研发设计、创业孵化等科技服务业态，促进商务服务业国际化高端化发展。推进金融街、商务中心区、丽泽金融商务区等重点功能区建设。促进先进制造业和现代服务业融合发展，再培育几个具有全球竞争力的万亿级产业集群。

高标准推进“两区”“三平台”建设。积极开展国际高水平自由贸易协定规则对接先行先试。深化科技创新、数字经济、服务业开放等优势领域制度创新和政策集成。建设数字贸易港，打造数字贸易示范区。扩大金融、信息等重点领域开放，推进国家服务贸易创新发展示范区建设。推动“三片区七组团”和服务业扩大开放重点园区特色化差异化发展。擦亮中国国际服务贸易交易会金字招牌，打造全球最具影响力的服务贸易展会。立足面向全球科技创新交流合作的国家级平台定位，高标准办好中关村论坛。高水平举办金融街论坛，提升服务全球金融治理能力。

打造全球数字经济标杆城市。坚持数字赋能产业、城市、生活，打造引领全球数字经济发展高地。加紧布局5G、人工智能、区块链等新型基础设施，推动传统基础设施数字化改造。建设城市超级算力中心，推动数据中心向智能计算中心转变。打好高端芯片、基本算法等核心技术攻坚战。推进数据要素市场化配置改革先行先试，办好国际大数据交易所。优化“南箭北星”产业布局，深化北斗产业创新基地和商业航天产业基地建设。实施智慧城市发展行动和应用场景“十百千”工程，构建“城市大脑”智慧管理体系。加强数字政府、数字化社区（乡村）建设。积极参与数字领域国际规则和标准制定。办好全球数字经济大会、世界

机器人大会、世界智能网联汽车大会。

以供给侧结构性改革创造新需求。加紧国际消费中心城市建设，持续推进十大专项行动。积极引进首店、旗舰店，打造一批具有国际影响力的消费地标。鼓励消费新业态新模式发展，提升文化、体育、健康、养老等服务消费品质和规模。繁荣夜间经济。发挥投资对优化供给结构的关键作用，稳住基础设施投资，加大高精尖产业投资，强化民生保障、生态文明领域投资。扩大民间投资。争取更多 REITs 项目入市。深入推进城市更新，打造更多高品质活力空间。推动平房区院落申请式退租，完善“共生院”模式。持续开展老旧小区综合整治改造，加大危旧楼房改建力度，支持老旧厂房、老旧楼宇改造和业态升级。推广“劲松模式”“首开经验”，鼓励支持更多社会资本参与，改造出新机制。

深化经济领域重点改革。持续推动“放管服”改革，高水平建设国家营商环境创新试点城市，着力营造国际一流营商环境。健全“服务包”“服务管家”等制度，构建亲清新型政商关系。毫不动摇巩固和发展公有制经济，加快国有经济布局优化、结构调整和战略性重组，深化国有企业改革，加强国有资产监管，做强做优做大国有资本和国有企业。毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，健全支持民营经济、中小企业发展的制度，落实减税降费、援企稳岗等政策措施，发展普惠金融和科创金融，进一步激发市场主体活力。深化财税、价格和投融资体制改革，加强财源建设，全面实施预算绩效管理。

发展更高层次开放型经济。放宽投资准入，试行跨境服务贸易负面清单管理模式，提升投资贸易自由化便利化水平。加紧首都机场基础设施改造升级，推进大兴国际机场二期及配套设施建设，增强客流物流承载能力，打造一流国际航空“双枢纽”。提升临空经济区发展能级，推动综保区高质量特色发展。主动服务融入“一带一路”建设，支持本土企业开拓国际市场。深化京港、京澳全方位合作，促进京台交流合作。

全面推进乡村振兴。坚持走“大城市带动大京郊、大京郊服务大城市”的城乡融合发展之路，把干部配备、要素配置、资金投入、公共服务“四个优先”落到实处。积极发展都市型现代农业，推进农业中关村建设，

打造“种业之都”。落实粮食安全党政同责，稳步提高粮食和“菜篮子”产品自给率。深化农村“三块地”改革，基本消除集体经济薄弱村并建立长效巩固提升机制。实施乡村建设行动，持续开展农村人居环境整治提升，建设美丽家园。主城区对农村乡镇学校、卫生院手拉手进行帮带。健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。

统筹推进城乡区域协调发展。加强城乡结合部地区建设，强化产业提升和环境整治，推动绿化隔离带地区减量提质。滚动实施城市南部地区高质量发展行动计划，引导重大项目和优质资源要素优先布局，逐步缩小南北发展落差。深化京西地区转型发展，统筹产业升级和人口资源环境，建设好首都西大门。提升平原新城综合承载能力，补齐公共服务和基础设施短板，支持承接适宜功能和产业，形成各具特色产业发展布局。加强小城镇建设，适度建设一批小而精的“微中心”。坚持只搞大保护、不搞大开发，严格实施生态涵养区生态保护和绿色发展条例，加大财政转移支付，深化区域结对协作机制，不让保护生态环境的吃亏。

## **五、紧紧抓住疏解非首都功能这个“牛鼻子”，以更大力度推动京津冀协同发展**

坚持把北京发展纳入京津冀战略空间考量，发挥“一核”辐射带动作用，加强与津冀协同联动，携手建设世界级城市群，打造我国高质量发展新增长极。

深入开展疏解整治促提升专项行动。坚定疏解一般制造业企业，决不走回头路。巩固区域性专业市场、物流中心疏解成果，推进教育、医疗等公共服务资源向外布局发展。动态完善实施新增产业禁限目录。严格新增落户管理。持之以恒抓好城乡环境整治，保持违法建设和用地治理力度不减，全面创建基本无违法建设区，占道经营、“开墙打洞”、群租房等问题实现动态清零。推动大红门、新发地等转型发展。统筹利用疏解腾退空间，优先用于保障中央政务功能、增补公共服务设施，实施留白增绿。

高水平建设城市副中心。深入实施城市副中心控规，认真落实城市副中心高质量发展意见，扎实推进国家绿色发展示范区、通州区与北三

县一体化高质量发展示范区建设，全力打造京津冀协同发展桥头堡。保持每年千亿元以上投资强度，推动城市副中心框架基本成型。建成行政办公区二期，完成第二批市属行政事业单位迁入。完成城市副中心剧院、图书馆与大运河博物馆三个文化设施和城市副中心站综合交通枢纽、东六环入地改造等重大工程，建成通州堰分洪体系。加快运河商务区发展，建好集成电路高端制造基地和国家网络安全产业园。谋划推进环球主题公园二三期工程，建设文化旅游区。推动建设国家级绿色交易所。基本形成“一带、一轴、两环、一心”城市绿色空间格局。推动张家湾设计小镇、台湖演艺小镇等精彩亮相，抓好宋庄艺术创意小镇提质升级，实施张家湾古镇保护工程。深入实施老城双修，提升城市品质。推进与北三县一体化高质量发展，共建潮白河国家森林公园，推动交通、产业和教育、医疗等公共服务资源延伸布局，形成协同发展重要战略支点。

积极构建现代化首都都市圈。坚持以疏解为抓手，以拓展腹地为支撑，以一体化为路径，推动现代化首都都市圈建设。促进环京地区通勤圈深度融合，完善区域快线连接，加强公共服务配套，形成同城化效应。促进功能圈错位联动发展，唱好京津“双城记”，坚持河北雄安新区需要什么就主动支持什么，推动符合定位的北京非首都功能向河北雄安新区疏解转移，协助办好“三校一院”，共建中关村科技园。促进节点城市产业圈强链补链，形成紧密分工协作格局。全面提升交通互联互通水平，让“轨道上的京津冀”更加畅通。完善区域公路交通网，推动六环路国家高速公路功能外移。强化海陆空港联动发展，构建世界级机场群和港口群。深化大气、水和固体废物污染联防联控联治及生态环境共建。推动自贸试验区协同联动，探索多元化产业对接合作模式。加强京津冀协同创新共同体建设，推动北京创新成果在津冀转化应用。促进基本公共服务共建共享。

扎实做好后冬奥文章。充分用好物质、文化和人才遗产，实现冬奥遗产利用效益最大化。落实场馆赛后利用计划，积极引入高水平赛事，推动向社会开放。大力发展冰雪产业，带动更多市民群众参与冰雪运动。充分挖掘利用冬奥文化资源，讲好中国故事。大力弘扬志愿精神，让“礼

让行人”成为社会文明新时尚。建设北京奥运博物馆和北京国际奥林匹克学院。推进新首钢地区转型发展，打造“一起向未来”的城市复兴新地标。推动延庆打造最美冬奥城和国际知名休闲度假旅游目的地，协同建设京张体育文化旅游带。

## 六、认真践行以人民为中心的发展思想，在更高水平上保障和改善民生

牢记让人民生活幸福是“国之大者”，始终把群众安危冷暖放在心上，紧紧围绕“七有”要求和市民“五性”需求，尽力而为、量力而行，扎实办好民生实事，朝着共同富裕目标坚定迈进。

持续提升公共服务水平。落实立德树人根本任务，深化教育领域综合改革，努力办好人民满意的教育。深入推进义务教育阶段“双减”工作，着力提高校内教育教学质量，健全学校家庭社会协同育人机制。完善职业教育和培训体系，深化产教融合。支持高校“双一流”建设，深化市属高校分类发展改革，推进沙河、良乡高教园区建设。加强高素质、专业化、创新型教师队伍建设。守正创新办好学校思政课。健全终身学习体系，建设学习型城市。完善“三边四级”养老服务体系，加强适老化改造，推进医养结合，营造老年友好型社会氛围。壮大银发经济，鼓励养老资源在周边区域布局。推进健康北京建设，深化医药卫生体制改革，推动公立医院高质量发展，持续改善医疗服务。完善分级诊疗服务体系，促进优质医疗资源均衡布局，实现每区都有标准化建设的妇幼保健院。强化基层医疗卫生服务能力，努力让群众在家门口看得上病、看得好病。加强院前医疗急救服务体系建设。推动中医药传承创新发展。完善生育配套支持政策，发展普惠托育服务。大力发展体育事业，广泛开展全民健身活动。坚持“房住不炒”定位，健全房地产市场平稳健康发展长效机制，加大保障性住房供给，完善租购并举的住房体系。加强一刻钟便民生活圈建设，推动生活性服务业向高品质和多样化升级。

扎实推动共同富裕。坚持就业优先导向，抓好高校毕业生、城镇困难人员等重点人群就业，鼓励创业带动就业和灵活就业。加强职业技能培训。稳步提高劳动报酬在初次分配中比重，健全工资合理增长机制。

发挥再分配调节作用，加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性。多渠道促进农民和中低收入群体增收，逐步扩大中等收入群体规模。健全多层次社会保障体系，完善基本养老、基本医疗、工伤、失业等社会保险制度。提升社会救助服务能力，加强基层福利设施建设。完善残疾人社会保障制度，推进无障碍环境建设。支持慈善事业发展。深入做好东西部协作、对口支援和区域合作协作，助力受援地区巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。

坚持不懈抓好常态化疫情防控。毫不动摇坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针，压实“四方责任”，落实“四早”要求，采取快速灵活、科学精准的综合防控措施，打好疫情防控主动仗。充分发挥首都严格进京管理联防联控协调机制和涉疫风险应急处置机制作用，对新发疫情露头就打、以快制快，坚决阻断疫情传播渠道。从严从紧从实抓好社会面防控，筑牢首都疫情防控屏障。加强公共卫生应急管理体系建设，实施首都防疫设施专项规划，推进疾控体系改革和疾控机构标准化建设，持续加强防疫应急能力储备。加强流行病相关疫苗、药物的研发生产，加大疫情防控科技攻关和成果转化力度。深入开展爱国卫生运动，抓好“无疫社区（村）”创建。

深化接诉即办改革。接诉即办是践行初心使命的生动实践，是坚持党建引领基层治理、服务群众的有效机制。要深入实施接诉即办工作条例，牢牢站稳人民立场，坚持“有一办一”，用心用情用力解决群众急难愁盼问题，同时深化主动治理、未诉先办，集中破解高频共性难题。强化条块结合、部门协同、共建共治，更好发挥吹哨报到作用，提升基层自主治理能力。发挥人民群众主体作用，探索形成以接诉即办为牵引的超大城市治理“首都样板”。提升接诉即办智能化水平，用好民生大数据。调动和保护基层干部积极性。

## **七、持续推动绿色发展，进一步改善生态环境质量**

牢固树立绿水青山就是金山银山理念，大力实施绿色北京战略，努力让绿水青山蓝天成为首都的靓丽底色。

全面推进绿色低碳循环发展。积极推动从能耗“双控”向碳排放总

量和强度“双控”转变，推进产业结构绿色低碳转型，大力发展绿色经济。开展低碳技术攻关和低碳试点，完成市级工业园区绿色低碳循环改造。构建清洁低碳、安全高效能源体系。推广绿色建筑，加强既有建筑节能改造，因地制宜发展超低能耗建筑。倡导简约适度、绿色低碳生活方式。

深入打好污染防治攻坚战。坚决打好蓝天保卫战，持续开展“一微克”行动，协同控制PM<sub>2.5</sub>和臭氧污染，推动空气质量持续向好。推进大宗货物运输“公转铁”，抓好机动车“油换电”。实施挥发性有机物治理专项行动。狠抓各类扬尘污染管控。持续打好碧水保卫战，实施城乡水环境治理行动。加强密云水库流域水生态保护，推进永定河等五大流域综合治理与生态修复。严格防止地下水污染。实施节水行动。扎实打好净土保卫战，强化土壤污染风险管控和修复。

统筹山水林田湖草沙系统治理。不断扩大绿色空间规模，森林覆盖率逐步提升至45%，除核心区外各区全部创建国家森林城市。深化国家生态文明建设示范区、“两山”实践创新基地创建。提升森林和湿地质量，增强生态系统碳汇能力。完成废弃矿山生态修复，全面实现宜林荒山绿化。建设北京国家植物园体系。打造温榆河公园、南苑森林湿地公园等大尺度绿化空间，新建一批小微绿地和口袋公园。加强自然保护地管理，建设生物多样性之都。

坚决守住生态保护红线。实施生态安全格局专项规划和国土空间生态修复规划，强化“两线三区”全域空间管控和“三线一单”生态环境分区管控。落实最严格耕地保护制度。健全完善河长、林长、田长“三长联动、一巡三查”机制。

完善生态文明制度体系。坚持生态环境保护“党政同责、一岗双责”，健全现代环境治理体系。全面实行排污许可制，推进用能权、用水权市场化交易。健全自然资源资产产权制度，加强评价监测和确权登记。完善自然资源有偿使用和生态保护补偿制度，健全生态产品价值实现机制。深化生态环境保护督察。完善生态环境损害赔偿、公益诉讼制度，落实生态环境损害责任追究制。

## 八、积极发展社会主义民主政治，努力建设法治中国首善之区

坚持中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，更好发挥中国特色社会主义政治制度优越性，进一步巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。

深入推进全过程人民民主建设。坚持和完善人民代表大会制度，支持和保证人大及其常委会依法行使职权。加强党对立法工作领导，发挥人大主导作用，坚持急用先行、突出首都特色，大力推进重点领域、新兴领域立法。保证宪法、法律法规实施，增强人大监督的刚性和实效。完善“万名代表下基层”等联系群众机制。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，突出政协界别特色，充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构作用，推动人民政协制度优势转化为首都治理效能。组织和推动政协委员更好联系服务界别群众，积极建言资政，广泛凝聚共识。完善基层民主制度，拓宽人民群众反映意见和建议的渠道。

全面推进依法治市。落实重大行政决策法定程序要求，推进执法规范化建设。持续推进政法领域全面深化改革，健全执法司法制约监督体系和责任体系。巩固深化政法队伍教育整顿成果，锻造党和人民信得过、靠得住、能放心的首都政法铁军。推进现代公共法律服务体系建设，实施“八五”普法规划，在全社会形成尊法、学法、守法、用法浓厚氛围。

巩固和发展最广泛的爱国统一战线。加强党对统一战线工作集中统一领导，完善大统战工作格局，健全同各民主党派、工商联和无党派人士合作共事机制，努力画出最大同心圆。加强党外知识分子和新的社会阶层人士思想引导，抓好党外代表人士队伍建设。做好新时代民族和宗教工作。统筹抓好港澳、对台和侨务工作。

全力支持国防和军队现代化建设。全面落实党管武装制度，加强国防动员和后备力量建设，深化全民国防教育。推动军民融合深度发展。深入开展双拥共建活动，做好退役军人管理服务保障，巩固和发展军政军民团结局面。

**九、科学把握超大城市治理规律，持续提升首都城市现代化治理水平**

坚持人民城市人民建、人民城市为人民，在精治共治法治上下足绣花功夫，探索构建有效的超大城市治理体系，努力让城市生活更健康、更便捷、更舒适、更美好。

深入实施北京城市总体规划。坚持首都规划权属党中央，在首规委统筹组织下开展工作，健全央地协调机制。完善国土空间规划体系，推动重点功能区规划、专项规划与街区控规有机融合，实现“多规合一”。严格人口、建设规模双控。全面实施增减挂钩，推进城乡建设用地减量提质。守住战略留白，为未来发展留出空间。持续开展城市体检评估。深化规划和自然资源领域问题整改，坚定有序推进农村乱占耕地建房等专项整治，扎实做好违建别墅整治等“回头看”，落实“村地区管”等长效机制，坚决治理涉地乱象。敢于坚持原则、“唱黑脸”，坚决维护规划严肃性和权威性。

加强城市基础设施建设。强化水资源战略储备，实施南水北调中线扩能，研究推动东线调水工程。推动绿电进京输送通道等设施建设。提升天然气和热网应急储备能力。加强垃圾处理设施能力建设。利用地下空间资源，构建综合管廊体系。完善城市交通骨架系统，织密城市路网，畅通道路微循环。实施轨道交通第三期建设规划，推进市郊铁路建设，促进“多网融合”。

提高城市精细化管理水平。深入推进背街小巷环境精细化整治提升，打造更多精品宜居街巷。做好公共空间环境建设和城市家具设计。深化厕所革命。持续推进生活垃圾分类，从源头上促进垃圾减量，深化市民文明习惯养成。扎实开展物业管理突出问题专项治理，多措并举破解老旧小区物管难题。坚持公交优先，优化公交线网和场站布局，完善步行和自行车道网络，营造便捷舒适的绿色出行环境。加强停车综合治理。

夯实基层治理基础。落实街道办事处条例，坚持重心下移、力量下沉，深化街道乡镇管理体制改革，加强综合执法队伍建设。稳妥推进城市化成熟地区乡镇向街道转制。增加社区工作力量。完善基层治理机制，发挥社会组织、街巷长、小巷管家、责任规划师等作用，用好“朝阳群众”“西城大妈”等群众力量。深化“回天有我”创新实践，完善党建引领、多

方参与、居民共治的大型社区治理体系。

## 十、统筹发展和安全，坚决维护首都安全稳定

牢固树立总体国家安全观，坚持底线思维，增强忧患意识，下先手棋、打主动仗，妥善防范化解各种风险挑战，全力维护首都政治安全、社会安定、人民安宁。

坚持把维护政治安全摆在首位。完善政治安全协调机制。加强反恐防暴体系建设，健全常态化打击整治机制，守住不发生暴恐活动底线。严格落实意识形态工作责任制，加强互联网等各类阵地建设管理，培育积极健康、向上向善的网络文化。增强风险预判和处置能力。

建设更高水平的平安北京。构建平安北京联防联控联建协调机制，深化市域社会治理现代化试点。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强和改进信访工作，完善矛盾纠纷多元化解和诉源治理机制，将矛盾化解在基层、解决在萌芽状态。完善立体化、信息化、智能化社会治安防控体系，推进常态化扫黑除恶，依法精准打击各类违法犯罪活动。织密织牢安全生产责任体系，突出抓好重点行业领域安全监管和隐患排查整治。严格食品药品安全监管。

牢牢守住不发生系统性风险底线。发挥地方金融监管协调和风险处置机制作用，严格防范和有序处置金融等领域风险。加强对平台经济经营行为、数据安全等监管，支持和引导资本规范健康发展。严格规范政府举债融资行为，化解政府债务风险，遏制新增隐性债务。提升开放监管能力。

积极推进韧性城市建设。构建韧性城市指标和标准体系。完善城市防灾空间格局，统筹应急避难场所与市政设施建设，促进人防设施军民兼用。推动燃气等城市管道更新改造，提升城市生命线工程应急保障能力。加强灾害防御工程建设。强化极端天气风险防范应对。提高城市感知预报预警能力。健全高效顺畅的应急指挥协调机制，织密基层应急动员、响应和服务网络。提升公众应急素养。完善应急救援体系，保留一定重要应急物资和城市生活必需品生产能力。

## 十一、全面加强党对全市各项工作领导，坚定不移推进全面从严治

## 党

新征程上，实现我们的奋斗目标，关键在坚持党的全面领导，关键在党要管党、全面从严治党。要始终保持自我革命的清醒，增强全面从严治党永远在路上的政治自觉，继续推进新时代党的建设新的伟大工程，为推动新时代首都发展提供坚强的政治、思想和组织保证。

充分发挥党总揽全局、协调各方作用。完善坚定维护党中央权威和集中统一领导各项制度。完善党领导人党、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、武装力量、人民团体、企事业单位、基层群众性自治组织、社会组织等制度，支持工会、共青团、妇联等更好发挥作用，把党的全面领导落实到首都工作各领域各方面各环节。强化市委议事协调机构职能作用，加强和规范市委工作机关建设。健全各级党委（党组）工作制度，严格执行民主集中制，健全科学民主依法决策机制，提高党委把方向、管大局、作决策、保落实能力。

坚持以党的政治建设为统领。全市广大党员干部要带头坚持和捍卫“两个确立”，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。强化政治监督，不折不扣贯彻党中央重大决策部署和习近平总书记重要讲话指示批示精神。对事关首都发展的重大问题和重大事项，及时向党中央请示报告。严明党的政治纪律和政治规矩，严肃查处“七个有之”问题，坚决做到“三个一”“四个决不允许”。加强党内法规制度建设，严格执行新形势下党内政治生活若干准则，认真落实民主生活会、“三会一课”等组织生活制度，发展积极健康的党内政治文化。以钉钉子精神抓好高校党的政治建设。

强化思想理论武装。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，持续在学懂弄通做实上下功夫。深化党章党规学习，推进党史学习教育常态化长效化。强化理想信念教育，引导全市党员干部进一步加强党性修养和党性锻炼。坚持以上率下，抓好各级党委（党组）理论学习中心组学习，继续办好构建新发展格局讲座。完善党员干部教育培训体系。精心组织理论宣讲，推动党的创新理论成

果走进基层群众。加强首都高端智库、党报党刊理论阵地建设。建好用好“学习强国”北京学习平台。

着力加强干部队伍建设。鲜明树立新时代选人用人导向，坚持把政治标准摆在首位，源源不断培养选拔忠诚干净担当的高素质专业化干部，不让老实人吃亏、不让干事的人心寒、不让一线的干部失落、不让带“病”的人提拔。严格执行干部选拔任用条例、干部考核条例等党内法规，健全选贤任能制度机制。落实党政领导班子建设规划纲要，持续建设结构优、功能强的领导班子。实施干部治理能力提升三年行动计划，加强干部专业化培训，注重在重大任务一线培养锻炼干部。健全培养选拔优秀年轻干部常态化工作机制。坚持严管厚爱相结合，完善从严管理监督干部制度，健全干部担当作为激励和保护机制。优化公务员队伍来源和结构。加强企事业单位领导人员队伍建设。

积极打造高水平人才高地。加强党对人才工作全面领导，强化人才政治引领和服务保障，把更多优秀人才团结集聚到首都发展事业中来。全方位培养引进用好战略科学家、一流科技领军人才和创新团队、青年科技人才、卓越工程师，打造梯次合理的首都战略人才队伍。持续深化人才培养、使用、评价、激励等体制机制改革，形成具有首都特点和国际竞争力的人才制度体系。

扎实推进基层党组织建设。健全完善党组织领导的基层治理体系，做实党建工作协调委员会、“双报到”机制。扎实推进抓党建促乡村振兴，深入开展软弱涣散村党组织整顿，促进村级组织分类提升。坚持分类指导、精准发力，统筹推进机关、国企、学校、公立医院等领域党建工作，深入推进中小学校党组织领导的校长负责制改革。完善市、区两级“两新”工委运行机制，深入推进新业态、新就业群体党建工作，探索党建引领行业治理有效途径。全面加强党支部标准化规范化建设，提高党员队伍建设质量，让党的旗帜在每一个基层阵地高高飘扬。

持续加强作风建设。锲而不舍落实中央八项规定精神，持之以恒纠“四风”树新风。健全防止和克服形式主义、官僚主义的制度机制，严肃查处不作为、乱作为、弄虚作假等问题，持续为基层减负松绑。对群

众反映强烈的歪风陋习露头就打，坚决防止享乐主义、奢靡之风反弹回潮。进一步强化大抓基层导向，坚持和完善重点工作现场推进会、区委书记和市直部门党组（党委）书记月度工作点评会等制度做法。加强和改进调查研究，完善党员干部联系群众制度，坚持到一线解决问题，走好新时代群众路线。深入开展党的优良传统和作风教育，健全作风建设长效机制。

一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。当前反腐败斗争已经取得压倒性胜利并全面巩固，但腐败和反腐败较量还在激烈进行，并呈现出一些新的阶段性特征，必须坚持无禁区、全覆盖、零容忍，保持反对和惩治腐败的强大力量常在，坚决打赢反腐败这场输不起也决不能输的重大政治斗争。加强对“一把手”和领导班子监督，管住“头雁”和“关键少数”。紧盯政策支持力度大、投资密集、资源集中的重点领域和关键环节，有针对性地集中整治，加大对隐性腐败、新型腐败的查处力度。加强对接诉即办、民生保障等领域监督，深入整治群众身边的腐败问题。持续做好追逃防逃追赃工作。坚持把反腐败防线前移，加强日常管理监督，精准运用“四种形态”，抓早抓小、防微杜渐、层层设防。以党内监督为主导推动各类监督贯通协调，形成全面覆盖、常态长效的监督合力。深化政治巡视，有效开展市委巡视，完善巡视巡察上下联动工作格局，扎实做好巡视整改“后半篇文章”。深化纪检监察体制改革，加强纪检监察法规制度建设。坚持常态化开展警示教育，深化以案促改、以案促治，推进廉洁文化建设，营造风清气正的政治生态。

压紧压实全面从严治党主体责任。牢固树立抓好党建是最大政绩理念，严格执行党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定，推动各级党委（党组）将党的建设与经济社会发展同谋划、同部署、同推进、同考核。健全党委（党组）抓党建工作机制，推动党委（党组）书记认真履行第一责任人职责、班子成员切实履行抓分管领域党建责任。深化全面从严治党（党建）工作考核、党委（党组）书记抓基层党建述职评议考核，推动检查考核与政治生态分析研判深度融合。

同志们，推动新时代首都发展，率先基本实现社会主义现代化，是

接续奋斗、继往开来的宏伟事业。我们要把使命铭记在心底，把奋斗写在征程上，以功成不必在我的精神境界和功成必定有我的历史担当，踔厉奋发、笃行不怠，努力在新的赶考之路上赢得更大的胜利和荣光。要时刻牢记党的宗旨，心系民生冷暖，情牵万家灯火，坚定同人民群众站在一起、想在一起、干在一起，凝聚起万众一心的磅礴力量，共同开创首都北京更加灿烂美好的明天。

让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，不忘初心、牢记使命，埋头苦干、勇毅前行，以实际行动迎接党的二十大胜利召开，为谱写全面建设社会主义现代化国家的北京篇章而不懈奋斗！

# 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导， 更加奋发有为推动新时代首都发展， 为率先基本实现社会主义现代化而努力奋斗 中国共产党北京市第十三次代表大会隆重开幕

6月27日上午9时，中国共产党北京市第十三次代表大会在雄壮激昂的国歌声中隆重开幕。蔡奇同志代表中共北京市第十二届委员会向大会作了题为《在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下 奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的北京篇章》的报告。

本次大会是在我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程，全市人民以实际行动迎接党的二十大的重要时刻召开的一次重要会议。大会的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，更加奋发有为推动新时代首都发展，为率先基本实现社会主义现代化而努力奋斗。

北京会议中心会议厅雄伟庄严、气氛热烈。主席台上方悬挂着镰刀和锤头组成的中国共产党党徽，10面鲜艳的红旗分列两侧。

蔡奇、刘淇、郭金龙、陈吉宁、李伟、魏小东、张延昆、崔述强、齐静、殷勇、游钧、张凡迪、孙梅君、陈健、张家明、莫高义、夏林茂及大会主席团其他成员在主席台就座。大会由陈吉宁同志主持。

蔡奇在报告中指出，党的十八大以来，是北京发展史上具有里程碑意义的重要时期。习近平总书记10次视察北京、18次对北京发表重要讲话，深刻回答了“建设一个什么样的首都、怎样建设首都”这一重大时代课题，为做好新时代首都工作提供了根本遵循。我们始终沿着习近平总书记指引的方向，风雨无阻、砥砺前行，坚定不移从北京发展转向首都发展，从单一城市发展转向京津冀协同发展，从聚集资源求增长转向疏解非首都功能谋发展，从城市管理转向超大城市治理，扎实推进减

量发展、创新发展、绿色发展、高质量发展、以人民为中心的发展，推动北京这座伟大城市深刻转型，开启了首都全面建设社会主义现代化新航程。

蔡奇指出，过去五年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，市委团结带领全市人民，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对北京一系列重要讲话精神，大力加强“四个中心”功能建设，提高“四个服务”水平，抓好“三件大事”，打好三大攻坚战，统筹推进改革发展稳定和改善民生各项工作，不断将全面从严治党引向深入，胜利完成市第十二次党代会确定的目标任务，率先全面建成小康社会，城市综合实力和国际影响力迈上新台阶，首都北京发生了新的历史性变化。首都功能不断优化提升，京津冀协同发展取得新突破，经济高质量发展迈出坚实步伐，社会主义民主法治建设稳步向前，环境质量大幅改善，城市面貌发生了人民期盼的可喜变化，发展动力与活力明显增强，人民群众获得感显著提升，首都社会大局保持和谐稳定，全面从严治党持续向纵深发展。五年来，我们坚决打赢多轮聚集性疫情阻击战，圆满完成新中国成立70周年庆祝活动、中国共产党成立100周年庆祝活动等一系列重大活动服务保障任务，携手河北省张家口市成功举办了一届无与伦比的冬奥盛会。这些成绩的取得，最根本的是以习近平同志为核心的党中央坚强领导、巨大关怀的结果。我们更加深切地感受到，首都工作每前进一步、京华大地的发展变化，都凝结着习近平总书记的亲切关怀和殷殷教诲。只要有习近平总书记定向引航，我们就有无穷的信心、无尽的力量，就能无往而不胜。

蔡奇指出，成绩的取得，是中央各部门各单位、各兄弟省区市、社会各界和全国人民大力支持的结果，是全市人民共同奋斗的结果。五年来，全市各级党组织和广大党员干部，以对党和人民事业高度负责的精神，始终扛着职责使命前行，在办成一系列大事喜事中展示风采和作为，在解决一件件难事急事中淬炼忠诚和担当，关键时刻冲得上去、危难关头豁得出来，展现出了过硬政治素质、务实工作作风和良好精神风貌，形成了心齐气顺、热火朝天干事业的良好局面。

蔡奇指出，走过五年奋斗历程，我们有如下共同体会：必须牢记看北京首先要从政治上看；必须牢固坚守首都城市战略定位，坚持把“四个中心”“四个服务”作为引领城市发展的定向标；必须把新发展理念贯穿到首都发展各领域和全过程；必须大力推进高水平改革开放；必须始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标；必须坚持稳中求进工作总基调；必须坚持党要管党、全面从严治党。这些经验启示弥足珍贵，要长期坚持并在实践中不断丰富发展。

蔡奇指出，我国已经胜利实现第一个百年奋斗目标，踏上了全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程。新征程上，为我们掌舵领航的，就是党的领导核心习近平总书记，这个核心是时代呼唤、人民期盼、历史选择，是主心骨、顶梁柱、定盘星；为我们提供科学指引的，就是习近平新时代中国特色社会主义思想，这个思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，是旗帜、方向、信仰。全市上下要更加自觉地坚持和捍卫“两个确立”，更加坚定地做到“两个维护”，推动习近平新时代中国特色社会主义思想在京华大地落地生根、开花结果，形成更多生动实践，更好满足人民群众对美好生活需要。

蔡奇强调，首都工作关乎“国之大者”。北京要在向第二个百年奋斗目标进军新征程中一马当先、走在前列，力争率先基本实现社会主义现代化，建设好伟大社会主义祖国的首都、迈向中华民族伟大复兴的大国首都、国际一流的和谐宜居之都。全市各级党组织和广大党员干部要更加坚定理想信念，牢记初心使命，意气风发踏上新征程，全力跑好属于我们这代人的这一棒，为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出应有贡献。

蔡奇指出，新征程上，摆在我们面前的根本任务，就是要大力推动新时代首都发展。首都发展始于党的十八大，是习近平总书记对北京一系列重要讲话为我们指明的方向，是城市发展理念的重大转变，是深入回答“建设一个什么样的首都、怎样建设首都”这一重大时代课题的生动实践。新时代首都发展，本质上是首都功能的发展；全部要义就是加

强“四个中心”功能建设，提高“四个服务”水平，更好服务党和国家工作大局，更好满足人民群众对美好生活需要；根本要求是高质量发展；出发点和落脚点是要让人民生活幸福；标准就是首善。首都发展居于统领地位，全市各项工作都要向此聚焦，服从并服务于首都发展，做到纲举目张。

蔡奇强调，今后五年是北京率先基本实现社会主义现代化的关键时期。全市工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的十九大、二十大精神，深入贯彻习近平总书记对北京一系列重要讲话精神，坚持和捍卫“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以新时代首都发展为统领，深入实施人文北京、科技北京、绿色北京战略，深入实施京津冀协同发展战略，坚持“五子”联动融入新发展格局，扎实推动高质量发展，统筹发展和安全，全面推进首都改革开放和各项事业，推进首都治理体系和治理能力现代化，着力保障和改善民生，推动全面从严治党向纵深发展，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的北京篇章。今后五年的奋斗目标是：“四个中心”城市战略定位进一步强化，国际一流的和谐宜居之都建设取得新的重大进展，京津冀协同发展不断向纵深推进，城市综合实力和竞争力持续增强，人居环境品质全面改善，全体人民共同富裕迈出新步伐，为率先基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

蔡奇强调，要牢牢把握首都城市战略定位，大力加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平。全力做好政治中心服务保障，严格落实首都功能核心区控规，营造安全、高效、有序的政务环境。扎实推进全国文化中心建设，坚持以社会主义核心价值观为引领，争创全国文明典范城市。全面加强国际交往中心设施和能力建设，系统提升国家主场外交和重大国事活动服务保障水平，优化国际化环境和服务。加快形

成国际科技创新中心，积极打造国家战略科技力量，发挥“三城一区”主平台作用，建设成为世界主要科学中心和创新高地。不断提高“四个服务”水平。

蔡奇强调，要主动服务和融入新发展格局，大力推动经济高质量发展。巩固完善高精尖产业格局，擦亮“北京智造”品牌，前瞻布局未来产业，促进先进制造业和现代服务业融合发展，再培育几个具有全球竞争力的万亿级产业集群。高标准推进“两区”建设，积极开展国际高水平自由贸易协定规则对接先行先试，办好中国国际服务贸易交易会、中关村论坛、金融街论坛。建设全球数字经济标杆城市，坚持数字赋能产业、城市、生活，加紧布局新型基础设施，实施智慧城市发展行动，打造引领全球数字经济发展高地。以供给侧结构性改革创造新需求，加紧国际消费中心城市建设，发挥投资对优化供给结构的关键作用，深入推进城市更新。深化经济领域重点改革，健全“服务包”“服务管家”等制度，营造国际一流营商环境，进一步激发市场主体活力。发展更高层次开放型经济，提升投资贸易自由化便利化水平，提升临空经济区发展能级，打造一流国际航空“双枢纽”。全面推进乡村振兴，推进农业中关村建设，发展都市型现代农业，建设美丽乡村。统筹城乡区域协调发展，深化推进城市南部地区高质量发展、京西地区转型发展，提升平原新城综合承载能力，实现生态涵养区生态保护和绿色发展。

蔡奇强调，要紧紧抓住疏解非首都功能这个“牛鼻子”，以更大力度推动京津冀协同发展。深入开展疏解整治促提升专项行动，巩固疏解成果，动态完善实施新增产业禁限目录，统筹利用疏解腾退空间。高水平建设城市副中心，扎实推进国家绿色发展示范区、通州区与北三县一体化高质量发展示范区建设。积极构建现代化首都都市圈，促进环京地区通勤圈深度融合、功能圈错位联动发展、节点城市产业圈强链补链。扎实做好后冬奥文章，大力弘扬冬奥精神，落实场馆赛后利用计划，推进新首钢地区转型发展，让“礼让行人”成为社会文明新时尚。

蔡奇强调，要认真践行以人民为中心的发展思想，在更高水平上保障和改善民生。持续提升公共服务水平，办好人民满意的教育，支持高

校“双一流”建设，完善养老服务体系，推进健康北京建设，开展普惠托育服务和全民健身活动，完善租购并举的住房体系。扎实推动共同富裕，抓好高校毕业生、城镇困难人员等重点人群就业，多渠道促进农民和中低收入群体增收，逐步扩大中等收入群体规模，健全多层次社会保障体系，深入做好东西部协作、对口支援和区域合作协作。毫不松懈抓好常态化疫情防控，坚持“动态清零”总方针，压实“四方责任”，打好疫情防控主动仗，筑牢首都防疫屏障。深化接诉即办改革，推进主动治理、未诉先办，解决群众急难愁盼问题，探索形成以接诉即办为牵引的超大城市治理“首都样板”。

蔡奇强调，要持续推动绿色发展，进一步改善生态环境质量。全面推进绿色低碳循环发展，大力发展绿色经济，倡导简约适度、绿色低碳生活方式。持续开展“一微克”行动，实施节水行动，打好蓝天、碧水、净土保卫战。统筹山水林田湖草沙系统治理，深化国家生态文明建设示范区、“两山”实践创新基地创建，增强生态系统碳汇能力，建设生物多样性之都。坚决守住生态保护红线，强化“两线三区”全域空间管控，落实最严格耕地保护制度。完善生态文明制度体系，深化生态环境保护督察。

蔡奇强调，要积极发展社会主义民主政治，努力建设法治中国首善之区。深入推进全过程人民民主建设，坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。全面推进依法治市，推进执法规范化建设，实施“八五”普法规划。完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。持续巩固军政军民团结，全力支持国防和军队现代化建设。

蔡奇强调，要科学把握超大城市治理规律，持续提升首都城市现代化治理水平。深入实施北京城市总体规划，完善国土空间规划体系，严格人口、建设规模双控，守住战略留白。加强水电气热和轨道交通等城市基础设施建设。提高城市精细化管理水平，深入推进背街小巷环境精细化整治提升，持续推进生活垃圾分类、物业管理，营造便捷舒适的绿色出行环境。夯实基层治理基础，落实街道办事处条例，完善基层治理

机制，深化“回天有我”创新实践。

蔡奇强调，要统筹发展和安全，坚决维护首都安全稳定。牢固树立总体国家安全观，坚持把维护政治安全摆在首位。建设更高水平的平安北京，坚持和发展新时代“枫桥经验”，织密织牢安全生产责任体系。牢牢守住不发生系统性风险底线，严格防范和有序处置金融等领域风险。积极推进韧性城市建设，提升城市生命线工程应急保障能力。

蔡奇强调，要全面加强党对全市各项工作领导，坚定不移推进全面从严治党。充分发挥党总揽全局、协调各方作用，把党的全面领导落实到首都工作各领域各方面各环节。坚持以党的政治建设为统领，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。强化思想理论武装，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。树立新时代选人用人导向，把牢政治标准，源源不断培养选拔忠诚干净担当的高素质专业化干部。积极打造高水平人才高地，把更多优秀人才团结集聚到首都发展事业中来。统筹推进各领域基层党组织建设，让党的旗帜在每一个基层阵地高高飘扬。持续加强作风建设，锲而不舍落实中央八项规定精神，持之以恒纠“四风”树新风，走好新时代群众路线。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，加强对“一把手”和领导班子监督，深入整治群众身边的腐败问题，坚持常态化开展警示教育。压紧压实全面从严治党主体责任，推动党委（党组）书记履行第一责任人职责、班子成员履行抓分管领域党建责任。

蔡奇强调，推动新时代首都发展，率先基本实现社会主义现代化，是接续奋斗、继往开来的宏伟事业。我们要弘扬伟大建党精神，把使命铭记在心底，把奋斗写在征程上，以功成不必在我的精神境界和功成必定有我的历史担当，踔厉奋发、笃行不怠，努力在新的赶考之路上赢得更大的胜利和荣光。要时刻牢记党的宗旨，心系民生冷暖，情牵万家灯火，坚定同人民群众站在一起、想在一起、干在一起，凝聚起万众一心的磅礴力量，共同开创首都北京更加灿烂美好的明天。

蔡奇要求，让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，不忘初心、牢记使命，埋头苦干、

勇毅前行，以实际行动迎接党的二十大胜利召开，为谱写全面建设社会主义现代化国家的北京篇章而不懈奋斗。

会上，中共北京市第十二届纪律检查委员会向市第十三次党代会作了书面工作报告。

大会特邀代表、曾担任过市级领导职务的老同志陈广文、于均波、孟学农、程世峨、阳安江、杜德印出席大会。市各民主党派、市工商联主要负责人和无党派人士代表王红、程红、司马红、庞丽娟、闫傲霜、刘忠范、陈军、李亚兰、燕瑛、孙其信作为大会特邀来宾参加开幕会。

# 锚定首都新发展，扬帆开启新航程！ 北京市第十三次党代会报告诞生记

6月的北京，树木葱茏。勃勃生机中，一幅凝聚着首都奋进力量、擘画了未来5年发展的蓝图，正徐徐展开。

6月27日，北京会议中心，中国共产党北京市第十三次代表大会隆重开幕。蔡奇同志代表十二届北京市委，作了题为《在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下 奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的北京篇章》的报告。话语铿锵，掷地有声。聆听报告，现场党代表掌声如潮，自豪感与自信心激荡满怀。

深情回首，科学展望。报告所呈现的这一壮阔蓝图，饱含着习近平总书记的殷殷嘱托，承载了首都市民的殷切期盼。一份2万余字的报告，记录的不仅是过往5年“沉甸甸”的成绩单，更是继往开来奋勇拼搏的宣言书，是冲锋向前创造未来的路线图，是带领全体市民共迎美好生活的动员令。

## 牢记嘱托 谋划新征程

此次党代会是在我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程，全市人民以实际行动迎接党的二十大的重要时刻召开的一次重要会议。在这样一个特殊的历史时刻，记录一段不平凡的过往，开启一场奔赴新时代的盛会，需要有一份经得起时代检验、无愧于党和人民的报告。

去年10月，市委决定，参照中央做法组建报告起草组，市委书记蔡奇任组长。在市委常委会直接领导下，开展报告起草工作。

报告起草过程是一个深化学习、研究问题的过程，也是一个提高认识、凝心聚力的过程。市委主要领导多次同报告起草组座谈研究，对报告思路、框架、观点等提出明确要求：党的十八大以来，是北京发展史上具有里程碑意义的重要时期。习近平总书记10次视察北京、18次对

北京发表重要讲话，深刻回答了“建设一个什么样的首都、怎样建设首都”这一重大时代课题，为做好新时代首都工作提供了根本遵循。报告要全面准确反映全市上下推动习近平新时代中国特色社会主义思想在京华大地落地生根、开花结果，形成生动实践，更好满足人民群众对美好生活需要的历史过程。要以首都北京发生的历史性变化，彰显总书记思想的强大实践伟力。谋划未来5年发展，也要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把习近平总书记对北京工作的指示要求贯彻落实到全市工作各领域和全过程，确保始终沿着总书记指引的方向奋勇向前。

报告起草组同志介绍，报告突出深入贯彻落实习近平总书记对北京一系列重要讲话精神，以“始终沿着习近平总书记指引的方向”为统领，通过4个“转向”，概括了北京这座伟大城市发生的深刻转型。报告中特别指出，成绩的取得是以习近平同志为核心的党中央坚强领导、巨大关怀的结果。回首这5年，习近平总书记对首都北京寄予厚望之重、关爱之大、期许之深，前所未有。报告深情回顾了习近平总书记亲赴城市副中心擘画千年大计，在疫情防控关键时期两次亲临一线视察指导，深入北京老城胡同叮嘱解决好群众急难愁盼问题，深入北京、延庆等冬奥赛区一线视察……一幕幕场景历历在目，一句句嘱托言犹在耳。彰显了首都工作每前进一步、京华大地的发展变化，都凝结着习近平总书记的亲切关怀和殷殷教诲。报告也道出了全市上下的共同心声：只要有习近平总书记定向引航，我们就有无穷的信心、无尽的力量，就能无往而不胜！

聆听报告，党代表们还发现了许多新名词、新变化。“新时代首都发展”“高质量发展”“以人民为中心”“全面从严治党”等报告中凸显的内容，也成了代表团讨论的热词。

报告起草组同志介绍，这些内容也正是此次党代会报告起草过程中一次次思想碰撞、反复推敲、字斟句酌的重点。以“新时代首都发展”为例，首都发展始于党的十八大，是习近平总书记对北京一系列重要讲话为我们指明的方向，是城市发展理念的重大转变。从首都建设、首都经济到

首都发展这三个阶段变化，体现了对首都工作特点规律认识的不断深化。报告中充分体现了“新时代首都发展”在全市各项工作中的统领地位，将其作为引领未来发展的“纲”和“魂”进行了全面深入阐释，号召全市上下进一步统一思想、凝聚共识，以更加昂扬的姿态奋进新征程、建功新时代。

### 开门纳谏 点滴汇成川

全面总结过去5年工作成绩和经验，科学谋划未来5年发展目标和任务，对于开好此次党代会，更加奋发有为推动新时代首都发展，率先基本实现社会主义现代化，意义重大。

调查研究是谋事之基、成事之道。报告起草之初，市委就组织29家市有关单位，围绕过去5年成就和未来5年形势任务、思路举措等开展前期研究，形成了一批有质量的成果，为报告起草提供了重要参考。

闭门造车不可取，开门纳谏好处多。报告起草过程，也是一个充分发扬党内民主的过程。去年10月底，市委办公厅发出关于围绕市第十三次党代会文件起草工作征求意见建议的通知，广泛征求各区委、市委各部委办、市国家机关各党组（党委）、各人民团体党组、各国有企业和高等院校党委的意见。报告起草组成员分头负责，充分研究吸纳各方面意见建议，反复修改完善，形成报告草稿、初稿。今年2月，报告初稿提交起草组全体会议。3月，市委常委会会议对报告征求意见稿进行审议，修改后印发全市各有关方面征求意见。4月，市委连续召开座谈会，听取区委书记、基层“两代表一委员”、专家学者以及各民主党派、工商联负责人和无党派人士代表的意见建议……

征求意见过程中，大家以高度的政治责任感和使命感，对报告进行了认真研究讨论，并结合各自实际，提出了修改意见和建议：过去5年成绩斐然，建议总结部分适当增加篇幅；5年工作的共同体会，应更加突出首都特点和首善标准；应进一步丰富弘扬北京冬奥精神，用好冬奥遗产；全面从严治党任务重，应加重笔墨……

报告起草组同志直言，报告起草过程是在更大范围集聚智慧力量、凝聚思想共识的过程，是不断把党中央精神与首都发展实际相结合，与

人民群众美好期盼相统一的过程。报告起草组对各方意见建议进行全面汇总、逐一研究，共采纳和吸收 188 条，对报告进行了 275 处修改。

让大家感触最深的过去 5 年工作回顾部分，报告就根据各方意见，着重进行了阐释。用 10 个“五年来”，全面回顾总结各方面工作取得的成就，细数了首都北京发生的新的历史性变化，并对圆满完成新中国成立 70 周年庆祝活动、中国共产党成立 100 周年庆祝活动等一系列重大活动服务保障任务，成功举办冬奥会，坚决打赢多轮聚集性疫情阻击战等大事进行了单独讲述，用 7 个“必须”总结了 5 年奋斗历程的共同体。赢得会场内外一片掌声，激荡起全市上下干事创业的信心决心和澎湃回响。

### **蓝图绘就 前景更可期**

时序更替，历史必将开启新的征程。感慨过去 5 年“成绩单”令人振奋的同时，又觉未来 5 年宏伟蓝图更加可期。

北京最大的市情就在于首都。进入新时代，首都北京与党和国家的使命更加紧密相连。在向第二个百年奋斗目标进军的新征程中，需要深入思考和谋划，首都北京应该有什么样的作为，应该为党和国家事业发展作出什么样的贡献，才能不负党中央和人民群众的重托与期待。

据介绍，报告在起草过程中，单独确立一部分，深刻分析首都工作面临的新形势新要求，明确提出了今后 5 年全市工作指导思想和总的奋斗目标，并以 7 个“显著提升”指明了首都功能建设、经济发展、京津冀协同发展、民生福祉、生态文明、首都治理、党的建设等重点领域任务的具体目标。报告又用一个大部分从 8 个方面对今后 5 年全市经济社会发展的重点任务进行了详细部署，其中民生部分位置较以往大幅提前，进一步凸显其重要性。

聆听报告、学习报告、讨论报告、审议报告，出席会议的党代表们心潮澎湃：

“报告站位高远、主题鲜明，明确回答了未来 5 年首都发展的思路、目标、任务，有针对性和可操作性。”

“这些目标、任务立足首都职责和发展实际，坚持稳中求进，与新

版城市总规和我市‘十四五’规划等保持衔接，完全有信心去努力实现。”

“报告坚持理论和实践相结合，突出强调了新时代首都发展，并从多个维度对新时代首都发展进行了系统深入阐释，让人对美好未来充满期待。”

“推动新时代首都发展，率先基本实现社会主义现代化，是接续奋斗、继往开来的事业，激发了广大党员干部群众在新时代展现新作为、创造新业绩的决心。”

.....

使命引领方向，目标汇聚力量。首都北京已踏上迈步新征程的崭新起点，吹响了奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的北京篇章的时代号角。过往辉煌，未来可期。征途漫漫，惟有奋斗。

## 蔡奇参加东城代表团讨论时强调： 沿着习近平总书记指引的方向， 更加奋发有为推动新时代首都发展

6月27日上午，蔡奇同志来到市党代会东城代表团，与代表们一同讨论党代会报告。蔡奇强调，贯穿这次党代会报告的主线，就是深入贯彻习近平总书记对北京一系列重要讲话精神。要沿着习近平总书记指引的方向，更加奋发有为推动新时代首都发展，建设好伟大社会主义祖国的首都、迈向中华民族伟大复兴的大国首都、国际一流的和谐宜居之都。

东城团代表们认真学习、热烈讨论党代会报告，大家一致认为，报告政治站位高、大局观念强，突出新时代首都发展、突出人民立场、突出首善标准、突出党的建设，总结过去硕果累累，展望未来催人奋进，是一个高举旗帜、蓝图宏伟、凝心聚力、团结鼓劲的好报告。孙新军、洪伟、李佳航、李萌代表还就提高“四个服务”水平、抓好基层党建、提升基层治理效能等提出建议。

蔡奇讲话时指出，党的十八大以来，习近平总书记10次视察北京、18次对北京发表重要讲话，深刻回答了“建设一个什么样的首都、怎样建设首都”这一重大时代课题，为做好新时代首都工作提供了根本遵循。过去五年，我们深入贯彻习近平总书记对北京一系列重要讲话精神，风雨无阻、砥砺前行，胜利完成了市第十二次党代会确定的目标任务，首都北京发生了新的历史性变化。成绩的取得，最根本就在于有习近平总书记掌舵领航，有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。我们要更加自觉地坚持和捍卫“两个确立”，更加坚定地做到“两个维护”，带头拥戴核心、维护核心、捍卫核心，真正做到紧跟总书记、奋进新征程。

蔡奇指出，今后五年是北京率先基本实现社会主义现代化的关键时期，我们要做的工作归结起来就是推动习近平新时代中国特色社会主义

思想在京华大地落地生根，进一步形成生动实践，更好满足人民群众对美好生活需要。报告鲜明提出新时代首都发展，就是深入贯彻习近平总书记对北京一系列重要讲话精神的实际行动，也充分体现了新时代首都广大党员干部的责任担当。首都发展本质上是首都功能的发展，关键要处理好“都”与“城”的关系，坚持以“都”为先，通过大力加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平，更好服务党和国家工作大局，更好履行首都职责使命，实现符合首都功能定位的发展、首都的高质量发展、首都的新发展。

蔡奇指出，首都功能核心区地位重要，要突出政治中心、突出人民群众，在推动新时代首都发展中扛起应有责任。要牢牢守住首都功能核心区功能定位，深入实施核心区控规，营造安全优良的中央政务环境。树牢“红墙意识”，健全“四个服务”制度机制和重大活动常态化服务保障机制，持续提升城市治理能力，全力维护核心区的安全稳定。坚持以人民为中心的发展思想，把优化提升政务环境与提高人民生活品质有机统一起来。以接诉即办为主抓手，强化主动治理、未诉先办，解决群众急难愁盼问题。推进老旧小区、危旧楼房、平房院落等更新改造。带头抓好两件“关键小事”。深入推进背街小巷环境精细化整治提升。

蔡奇强调，文化是东城的特色和优势，要坚持“崇文争先”，把文化软实力转化为生产力。坚持以中轴线申遗保护为抓手，带动文物腾退保护和活化利用，保护好历史文化。推进街区保护更新，打造活力空间。深入实施“文化+”战略，促进文化与科技、金融、数字等融合发展。打造好故宫—王府井—隆福寺“文化金三角”，不断释放文化消费潜力。

## 蔡奇参加海淀、朝阳代表团讨论时强调： 主动服务和融入新发展格局， 勇当首都高质量发展排头兵

6月27日下午，蔡奇同志来到市党代会海淀代表团、朝阳代表团，与代表们一同讨论党代会报告。蔡奇强调，新时代首都发展的根本要求就是高质量发展。要深刻认识自身肩负的职责使命，聚焦科技创新，深化改革开放，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，勇当首都高质量发展排头兵。

各代表团讨论发言气氛热烈。海淀代表团王合生、施艳、张海燕、田俊、罗滨、郭晶代表围绕国际科技创新中心建设、非公企业党建、科技型中小微企业发展、促进教育优质均衡发展、提升社区治理水平等发言，朝阳代表团文献、刘晓玲、刘微、郑树丽代表围绕深化接诉即办改革、完善“服务包”制度、优化区域功能布局等提出建议。

蔡奇指出，“五子”联动中，打头的就是国际科技创新中心建设。北京集聚了大量科技智力资源，这是我们的最大优势。在减量发展背景下，创新发展是实现高质量发展的唯一出路，科技创新应贯穿“五子”联动的全过程。同时，推动新时代首都发展，很重要的一条就是要全面深化改革、扩大开放。要抓住党中央赋予北京的一系列重大政策利好，以改革破除体制机制障碍、激发发展活力和动力。作为国际交往中心，更好服务国家对外开放大局，北京还要进一步体现国际化，以更加开放的胸襟，进一步拓宽国际视野，提高城市国际化程度。

蔡奇强调，海淀区是中关村企业的大本营，在科技创新中是扛旗子的，作为科技创新出发地、原始创新策源地、自主创新主阵地，有着巨大的发展能量。新征程上，要深入实施国家创新驱动发展战略，大力推进国际科技创新中心建设，努力把北京建设成为世界主要科学中心和创

新高地。打造国家战略科技力量，办好国家实验室，支持新型研发机构发展，加强战略前沿技术攻关，实现更多“从0到1”的突破。抓好中关村新一轮先行先试改革，把改革措施落实到园区、企业、项目上来，让市场主体享受到政策红利。中关村科学城要一马当先，建设世界领先的科技园区。创新是中关村企业天然的基因，最具发展活力和后发优势。要打造世界级创新生态，念好服务企业这本经，培育一批专精特新“小巨人”企业、隐形冠军企业。用好北交所，推动更多优质企业上市。推出一批应用场景，为新技术新产品应用提供更多机会。激发人才创新活力，打造高水平人才高地。

蔡奇强调，开放活力看朝阳。要保持朝气蓬勃、热火朝天干事创业的精气神，打造北京对外开放高地。朝阳文创产业发展快、文化消费热度高，要坚持文化赋能城市发展，不断提升文化软实力。大力实施“文化+”战略，促进文化与科技融合发展，打造特色文化产业园区，前瞻性布局文化新业态。国际化是朝阳的最大优势。要在这方面始终走在前头，持续增强国际竞争力。持续推进“两区”建设，突出高端商务引领，抓好CBD、金盏等重点功能区建设。栽下梧桐树，引得凤凰来。要建好高品质人才社区，完善提升国际教育、医疗等配套服务和国际化环境，打造国际消费中心城市主承载区。坚持大尺度绿化，形成环境生产力。进一步扩大绿色生态空间，建设“公园里的城区”。

蔡奇强调，当前要高效统筹疫情防控和经济社会发展。巩固抗疫成果，在稳增长促发展中主动作为，加强经济运行调度，为全市添秤。千头万绪的事就是千家万户的事，要兜住民生底线，下力气提升接诉即办工作水平，解决群众急难愁盼问题，多办些让老百姓高兴的事。

## 蔡奇参加通州代表团讨论时强调， 高质量建设北京新的“一翼”， 打造京津冀协同发展桥头堡

6月28日上午，蔡奇同志来到市党代会通州代表团，与代表们一同讨论党代会报告。蔡奇强调，报告鲜明提出“推动新时代首都发展”这一根本任务，这是习近平总书记为我们指引的方向，是贯穿未来一个时期全市工作的“纲”。通州作为城市副中心，要带头落实党代会各项部署，在“五子”联动中找准发力点，立长远、强功能，全面上台阶，提升承载能力和发展能级，高质量建设北京新的“一翼”，打造京津冀协同发展桥头堡。

通州团代表们高度评价党代会报告，大家一致认为，这是一个深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的报告、高站位谋发展的报告、充满为民情怀的报告，催人奋进、鼓舞人心。赵磊、孟景伟、王艳、杨平、张增莲、张金霞代表围绕产城融合、新市镇发展、基层治理、提升教育质量等方面提出意见建议。

蔡奇指出，党的十八大以来，是北京发展史上具有里程碑意义的重要时期。过去五年，全市上下坚持以习近平总书记对北京一系列重要讲话精神为根本遵循，砥砺奋进、攻坚克难，圆满完成市第十二次党代会确定的目标任务，首都北京发生新的历史性变化。这是在党中央坚强领导下，全市广大党员干部群众一起走出来的、干出来的、拼出来的。城市副中心呈现出一派生机勃勃、繁荣发展的景象，就是其中的生动缩影。

蔡奇指出，如果说城市副中心过去五年主要是打基础、补短板，有序拉开城市框架；那么今后五年就要立长远、强功能，全面上台阶。立长远，就是要打造一个不一样的和谐宜居之城。要坚持高起点实施城市副中心控规，发扬工匠精神，一张蓝图干到底，努力建设基本没有“城

市病”的城区，走出一条现代化城市发展新路子。严控人口、用地和建筑三个规模，坚持小街区、密路网，构建舒缓有序、通透舒朗的城市形态和蓝绿交织、水城共融的生态布局，创造宜居宜业的良好环境。城市副中心空间资源有限，要保持战略定力，抬高门槛，管控好战略留白。向中关村、金融街、CBD看齐，突出人均、地均产出。

蔡奇强调，强功能，就是要强化作为城市副中心的带动功能。落实好“3+1”主导功能，承接主城区非首都功能和人口，带动东部地区发展。科技创新是关键引擎，要大力发展数字经济，推动台马板块高精尖产业发展。商务服务重点是建好运河商务区，注重盘活存量，增加国际化元素，吸引高端总部机构和优质外资企业入驻。文旅板块要谋划推进环球主题公园二三期建设，带动文化旅游区发展。如期建成行政办公区二期，推进第二批市属单位有序迁入。特色小镇是未来发展亮点，要谋定后动，精心抓好规划建设。加强城市副中心交通路网规划建设，畅通与主城区、与北三县的交通连接，增强辐射带动能力。立足未来五年，还要着眼更长时期发展，做好项目储备和推进。城市副中心建设要让通州群众有更多获得感，推进老城“双修”，抓实主城区与通州区农村乡镇医院学校结对。

蔡奇强调，全面上台阶，就是要全力建设好“两个示范区”。城市副中心最大特色应当是绿色发展，要将绿色理念贯穿于城市建设发展和各项工作之中。积极推进国家绿色发展示范区建设。构建大尺度绿色空间，持续改善生态环境。积极发展绿色低碳产业，布局绿色金融，高标准建设全国自愿减排交易中心。推动通州区与北三县一体化高质量发展示范区建设，加强规划衔接，推进公共服务共建共享，共抓生态环境保护。

蔡奇强调，党代会目标已经明确，接下来就要狠抓落实。要加强党建对各项工作引领，发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用，保持干部群众干事创业精气神，共同把党代会描绘的美好蓝图变成现实。

## 蔡奇参加市直机关市委直属部门、 群团代表团讨论时强调， 坚持全面从严治党， 为推动新时代首都发展提供坚强政治保证

6月28日下午，蔡奇同志来到市党代会市直机关市委直属部门、群团代表团，与代表们一同讨论党代会报告。蔡奇强调，落实好党代会确定的目标任务，关键在坚持党的全面领导，关键在全面从严治党。要认真落实新时代党的建设总要求，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，真正把全面从严治党主体责任一贯到底，把党的领导体现到首都工作全过程和各方面，为推动新时代首都发展提供坚强政治保证。

大家踊跃发言，讨论气氛热烈，李彦来、刘云广、于长辉、李军会代表先后发言。大家一致认为，报告深入贯彻习近平总书记对北京一系列重要讲话精神，总结成绩实事求是，分析新时代首都发展形势深刻透彻，部署今后五年任务措施有力，体现了很高的政治站位、鲜明的人民立场和首善的工作标准，是一个主题鲜明、鼓舞人心、催人奋进的好报告。

蔡奇强调，北京是首都，要始终牢记“看北京首先要从政治上看”的要求，凡事都从政治上考量、在大局下行事。要旗帜鲜明讲政治，带头坚持和捍卫“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，将习近平总书记对北京一系列重要讲话精神作为根本遵循，自觉同党中央要求对标对表，党中央在关心什么、强调什么，就要坚定地把我们的工作推进到哪里。

蔡奇强调，要提振干事创业的精气神。牢记首都工作关乎“国之大者”，紧紧围绕党中央决策部署和市委工作要求，自觉向中心聚焦、为

大局聚力。当好“施工队长”，对各项工作都要雷厉风行、紧抓快办。时刻把群众安危冷暖放在心上，牢固树立到基层一线解决问题的导向。坚持稳中求进，创造性推进和开展各项工作。增强斗争意识，提高斗争本领，有效防范化解各方面风险挑战。

蔡奇强调，要锻造坚强有力的基层党组织。坚持以提升组织力为重点，突出政治功能，推动基层党组织全面进步、全面过硬，使每个支部都成为党旗高高飘扬的战斗堡垒。坚持在重大活动服务保障、急难险重任务、为民服务等一线培养锻炼党员干部，不断提升能力水平。

蔡奇强调，要永葆清正廉洁政治本色。严格落实中央八项规定精神，持之以恒纠“四风”树新风，力戒形式主义、官僚主义，为基层减负松绑。把反腐败防线前移，精准运用“四种形态”，抓早抓小、防微杜渐。加强对“一把手”和领导班子监督，强化对党员干部的日常管理监督。始终保持零容忍的警醒、零容忍的力度，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，巩固发展风清气正的政治生态。

蔡奇强调，要压紧压实管党治党政治责任。各部门各单位党委（党组）坚决扛起责任，书记履行第一责任人职责，班子其他成员落实“一岗双责”要求。深化全面从严治党（党建）工作考核、党委（党组）书记抓基层党建述职评议考核，层层传导压力，切实拧紧管党治党螺丝。

蔡奇强调，市直机关是承上启下的重要枢纽。要强化带头意识，时时处处严要求、作示范，努力打造让党中央和市委放心、让全市人民满意的政治机关、首善机关、模范机关。要保持“时时放心不下”的责任感和奋发有为的精神状态，敢打头阵、勇挑重担，为推动新时代首都发展作出更大贡献。

## 陈吉宁参加西城丰台和金融机构代表团讨论时强调， 深化落实党代会部署，推动新时代首都发展迈上新台阶

6月27日，陈吉宁同志参加市第十三次党代会西城、丰台和金融机构代表团讨论。他强调，要坚决贯彻习近平总书记对北京一系列重要讲话精神，深化落实党代会部署要求，围绕首都发展各项目标任务，改革创新、真抓实干，奋力推动新时代首都发展迈上新台阶。

各代表团讨论时，代表们踊跃发言，一致认为，蔡奇同志代表十二届市委所作的报告主题鲜明、重点突出，总结过去五年工作系统全面，谋划未来五年目标务实明确，鼓舞人心、倍感振奋，进一步增强了做好今后工作的信心和动力。

陈吉宁发言说，蔡奇同志所作的报告，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对北京一系列重要讲话精神，总结成绩实事求是，分析形势深入透彻，谋划未来思路清晰，振奋人心、开拓进取，是一个好的政治报告，坚决拥护、完全赞同。

陈吉宁说，过去五年，市委团结带领全市人民以习近平总书记对北京一系列重要讲话精神为根本遵循，紧紧围绕首都城市战略定位，大力加强“四个中心”功能建设，提高“四个服务”水平，以规划为引领，以疏解非首都功能为抓手，推动城市发展方式深刻转型，城市功能和空间布局不断优化，产业结构转型升级，发展质量和效率不断提升，城市管理能力稳步提高，首都北京发生了新的历史性变化。今后五年是北京率先基本实现社会主义现代化的关键时期，要全面加强党对全市各项工作领导，深入落实中央决策部署和市委工作要求，坚持和捍卫“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持以新时代首都发展为统领，在贯彻新发展理念、融入和服务新发展格局、推动高质量发展中不断展现新作为、创造新业绩。

陈吉宁说，西城区要牢牢把握核心区战略定位，突出政治中心、突出人民群众，深入践行“红墙意识”，抓好中央政务功能保障和民生改善，做好重大活动服务保障。坚决落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”要求，提高常态化疫情防控水平。深化国家金融管理中心功能建设，推动金融科技创新发展，统筹布局相关产业，增强发展后劲。注重城市安全，加强风险隐患排查治理，以城市更新激发老城活力。践行党的群众路线，聚焦群众关切，办实事解难事，做好群众宣传发动和引导服务，以共治法治推动精治，不断增强人民群众获得感幸福感安全感。

陈吉宁说，丰台区对推动新时代首都发展发挥着重要作用。要把握发展大局，立足功能定位，发挥区位优势，抢抓发展机遇，进一步挖掘金融、商务、交通等产业潜力和空间，强化科技支撑，促进区域发展提质升级。要结合实际，加强公共卫生体系和能力建设，进一步提升公共服务水平，用好南部腹地资源，强化协同发展，不断增强动能活力。

陈吉宁说，金融业作为全市第一支柱产业，面临新机遇、肩负新使命。要充分认识金融业在首都现代化建设和创新发展中的重要作用，坚持和加强党对金融工作的领导，为金融业健康发展提供坚强政治保障。要发挥首都金融优势，为北京国际科技创新中心建设提供优质高效的金融服务，开发灵活适用的金融产品，同时强化科技赋能金融的作用，推动金融和科技融通创新、融合发展。要结合消费升级趋势，促进金融更好服务消费需求，助力释放消费活力，加快国际消费中心城市建设。要统筹发展和安全，健全完善风险防控和处置机制，牢牢守住不发生系统性金融风险底线，扎实推动首都金融业高质量发展。

## 陈吉宁参加延庆代表团和 国资委系统工业制造企业代表团讨论时强调， 发挥特色打造优势，更好推动新时代首都发展

6月28日，陈吉宁同志参加市第十三次党代会延庆代表团和国资委系统工业制造企业代表团讨论。他强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对北京一系列重要讲话精神，牢牢把握首都城市战略定位，发挥自身特色，打造竞争优势，不断优化提升首都功能，更好推动新时代首都发展。

代表们踊跃发言，一致认为，蔡奇同志代表十二届市委所作的报告立意高远、主题突出、内涵丰富，谋划未来发展方向明确，在倍感振奋的同时也深感重任在肩，一定全力抓好大会精神落实落地。

陈吉宁发言说，蔡奇同志所作的报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记对北京一系列重要讲话精神，坚决落实党中央各项决策部署，全面客观总结过去五年成绩，系统规划未来蓝图，锚定发展目标，明晰发展路径，是一个好的政治报告。

陈吉宁说，过去五年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，市委团结带领全市人民，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入落实首都城市战略定位，坚持以城市总规为引领，紧紧抓住疏解非首都功能这个“牛鼻子”，推动京津冀协同发展，扎实推进减量发展、创新发展、绿色发展、高质量发展、以人民为中心的发展，经济结构持续优化，城市发展深刻转型。要坚持以新时代首都发展为统领，深入落实中央决策部署和党代会任务要求，围绕中心、服务大局，扎实推动高质量发展，不断满足人民对美好生活的需要，加快建设国际一流的和谐宜居之都。

陈吉宁说，延庆区生态环境优势明显，世园会、冬奥会等重大活动

又带来丰富的遗产资源，具备转型发展的有利条件。要深入贯彻习近平生态文明思想，保护好利用好生态资源优势，挖掘自身禀赋特点，坚持差异化特色化发展，做深做精生态、文旅等符合定位的绿色低碳环保产业，推进冬奥场馆设施赛后利用，把绿水青山真正转变为金山银山。积极推动农业和服务业深度融合，丰富业态模式，提高服务质量，塑造区域品牌。充分发挥基层党组织作用，加强农民组织动员和技能培训，促进农民就业增收，发展壮大集体经济，扎实推动共同富裕。推进恢复官厅水库战略水源地工作，保障首都水资源安全，筑牢首都生态屏障。

陈吉宁说，国有企业在推动首都高质量发展中承担着重要职责使命。要坚持党的领导，深化国有企业改革，加快完善中国特色现代企业制度，确保党的全面领导落实到国企改革发展全过程。要坚持创新驱动，依托北京优势，用好国内国际两个市场、两种资源，加快数字化、网络化、智能化转型发展，努力做强做优做大。要发挥好龙头企业“链长”作用，着力稳链强链，带动孵化中小企业协同发展，提升产业链整体效能。结合国企改革发展的需要，优化完善考核评价方式，加强人才队伍建设，改革创新激励机制，提供人尽其才的平台环境，为国企创新发展打下良好的人才基础。

## 北京市第十三次党代会胜利闭幕， 选举产生北京市出席党的二十大代表、 十三届市委和市纪委

6月30日上午，中国共产党北京市第十三次代表大会在北京会议中心胜利闭幕。蔡奇同志主持大会并讲话。

大会选举产生了北京市出席党的二十大代表，党中央提名的代表候选人蔡奇同志当选；选举产生了中国共产党北京市第十三届委员会、中国共产党北京市第十三届纪律检查委员会；通过《中国共产党北京市第十三次代表大会关于中共北京市第十二届委员会报告的决议》《中国共产党北京市第十三次代表大会关于中共北京市第十二届纪律检查委员会工作报告的决议》。

蔡奇、刘淇、郭金龙、陈吉宁、李伟、魏小东、张延昆、崔述强、齐静、殷勇、游钧、张凡迪、孙梅君、陈健、张家明、莫高义、夏林茂及大会主席团其他成员在主席台就坐。

出席大会的代表和特邀代表应到788名、实到756名。上午8时30分，大会选举正式开始。在大会监票人监督下，到会的代表和特邀代表以无记名投票方式，选举产生了62名北京市出席党的二十大代表，选举产生了89名市委委员、16名市委候补委员，选举产生了55名市纪委委员。

当大会宣布选举结果时，全场响起了热烈掌声。

大会表决通过了关于中共北京市第十二届委员会报告的决议、关于中共北京市第十二届纪律检查委员会工作报告的决议。

在完成大会各项议程后，蔡奇指出，市第十三次党代会在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，经过全体代表和与会同志共同努力，圆满完成各项议程。这是一次高举旗帜、牢记嘱托、继往开来的大会，是一次求真务实、凝心聚力、催人奋进的大会，从思想上、政治上、组

织上，为今后一个时期首都发展奠定了坚实基础，提供了坚强保证。

蔡奇强调，蓝图已绘就，奋进正当时。全市各级党组织和广大党员干部要倍加珍惜伟大时代赋予的机遇，大力弘扬伟大建党精神，传承北京冬奥精神，坚持以习近平总书记对北京一系列重要讲话精神为根本遵循，坚持稳中求进工作总基调，自觉担负起首都工作职责使命，按照市第十三次党代会提出的目标任务，更加奋发有为推动新时代首都发展，努力向党和人民交出新的优异答卷。

蔡奇强调，推动新时代首都发展，必须旗帜鲜明讲政治，牢记“看北京首先要从政治上看”的要求，带头坚持和捍卫“两个确立”，坚定做到“两个维护”，发自内心拥戴核心、毫不动摇信赖核心、始终不渝忠诚核心、坚定不移维护核心，推动习近平新时代中国特色社会主义思想在京华大地形成更多生动实践。必须牢记首都工作关乎“国之大者”，深入落实首都城市战略定位，持续加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平，更好服务党和国家工作大局。必须牢牢把握高质量发展这个根本要求，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，在紧要处落好“五子”，巩固完善高精尖产业格局，全面提升发展质量和效益。必须深入践行以人民为中心的发展思想，紧扣“七有”要求和“五性”需求，深入开展接诉即办，持续推进主动治理，慎终如始抓好常态化疫情防控，不断增强市民群众获得感幸福感安全感。必须保持奋发有为的良好精气神，时刻把使命放在心上，把责任扛在肩上，扑下身子当好“施工队长”，全身心投入新时代首都发展的火热实践中。

蔡奇强调，认真学习落实市第十三次党代会精神是全市各级党组织的重要政治任务，要切实把广大党员干部群众的思想统一到大会各项决策部署上来，转化为推动新时代首都发展的强大力量。各区各部门各单位都要结合各自实际，制定具体工作措施，确保大会各项任务落到实处。各位代表回到工作岗位后，要带头落实大会精神，在各条战线上发挥好示范作用。

蔡奇强调，新时代是奋斗者的时代，新征程是追梦人的征程。让我

们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，不忘初心、牢记使命，真抓实干、勇毅前行，更加奋发有为推动新时代首都发展，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的北京篇章，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

市各民主党派、市工商联主要负责人和无党派人士代表王红、程红、司马红、庞丽娟、闫傲霜、刘忠范、陈军、李亚兰、燕瑛、孙其信作为大会特邀来宾参加闭幕会。

大会在庄严的国际歌中闭幕。

# 中国共产党北京市第十三次代表大会 关于中共北京市第十二届委员会报告的决议

中国共产党北京市第十三次代表大会批准蔡奇同志代表十二届市委所作的报告。

大会认为，党的十八大以来，是北京发展史上具有里程碑意义的重要时期。习近平总书记10次视察北京、18次对北京发表重要讲话，深刻回答了“建设一个什么样的首都、怎样建设首都”这一重大时代课题，为做好新时代首都工作提供了根本遵循。全市上下始终沿着习近平总书记指引的方向，风雨无阻、砥砺前行，坚定不移从北京发展转向首都发展，从单一城市发展转向京津冀协同发展，从聚集资源求增长转向疏解非首都功能谋发展，从城市管理转向超大城市治理，扎实推进创新发展、绿色发展、高质量发展、以人民为中心的发展，推动北京这座伟大城市深刻转型，开启了首都全面建设社会主义现代化新航程。

大会高度评价十二届市委的工作，一致赞同报告对过去五年取得的主要成就和体会的总结。五年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，十二届市委团结带领全市人民，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对北京一系列重要讲话精神，大力加强“四个中心”功能建设，提高“四个服务”水平，抓好“三件大事”，打好三大攻坚战，统筹推进改革发展稳定和改善民生各项工作，不断将全面从严治党引向深入，胜利完成市第十二次党代会确定的目标任务，率先全面建成小康社会，城市综合实力和国际影响力迈上新台阶，首都北京发生了新的历史性变化。首都功能不断优化提升，京津冀协同发展取得新突破，经济高质量发展迈出坚实步伐，社会主义民主法治建设稳步向前，环境质量大幅改善，城市面貌发生了人民期盼的可喜变化，发展动力与活力明显增强，人民群众获得感显著提升，首都社会大局保

持和谐稳定，全面从严治党持续向纵深发展。与此同时，圆满完成新中国成立70周年庆祝活动、中国共产党成立100周年庆祝活动等一系列重大活动服务保障任务，携手河北省张家口市成功举办了一届无与伦比的冬奥盛会，坚决打赢多轮聚集性疫情歼灭战。这些成绩的取得，是以习近平总书记为核心的党中央坚强领导、巨大关怀的结果，是中央各部门各单位、各兄弟省区市、社会各界和全国人民大力支持的结果，是全市人民共同奋斗的结果。五年工作的经验启示弥足珍贵，要长期坚持并在实践中不断丰富发展。

大会强调，当今世界正经历百年未有之大变局，我国已经胜利实现第一个百年奋斗目标，踏上了全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程。新征程上，为我们掌舵领航的就是党的领导核心习近平总书记，这个核心是时代呼唤、人民期盼、历史选择，是主心骨、顶梁柱、定盘星；为我们提供科学指引的就是习近平新时代中国特色社会主义思想，这个思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，是旗帜、方向、信仰。全市上下要更加自觉地坚持和捍卫“两个确立”，更加坚定地做到“两个维护”，发自内心拥戴核心、毫不动摇信赖核心、始终不渝忠诚核心、坚定不移维护核心，努力推动习近平新时代中国特色社会主义思想在京华大地落地生根、开花结果，形成更多生动实践，更好满足人民群众对美好生活需要。

大会强调，首都工作关乎“国之大者”，建设和管理好首都，是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。进入新时代，首都北京与党和国家的使命更加紧密相连，首都功能作用愈发凸显。北京要在向第二个百年奋斗目标进军新征程中一马当先、走在前列，力争率先基本实现社会主义现代化，建设好伟大社会主义祖国的首都、迈向中华民族伟大复兴的大国首都、国际一流的和谐宜居之都。全市各级党组织和广大党员干部要更加坚定理想信念，牢记初心使命，意气风发踏上新征程，全力跑好属于我们这代人的这一棒，为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出应有贡献。

大会指出，新征程上，摆在全市面前的根本任务，就是要大力推动新时代首都发展。新时代首都发展始于党的十八大，是习近平总书记对北京一系列重要讲话为我们指明的方向，是城市发展理念的重大转变，是深入回答“建设一个什么样的首都、怎样建设首都”这一重大时代课题的生动实践。新时代首都发展，本质上是首都功能的发展，根本要求是高质量发展，出发点和落脚点是要让人民生活幸福，标准就是首善。首都发展居于统领地位，全市各项工作都要向此聚焦，做到纲举目张。

大会强调，今年下半年将召开党的二十大，这是我们党踏上全面建设社会主义现代化国家新征程、向着第二个百年奋斗目标坚定迈进的重要时刻召开的一次十分重要的代表大会，必将对中华民族伟大复兴历史进程产生重大而深远的影响。北京作为首都，要带头为党的二十大胜利召开营造良好的政治社会环境，精心组织、周密部署抓好党的二十大精神学习宣传贯彻。大会同意报告提出的今后五年工作的指导思想和奋斗目标。大会强调，要高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的十九大、二十大精神，深入贯彻习近平总书记对北京一系列重要讲话精神，坚持和捍卫“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以新时代首都发展为统领，深入实施人文北京、科技北京、绿色北京战略，深入实施京津冀协同发展战略，坚持“五子”联动融入新发展格局，扎实推动高质量发展，统筹发展和安全，全面推进首都改革开放和各项事业，推进首都治理体系和治理能力现代化，着力保障和改善民生，推动全面从严治党向纵深发展，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的北京篇章。大会提出，要在首都功能、经济发展质量、京津冀协同发展水平、民生福祉、生态文明、首都治理能力、党的建设水平等方面实现显著提升，为率先基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。大会要求，全市各级党组织和广大党员干部要珍惜伟大时代赋予的机遇，大

力弘扬伟大建党精神，传承北京冬奥精神，努力创造无愧于祖国、无愧于人民、无愧于时代的新业绩，向党和人民交出新的优异答卷。

大会同意报告关于今后五年主要任务的部署。大会指出，要牢牢把握首都城市战略定位，全力做好政治中心服务保障，扎实推进全国文化中心建设，着力提升国际交往中心功能建设水平，加快形成国际科技创新中心，不断提高“四个服务”水平。主动服务和融入新发展格局，大力推动经济高质量发展，巩固完善高精尖产业格局，高标准推进“两区”“三平台”建设，打造全球数字经济标杆城市，以供给侧结构性改革创造新需求，深化经济领域重点改革，发展更高层次开放型经济，全面推进乡村振兴，统筹推进城乡区域协调发展。紧紧抓住疏解非首都功能这个“牛鼻子”，以更大力度推动京津冀协同发展，深入开展疏解整治促提升专项行动，高水平建设城市副中心，积极构建现代化首都都市圈，做好后冬奥文章。认真践行以人民为中心的发展思想，持续提升公共服务水平，扎实推动共同富裕，坚持不懈抓好常态化疫情防控，深化接诉即办改革，在更高水平上保障和改善民生。全面推进绿色低碳循环发展，深入打好污染防治攻坚战，统筹山水林田湖草沙系统治理，坚决守住生态保护红线，完善生态文明制度体系，进一步改善生态环境质量。积极发展社会主义民主政治，深入推进全过程人民民主建设，努力建设法治中国首善之区，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。全力支持国防和军队现代化建设。科学把握超大城市治理规律，深入实施北京城市总体规划，加强城市基础设施建设，提高城市精细化管理水平，夯实基层治理基础。统筹发展和安全，建设更高水平的平安北京，牢牢守住不发生系统性风险底线，积极推进韧性城市建设，全力维护首都政治安全、社会安定、人民安宁。

大会强调，新征程上，实现我们的奋斗目标，关键在坚持党的全面领导，关键在党要管党、全面从严治党。要始终保持自我革命的清醒，增强全面从严治党永远在路上的政治自觉，继续推进新时代党的建设新的伟大工程，为推动新时代首都发展提供坚强的政治、思想和组织保证。充分发挥党总揽全局、协调各方作用，把党的全面领导落实到首都工作

各领域各方面各环节。坚持以党的政治建设为统领，严明党的政治纪律和政治规矩，不折不扣贯彻党中央重大决策部署，坚决做到“三个一”“四个决不允许”。强化思想理论武装，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。着力加强干部队伍建设，源源不断培养选拔忠诚干净担当的高素质专业化干部。积极打造高水平人才高地，把更多优秀人才团结集聚到首都发展事业中来。扎实推进基层党组织建设，统筹推进各领域党建工作，让党的旗帜在每一个基层阵地高高飘扬。锲而不舍落实中央八项规定精神，持之以恒纠“四风”树新风，走好新时代群众路线。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，保持反对和惩治腐败的强大力量常在，坚决打赢反腐败这场输不起也决不能输的重大政治斗争。压紧压实全面从严治党主体责任，牢固树立抓好党建是最大政绩理念，营造风清气正的政治生态。

大会指出，推动新时代首都发展，率先基本实现社会主义现代化，是接续奋斗、继往开来的宏伟事业。全市各级党组织和广大党员干部要把使命铭记在心底，把奋斗写在征程上，以功成不必在我的精神境界和功成必定有我的历史担当，踔厉奋发、笃行不怠，努力在新的赶考之路上赢得更大的胜利和荣光。要时刻牢记党的宗旨，心系民生冷暖，情牵万家灯火，坚定同人民群众站在一起、想在一起、干在一起，凝聚起万众一心的磅礴力量，共同开创首都北京更加灿烂美好的明天。

大会号召，全市各级党组织和广大党员干部要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，不忘初心、牢记使命，埋头苦干、勇毅前行，以实际行动迎接党的二十大胜利召开，为谱写全面建设社会主义现代化国家的北京篇章而不懈奋斗！

# 中国共产党北京市第十三次代表大会 关于十二届市纪律检查委员会工作报告的决议

中国共产党北京市第十三次代表大会审查、批准市纪律检查委员会的工作报告。大会充分肯定了十二届市纪律检查委员会的工作。

大会认为，市第十二次党代会以来，市委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对北京一系列重要讲话精神，坚持以首都发展为统领，坚决扛起管党治党政治责任，充分发挥全面从严治党引领保障作用，开启了首都社会主义现代化建设新航程，首都北京发生了新的历史性变化。在中央纪委国家监委和市委坚强领导下，全市纪检监察机关深入学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命战略思想，坚持全面从严治党战略方针，坚持一体推进不敢腐、不能腐、不想腐重要方略，紧紧围绕首都工作大局，强化政治监督，协助市委推进全面从严治党、加强党风廉政建设和组织协调反腐败工作，深化纪检监察体制改革，发挥监督保障执行、促进完善发展作用，以纪检监察工作的高质量服务保障首都发展的高质量。

大会要求，全市纪检监察机关要高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的十九大、二十大精神，深入贯彻习近平总书记对北京一系列重要讲话精神，坚持和捍卫“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持围绕中心、服务大局，完整、准确、全面贯彻新发展理念，更加奋发有为推动新时代首都发展。要牢记“看北京首先要从政治上看”，紧紧围绕坚持和捍卫“两个确立”、做到“两个维护”强化政治监督；保持反对和惩治腐败的强大力量常在，全面打赢反腐败斗争攻坚战、持久战；持续加固中央八项规定精神堤坝，在新时代新征程上展现新气象新作为；精准落实政治巡视要求，充分发挥巡视政治监督作用；以首善

标准深化纪检监察体制改革，提升监督体系整体效能；以更高标准更严纪律打造纪检监察铁军，坚决做忠诚干净担当的标杆。

大会号召，全市各级纪检监察机关和广大纪检监察干部要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，大力弘扬伟大建党精神，忠诚坚定、无私无畏，秉公执纪、谨慎用权，敢于斗争、善于斗争，坚定不移以首善标准推进全面从严治党，以实际行动迎接党的二十大胜利召开，为习近平新时代中国特色社会主义思想在京华大地形成生动实践提供坚强保障！

## 中共北京市委十三届一次全会召开

中共北京市第十三届委员会第一次全体会议6月30日下午召开。

蔡奇受市第十三次党代会主席团委托主持全会。

出席全会的市委委员89人，市委候补委员15人。全会选举产生中共北京市第十三届委员会常务委员会委员和书记、副书记。蔡奇、陈吉宁、殷勇、游钧、孙梅君、陈健、莫高义、夏林茂、付文化、杨晋柏、靳伟、孙军民、赵磊当选为市委常委，蔡奇当选为市委书记，陈吉宁、殷勇当选为市委副书记。

全会通过了中共北京市第十三届纪律检查委员会第一次全体会议选举结果的报告。陈健、张铁军、韩索华、杨玉香、王向明、高云峰、倪紫剑、张丽红、郭鹏、李威、刘永强当选为市纪委监委常委，陈健当选为市纪委书记，张铁军、韩索华、杨玉香、王向明当选为市纪委副书记。

全会表决通过了《中国共产党北京市第十三届委员会第一次全体会议决议》。

新当选的市委书记蔡奇在全会上作讲话。蔡奇指出，刚刚胜利闭幕的市第十三次党代会，鲜明提出率先基本实现社会主义现代化的奋斗目标和推动新时代首都发展这一根本任务，全面部署未来五年全市各项工作，对于在新的历史起点上开创首都北京更加灿烂美好的明天，具有重要而深远意义。新一届市委要沿着习近平总书记指引的方向，在党中央坚强领导下，在历届市委打下的坚实基础上，以一往无前的奋斗姿态和“时时放心不下”的责任感，夙夜在公、恪尽职守，全力以赴做好首都各项工作，努力交出无愧于历史、无愧于时代、无愧于人民的优异答卷。

蔡奇代表新一届市委常委会，提出五点要求和希望。

一要旗帜鲜明讲政治，努力作信仰坚定、对党忠诚的表率。牢记“看北京首先要从政治上看”的要求，更加自觉地坚持和捍卫“两个确立”，

增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。牢记首都工作关乎“国之大者”，凡事从政治上考量、在大局下行事，不折不扣贯彻落实党中央的大政方针和各项决策部署。严守政治纪律和政治规矩，坚决做到“三个一”“四个决不允许”。强化科学理论武装，深入学习贯彻习近平总书记对北京一系列重要讲话精神，推动习近平新时代中国特色社会主义思想在京华大地落地生根、开花结果，形成更多生动实践，更好满足人民群众对美好生活需要。

二要大力推动新时代首都发展，努力作勇挑重担、干事创业的表率。推动新时代首都发展，是习近平总书记对北京一系列重要讲话为我们指明的方向，是贯穿未来一个时期全市工作的“纲”。要大力弘扬伟大建党精神，传承北京冬奥精神，始终保持北京广大党员干部讲政治、能扛活、有情怀的鲜明特质，团结带领全市人民脚踏实地、埋头苦干，加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平，更好服务党和国家工作大局，更好满足人民群众对美好生活需要。要当好“施工队长”，做到满眼都是活，身先士卒带领大家把手中的活一件件干好；事不避难，遇到再大困难也要咬紧牙关啃“硬骨头”，事不竟成不罢休；有工匠精神，做精细活，做到极致。对重点工作清单化管理、项目化推进，对一系列行动计划、实施方案进一步抓紧抓实、落地落细，不断取得新成效。

三要时刻把群众的安危冷暖放在心上，努力作践行宗旨、服务人民的表率。始终站稳人民立场，牢记让人民生活幸福是“国之大者”，用我们的辛苦指数换取人民群众的幸福指数。紧紧围绕“七有”要求和“五性”需求，不断提高公共服务水平，扎实办好民生实事，善于抓好各种“小事”，认真解决群众最关心最直接最现实的利益问题，不断增强老百姓的获得感幸福感安全感。要沿着接诉即办的路继续走下去，深化主动治理、未诉先办，探索形成以接诉即办为牵引的超大城市治理“首都样板”。用心用情走好新时代群众路线，把各项工作真正做到群众的心坎上。坚持群众主体地位，尊重群众首创精神，引导市民群众共建美好家园、共享美好生活。

四要步调一致向前进，努力作精诚团结、并肩奋斗的表率。认真贯

彻民主集中制，不断完善市委全会和常委会议事规则及决策程序，重大事项及时向党中央请示报告。健全集体领导与个人分工负责相结合的工作机制。严格贯彻新形势下党内政治生活若干准则。充分发挥市委总揽全局、协调各方的作用，支持人大、政府、政协、纪委监委、法检“两院”履行职能，继续坚持在重点工作和重大活动中市四套班子齐上阵的好做法，齐心协力做好首都各项工作。巩固和发展爱国统一战线，密切同各民主党派、工商联和无党派人士的合作，汇聚起推动新时代首都发展的磅礴力量。

五要始终保持共产党人政治本色，努力作廉洁自律、一心为公的表率。我们一班人一举一动、一言一行都直接关系到市委的形象。务必从自身建设抓起，律己率众、当好标杆。要坚决扛起管党治党政治责任，始终保持正风肃纪反腐的高压态势，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。带头树立正确政绩观，自觉反对形式主义、官僚主义。自觉加强党性修养，明大德、守公德、严私德，敬畏人民、敬畏组织、敬畏法纪，牢牢守住做人、处事、用权、交友的底线。严格遵守中央八项规定精神和廉洁从政的各项规定，始终做到一身正气、一尘不染。加强家庭家教家风建设，严格教育管理亲属子女和身边工作人员。市级领导干部、各位市委委员都要从严要求自己，共同维护首都政治生态的“山清水秀”。

蔡奇强调，今年时间已经过半，任务十分繁重。要坚持稳中求进工作总基调，高效统筹疫情防控和经济社会发展，撸起袖子加油干，确保新一届市委工作开好局、起好步。抓好市第十三次党代会确定目标任务要求的落实，切实把全市广大党员干部群众的思想统一到党代会精神上来，把智慧和力量凝聚到推动新时代首都发展上来。始终绷紧常态化疫情防控这根弦，坚持“动态清零”总方针不动摇，巩固疫情防控成果，进一步加强防疫应急能力建设。把稳增长放到更加突出位置来抓，落实国家和我市稳增长的政策措施，持续加大助企纾困力度，打通产业链供应链堵点，抓好重大项目、重大工程，强化有效投资支撑，全力稳住经济基本盘，努力实现全年目标任务。统筹发展和安全，确保首都城市安全运行、社会和谐稳定。

市纪委委员列席会议。

## 新一届北京市委常委会第一次会议在北大红楼召开， 要求做到“七个带头”

7月1日上午，十三届市委常委会在北大红楼召开第一次会议，传达习近平总书记在中央政治局第四十次集体学习时的重要讲话精神，研究《中国共产党北京市第十三届委员会常务委员会工作规则》《中共北京市委常委会加强政治建设的规定》《北京市第十三次党代会报告重点任务分解方案》《关于学习宣传落实市第十三次党代会精神的工作方案》等事项。市委书记蔡奇主持会议。

会议指出，在党的生日当天，召开新一届市委常委会第一次会议，地点选在北大红楼，就是要向全市广大党员干部群众郑重宣誓新一届市委弘扬伟大建党精神、赓续红色血脉、走好新时代长征路的坚定决心。市第十三次党代会已经胜利闭幕，当前全市工作的首要任务就是，深入学习贯彻习近平总书记对北京一系列重要讲话精神，抓好市第十三次党代会精神的落实，更加奋发有为地推动新时代首都发展，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

会议指出，要深刻领会习近平总书记关于推进反腐败斗争的一系列新理念新思想新战略，不断提高一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的能力和水平。准确把握党的十八大以来反腐败斗争取得的重要经验，长期坚持并自觉运用到我市反腐败斗争各项工作之中。清醒认识反腐败斗争形势依然严峻复杂，始终保持永远在路上的清醒和坚定，将反腐败斗争进行到底，坚决打赢反腐败这场输不起也决不能输的重大政治斗争。深入贯彻一体推进“三不腐”的基本方针，把严惩腐败和严密制度、严格要求、严肃教育结合起来，强化全流程、全要素管控，持续放大反腐败斗争的立体叠加效应。扛起全面从严治党主体责任，完善防治腐败滋生蔓延的体制机制，认真落实当前反腐败斗争的重点工作。

会议对加强市委常委会自身建设提出要求，指出，要带头忠诚核心，更加自觉地坚持和捍卫“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，发自内心拥戴核心、毫不动摇信赖核心、始终不渝忠诚核心、坚定不移维护核心，推动习近平新时代中国特色社会主义思想在京华大地落地生根，进一步形成生动实践，更好满足人民群众对美好生活需要。

会议强调，要带头坚持民主集中制。市委常委会要加强对全市各方面工作的领导，完善科学决策和推动落实机制，不断提高把方向、干大事、抓党建、保平安的能力。涉及首都工作中的重大事项，及时向党中央请示报告。增强党内政治生活的严肃性，用好批评和自我批评有力武器。以市委常委会工作规则为基本准绳，自觉按规则议事、决策、办事。

会议强调，要带头担当作为。落实首都城市战略定位，加强“四个中心”功能建设，提高“四个服务”水平，“五子”联动融入新发展格局，保障和改善民生，高效统筹疫情防控和经济社会发展。常委同志要把责任扛在肩上，加强研究部署、督促落实。

会议强调，要带头践行宗旨。牢记党全心全意为人民服务的宗旨，积极回应人民群众关切的教育、就业、医疗、养老、住房、社保、环境、交通等问题，落细落小、多办实事，着力提高民生保障和公共服务供给水平。继续深化接诉即办改革，解决群众急难愁盼问题，探索形成超大城市治理“首都样板”。

会议强调，要带头提高能力。对“国之大者”了然于胸，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，凡事都要从政治上考量，在大局下行事。提高履职尽责本领，努力成为本领域的行家里手，掌握工作主动权。牢固树立系统思维，善于“弹钢琴”，切实提高统筹能力。

会议强调，要带头改进作风。对自己职责范围的事扑下身子，当好“施工队长”。坚持一切从实际出发，深入调查研究，解决实际问题。带头为基层减负，持续改进文风会风，克服形式主义官僚主义，让各级党员干部把更多精力用在推动发展、服务群众上。坚持首善标准，拿出绣花功夫，各项工作都要精益求精、做到更好。

会议强调，要带头律己正身。严守党的政治纪律和政治规矩，严格执行中央八项规定精神，像珍惜生命一样珍惜自己的节操。从严管好家属子女和身边工作人员，树立良好家风。坚决扛起全面从严治党责任，抓好分管领域管党治党工作，加强对党员干部的教育管理监督，做到守土有责、守土尽责。

会议还研究了其他事项。

## 北京日报社论：

# 沿着习近平总书记指引的方向 更加奋发有为推动新时代首都发展 ——热烈祝贺市第十三次党代会开幕

今天，中国共产党北京市第十三次代表大会隆重开幕。我们对大会的召开表示热烈的祝贺！

这次党代会是在我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程，全市人民以实际行动迎接党的二十大的重要时刻召开的一次重要会议，是一次总结过去、规划未来、承前启后、继往开来的会议。大会将全面回顾和深刻概括市第十二次党代会以来首都各项事业取得的辉煌成就和实践体会，科学分析新征程上首都工作面临的新形势，明确今后五年首都经济社会发展的指导思想、奋斗目标和重要举措，提出新征程上全面从严治党的主要任务，同时选举产生新一届市委领导机构。大会的召开，是全市人民政治生活中的一件大事，对深入贯彻习近平总书记对北京一系列重要讲话精神，更加奋发有为推动新时代首都发展，具有十分重要的意义。

党的十八大以来，是北京发展史上具有里程碑意义的重要时期。习近平总书记10次视察北京、18次对北京发表重要讲话，深刻回答了“建设一个什么样的首都、怎样建设首都”这一重大时代课题，为做好新时代首都工作指明了方向。我们始终沿着总书记指引的方向，风雨无阻、砥砺前行，坚定不移推动首都发展，开启了首都全面建设社会主义现代化新航程。过去五年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对北京一系列重要讲话精神，大力加强“四个中心”功能建设，提高“四个服务”水平，抓好“三件大事”，打好三大攻坚战，统筹推进改革发

展稳定和改善民生各项工作，胜利完成市第十二次党代会确定的目标任务。全市广大党员干部体现出讲政治、能扛活、有情怀的鲜明特质，形成了心齐气顺、热火朝天干事业的良好局面，为首都各项事业发展作出了重要贡献。

五年春华秋实，五年勤耕不辍，首都北京发生了新的历史性变化，取得了新的历史性成就。我们圆满完成新中国成立70周年庆祝活动、中国共产党成立100周年庆祝活动等一系列重大活动服务保障任务，携手河北省张家口市成功举办一届无与伦比、载入史册的冬奥盛会，坚决打赢多轮聚集性疫情阻击战，慎终如始抓好常态化疫情防控。这些成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导、巨大关怀的结果，是中央各部门各单位、各兄弟省区市、社会各界和全国人民大力支持的结果，是全市人民共同奋斗的结果。走过五年奋斗历程，我们更加深切体会到，首都工作每前进一步、京华大地的发展变化，都凝结着总书记的亲切关怀和殷殷教诲。只要有习近平总书记掌舵领航，有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，就一定能够战胜前进路上各种风险挑战，风雨无阻向前进。

北京因“都”而立，因“都”而兴，最大市情就在于首都。在向第二个百年奋斗目标进军新征程中，一马当先、走在前列，力争率先基本实现社会主义现代化，建设好伟大社会主义祖国的首都、迈向中华民族伟大复兴的大国首都、国际一流的和谐宜居之都，这是新时代要求，是党和人民赋予北京的历史责任。我们要带头坚持和捍卫“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”；要更加坚定理想信念，牢记初心使命，意气风发踏上新征程，全力跑好属于我们这代人的这一棒。这五年，将是机遇与挑战并存的五年，也将是全市党员干部和人民群众大有作为、新时代首都发展迈出更大步伐的五年。

实现我们的奋斗目标，关键在党。本次党代会将认真总结过去五年在实践中积累的宝贵经验，全市各级党组织和广大党员干部要倍加珍惜、始终坚持并不断丰富这些发展共识。今天，全市200余万共产党员和2100多万人民正将热切的目光聚焦于市第十三次党代会。我们相信，出席大会的700多名代表，一定能够不负重托、不辱使命，以对党和人民

高度负责的精神和饱满的政治热情，切实履行好光荣而神圣的职责，谋划好首都未来五年的宏伟蓝图，把这次大会开成一个团结、奋进、胜利的大会，开成一个激励全市人民大力推动新时代首都发展，为率先基本实现社会主义现代化而踔厉奋发的大会，以良好面貌和优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

预祝大会圆满成功！

## 北京晚报评论：

### 谱写新时代首都发展新篇章

新时代赋予首都新使命，人民群众对北京寄予新期待。北京市第十三次党代会今天隆重开幕，780位党代表肩负着全市党员和人民群众的重托，共同回顾过去五年的成就和经验，共同谋划未来五年的发展 and 建设，鼓舞激励全市党员干部以不负历史、不负时代、不负人民的奋斗精神，团结带领两千多万首都人民，为首都发展谱写新的篇章。

党的十八大以来，习近平总书记心系首都建设和发展，多次考察北京，以全新的战略定位为首都发展谋篇布局。这五年，北京按照习近平总书记为首都擘画的宏伟蓝图，围绕“建设一个什么样的首都，怎样建设首都”这一重大时代课题，加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平，推动北京这座伟大城市深刻转型，开启首都社会主义现代化建设新航程，以更好地服务党和国家工作大局，更好地满足人民群众对美好生活的需要。

这五年，踔厉奋发有作为；这五年，笃行不怠结硕果。北京深入贯彻落实首都城市战略定位，坚定不移疏解非首都功能，坚持以绣花功夫推进城市精细化治理，坚定不移深化改革扩大开放；持续改善民生福祉；积极发扬全过程人民民主；大力推进生态文明建设；扛起管党治党的政治责任……通过不断深化对首都发展的规律性认识，经过勤勉不懈的努力，“一个什么样的首都”越发真切地展现在世人面前，欣欣向荣、生机勃勃，呈现出一幅大气磅礴的新时代画卷；“怎样建设首都”正沿着总书记指引的方向，风雨无阻、砥砺前行，交出了一份力透纸背的精彩答卷。

这五年，首都经历了一场场盛事、大事、喜事，书写了新时代的北京故事。新中国成立七十周年、中国共产党成立一百周年活动隆重热烈，凝聚起最广泛最持久的爱党爱国热情，北京的首都功能得到淋漓尽致的

体现；冬奥会的举办、服贸会的召开，进一步扩大了“双奥之城”对外开放水平和在全球的影响力；城市副中心和大兴国际机场的投入使用为北京的发展添加了新的引擎、插上了新的翅膀；京津冀一体化以更多实质性的举措，加速了一体化的进程，使北京从单一城市发展迈向更高水平的京津冀协同发展。新时代的首都正沿着新发展理念阔步向前，各项工作正以首善标准推进高质量发展。

这五年，首都人民舒心事多了，获得感多了。北京不断探索完善超大城市有效治理体系，积极回应老百姓关心的教育、就业、医疗、养老等问题，拿出切实可行的举措，解决人民群众的操心事、烦心事、揪心事，市民生活水平、幸福指数等都显著提高；天更蓝了、水更清了、空气更好了；义务教育阶段“双减”卸下了孩子和家庭身上的沉重负担；率先建成城乡统一、覆盖全民的医疗保障体系，以及其他一系列医疗改革，大大减轻了群众看病难看病贵的问题。

这五年，党员干部的整体形象焕然一新，精神状态为之一振。办好北京的事情，关键在党，关键在坚持党要管党、全面从严治党。北京逐渐形成了党建引领基层治理的新模式，“吹哨报到”改革，“接诉即办”工作机制、“两新”组织建设、“双报到”工作机制等等，让党员干部在为民办实事中夯实初心使命，在一线基层增长才干。各级党委坚强有力，各项工作就能顺利推进；基层党组织像一个个堡垒，就没有克服不了的困难；党员干部一心为民，我们就会有无穷的力量。

回首过去的五年，我们收获满满；展望下一个五年，我们信心满怀。让我们更加奋发有为地推动首都新时代发展，在首都新画卷上继续浓墨重彩，让更多发展成果惠及人民群众。

# 奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的北京篇章 ——热烈祝贺市第十三次党代会胜利闭幕

勠力同心绘蓝图，继往开来谱新篇。中国共产党北京市第十三次代表大会在完成各项议程后胜利闭幕，我们对大会的圆满成功表示热烈祝贺！

大会始终洋溢着饱满的政治热情，展现着强烈的责任担当，来自全市各区、各条战线的党员代表，充分发扬民主，认真履行职责，总结过去，规划未来，讨论并通过了蔡奇同志代表中共北京市第十二届委员会所作的报告，市纪委工作报告，选举产生了中共北京市第十三届委员会和中共北京市第十三届纪律检查委员会，选举产生了北京市出席中国共产党第二十次全国代表大会代表。代表们高度评价党代会报告，一致认为报告政治站位高、大局观念强，突出新时代首都发展、突出人民立场、突出首善标准、突出党的建设，是一个高举旗帜、蓝图宏伟、凝心聚力、团结鼓劲的好报告，是指导首都今后五年发展的纲领性文件。学习宣传落实党代会精神是全市上下一项重要政治任务，各级党组织要及时传达学习，迅速兴起学习宣传落实的热潮。

进入新时代，首都北京与党和国家的使命更加紧密相连。今后五年是北京率先基本实现现代化的关键时期，我们面临着前所未有的发展机遇，也面对着更重的发展任务、更高的发展要求。新征程上，为我们掌舵领航的，就是党的领导核心习近平总书记；为我们提供科学指引的，就是习近平新时代中国特色社会主义思想。摆在我们面前的根本任务，就是要大力推动新时代首都发展。这是习近平总书记对北京一系列重要讲话为我们指明的方向，是深入回答“建设一个什么样的首都、怎样建设首都”这一重大时代课题的生动实践，是贯穿未来一个时期全市工作的“纲”。

新时代首都发展，本质上是首都功能的发展。“四个中心”是党中

央赋予北京的城市战略定位。“四个服务”是首都工作应尽职责，也是衡量和检验我们工作成效的重要标准。首都发展的全部要义，就是加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平。我们要更加自觉地站在党和国家事业全局的高度来想问题、做决策、办事情，坚持以“都”为先，紧紧围绕实现“都”的功能来布局和推进“城”的发展，以“城”的更高水平发展服务保障“都”的功能，做到服务保障能力同城市战略定位相适应、人口资源环境同城市战略定位相协调、城市布局同城市战略定位相一致。

新时代首都发展，根本要求是高质量发展。要立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，发挥北京科技和人才优势，主动服务和融入新发展格局，进一步把“四个中心”“四个服务”中蕴含的巨大发展能量充分释放出来。创新发展是实现高质量发展的唯一出路，科技创新应贯穿“五子”联动的全过程。同时，要全面深化改革、扩大开放，抓住党中央赋予北京的一系列重大政策利好，以改革破除体制机制障碍、激发发展活力和动力。要进一步体现国际化，以更加开放的胸襟，进一步拓宽国际视野，提高城市国际化程度，更好服务国家对外开放大局。

新时代首都发展，出发点和落脚点是要让人民生活幸福。千头万绪的事就是千家万户的事。要始终把人民放在心中最高位置，紧紧围绕“七有”要求和市民“五性”需求，坚持落细落小、多办实事，坚持提升硬件和优化服务相结合，着力提高民生保障和公共服务供给水平。要高效统筹疫情防控和经济社会发展，巩固抗疫成果，在稳增长促发展中主动作为。要兜住民生底线，深化接诉即办工作，推进主动治理、未诉先办，解决群众急难愁盼问题，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

建首善自京师始。首都工作关乎“国之大者”，新时代首都发展，标准就是首善。要始终牢记“看北京首先要从政治上看”的要求，凡事都从政治上考量、在大局下行事，更加自觉地坚持和捍卫“两个确立”，更加坚定地做到“两个维护”，带头拥戴核心、维护核心、捍卫核心，真正做到紧跟总书记、奋进新征程。要紧紧围绕党中央决策部署和市委工作要求，自觉向中心聚焦、为大局聚力，精益求精、追求卓越，为全国起到表率作用。要始终保持自我革命的清醒，增强全面从严治党永远

在路上的政治自觉，持之以恒纠“四风”树新风，巩固发展风清气正的政治生态。各级党员领导干部要保持“时时放心不下”的责任感和奋发有为的精神状态，勇于挑最重的担子，敢于啃最硬的骨头，善于接最烫手的山芋，努力在新的赶考路上赢得更大的胜利和荣光。

推动新时代首都发展，历史的接力棒交到了我们手中，责任重大、使命光荣。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，踔厉奋发、笃行不怠，凝聚起万众一心的磅礴力量，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的北京篇章，以实际行动迎接党的二十大胜利召开！