



# 党委理论学习中心组学习参考

2024年 第4期 (总第72期)

主 办：北京印刷学院党委宣传部

## 习近平总书记关于深化改革的系列重要讲话精神

- 习近平：必须坚持自信自立
- 习近平：新时代新征程中国共产党的使命任务
- 习近平：开创我国高质量发展新局面
- 习近平：发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点
- 习近平：全面深化改革开放，为中国式现代化持续注入强劲动力
- 中共中央召开党外人士座谈会 习近平主持并发表重要讲话

## 党的二十届三中全会精神

- 中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议公报
- 中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定
- 关于《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》的说明
- 划重点！党的二十届三中全会提出的新概念、新观点、新论断
- 从三中全会公报读懂新一轮改革战略重点
- 中共中央举行新闻发布会介绍和解读党的二十届三中全会精神（实录）

## 评论文章

- 任仲平：立足关键时期 用好重要法宝
- 钟华论：在新征程上谱写改革开放新篇章
- 人民日报社论：为中国式现代化提供强大动力和制度保障
- 人民日报评论员：坚持党的全面领导，确保改革始终沿着正确政治方向前进
- 人民日报评论员：紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革
- 人民日报评论员：一体推进教育科技人才事业发展
- 人民日报九论全面深化改革

### 本期学习要目

# 目 录

## 习近平总书记关于深化改革的系列重要讲话精神

---

- 习近平：必须坚持自信自立····· 1
- 习近平：新时代新征程中国共产党的使命任务····· 11
- 习近平：开创我国高质量发展新局面····· 15
- 习近平：发展新质生产力是推动高质量发展的  
内在要求和重要着力点····· 25
- 习近平：全面深化改革开放，为中国式现代化  
持续注入强劲动力····· 29
- 中共中央召开党外人士座谈会 习近平主持并发表重要讲话····· 39

## 党的二十届三中全会精神

---

- 中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议公报····· 42
- 中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定·· 49
- 关于《中共中央关于进一步全面深化改革、  
推进中国式现代化的决定》的说明····· 77
- 划重点！党的二十届三中全会提出的新概念、新观点、新论断·· 84
- 从三中全会公报读懂新一轮改革战略重点····· 87
- 中共中央举行新闻发布会介绍和解读党的二十届三中全会精神  
(实录)····· 90

## 评论文章

---

- 任仲平：立足关键时期 用好重要法宝 ..... 113
- 钟华论：在新征程上谱写改革开放新篇章..... 124
- 人民日报社论：为中国式现代化提供强大动力和制度保障..... 134
- 人民日报评论员：坚持党的全面领导，  
确保改革始终沿着正确政治方向前进..... 137
- 人民日报评论员：紧紧围绕推进中国式现代化  
进一步全面深化改革..... 139
- 人民日报评论员：一体推进教育科技人才事业发展..... 141
- 人民日报九论全面深化改革..... 143

# 必须坚持自信自立

习近平

—

我们始终认为，各国的发展道路应由各国人民选择。所谓的“中国模式”是中国人民在自己的奋斗实践中创造的中国特色社会主义道路。我们坚信，随着中国特色社会主义不断发展，我们的制度必将越来越成熟，我国社会主义制度的优越性必将进一步显现，我们的道路必将越走越宽广，我国发展道路对世界的影响必将越来越大。

（2013年1月5日在新进中央委员会的委员、候补委员学习贯彻党的十八大精神研讨班上的讲话）

二

实现中国梦必须走中国道路。这就是中国特色社会主义道路。这条道路来之不易，它是在改革开放30多年的伟大实践中走出来的，是在中华人民共和国成立60多年的持续探索中走出来的，是在对近代以来170多年中华民族发展历程的深刻总结中走出来的，是在对中华民族5000多年悠久文明的传承中走出来的，具有深厚的历史渊源和广泛的现实基础。中华民族是具有非凡创造力的民族，我们创造了伟大的中华文明，我们也能够继续拓展和走好适合中国国情的发展道路。

（2013年3月17日在第十二届全国人民代表大会第一次会议上的讲话）

三

独立自主是我们党从中国实际出发、依靠党和人民力量进行革命、建设、改革的必然结论。不论过去、现在和将来，我们都要把国家和民族发展放在自己力量的基点上，坚持民族自尊心和自信心，坚定不移走

自己的路。

独立自主是中华民族的优良传统，是中国共产党、中华人民共和国立党立国的重要原则。在中国这样一个人口众多和经济文化落后的东方大国进行革命和建设的国情与使命，决定了我们只能走自己的路。

（2013年12月26日在纪念毛泽东同志诞辰120周年座谈会上的讲话）

#### 四

站立在960万平方公里的广袤土地上，吸吮着中华民族漫长奋斗积累的文化养分，拥有13亿中国人民聚合的磅礴之力，我们走自己的路，具有无比广阔的舞台，具有无比深厚的历史底蕴，具有无比强大的前进定力。中国人民应该有这个信心，每一个中国人都应该有这个信心。

（2013年12月26日在纪念毛泽东同志诞辰120周年座谈会上的讲话）

#### 五

坚持独立自主，就要坚持中国的事情必须由中国人民自己作主张、自己来处理。世界上没有放之四海而皆准的具体发展模式，也没有一成不变的发展道路。历史条件的多样性，决定了各国选择发展道路的多样性。人类历史上，没有一个民族、没有一个国家可以通过依赖外部力量、跟在他人后面亦步亦趋实现强大和振兴。那样做的结果，不是必然遭遇失败，就是必然成为他人的附庸。

我们党在领导革命、建设、改革长期实践中，历来坚持独立自主开拓前进道路，这种独立自主的探索和实践精神，这种坚持走自己的路的坚定信心和决心，是我们党全部理论和实践的立足点，也是党和人民事业不断从胜利走向胜利的根本保证。

（2013年12月26日在纪念毛泽东同志诞辰120周年座谈会上的讲话）

#### 六

一个国家选择什么样的治理体系，是由这个国家的历史传承、文化传统、经济社会发展水平决定的，是由这个国家的人民决定的。我国今

天的国家治理体系，是在我国历史传承、文化传统、经济社会发展的基础上长期发展、渐进改进、内生性演化的结果。我国国家治理体系需要改进和完善，但怎么改、怎么完善，我们要有主张、有定力。中华民族是一个兼容并蓄、海纳百川的民族，在漫长历史进程中，不断学习他人的好东西，把他人的好东西化成我们自己的东西，这才形成我们的民族特色。没有坚定的制度自信就不可能有全面深化改革的勇气，同样，离开不断改革，制度自信也不可能彻底、不可能久远。我们全面深化改革，是要使中国特色社会主义制度更好；我们说坚定制度自信，不是要固步自封，而是要不断革除体制机制弊端，让我们的制度成熟而持久。

（2014年2月17日在省部级主要领导干部学习贯彻十八届三中全会精神全面深化改革专题研讨班上的讲话）

## 七

“橘生淮南则为橘，生于淮北则为枳”。我们需要借鉴国外政治文明有益成果，但绝不能放弃中国政治制度的根本。中国有960多万平方公里土地、56个民族，我们能照谁的模式办？谁又能指手画脚告诉我们该怎么办？对丰富多彩的世界，我们应该秉持兼容并蓄的态度，虚心学习他人的好东西，在独立自主的立场上把他人的好东西加以消化吸收，化成我们自己的好东西，但决不能囫囵吞枣、决不能邯郸学步。照抄照搬他国的政治制度行不通，会水土不服，会画虎不成反类犬，甚至会把国家前途命运葬送掉。只有扎根本国土壤、汲取充沛养分的制度，才最可靠、也最管用。

（2014年9月5日在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上的讲话）

## 八

全党要坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。当今世界，要说哪个政党、哪个国家、哪个民族能够自信的话，那中国共产党、中华人民共和国、中华民族是最有理由自信的。有了“自信人生二百年，

会当水击三千里”的勇气，我们就能毫无畏惧面对一切困难和挑战，就能坚定不移开辟新天地、创造新奇迹。

（2016年7月1日在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话）

## 九

中国特色社会主义是改革开放以来党的全部理论和实践的主题，是党和人民历尽千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就。中国特色社会主义道路是实现社会主义现代化、创造人民美好生活的必由之路，中国特色社会主义理论体系是指导党和人民实现中华民族伟大复兴的正确理论，中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本制度保障，中国特色社会主义文化是激励全党全国各族人民奋勇前进的强大精神力量。全党要更加自觉地增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，保持政治定力，坚持实干兴邦，始终坚持和发展中国特色社会主义。

（2017年10月18日在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告）

## 十

中国形成了统一的多民族、拥有13亿多人口而又精神上文化上高度团结统一的国家，这在世界上是独一无二的。中国连绵几千年发展至今的历史从未中断，形成了独具特色、博大精深的价值观念和文明体系，这在世界上是独一无二的。中国形成了适合我国实际、符合时代特点的中国特色社会主义并取得了巨大成功，这在世界上是独一无二的。中国形成了全心全意为人民服务、拥有8900多万名党员、紧密组织起来的中国共产党并在中国长期执政，这在世界上是独一无二的。

（2018年1月5日在新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神研讨班上的讲话）

## 十一

必须坚持走中国特色社会主义道路，不断坚持和发展中国特色社会主义。改革开放40年的实践启示我们：方向决定前途，道路决定命运。我们要把命运掌握在自己手中，就要有志不改、道不变的坚定。改革开放40年来，我们党全部理论和实践的主题是坚持和发展中国特色社会主义。在中国这样一个有着5000多年文明史、13亿多人口的大国推进改革发展，没有可以奉为金科玉律的教科书，也没有可以对中国人民颐指气使的教师爷。鲁迅先生说过：“什么是路？就是从没路的地方践踏出来的，从只有荆棘的地方开辟出来的。”中国特色社会主义道路是当代中国大踏步赶上时代、引领时代发展的康庄大道，必须毫不动摇走下去。

（2018年12月18日在庆祝改革开放40周年大会上的讲话）

## 十二

我反复讲，鞋子合不合脚，只有穿的人才知道。中国特色社会主义制度好不好、优越不优越，中国人民最清楚，也最有发言权。我们在这个重大政治问题上一定要有定力、有主见，决不能自失主张、自乱阵脚。全党同志特别是各级领导干部做政治上的明白人，很重要的一条就是任何时候任何情况下都要坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，真正做到“千磨万击还坚劲，任尔东西南北风”。

（2019年10月31日在党的十九届四中全会第二次全体会议上的讲话）

## 十三

信仰信念任何时候都至关重要。对共产主义的信仰，对中国特色社会主义的信念，是共产党人的政治灵魂，是共产党人经受住任何考验的精神支柱。在新时代，坚定信仰信念，最重要的就是要坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。党的百年奋斗历程和伟大成就是我们增强“四个自信”最坚实的基础。

（2021年2月20日在党史学习教育动员大会上的讲话）

## 十四

走自己的路，是党的全部理论和实践立足点，更是党百年奋斗得出的历史结论。中国特色社会主义是党和人民历经千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就，是实现中华民族伟大复兴的正确道路。我们坚持和发展中国特色社会主义，推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展，创造了中国式现代化新道路，创造了人类文明新形态。

（2021年7月1日在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话）

## 十五

中华民族拥有在5000多年历史演进中形成的灿烂文明，中国共产党拥有百年奋斗实践和70多年执政兴国经验，我们积极学习借鉴人类文明的一切有益成果，欢迎一切有益的建议和善意的批评，但我们绝不接受“教师爷”般颐指气使的说教！中国共产党和中国人民将在自己选择的道路上昂首阔步走下去，把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中！

（2021年7月1日在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话）

## 十六

在新的赶考之路上，我们能否继续交出优异答卷，关键在于有没有坚定的历史自信。100年来，我们党致力于为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，致力于为人类谋进步、为世界谋大同，天下为公，人间正道，这是我们党具有历史自信的最大底气，是我们党在中国执政并长期执政的历史自信，也是我们党团结带领人民继续前进的历史自信。今天，我们完全可以说，中国共产党没有辜负历史和人民的选择。

（2021年12月27、28日在中央政治局党史学习教育专题民主生活会上的讲话）

## 十七

党的十八大以来，我到地方考察 70 余次，每到一个地方，我都要瞻仰对党具有重大历史意义的革命圣地、红色旧址、革命历史纪念场所，有的是专程去瞻仰革命旧址和纪念场所，主要的基本上都走到了。每到一地，我都是怀着崇敬之心，重温那一段段峥嵘岁月，回顾党一路走过的艰难历程，灵魂都受到一次震撼，精神都受到一次洗礼。我这样做的目的，就是要推动全党全国特别是广大青少年学习党史、铭记党史，勿忘昨天的苦难辉煌，无愧今天的使命担当，不负明天的伟大梦想，真正做到以史为鉴、开创未来，真正坚定历史自信。只要我们持之以恒这样做，就一定能收到明显成效。

（2022 年 1 月 11 日在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届六中全会精神专题研讨班上的讲话）

## 十八

中国共产党人不是历史虚无主义者、文化虚无主义者，不能数典忘祖、妄自菲薄。各级领导干部都要敬畏历史、敬畏优秀传统文化，重视文物保护利用和文化遗产保护传承工作，为历史和考古工作者开展研究、学习深造、研修交流提供更多政策支持。要营造传承中华文明的浓厚社会氛围，广泛宣传中华文明探源工程等研究成果，教育引导群众特别是青少年更好认识和认同中华文明，增强做中国人的志气、骨气、底气。

（2022 年 5 月 27 日在十九届中央政治局第三十九次集体学习时的讲话）

## 十九

必须坚持自信自立。中国人民和中华民族从近代以后的深重苦难走向伟大复兴的光明前景，从来就没有教科书，更没有现成答案。党的百年奋斗成功道路是党领导人民独立自主探索开辟出来的，马克思主义的中国篇章是中国共产党人依靠自身力量实践出来的，贯穿其中的一个基本点就是中国的问题必须从中国基本国情出发，由中国人自己来解答。

我们要坚持对马克思主义的坚定信仰、对中国特色社会主义的坚定信念，坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，以更加积极的历史担当和创造精神为发展马克思主义作出新的贡献，既不能刻舟求剑、封闭僵化，也不能照抄照搬、食洋不化。

（2022年10月16日在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告）

## 二十

中国式现代化既要物质财富极大丰富，也要精神财富极大丰富、在思想文化上自信自强。

（2023年2月7日在新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神研讨班上的讲话）

## 二十一

中国式现代化坚持独立自主、自力更生，依靠全体人民的辛勤劳动和创新发展发展壮大自己，通过激发内生动力与和平利用外部资源相结合的方式来实现国家发展，不以任何形式压迫其他民族、掠夺他国资源财富，而是为广大发展中国家提供力所能及的支持和帮助。

（2023年2月7日在新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神研讨班上的讲话）

## 二十二

推进中国式现代化，必须坚持独立自主、自力自强，坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上，坚持把我国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。

（2023年2月7日在新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神研讨班上的讲话）

## 二十三

自信才能自强。有文化自信的民族，才能立得住、站得稳、行得远。中华文明历经数千年而绵延不绝、迭遭忧患而经久不衰，这是人类文明的奇迹，也是我们自信的底气。坚定文化自信，就是坚持走自己的路。坚定文化自信的首要任务，就是立足中华民族伟大历史实践和当代实践，用中国道理总结好中国经验，把中国经验提升为中国理论，既不自盲从各种教条，也不照搬外国理论，实现精神上的独立自主。要把文化自信融入全民族的精神气质与文化品格中，养成昂扬向上的风貌和理性平和的心态。

（2023年6月2日在文化传承发展座谈会上的讲话）

## 二十四

我们必须坚持马克思主义这个立党立国、兴党兴国之本不动摇，坚持植根本国、本民族历史文化沃土发展马克思主义不停步，坚定历史自信、文化自信，坚持古为今用、推陈出新，以马克思主义为指导对中华5000多年文明宝库进行全面挖掘，用马克思主义激活中华优秀传统文化中富有生命力的优秀因子并赋予新的时代内涵，将中华民族的伟大精神和丰富智慧更深层次地注入马克思主义，有效把马克思主义思想精髓同中华优秀传统文化精华贯通起来，聚变为新的理论优势，不断攀登新的思想高峰。

（2023年6月30日在二十届中央政治局第六次集体学习时的讲话）

## 二十五

理论强，才能方向明、人心齐、底气足。要巩固拓展主题教育成果，坚持不懈用新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，真正把马克思主义看家本领学到手，以思想高度统一确保政治统一、行动统一，全面提升与推进中国式现代化相适应的政治能力、领导能力、工作能力。要善于从党的创新理论中汲取踔厉奋发、勇毅前行的精神动力，坚定历史自信、锤炼斗争本领，始终以锐意进取、迎难而上的奋斗姿态奋进新征程、建

功新时代。

(2024年2月28日为第六批全国干部学习培训教材作的序言)

## 二十六

中国经济是健康、可持续的。去年中国经济增速在世界主要经济体中名列前茅，对世界经济增长贡献率继续超过30%，这是中国人民干出来的，也离不开国际合作。中国的发展历经各种困难挑战才走到今天，过去没有因为“中国崩溃论”而崩溃，现在也不会因为“中国见顶论”而见顶。我们将持续推动高质量发展，持续推进中国式现代化，既让中国人民不断过上更好生活，也为世界可持续发展作出更大贡献。中国发展前景是光明的，我们有这个底气和信心。

(2024年3月27日在集体会见美国工商界和战略学术界代表时的讲话)

※这是习近平总书记2013年1月至2024年3月期间有关必须坚持自信自立重要论述的节录。

# 新时代新征程中国共产党的使命任务

习近平

从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

在新中国成立特别是改革开放以来长期探索和实践基础上，经过十八大以来在理论和实践上的创新突破，我们党成功推进和拓展了中国式现代化。

中国式现代化，是中国共产党领导的社会主义现代化，既有各国现代化的共同特征，更有基于自己国情的中国特色。

——中国式现代化是人口规模巨大的现代化。我国十四亿多人口整体迈进现代化社会，规模超过现有发达国家人口的总和，艰巨性和复杂性前所未有，发展途径和推进方式也必然具有自己的特点。我们始终从国情出发想问题、作决策、办事情，既不好高骛远，也不因循守旧，保持历史耐心，坚持稳中求进、循序渐进、持续推进。

——中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。共同富裕是中国特色社会主义的本质要求，也是一个长期的历史过程。我们坚持把实现人民对美好生活的向往作为现代化建设的出发点和落脚点，着力维护和促进社会公平正义，着力促进全体人民共同富裕，坚决防止两极分化。

——中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。物质富足、精神富有是社会主义现代化的根本要求。物质贫困不是社会主义，精神贫乏也不是社会主义。我们不断厚植现代化的物质基础，不断夯实人民幸福生活的物质条件，同时大力发展社会主义先进文化，加强理想信念教育，传承中华文明，促进物的全面丰富和人的全面发展。

——中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。人与自然是生命共同体，无止境地向自然索取甚至破坏自然必然会遭到大自然的报复。

我们坚持可持续发展，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，像保护眼睛一样保护自然和生态环境，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，实现中华民族永续发展。

——中国式现代化是走和平发展道路的现代化。我国不走一些国家通过战争、殖民、掠夺等方式实现现代化的老路，那种损人利己、充满血腥罪恶的老路给广大发展中国家人民带来深重苦难。我们坚定站在历史正确的一边、站在人类文明进步的一边，高举和平、发展、合作、共赢旗帜，在坚定维护世界和平与发展中谋求自身发展，又以自身发展更好维护世界和平与发展。

中国式现代化的本质要求是：坚持中国共产党领导，坚持中国特色社会主义，实现高质量发展，发展全过程人民民主，丰富人民精神世界，实现全体人民共同富裕，促进人与自然和谐共生，推动构建人类命运共同体，创造人类文明新形态。

全面建成社会主义现代化强国，总的战略安排是分两步走：从二〇二〇年到二〇三五年基本实现社会主义现代化；从二〇三五年到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

到二〇三五年，我国发展的总体目标是：经济实力、科技实力、综合国力大幅跃升，人均国内生产总值迈上新的大台阶，达到中等发达国家水平；实现高水平科技自立自强，进入创新型国家前列；建成现代化经济体系，形成新发展格局，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化；基本实现国家治理体系和治理能力现代化，全过程人民民主制度更加健全，基本建成法治国家、法治政府、法治社会；建成教育强国、科技强国、人才强国、文化强国、体育强国、健康中国，国家文化软实力显著增强；人民生活更加幸福美好，居民人均可支配收入再上新台阶，中等收入群体比重明显提高，基本公共服务实现均等化，农村基本具备现代生活条件，社会保持长期稳定，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展；广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国目标基本实现；国家安全体系和能力全面加强，基本实现国防和军队现代化。

在基本实现现代化的基础上，我们要继续奋斗，到本世纪中叶，把我国建设成为综合国力和国际影响力领先的社会主义现代化强国。

未来五年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期，主要目标任务是：经济高质量发展取得新突破，科技自立自强能力显著提升，构建新发展格局和建设现代化经济体系取得重大进展；改革开放迈出新步伐，国家治理体系和治理能力现代化深入推进，社会主义市场经济体制更加完善，更高水平开放型经济新体制基本形成；全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，中国特色社会主义法治体系更加完善；人民精神文化生活更加丰富，中华民族凝聚力和中华文化影响力不断增强；居民收入增长和经济增长基本同步，劳动报酬提高与劳动生产率提高基本同步，基本公共服务均等化水平明显提升，多层次社会保障体系更加健全；城乡人居环境明显改善，美丽中国建设成效显著；国家安全更为巩固，建军一百年奋斗目标如期实现，平安中国建设扎实推进；中国国际地位和影响进一步提高，在全球治理中发挥更大作用。

全面建设社会主义现代化国家，是一项伟大而艰巨的事业，前途光明，任重道远。当前，世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，我国发展面临新的战略机遇。同时，世纪疫情影响深远，逆全球化思潮抬头，单边主义、保护主义明显上升，世界经济复苏乏力，局部冲突和动荡频发，全球性问题加剧，世界进入新的动荡变革期。我国改革发展稳定面临不少深层次矛盾躲不开、绕不过，党的建设特别是党风廉政建设和反腐败斗争面临不少顽固性、多发性问题，来自外部的打压遏制随时可能升级。我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，各种“黑天鹅”、“灰犀牛”事件随时可能发生。我们必须增强忧患意识，坚持底线思维，做到居安思危、未雨绸缪，准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。前进道路上，必须牢牢把握以下重大原则。

——坚持和加强党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导落实到党和国家事业各领域各方面各环节，使党始终成

为风雨来袭时全体人民最可靠的主心骨，确保我国社会主义现代化建设正确方向，确保拥有团结奋斗的强大政治凝聚力、发展自信心，集聚起万众一心、共克时艰的磅礴力量。

——坚持中国特色社会主义道路。坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，坚持独立自主、自力更生，坚持道不变、志不改，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上，坚持把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。

——坚持以人民为中心的发展思想。维护人民根本利益，增进民生福祉，不断实现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持深化改革开放。深入推进改革创新，坚定不移扩大开放，着力破解深层次体制机制障碍，不断彰显中国特色社会主义制度优势，不断增强社会主义现代化建设的动力和活力，把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

——坚持发扬斗争精神。增强全党全国各族人民的志气、骨气、底气，不信邪、不怕鬼、不怕压，知难而进、迎难而上，统筹发展和安全，全力战胜前进道路上各种困难和挑战，依靠顽强斗争打开事业发展新天地。

同志们！今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标，同时必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。全党必须坚定信心、锐意进取，主动识变应变求变，主动防范化解风险，不断夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利！

※ 这是习近平总书记 2022 年 10 月 16 日在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告《高举中国特色社会主义伟大旗帜，为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗》的一部分。

# 开创我国高质量发展新局面

习近平

—

我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。必须坚持质量第一、效益优先，以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率，着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制，不断增强我国经济创新力和竞争力。

（2017年10月18日在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告）

二

中国特色社会主义进入了新时代，我国经济发展也进入了新时代。新时代我国经济发展的特征，就是我在党的十九大报告中强调的，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。这是一个重大判断，我们必须深刻认识其重大现实意义和深远历史意义。

第一，这是保持经济持续健康发展的必然要求。我国正处于转变发展方式的关键阶段，劳动力成本上升、资源环境约束增大、粗放的发展方式难以为继，经济循环不畅问题十分突出。同时，世界新一轮科技革命和产业变革方兴未艾、多点突破。我们必须推动高质量发展，以适应科技新变化、人民新需要，形成优质高效多样化的供给体系，提供更多优质产品和服务。这样，供求才能在新的水平上实现均衡，我国经济才能持续健康发展。

第二，这是适应我国社会主要矛盾变化和全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的必然要求。我国社会主要矛盾发生了重大变

化，我国经济发展阶段也在发生历史性变化，不平衡不充分的发展就是发展质量不高的表现。解决我国社会的主要矛盾，必须推动高质量发展。我们要重视量的发展，但更要重视解决质的问题，在质的大幅提升中实现量的有效增长。

第三，这是遵循经济规律发展的必然要求。上世纪60年代以来，全球100多个中等收入经济体中只有十几个成功进入高收入经济体。那些取得成功的国家，就是在经历高速增长阶段后实现了经济发展从量的扩张转向质的提高。那些徘徊不前甚至倒退的国家，就是没有实现这种根本性转变。经济发展是一个螺旋式上升的过程，上升不是线性的，量积累到一定阶段，必须转向质的提升，我国经济发展也要遵循这一规律。

（2017年12月18日在中央经济工作会议上的讲话）

### 三

高质量发展，就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现新发展理念的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。从供给看，高质量发展应该实现产业体系比较完整，生产组织方式网络化智能化，创新力、需求捕捉力、品牌影响力、核心竞争力强，产品和服务质量高。从需求看，高质量发展应该不断满足人民群众个性化、多样化、不断升级的需求，这种需求又引领供给体系和结构的变化，供给变革又不断催生新的需求。从投入产出看，高质量发展应该不断提高劳动效率、资本效率、土地效率、资源效率、环境效率，不断提升科技进步贡献率，不断提高全要素生产率。从分配看，高质量发展应该实现投资有回报、企业有利润、员工有收入、政府有税收，并且充分反映各自按市场评价的贡献。从宏观经济循环看，高质量发展应该实现生产、流通、分配、消费循环通畅，国民经济重大比例关系和空间布局比较合理，经济发展比较平稳，不出现大的起落。更明确地说，高质量发展，就是从“有没有”转向“好不好”。

（2017年12月18日在中央经济工作会议上的讲话）

#### 四

推动高质量发展是我们当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求，必须加快形成推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核，创建和完善制度环境，推动我国经济在实现高质量发展上不断取得新进展。

（2017年12月18日在中央经济工作会议上的讲话）

#### 五

实践证明，过去40年中国经济发展是在开放条件下取得的，未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放条件下进行。这是中国基于发展需要作出的战略抉择，同时也是在以实际行动推动经济全球化造福世界各国人民。

（2018年4月10日在博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式上的主旨演讲）

#### 六

我国已进入高质量发展阶段，社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，人均国内生产总值达到1万美元，城镇化率超过60%，中等收入群体超过4亿人，人民对美好生活的要求不断提高。我国制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰厚，市场空间广阔，发展韧性强大，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。同时，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。

总之，进入新发展阶段，国内外环境的深刻变化既带来一系列新机遇，也带来一系列新挑战，是危机并存、危中有机、危可转机。我们要辩证认识和把握国内外大势，统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意

识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，勇于开顶风船，善于转危为机，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

（2020年8月24日在经济社会领域专家座谈会上的讲话）

## 七

我国发展已经站在新的历史起点上，要根据新发展阶段的新要求，坚持问题导向，更加精准地贯彻新发展理念，切实解决好发展不平衡不充分的问题，推动高质量发展。比如，科技自立自强成为决定我国生存和发展的基础能力，存在诸多“卡脖子”问题。比如，我国城乡区域发展差距较大，而究竟怎样解决这个问题，有很多新的问题需要深入研究，尤其是区域板块分化重组、人口跨区域转移加快、农民落户城市意愿下降等问题要抓紧研究、明确思路。比如，加快推动经济社会发展全面绿色转型已经形成高度共识，而我国能源体系高度依赖煤炭等化石能源，生产和生活体系向绿色低碳转型的压力都很大，实现2030年前碳排放达峰、2060年前碳中和的目标任务极其艰巨。比如，随着经济全球化出现逆流，外部环境越来越复杂多变，大家认识到必须处理好自立自强和开放合作的关系，处理好积极参与国际分工和保障国家安全的关系，处理好利用外资和安全审查的关系，在确保安全前提下扩大开放。总之，进入新发展阶段，对新发展理念的理解要不断深化，举措要更加精准务实，真正实现高质量发展。

（2021年1月11日在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班上的讲话）

## 八

高质量发展是“十四五”乃至更长时期我国经济社会发展的主题，关系我国社会主义现代化建设全局。高质量发展不只是一个经济要求，而是对经济社会发展方方面面的总要求；不是只对经济发达地区的要求，而是所有地区发展都必须贯彻的要求；不是一时一事的的要求，而是必须

长期坚持的要求。各地区要结合实际，因地制宜、扬长补短，走出适合本地区实际的高质量发展之路。要始终把最广大人民根本利益放在心上，坚定不移增进民生福祉，把高质量发展同满足人民美好生活需要紧密结合起来，推动坚持生态优先、推动高质量发展、创造高品质生活有机结合、相得益彰。

（2021年3月7日在参加十三届全国人大四次会议青海代表团审议时的讲话）

## 九

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。发展是党执政兴国的第一要务。没有坚实的物质技术基础，就不可能全面建成社会主义现代化强国。必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持高水平对外开放，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

我们要坚持以推动高质量发展为主题，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平，加快建设现代化经济体系，着力提高全要素生产率，着力提升产业链供应链韧性和安全水平，着力推进城乡融合和区域协调发展，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

（2022年10月16日在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告）

## 十

实现高质量发展，也离不开农业发展。只有农业强了，农产品供给有保障，物价稳定、人心安定，经济大局才能稳住。拓展现代化发展空间，农业农村是大有可为的广阔天地。几亿农民整体迈入现代化，会释放巨大的创造动能和消费潜能，为经济社会发展注入强大动力。畅通工农城乡循环，是畅通国内经济大循环、增强我国经济韧性和战略纵深的重要方面。扩内需、稳增长、促发展，农业强国建设是重要的发力点和突破口。

（2022年12月23日在中央农村工作会议上的讲话）

## 十一

要在推动高质量发展、做好做大“蛋糕”的同时，进一步分好“蛋糕”，着力解决好就业、分配、教育、医疗、住房、养老、托幼等民生问题，构建三次分配协调配套的制度体系，规范收入分配秩序，规范财富积累机制，依法引导和规范资本健康发展，逐步扩大中等收入群体、缩小收入分配差距，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，坚决防止两极分化。

（2023年2月7日在新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神研讨班上的讲话）

## 十二

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，始终以创新、协调、绿色、开放、共享的内在统一来把握发展、衡量发展、推动发展；必须更好统筹质的有效提升和量的合理增长，始终坚持质量第一、效益优先，大力增强质量意识，视质量为生命，以高质量为追求；必须坚定不移深化改革开放、深入转变发展方式，以效率变革、动力变革促进质量变革，加快形成可持续的高质量发展体制机制；必须以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点，把发展成果不断转化为生活品质，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

（2023年3月5日在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时的讲话）

## 十三

加快实现高水平科技自立自强，是推动高质量发展的必由之路。在激烈的国际竞争中，我们要开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势，从根本上说，还是要依靠科技创新。我们能不能如期全面建成社会主义现代化强国，关键看科技自立自强。

（2023年3月5日在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议

时的讲话)

#### 十四

加快构建新发展格局，是推动高质量发展的战略基点。要把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，加快建设现代化产业体系。要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，深入推进新型工业化，强化产业基础再造和重大技术装备攻关，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，加快建设制造强省，大力发展战略性新兴产业，加快发展数字经济。要按照构建高水平社会主义市场经济体制、推进高水平对外开放的要求，深入推进重点领域改革，统筹推进现代化基础设施体系和高标准市场体系建设，稳步扩大制度型开放。

(2023年3月5日在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时的讲话)

#### 十五

在强国建设、民族复兴的新征程，我们要坚定不移推动高质量发展。要完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，着力提升科技自立自强能力，推动产业转型升级，推动城乡区域协调发展，推动经济社会发展绿色化、低碳化，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，不断壮大我国经济实力、科技实力、综合国力。

(2023年3月13日在第十四届全国人民代表大会第一次会议上的讲话)

#### 十六

全面学习贯彻党的二十大精神，要牢牢把握新时代新征程党的中心任务，牢牢把握中国式现代化的科学内涵和本质要求，牢牢把握高质量发展这个首要任务，把贯彻新发展理念、构建新发展格局、促进共同富裕贯穿经济社会发展各方面全过程，深入推进发展方式、发展动力、发

展领域、发展质量变革，开创我国高质量发展新局面。

（2023年7月25日至27日在四川考察时的讲话）

## 十七

要完整、准确、全面贯彻新发展理念，统筹发展和安全，深刻把握新时代新征程推进新型工业化的基本规律，积极主动适应和引领新一轮科技革命和产业变革，把高质量发展的要求贯穿新型工业化全过程，把建设制造强国同发展数字经济、产业信息化等有机结合，为中国式现代化构筑强大物质技术基础。

（2023年9月对推进新型工业化的指示）

## 十八

领导干部要树牢造福人民的政绩观。我们共产党人干事业、创政绩，为的是造福人民，不是为了个人升迁得失。中央政治局的同志要带头坚持以人民为中心的发展思想，坚持高质量发展，反对贪大求洋、盲目蛮干；坚持出实招求实效，反对华而不实、数据造假；坚持打基础利长远，反对竭泽而渔、劳民伤财。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，坚持高质量发展要成为领导干部政绩观的重要内容。要完善推动高质量发展的政绩考核评价办法，发挥好指挥棒作用，推动各级领导班子认真践行正确政绩观，切实形成正确工作导向。

（2023年12月21日、22日在中央政治局学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育专题民主生活会上的讲话）

## 十九

我们必须牢记高质量发展是新时代的硬道理，完整、准确、全面贯彻新发展理念，把加快建设现代化经济体系、推进高水平科技自立自强、加快构建新发展格局、统筹推进深层次改革和高水平开放、统筹高质量发展和高水平安全等战略任务落实到位，完善推动高质量发展的考核评价体系，为推动高质量发展打牢基础。

（2024年1月31日在二十届中央政治局第十一次集体学习时的讲话）

## 二十

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。这里，我重点就此谈一些认识。

去年7月以来，我在四川、黑龙江、浙江、广西等地考察调研时，提出要整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力。12月中旬，在中央经济工作会议上，我又提出要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。我提出新质生产力这个概念和发展新质生产力这个重大任务，主要考虑是：生产力是人类社会发展的根本动力，也是一切社会变迁和政治变革的终极原因。高质量发展需要新的生产力理论来指导，而新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力，需要我们从理论上进行总结、概括，用以指导新的发展实践。

什么是新质生产力、如何发展新质生产力？我一直在思考，也注意到学术界的一些研究成果。概括地说，新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生，以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志，特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。

新质生产力的显著特点是创新，既包括技术和业态模式层面的创新，也包括管理和制度层面的创新。必须继续做好创新这篇大文章，推动新质生产力加快发展。

（2024年1月31日在二十届中央政治局第十一次集体学习时的讲话）

## 二十一

牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜加快发展新质生产力。面对新一轮科技革命和产业变革，我们必须抢抓机遇，加大创新力度，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，加快建设现代化产业体系。

当然，发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式。各地要坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导。要根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展，用新技术改造提升传统产业，积极促进产业高端化、智能化、绿色化。

（2024年3月5日在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时的讲话）

## 二十二

全面深化改革开放，持续增强发展的内生动力和活力。要谋划进一步全面深化改革重大举措，为推动高质量发展、推进中国式现代化持续注入强劲动力。要围绕构建高水平社会主义市场经济体制，深化要素市场化改革，建设高标准市场体系，加快完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度。要不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，有效破除制约民营企业公平参与市场竞争的障碍，支持民营经济和民营企业发展壮大，激发各类经营主体的内生动力和创新活力。要深化科技体制、教育体制、人才体制等改革，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点。要加大制度型开放力度，持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，塑造更高水平开放型经济新优势。

（2024年3月5日在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时的讲话）

※ 这是习近平总书记2017年10月至2024年3月期间有关开创我国高质量发展新局面重要论述的节录。

# 发展新质生产力是推动高质量发展的 内在要求和重要着力点

习近平

今天进行二十届中央政治局第十一次集体学习，内容是扎实推进高质量发展，目的是结合学习贯彻党的二十大和中央经济工作会议精神，总结新时代高质量发展成就，分析存在的突出矛盾和问题，探讨改进措施，推动高质量发展取得新进展新突破。

党的十八大以来，我们全面贯彻新发展理念，不断深化对我国经济发展阶段性特征和规律的认识，更加强调发展的高质量，党的十九大报告宣告“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”，党的二十大报告强调“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”。新时代以来，党中央作出一系列重大决策部署，推动高质量发展成为全党全社会的共识和自觉行动，高质量发展成为主旋律。近年来，我国科技创新成果丰硕，创新驱动发展成效日益显现；城乡区域发展协调性、平衡性明显增强；改革开放全面深化，发展动力活力竞相迸发；绿色低碳转型成效显著，发展方式转变步伐加快，高质量发展取得明显成效。

同时，制约高质量发展因素还大量存在。从外部环境看，世界百年未有之大变局全方位、深层次加速演进。从内在条件看，我国一些领域关键核心技术受制于人的局面尚未根本改变，城乡区域发展和收入分配差距依然较大，掣肘经济社会高质量发展。从工作推进情况看，有的领导干部认识不到位，实际工作中一遇到矛盾和困难又习惯性回到追求粗放扩张、低效发展的老路上；有的领导干部观念陈旧，名曰推动高质量发展、实际上“新瓶装旧酒”；有的领导干部能力不足，面对国内外新环境新挑战，不知如何推动高质量发展，等等。对这些问题，要高度重视，切实解决。我们必须牢记高质量发展是新时代的硬道理，完整、准确、全面贯彻新发展理念，把加快建设现代化经济体系、推进高水平科

技自立自强、加快构建新发展格局、统筹推进深层次改革和高水平开放、统筹高质量发展和高水平安全等战略任务落实到位，完善推动高质量发展的考核评价体系，为推动高质量发展打牢基础。

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。这里，我重点就此谈一些认识。

去年7月以来，我在四川、黑龙江、浙江、广西等地考察调研时，提出要整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力。12月中旬，在中央经济工作会议上，我又提出要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。我提出新质生产力这个概念和发展新质生产力这个重大任务，主要考虑是：生产力是人类社会发展的根本动力，也是一切社会变迁和政治变革的终极原因。高质量发展需要新的生产力理论来指导，而新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力，需要我们从理论上进行总结、概括，用以指导新的发展实践。

什么是新质生产力、如何发展新质生产力？我一直在思考，也注意到学术界的一些研究成果。概括地说，新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生，以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志，特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。

新质生产力的显著特点是创新，既包括技术和业态模式层面的创新，也包括管理和制度层面的创新。必须继续做好创新这篇大文章，推动新质生产力加快发展。

第一，大力推进科技创新。新质生产力主要由技术革命性突破催生而成。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。这就要求我们加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新，加快实现高水平科技自立自强。要深入实施科教兴国战略、人才强

国战略、创新驱动发展战略，坚持“四个面向”，强化国家战略科技力量，有组织推进战略导向的原创性、基础性研究。要聚焦国家战略和经济社会发展现实需要，以关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新为突破口，充分发挥新型举国体制优势，打好关键核心技术攻坚战，使原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现，培育发展新质生产力的新动能。

第二，以科技创新推动产业创新。科技成果转化成为现实生产力，表现形式为催生新产业、推动产业深度转型升级。因此，我们要及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，完善现代化产业体系。要围绕发展新质生产力布局产业链，推动短板产业补链、优势产业延链、传统产业升链、新兴产业建链，提升产业链供应链韧性和安全水平，保证产业体系自主可控、安全可靠。要围绕推进新型工业化和加快建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国等战略任务，科学布局科技创新、产业创新。要大力发展数字经济，促进数字经济和实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群。要围绕建设农业强国目标，加大种业、农机等科技创新和 Innovation 成果应用，用创新科技推进现代农业发展，保障国家粮食安全。

第三，着力推进发展方式创新。绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。我们必须加快发展方式绿色转型，助力碳达峰碳中和。要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路。加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用，做强绿色制造业，发展绿色服务业，壮大绿色能源产业，发展绿色低碳产业和供应链，构建绿色低碳循环经济体系。持续优化支持绿色低碳发展的经济政策工具箱，发挥绿色金融的牵引作用，打造高效生态绿色产业集群。同时，在全社会大力倡导绿色健康生活方式。

第四，扎实推进体制机制创新。生产关系必须与生产力发展要求相适应。发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系。新质生产力既需要政府超前规划引导、科学政策支持，

也需要市场机制调节、企业等微观主体不断创新，是政府“有形之手”和市场“无形之手”共同培育和驱动形成的。因此，要深化经济体制、科技体制等改革，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，建立高标准市场体系，创新生产要素配置方式，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。同时，要扩大高水平对外开放，为发展新质生产力营造良好国际环境。

第五，深化人才工作机制创新。要按照发展新质生产力要求，畅通教育、科技、人才的良性循环，完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制。要根据科技发展新趋势，优化高等学校学科设置、人才培养模式，为发展新质生产力、推动高质量发展培养急需人才。要着力培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队，着力培养造就卓越工程师、大国工匠，加强劳动者技能培训，不断提高各类人才素质。要健全要素参与收入分配机制，激发劳动、知识、技术、管理、资本和数据等生产要素活力，更好体现知识、技术、人才的市场价值，营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围。

※ 这是习近平总书记 2024 年 1 月 31 日在二十届中央政治局第十一次集体学习时的讲话。

# 全面深化改革开放， 为中国式现代化持续注入强劲动力

习近平

## 一

改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。我们现在的关健一招还是改革开放。实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放也永无止境，停顿和倒退没有出路。现在，推进改革矛盾多、难度大，但不改不行。我们要拿出勇气，坚持改革开放正确方向，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，既勇于冲破思想观念的障碍、又勇于突破利益固化的藩篱，做到改革不停顿、开放不止步。

（2012年12月7日至11日在广东考察工作时的讲话）

## 二

改革开放是一场深刻革命，必须坚持正确方向，沿着正确道路推进。方向决定道路，道路决定命运。我国改革开放之所以能取得巨大成功，关键是我们把党的基本路线作为党和国家的生命线，始终坚持把以经济建设为中心同四项基本原则、改革开放这两个基本点统一于中国特色社会主义伟大实践，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路。改革开放必须勇于解放思想，但解放思想是有方向、有立场、有原则的，因而改革开放也是有方向、有立场、有原则的。有的人把改革开放定义为往西方“普世价值”、西方政治制度的方向改，否则就是不改革开放。这是曲解我们的改革开放。不能笼统地说中国改革在某个方面滞后。在某些方面、某个时期，快一点、慢一点是有的，但总体上不存在中国改革哪些方面改了，哪些方面没有改。问题的实质是改什么、不改什么，有些不能改的，再过多长时间也是不改。我们不能邯郸学步。世界在发

展，社会在进步，不实行改革开放死路一条，搞否定社会主义方向的“改革开放”也是死路一条。在方向问题上，我们头脑必须十分清醒。我们的方向就是不断推动社会主义制度自我完善和发展，而不是对社会主义制度改弦易张。我们要坚持四项基本原则这个立国之本，既以四项基本原则保证改革开放的正确方向，又通过改革开放赋予四项基本原则新的时代内涵，排除各种干扰，坚定不移走中国特色社会主义道路。

（2012年12月31日在十八届中央政治局第二次集体学习时的讲话）

### 三

坚持把完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化作为全面深化改革的总目标。邓小平同志在1992年提出，再有30年的时间，我们才会在各方面形成一整套更加成熟更加定型的制度。这次全会在邓小平同志战略思想的基础上，提出要推进国家治理体系和治理能力现代化。这是完善和发展中国特色社会主义制度的必然要求，是实现社会主义现代化的应有之义。我们之所以决定这次三中全会研究全面深化改革问题，不是推进一个领域改革，也不是推进几个领域改革，而是推进所有领域改革，就是从国家治理体系和治理能力的总体角度考虑的。

（2013年11月12日在党的十八届三中全会第二次全体会议上的讲话）

### 四

人民是历史的创造者，是我们的力量源泉。改革开放之所以得到广大人民群众衷心拥护和积极参与，最根本的原因在于我们一开始就使改革开放事业深深扎根于人民群众之中。全会决定归纳了改革开放积累的宝贵经验，其中很重要的一条就是强调必须坚持以人为本，尊重人民主体地位，发挥群众首创精神，紧紧依靠人民推动改革。没有人民支持和参与，任何改革都不可能取得成功。无论遇到任何困难和挑战，只要有人民支持和参与，就没有克服不了的困难，就没有越不过的坎。我们要贯彻党的群众路线，与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗。

推进任何一项重大改革，都要站在人民立场上把握和处理好涉及改革的重大问题，都要从人民利益出发谋划改革思路、制定改革举措。汉代王符说：“大鹏之动，非一羽之轻也；骐骥之速，非一足之力也。”就是说，大鹏冲天飞翔，不是靠一根羽毛的轻盈；骏马急速奔跑，不是靠一只脚的力量。中国要飞得高、跑得快，就得依靠 13 亿人民的力量。

在全面深化改革进程中，遇到关系复杂、难以权衡的利益问题，要认真想一想群众实际情况究竟怎样？群众到底在期待什么？群众利益如何保障？群众对我们的改革是否满意？提高改革决策的科学性，很重要的一条就是要广泛听取群众意见和建议，及时总结群众创造的新鲜经验，充分调动群众推进改革的积极性、主动性、创造性，把最广大人民智慧和力量凝聚到改革上来，同人民一道把改革推向前进。

（2013 年 11 月 12 日在党的十八届三中全会第二次全体会议上的讲话）

## 五

坚持和发展中国特色社会主义，必须不断适应社会生产力发展调整生产关系，不断适应经济基础发展完善上层建筑。改革开放 35 年来，我国经济社会发展取得了重大成就，根本原因就是我们通过不断调整生产关系激发了社会生产力发展活力，通过不断完善上层建筑适应了经济基础发展要求。我们进行经济体制改革，进行政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革，都是出于这个目的。

我们提出进行全面深化改革，就是要适应我国社会基本矛盾运动的变化来推进社会发展。社会基本矛盾总是不断发展的，所以调整生产关系、完善上层建筑需要相应地不断进行下去。我讲过，实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放也永无止境，改革开放只有进行时、没有完成时。这是历史唯物主义态度。

（2013 年 12 月 3 日在十八届中央政治局第十一次集体学习时的讲话）

## 六

我们在考虑这次三中全会议题时，就提出要制定一个全面深化改革

的方案，而不是只讲经济体制改革，或者只讲经济体制和社会体制改革。这样考虑，是因为要解决我们面临的突出矛盾和问题，仅仅依靠单个领域、单个层次的改革难以奏效，必须加强顶层设计、整体谋划，增强各项改革的关联性、系统性、协同性。只有既解决好生产关系中不适应的问题，又解决好上层建筑中不适应的问题，这样才能产生综合效应。

同时，我们也突出强调了要以经济建设为中心、发挥经济体制改革牵引作用。这就是说，要把握住我国现阶段社会基本矛盾的主要方面，重点是发展。只有紧紧围绕发展这个第一要务来部署各方面改革，以解放和发展社会生产力为改革提供强大牵引，才能更好推动生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相适应。我国改革开放以来的实践充分证明，紧紧扭住解放和发展社会生产力，就能为其他各方面改革提供强大推动，影响其他各个方面改革相应推进。

（2013年12月3日在十八届中央政治局第十一次集体学习时的讲话）

## 七

在中国这样一个拥有13亿多人口的国家深化改革，绝非易事。中国改革经过30多年，已进入深水区，可以说，容易的、皆大欢喜的改革已经完成了，好吃的肉都吃掉了，剩下的都是难啃的硬骨头。这就要求我们胆子要大、步子要稳。胆子要大，就是改革再难也要向前推进，敢于担当，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩。步子要稳，就是方向一定要准，行驶一定要稳，尤其是不能犯颠覆性错误。

（2014年2月7日在接受俄罗斯电视台专访时的答问）

## 八

我们推进国家治理体系和治理能力现代化，要往什么方向走呢？这是一个带有根本性的问题，必须回答好。考虑这个问题，必须完整理解和把握全面深化改革的总目标，这是两句话组成的一个整体，即完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。这里面有一个前一句和后一句的关系问题。前一句，规定了根本方向，我

们的方向就是中国特色社会主义道路，而不是其他什么道路。也就是我经常说的，我们要坚定不移走中国特色社会主义道路，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路。后一句，规定了在根本方向指引下完善和发展中国特色社会主义制度的鲜明指向。两句话都讲，才是完整的。只讲第二句，不讲第一句，那是不完整、不全面的。

（2014年2月17日在省部级主要领导干部学习贯彻十八届三中全会精神全面深化改革专题研讨班上的讲话）

## 九

各地区各部门要牢固树立全局意识、责任意识，把抓改革作为一项重大政治责任，坚定改革决心和信心，增强推进改革的思想自觉和行动自觉，既当改革促进派、又当改革实干家，以钉钉子精神抓好改革落实，扭住关键、精准发力，敢于啃硬骨头，盯着抓、反复抓，直到抓出成效。

（2016年2月23日在中央全面深化改革领导小组第二十一次会议上的讲话）

## 十

坚持全面深化改革。只有社会主义才能救中国，只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义。必须坚持和完善中国特色社会主义制度，不断推进国家治理体系和治理能力现代化，坚决破除一切不合时宜的思想观念和体制机制弊端，突破利益固化的藩篱，吸收人类文明有益成果，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，充分发挥我国社会主义制度优越性。

（2017年10月18日在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告）

## 十一

中国人民具有伟大梦想精神，中华民族充满变革和开放精神。几千年前，中华民族的先民们就秉持“周虽旧邦，其命维新”的精神，开启了缔造中华文明的伟大实践。自古以来，中国大地上发生了无数变法变

革图强运动，留下了“治世不一道，便国不法古”等豪迈宣言。自古以来，中华民族就以“天下大同”、“协和万邦”的宽广胸怀，自信而又大度地开展同域外民族交往和文化交流，曾经谱写了万里驼铃万里波的浩浩丝路长歌，也曾经创造了万国衣冠会长安的盛唐气象。正是这种“天行健，君子以自强不息”、“地势坤，君子以厚德载物”的变革和开放精神，使中华文明成为人类历史上唯一一个绵延 5000 多年至今未曾中断的灿烂文明。以数千年大历史观之，变革和开放总体上是中国的历史常态。中华民族以改革开放的姿态继续走向未来，有着深远的历史渊源、深厚的文化根基。

（2018 年 12 月 18 日在庆祝改革开放 40 周年大会上的讲话）

## 十二

党的十一届三中全会是划时代的，开启了改革开放和社会主义现代化建设历史新时期。党的十八届三中全会也是划时代的，开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代，开创了我国改革开放全新局面。我们以前所未有的决心和力度推进全面深化改革，啃下了不少硬骨头，闯过了不少急流险滩，改革全面发力、多点突破、纵深推进，主要领域改革主体框架基本确立，有力推进了各项事业发展。

（2019 年 7 月 5 日在深化党和国家机构改革总结会议上的讲话）

## 十三

新时代改革开放具有许多新的内涵和特点，其中很重要的一点就是制度建设分量更重，改革更多面对的是深层次体制机制问题，对改革顶层设计的要求更高，对改革的系统性、整体性、协同性要求更强，相应地建章立制、构建体系的任务更重。新时代谋划全面深化改革，必须以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主轴，深刻把握我国发展要求和时代潮流，把制度建设和治理能力建设摆到更加突出的位置，继续深化各领域各方面体制机制改革，推动各方面制度更加成熟更加定型，推进国家治理体系和治理能力现代化。

（2019 年 10 月 28 日《关于〈中共中央关于坚持和完善中国特色社

会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》的说明》)

#### 十四

党的十八大以来，党中央以前所未有的决心和力度冲破思想观念的束缚，突破利益固化的藩篱，坚决破除各方面体制机制弊端，积极应对外部环境变化带来的风险挑战，开启了气势如虹、波澜壮阔的改革进程。党的十八届三中全会确定的目标任务全面推进，各领域基础性制度框架基本确立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，为推动形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型奠定了坚实基础，全面深化改革取得历史性伟大成就。要坚定改革信心，汇聚改革合力，再接再厉，锐意进取，推动新发展阶段改革取得更大突破、展现更大作为。

回顾这些年改革工作，我们提出的一系列创新理论、采取的一系列重大举措、取得的一系列重大突破，都是革命性的，开创了以改革开放推动党和国家各项事业取得历史性成就、发生历史性变革的新局面。

(2020年12月30日在中央全面深化改革委员会第十七次会议上的讲话)

#### 十五

坚持深化改革开放。深入推进改革创新，坚定不移扩大开放，着力破解深层次体制机制障碍，不断彰显中国特色社会主义制度优势，不断增强社会主义现代化建设的动力和活力，把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

(2022年10月16日在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告)

#### 十六

要用好改革这个关键一招，坚持社会主义市场经济改革方向，加强改革系统集成、协同高效，巩固和深化解决体制性障碍、机制性梗阻、创新性政策方面的改革成果，在重要领域和关键环节取得新突破。

(2022年10月23日在党的二十届一中全会上的讲话)

## 十七

党的二十大提出了一系列重大改革举措，这是党中央对新时代新征程全面深化改革作出的重大战略部署。要紧紧围绕全面建设社会主义现代化国家的目标，推出一批战略性、创造性、引领性改革，加强改革系统集成、协同高效，在重要领域和关键环节取得新突破。要坚持和完善社会主义基本经济制度，进一步深化国资国企改革，提高国企竞争力；优化民营企业发展环境，提升民营经济发展信心，促进民营企业发展壮大。完善中国特色现代企业制度，建设高标准市场体系，健全宏观经济治理体系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用。加强和完善现代金融监管，强化金融稳定保障体系，依法规范和引导资本健康发展。推动高水平对外开放，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，高质量推进共建“一带一路”。在重点推进经济体制改革的同时，要统筹谋划好教育科技人才、政治、法治、文化、社会、生态、国家安全和党的建设领域的改革。注重完善改革落实机制，推动改革举措落地见效，不断彰显中国特色社会主义制度优势，不断增强社会主义现代化建设的动力和活力，把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

(2023年2月28日在党的二十届二中全会第二次全体会议上的讲话)

## 十八

今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，也是改革开放45周年和党的十八届三中全会召开10周年。实现新时代新征程的目标任务，要把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力，作为稳大局、应变局、开新局的重要抓手，把准方向、守正创新、真抓实干，在新征程上谱写改革开放新篇章。

(2023年4月21日在二十届中央全面深化改革委员会第一次会议上的讲话)

## 十九

要进一步深化改革开放。改革开放是当代中国大踏步赶上时代的重要法宝，是决定中国式现代化成败的关键一招。推进中国式现代化，必须进一步全面深化改革开放，不断解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力。我们要顺应时代发展新趋势、实践发展新要求、人民群众新期待，以改革到底的坚强决心，动真格、敢碰硬，精准发力、协同发力、持续发力，坚决破除一切制约中国式现代化顺利推进的体制机制障碍。要深化经济体制改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，加快构建新发展格局，构建全国统一大市场，健全宏观经济治理体系，激发各类经营主体活力，加快形成有利于高质量发展的体制机制。要深化科技体制改革，发挥新型举国体制优势，强化国家战略科技力量，强化企业科技创新主体地位，优化配置创新资源，努力突破关键核心技术，推动实现高水平科技自立自强。要协同推进文化体制、社会体制、生态文明体制等各领域改革，全方位为中国式现代化源源不断注入新的动力。

（2023年12月26日在纪念毛泽东同志诞辰130周年座谈会上的讲话）

## 二十

生产关系必须与生产力发展要求相适应。发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系。新质生产力既需要政府超前规划引导、科学政策支持，也需要市场机制调节、企业等微观主体不断创新，是政府“有形之手”和市场“无形之手”共同培育和驱动形成的。因此，要深化经济体制、科技体制等改革，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，建立高标准市场体系，创新生产要素配置方式，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。同时，要扩大高水平对外开放，为发展新质生产力营造良好国际环境。

（2024年1月31日在二十届中央政治局第十一次集体学习时的讲话）

## 二十一

全面深化改革开放，持续增强发展的内生动力和活力。要谋划进一步全面深化改革重大举措，为推动高质量发展、推进中国式现代化持续注入强劲动力。要围绕构建高水平社会主义市场经济体制，深化要素市场化改革，建设高标准市场体系，加快完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度。要不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，有效破除制约民营企业公平参与市场竞争的障碍，支持民营经济和民营企业发展壮大，激发各类经营主体的内生动力和创新活力。要深化科技体制、教育体制、人才体制等改革，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点。要加大制度型开放力度，持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，塑造更高水平开放型经济新优势。

（2024年3月5日在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时的讲话）

## 二十二

进一步全面深化改革要突出问题导向，着力解决制约构建新发展格局和推动高质量发展的卡点堵点问题、发展环境和民生领域的痛点难点问题、有悖社会公平正义的焦点热点问题，有效防范化解重大风险，不断为经济社会发展增动力、添活力。

（2024年3月21日在湖南考察时的讲话）

※这是习近平总书记2012年12月至2024年3月期间有关全面深化改革开放，为中国式现代化持续注入强劲动力重要论述的节录。

# 征求对中共中央关于进一步全面深化改革、 推进中国式现代化的决定的意见 中共中央召开党外人士座谈会 习近平主持并发表重要讲话

中共中央5月20日在中南海召开党外人士座谈会，就中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表的意见建议。中共中央总书记习近平主持座谈会并发表重要讲话强调，中共中央政治局会议决定召开二十届三中全会，重点研究部署进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题并作出决定，这是从新征程党和国家面临的新形势新任务出发考虑的，目的是深入贯彻落实中共二十大精神，对进一步全面深化改革作出系统谋划和部署，为实现第二个百年奋斗目标提供强大动力和制度保障。

中共中央政治局常委王沪宁、蔡奇、丁薛祥出席座谈会。

座谈会上，民革中央主席郑建邦、民盟中央主席丁仲礼、民建中央主席郝明金、民进中央主席蔡达峰、农工党中央主席何维、致公党中央主席蒋作君、九三学社中央主席武维华、台盟中央主席苏辉、全国工商联主席高云龙、无党派人士代表朴世龙先后发言。他们对中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定稿表示完全赞同，一致认为这科学谋划了进一步全面深化改革的重大举措，明确了新的历史起点、新的历史方位上改革的指导思想、目标原则和重点任务等，具有重大的理论意义、实践意义和时代意义，并就激发经济活力、构建区域协调发展新格局、促进人口高质量发展、发展新质生产力、深化医药卫生体制改革、破解人才培养机制性障碍、构建同科技创新相适应的科技金融体系、推动国有企业和民营企业协同创新、推进高水平对外开放、促进两岸融合发展等提出意见和建议。

在认真听取大家发言后，习近平发表了重要讲话。他首先介绍了中共中央对党的二十届三中全会研究关于进一步全面深化改革、推进中国

式现代化的考虑和文件起草有关情况。他指出，发扬民主、集思广益，广泛听取各方面意见，是中共中央研究重大问题、制定重要会议文件的一贯做法和优良传统。去年12月，中共中央委托中央统战部专门征求了党外人士对中共二十届三中全会有关议题的意见和建议，大家围绕新时代全面深化改革的实践经验，进一步全面深化改革的总体目标、需要遵循的重要原则，各领域进一步深化改革的目标任务、重大举措，发挥党外人士在全面深化改革中的作用等问题，提出了不少有价值的意见和建议。大家在刚才发言中提出了很好的意见和建议，我们将认真研究吸纳。他代表中共中央向大家表示感谢。

习近平强调，进一步全面深化改革要直面问题。强化问题意识，突出问题导向，围绕发展所需，顺应民心所向，着力解决制约高质量发展的堵点问题、影响社会公平正义的热点问题、民生方面的难点问题、党的建设的突出问题、各领域的风险问题，增强改革的针对性、实效性。坚持标本兼治、重在治本，既要继续在全面上下功夫，使改革举措全面覆盖推进中国式现代化需要解决的突出问题；又要持续在深化上用实劲，突出经济体制这个重点，着力破除深层次体制机制障碍和结构性矛盾。

习近平指出，进一步全面深化改革必须增进共识。要充分调动全党全国人民积极性、主动性、创造性，心往一处想、劲往一处使。大兴调查研究，走好群众路线，问需、问计于民，尊重基层和群众首创精神，注重从老百姓急难愁盼中找准改革发力点和突破口，增强群众获得感、认同度。坚持发扬民主、集思广益，增强改革决策科学性和改革落实执行力。

习近平强调，谋划和推进改革，必须坚持系统观念、全局观念，强化战略思维、辩证思维，分轻重缓急，更加注重系统集成。要加强改革举措协调配套，推动各领域各方面改革举措同向发力，增强整体效能。相关地方、相关部门、相关领域要形成推进改革的合力，坚决防止和克服各行其是、相互掣肘。

习近平指出，改革要重视谋划，更要抓好落实。要发扬钉钉子精神，树立和践行正确政绩观，察实情、出实招、求实效，坚决防止和克服形

式主义，切忌搞徒有其表的形式工程、劳民伤财的政绩工程。制定好实施方案，做到精准施策、适时适度，尽力而为、量力而行，切忌脱离实际。坚持稳中求进工作总基调，注重先立后破，不能未立先破。加强组织领导，压紧压实责任，提高各级领导班子和领导干部改革落实能力和水平，确保党中央改革决策部署见到实效。

李干杰、李书磊、李鸿忠、何立峰、张国清、陈文清、王小洪、穆虹，中共中央、国务院有关部门负责人出席座谈会。

出席座谈会的党外人士还有邵鸿、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震和张恩迪、江利平、方光华、杨华勇等。

# 中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议公报

(2024年7月18日中国共产党第二十届中央委员会  
第三次全体会议通过)

中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议，于2024年7月15日至18日在北京举行。

出席这次全会的有，中央委员199人，候补中央委员165人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席会议。党的二十大代表中部分基层同志和专家学者也列席了会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托所作的工作报告，审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。习近平就《决定（讨论稿）》向全会作了说明。

全会充分肯定党的二十届二中全会以来中央政治局的工作。一致认为，面对严峻复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，中央政治局认真落实党的二十大和二十届一中、二中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全，着力推动高质量发展，进一步推动和谋划全面深化改革，扎实推进社会主义民主法治建设，不断加强宣传思想文化工作，切实抓好民生保障和生态环境保护，坚决维护国家安全和社会稳定，有力推进国防和军队建设，继续推进港澳工作和对台工作，深入推进中国特色大国外交，一以贯之推进全面从严治党，实现经济回升向好，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

全会高度评价新时代以来全面深化改革的成功实践和伟大成就，研究了进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题，认为当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。

中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，必须自觉把改革摆在更加突出位置，紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革。

全会强调，进一步全面深化改革，必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力，统筹国内国际两个大局，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以经济体制改革为牵引，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

全会指出，进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。到二〇三五年，全面建成高水平社会主义市场经济体制，中国特色社会主义制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，基本实现社会主义现代化，为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。要聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，聚焦发展全过程人民民主，聚焦建设社会主义文化强国，聚焦提高人民生活品质，聚焦建设美丽中国，聚焦建设更高水平平安中国，聚焦提高党的领导水平和长期执政能力，继续把改革推向前进。到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时，完成本决定提出的改革任务。

全会强调，进一步全面深化改革要总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，贯彻坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、

坚持系统观念等原则。

全会对进一步全面深化改革做出系统部署，强调构建高水平社会主义市场经济体制，健全推动经济高质量发展体制机制，构建支持全面创新体制机制，健全宏观经济治理体系，完善城乡融合发展体制机制，完善高水平对外开放体制机制，健全全过程人民民主制度体系，完善中国特色社会主义法治体系，深化文化体制机制改革，健全保障和改善民生制度体系，深化生态文明体制改革，推进国家安全体系和能力现代化，持续深化国防和军队改革，提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平。

全会提出，高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。必须更好发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化，既“放得活”又“管得住”，更好维护市场秩序、弥补市场失灵，畅通国民经济循环，激发全社会内生动力和创新活力。要毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。要构建全国统一大市场，完善市场经济基础制度。

全会提出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。必须以新发展理念引领改革，立足新发展阶段，深化供给侧结构性改革，完善推动高质量发展激励约束机制，塑造发展新动能新优势。要健全因地制宜发展新质生产力体制机制，健全促进实体经济和数字经济深度融合制度，完善发展服务业体制机制，健全现代化基础设施建设体制机制，健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度。

全会提出，教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。必须深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，健全新型举国体制，提升国家创新体系整体效能。要深化教育综合改革，深化科技体制改革，深化人才发展体制机制改革。

全会提出，科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场

经济体制优势的内在要求。必须完善宏观调控制度体系，统筹推进财税、金融等重点领域改革，增强宏观政策取向一致性。要完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制，深化财税体制改革，深化金融体制改革，完善实施区域协调发展战略机制。

全会提出，城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展。要健全推进新型城镇化体制机制，巩固和完善农村基本经营制度，完善强农惠农富农支持制度，深化土地制度改革。

全会提出，开放是中国式现代化的鲜明标识。必须坚持对外开放基本国策，坚持以开放促改革，依托我国超大规模市场优势，在扩大国际合作中提升开放能力，建设更高水平开放型经济新体制。要稳步扩大制度型开放，深化外贸体制改革，深化外商投资和对外投资管理体制改革，优化区域开放布局，完善推进高质量共建“一带一路”机制。

全会提出，发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，丰富各层级民主形式，把人民当家作主具体、现实体现到国家政治生活和社会生活各方面。要加强人民当家作主制度建设，健全协商民主机制，健全基层民主制度，完善大统战工作格局。

全会提出，法治是中国式现代化的重要保障。必须全面贯彻实施宪法，维护宪法权威，协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革，健全法律面前人人平等保障机制，弘扬社会主义法治精神，维护社会公平正义，全面推进国家各方面工作法治化。要深化立法领域改革，深入推进依法行政，健全公正执法司法体制机制，完善推进法治社会建设机制，加强涉外法治建设。

全会提出，中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。必须增强文化自信，发展社会主义先进文化，弘扬革命文化，传承中华优秀传统文化，加快适应信息技术迅猛发展新形势，培育形成规模宏大

的优秀文化人才队伍，激发全民族文化创新创造活力。要完善意识形态工作责任制，优化文化服务和文化产品供给机制，健全网络综合治理体系，构建更有效力的国际传播体系。

全会提出，在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。必须坚持尽力而为、量力而行，完善基本公共服务制度体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，不断满足人民对美好生活的向往。要完善收入分配制度，完善就业优先政策，健全社会保障体系，深化医药卫生体制改革，健全人口发展支持和服务体系。

全会提出，中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。必须完善生态文明制度体系，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，积极应对气候变化，加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制。要完善生态文明基础体制，健全生态环境治理体系，健全绿色低碳发展机制。

全会提出，国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。必须全面贯彻总体国家安全观，完善维护国家安全体制机制，实现高质量发展和高水平安全良性互动，切实保障国家长治久安。要健全国家安全体系，完善公共安全治理机制，健全社会治理体系，完善涉外国家安全机制。

全会提出，国防和军队现代化是中国式现代化的重要组成部分。必须坚持党对人民军队的绝对领导，深入实施改革强军战略，为如期实现建军一百年奋斗目标、基本实现国防和军队现代化提供有力保障。要完善人民军队领导管理体制机制，深化联合作战体系改革，深化跨军地改革。

全会强调，党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，坚持用改革精神和严的标准管党治党，完善党的自我革命制度规范体系，不断推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。要坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导，深化党的建设制度改革。

革，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，以钉钉子精神抓好改革落实。

全会强调，中国式现代化是走和平发展道路的现代化。必须坚定奉行独立自主的和平外交政策，推动构建人类命运共同体，践行全人类共同价值，落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，深化外事工作机制改革，参与引领全球治理体系改革和建设，坚定维护国家主权、安全、发展利益。

全会指出，学习好贯彻好全会精神是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。要深入学习领会全会精神，深刻领会和把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证。全党上下要齐心协力抓好《决定》贯彻落实，把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。

全会分析了当前形势和任务，强调坚定不移实现全年经济社会发展目标。要按照党中央关于经济工作的决策部署，落实好宏观政策，积极扩大国内需求，因地制宜发展新质生产力，加快培育外贸新动能，扎实推进绿色低碳发展，切实保障和改善民生，巩固拓展脱贫攻坚成果。要总结评估“十四五”规划落实情况，切实搞好“十五五”规划前期谋划工作。

全会指出，要统筹好发展和安全，落实好防范化解房地产、地方政府债务、中小金融机构等重点领域风险的各项举措，严格落实安全生产责任，完善自然灾害特别是洪涝灾害监测、防控措施，织密社会安全风险防控网，切实维护社会稳定。要加强舆论引导，有效防范化解意识形态风险。要有效应对外部风险挑战，引领全球治理，主动塑造有利外部环境。

全会强调，要结合学习宣传贯彻全会精神，抓好党的创新理论武装，提高全党马克思主义水平和现代化建设能力。要健全全面从严治党体系，切实改进作风，克服形式主义、官僚主义顽疾，持续为基层减负，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，扎实做好巡视工作。要巩固拓展主题教育成果，深化党纪学习教育，维护党的团结统一，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力。

全会按照党章规定，决定递补中央委员会候补委员丁向群、于立军、于吉红为中央委员会委员。

全会决定，接受秦刚同志辞职申请，免去秦刚同志中央委员会委员职务。

全会审议并通过了中共中央军事委员会关于李尚福、李玉超、孙金明严重违纪违法问题的审查报告，确认中央政治局之前作出的给予李尚福、李玉超、孙金明开除党籍的处分。

全会号召，全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举改革开放旗帜，凝心聚力、奋发进取，为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而努力奋斗！

# 中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定

(2024年7月18日中国共产党第二十届中央委员会  
第三次全体会议通过)

为贯彻落实党的二十大作出的战略部署，二十届中央委员会第三次全体会议研究了进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题，作出如下决定。

## 一、进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义和总体要求

(1) 进一步全面深化改革的重要性和必要性。改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。党的十一届三中全会是划时代的，开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期。党的十八届三中全会也是划时代的，开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程，开创了我国改革开放全新局面。

以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民，以伟大的历史主动、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，冲破思想观念束缚，突破利益固化藩篱，敢于突进深水区，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，坚决破除各方面体制机制弊端，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，各领域基础性制度框架基本建立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，总体完成党的十八届三中全会确定的改革任务，实现到党成立一百周年时各方面制度更加成熟更加定型取得明显成效的目标，为全面建成小康社会、实现党的第一个百年奋斗目标提供有力制度保障，推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。

当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将

在改革开放中开辟广阔前景。面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，必须继续把改革推向前进。这是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求，是贯彻新发展理念、更好适应我国社会主要矛盾变化的必然要求，是坚持以人民为中心、让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民的必然要求，是应对重大风险挑战、推动党和国家事业行稳致远的必然要求，是推动构建人类命运共同体、在百年变局加速演进中赢得战略主动的必然要求，是深入推进新时代党的建设新的伟大工程、建设更加坚强有力的马克思主义政党的必然要求。改革开放只有进行时，没有完成时。全党必须自觉把改革摆在更加突出位置，紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革。

**（2）进一步全面深化改革的指导思想。**坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力，统筹国内国际两个大局，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以经济体制改革为牵引，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

**（3）进一步全面深化改革的总目标。**继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。到二〇三五年，全面建成高水平社会主义市场经济体制，中国特色社会主义制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，基本实现社会主义现代化，为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。

——聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，坚持和完善社会主义基本经济制度，推进高水平科技自立自强，推进高水平对外开放，建成现代化经济体系，加快构建新发展格局，推动高质量发展。

——聚焦发展全过程人民民主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，推动人民当家作主制度更加健全、协商民主广泛多层制度化发展、中国特色社会主义法治体系更加完善，社会主义法治国家建设达到更高水平。

——聚焦建设社会主义文化强国，坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，健全文化事业、文化产业发展体制机制，推动文化繁荣，丰富人民精神文化生活，提升国家文化软实力和中华文化影响力。

——聚焦提高人民生活品质，完善收入分配和就业制度，健全社会保障体系，增强基本公共服务均衡性和可及性，推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

——聚焦建设美丽中国，加快经济社会发展全面绿色转型，健全生态环境治理体系，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，促进人与自然和谐共生。

——聚焦建设更高水平平安中国，健全国家安全体系，强化一体化国家战略体系，增强维护国家安全能力，创新社会治理体制机制和手段，有效构建新安全格局。

——聚焦提高党的领导水平和长期执政能力，创新和改进领导方式和执政方式，深化党的建设制度改革，健全全面从严治党体系。

到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时，完成本决定提出的改革任务。

**（4）进一步全面深化改革的原则。**总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，贯彻以下原则：坚持党的全面领导，坚定维护党中央权威和集中统一领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿改革各方面全过程，确保改革始终沿着正

确政治方向前进；坚持以人民为中心，尊重人民主体地位和首创精神，人民有所呼、改革有所应，做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享；坚持守正创新，坚持中国特色社会主义不动摇，紧跟时代步伐，顺应实践发展，突出问题导向，在新的起点上推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新；坚持以制度建设为主线，加强顶层设计、总体谋划，破立并举、先立后破，筑牢根本制度，完善基本制度，创新重要制度；坚持全面依法治国，在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化，做到改革和法治相统一，重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度；坚持系统观念，处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系，增强改革系统性、整体性、协同性。

## 二、构建高水平社会主义市场经济体制

高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。必须更好发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化，既“放得活”又“管得住”，更好维护市场秩序、弥补市场失灵，畅通国民经济循环，激发全社会内生动力和创新活力。

**（5）坚持和落实“两个毫不动摇”。**毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

深化国资国企改革，完善管理监督体制机制，增强各有关管理部门战略协同，推进国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本和国有企业做强做优做大，增强核心功能，提升核心竞争力。进一步明晰不同类型国有企业功能定位，完善主责主业管理，明确国有资本重点投资领域和方向。推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中，向前瞻性战略性新兴产业集中。健全国有企业推进原始创新制度安排。深化国有资本投资、运营公司改革。建立国有企业履行战略使命评价制

度，完善国有企业分类考核评价体系，开展国有经济增加值核算。推进能源、铁路、电信、水利、公用事业等行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革，健全监管体制机制。

坚持致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策。制定民营经济促进法。深入破除市场准入壁垒，推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放，完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制。支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务，向民营企业进一步开放国家重大科研基础设施。完善民营企业融资支持政策制度，破解融资难、融资贵问题。健全涉企收费长效监管和拖欠企业账款清偿法律法规体系。加快建立民营企业信用状况综合评价体系，健全民营中小企业增信制度。支持引导民营企业完善治理结构和管理制度，加强企业合规建设和廉洁风险防控。加强事中事后监管，规范涉民营企业行政检查。

完善中国特色现代企业制度，弘扬企业家精神，支持和引导各类企业提高资源要素利用效率和经营管理水平、履行社会责任，加快建设更多世界一流企业。

**（6）构建全国统一大市场。**推动市场基础制度规则统一、市场监管公平统一、市场设施高标准联通。加强公平竞争审查刚性约束，强化反垄断和反不正当竞争，清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法。规范地方招商引资法规制度，严禁违法违规给予政策优惠行为。建立健全统一规范、信息共享的招标投标和政府、事业单位、国有企业采购等公共资源交易平台体系，实现项目全流程公开管理。提升市场综合监管能力和水平。健全国家标准体系，深化地方标准管理制度改革。

完善要素市场制度和规则，推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。构建城乡统一的建设用地市场。完善促进资本市场规范发展基础制度。培育全国一体化技术和数据市场。完善主要由市场供求关系决定要素价格机制，防止政府对价格形成的不当干预。健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评

价贡献、按贡献决定报酬的机制。推进水、能源、交通等领域价格改革，优化居民阶梯水价、电价、气价制度，完善成品油定价机制。

完善流通体制，加快发展物联网，健全一体衔接的流通规则 and 标准，降低全社会物流成本。深化能源管理体制改革，建设全国统一电力市场，优化油气管网运行调度机制。

加快培育完整内需体系，建立政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制，健全政府投资有效带动社会投资体制机制，深化投资审批制度改革，完善激发社会资本投资活力和促进投资落地机制，形成市场主导的有效投资内生增长机制。完善扩大消费长效机制，减少限制性措施，合理增加公共消费，积极推进首发经济。

**(7) 完善市场经济基础制度。**完善产权制度，依法平等长久保护各种所有制经济产权，建立高效的知识产权综合管理体制。完善市场信息披露制度，构建商业秘密保护制度。对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为实行同责同罪同罚，完善惩罚性赔偿制度。加强产权执法司法保护，防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷，健全依法甄别纠正涉企冤错案件机制。

完善市场准入制度，优化新业态新领域市场准入环境。深化注册资本认缴登记制度改革，实行依法按期认缴。健全企业破产机制，探索建立个人破产制度，推进企业注销配套改革，完善企业退出制度。健全社会信用体系和监管制度。

### **三、健全推动经济高质量发展体制机制**

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。必须以新发展理念引领改革，立足新发展阶段，深化供给侧结构性改革，完善推动高质量发展激励约束机制，塑造发展新动能新优势。

**(8) 健全因地制宜发展新质生产力体制机制。**推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级，推动劳动者、劳动资料、劳动对象优化组合和更新跃升，催生新产业、新模式、新动能，发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力。加强关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新，加强新领域新赛道制度供给，

建立未来产业投入增长机制，完善推动新一代信息技术、人工智能、航空航天、新能源、新材料、高端装备、生物医药、量子科技等战略性新兴产业发展和治理体系，引导新兴产业健康有序发展。以国家标准提升引领传统产业优化升级，支持企业用数智技术、绿色技术改造提升传统产业。强化环保、安全等制度约束。

健全相关规则和政策，加快形成同新质生产力更相适应的生产关系，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚，大幅提升全要素生产率。鼓励和规范发展天使投资、风险投资、私募股权投资，更好发挥政府投资基金作用，发展耐心资本。

**（9）健全促进实体经济和数字经济深度融合制度。**加快推进新型工业化，培育壮大先进制造业集群，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。建设一批行业共性技术平台，加快产业模式和企业组织形态变革，健全提升优势产业领先地位体制机制。优化重大产业基金运作和监管机制，确保资金投向符合国家战略要求。建立保持制造业合理比重投入机制，合理降低制造业综合成本和税费负担。

加快构建促进数字经济发展体制机制，完善促进数字产业化和产业数字化政策体系。加快新一代信息技术全方位全链条普及应用，发展工业互联网，打造具有国际竞争力的数字产业集群。促进平台经济创新发展，健全平台经济常态化监管制度。建设和运营国家数据基础设施，促进数据共享。加快建立数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度，提升数据安全治理监管能力，建立高效便利安全的数据跨境流动机制。

**（10）完善发展服务业体制机制。**完善支持服务业发展政策体系，优化服务业核算，推进服务业标准化建设。聚焦重点环节分领域推进生产性服务业高质量发展，发展产业互联网平台，破除跨地区经营行政壁垒，推进生产性服务业融合发展。健全加快生活性服务业多样化发展机制。完善中介服务机构法规制度体系，促进中介服务机构诚实守信、依法履责。

**（11）健全现代化基础设施建设体制机制。**构建新型基础设施规划

和标准体系，健全新型基础设施融合利用机制，推进传统基础设施数字化改造，拓宽多元化投融资渠道，健全重大基础设施建设协调机制。深化综合交通运输体系改革，推进铁路体制改革，发展通用航空和低空经济，推动收费公路政策优化。提高航运保险承保能力和全球服务水平，推进海事仲裁制度规则创新。健全重大水利工程建设、运行、管理机制。

**（12）健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度。**抓紧打造自主可控的产业链供应链，健全强化集成电路、工业母机、医疗装备、仪器仪表、基础软件、工业软件、先进材料等重点产业链发展体制机制，全链条推进技术攻关、成果应用。建立产业链供应链安全风险评估和应对机制。完善产业在国内梯度有序转移的协作机制，推动转出地和承接地利益共享。建设国家战略腹地和关键产业备份。加快完善国家储备体系。完善战略性矿产资源探产供储销统筹和衔接体系。

#### **四、构建支持全面创新体制机制**

教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。必须深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，健全新型举国体制，提升国家创新体系整体效能。

**（13）深化教育综合改革。**加快建设高质量教育体系，统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革。完善立德树人机制，推进大中小学思政课一体化改革创新，健全德智体美劳全面培养体系，提升教师教书育人能力，健全师德师风建设长效机制，深化教育评价改革。优化高等教育布局，加快建设中国特色、世界一流的大学和优势学科。分类推进高校改革，建立科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式，超常布局急需学科专业，加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设和拔尖人才培养，着力加强创新能力培养。完善高校科技创新机制，提高成果转化效能。强化科技教育和人文教育协同。加快构建职普融通、产教融合的职业教育体系。完善学生实习实践制度。引导规范民办教育发展。推进高水平教育开放，鼓励国外高水平理工类大学来华合作办学。

优化区域教育资源配置，建立同人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制。完善义务教育优质均衡推进机制，探索逐步扩大免费教育范围。健全学前教育和特殊教育、专门教育保障机制。推进教育数字化，赋能学习型社会建设，加强终身教育保障。

**(14)深化科技体制改革。**坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，优化重大科技创新组织机制，统筹强化关键核心技术攻关，推动科技创新力量、要素配置、人才队伍体系化、建制化、协同化。加强国家战略科技力量建设，完善国家实验室体系，优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局，推进科技创新央地协同，统筹各类科创平台建设，鼓励和规范发展新型研发机构，发挥我国超大规模市场引领作用，加强创新资源统筹和力量组织，推动科技创新和产业创新融合发展。构建科技安全风险监测预警和应对体系，加强科技基础条件自主保障。健全科技社团管理制度。扩大国际科技交流合作，鼓励在华设立国际科技组织，优化高校、科研院所、科技社团对外专业交流合作管理机制。

改进科技计划管理，强化基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前瞻性、引领性布局。加强有组织的基础研究，提高科技支出用于基础研究比重，完善竞争性支持和稳定支持相结合的基础研究投入机制，鼓励有条件的地方、企业、社会组织、个人支持基础研究，支持基础研究选题多样化，鼓励开展高风险、高价值基础研究。深化科技评价体系改革，加强科技伦理治理，严肃整治学术不端行为。

强化企业科技创新主体地位，建立培育壮大科技领军企业机制，加强企业主导的产学研深度融合，建立企业研发准备金制度，支持企业主动牵头或参与国家科技攻关任务。构建促进专精特新中小企业发展壮大机制。鼓励科技型中小企业加大研发投入，提高研发费用加计扣除比例。鼓励和引导高校、科研院所按照先使用后付费方式把科技成果许可给中小微企业使用。

完善中央财政科技经费分配和管理使用机制，健全中央财政科技计划执行和专业机构管理体制。扩大财政科研项目经费“包干制”范围，

赋予科学家更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权。建立专家实名推荐的非共识项目筛选机制。允许科研类事业单位实行比一般事业单位更灵活的管理制度，探索实行企业化管理。

深化科技成果转化机制改革，加强国家技术转移体系建设，加快布局建设一批概念验证、中试验证平台，完善首台（套）、首批次、首版次应用政策，加大政府采购自主创新产品力度。加强技术经理人队伍建设。

允许科技人员在科技成果转化收益分配上有更大自主权，建立职务科技成果资产单列管理制度，深化职务科技成果赋权改革。深化高校、科研院所收入分配改革。允许更多符合条件的国有企业以创新创造为导向，在科研人员中开展多种形式中长期激励。

构建同科技创新相适应的科技金融体制，加强对国家重大科技任务和科技型中小企业的金融支持，完善长期资本投早、投小、投长期、投硬科技的支持政策。健全重大技术攻关风险分散机制，建立科技保险政策体系。提高外资在华开展股权投资、风险投资便利性。

**（15）深化人才发展体制机制改革。**实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，完善人才自主培养机制，加快建设国家高水平人才高地和吸引集聚人才平台。加快建设国家战略人才力量，着力培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队，着力培养造就卓越工程师、大国工匠、高技能人才，提高各类人才素质。建设一流产业技术工人队伍。完善人才有序流动机制，促进人才区域合理布局，深化东中西部人才协作。完善青年创新人才发现、选拔、培养机制，更好保障青年科技人员待遇。健全保障科研人员专心科研制度。

强化人才激励机制，坚持向用人主体授权、为人才松绑。建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系。打通高校、科研院所和企业人才交流通道。完善海外引进人才支持保障机制，形成具有国际竞争力的人才制度体系。探索建立高技术人才移民制度。

## **五、健全宏观经济治理体系**

科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优

势的内在要求。必须完善宏观调控制度体系，统筹推进财税、金融等重点领域改革，增强宏观政策取向一致性。

**(16) 完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制。**构建国家战略规划制定和实施机制，加强国家重大战略深度融合，增强国家战略宏观引导、统筹协调功能。健全国家经济社会发展规划制度体系，强化规划衔接落实机制，发挥国家发展规划战略导向作用，强化国土空间规划基础作用，增强专项规划和区域规划实施支撑作用。健全专家参与公共决策制度。

围绕实施国家发展规划、重大战略促进财政、货币、产业、价格、就业等政策协同发力，优化各类增量资源配置和存量结构调整。探索实行国家宏观资产负债表管理。把经济政策和非经济性政策都纳入宏观政策取向一致性评估。健全预期管理机制。健全支撑高质量发展的统计指标核算体系，加强新经济新领域纳统覆盖。加强产业活动单位统计基础建设，优化总部和分支机构统计办法，逐步推广经营主体活动发生地统计。健全国际宏观政策协调机制。

**(17) 深化财税体制改革。**健全预算制度，加强财政资源和预算统筹，把依托行政权力、政府信用、国有资源资产获取的收入全部纳入政府预算管理。完善国有资本经营预算和绩效评价制度，强化国家重大战略任务和基本民生财力保障。强化对预算编制和财政政策的宏观指导。加强公共服务绩效管理，强化事前功能评估。深化零基预算改革。统一预算分配权，提高预算管理统一性、规范性，完善预算公开和监督制度。完善权责发生制政府综合财务报告制度。

健全有利于高质量发展、社会公平、市场统一的税收制度，优化税制结构。研究同新业态相适应的税收制度。全面落实税收法定原则，规范税收优惠政策，完善对重点领域和关键环节支持机制。健全直接税体系，完善综合和分类相结合的个人所得税制度，规范经营所得、资本所得、财产所得税收政策，实行劳动性所得统一征税。深化税收征管改革。

建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系。增加地方自主财力，拓展地方税源，适当扩大地方税收管理权限。完善财政转移支付体系，清理规范专项转移支付，增加一般性转移支付，提升市

县财力同事权相匹配程度。建立促进高质量发展转移支付激励约束机制。推进消费税征收环节后移并稳步下划地方，完善增值税留抵退税政策和抵扣链条，优化共享税分享比例。研究把城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加合并为地方附加税，授权地方在一定幅度内确定具体适用税率。合理扩大地方政府专项债券支持范围，适当扩大用作资本金的领域、规模、比例。完善政府债务管理制度，建立全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制，加快地方融资平台改革转型。规范非税收入管理，适当下沉部分非税收入管理权限，由地方结合实际差别化管理。

适当加强中央事权、提高中央财政支出比例。中央财政事权原则上通过中央本级安排支出，减少委托地方代行的中央财政事权。不得违规要求地方安排配套资金，确需委托地方行使事权的，通过专项转移支付安排资金。

**（18）深化金融体制改革。**加快完善中央银行制度，畅通货币政策传导机制。积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，加强对重大战略、重点领域、薄弱环节的优质金融服务。完善金融机构定位和治理，健全服务实体经济的激励约束机制。发展多元股权融资，加快多层次债券市场发展，提高直接融资比重。优化国有金融资本管理体制。

健全投资和融资相协调的资本市场功能，防风险、强监管，促进资本市场健康稳定发展。支持长期资金入市。提高上市公司质量，强化上市公司监管和退市制度。建立增强资本市场内在稳定性长效机制。完善大股东、实际控制人行为规范约束机制。完善上市公司分红激励约束机制。健全投资者保护机制。推动区域性股权市场规则对接、标准统一。

制定金融法。完善金融监管体系，依法将所有金融活动纳入监管，强化监管责任和问责制度，加强中央和地方监管协同。建设安全高效的金融基础设施，统一金融市场登记托管、结算清算规则制度，建立风险早期纠正硬约束制度，筑牢有效防控系统性风险的金融稳定保障体系。健全金融消费者保护和打击非法金融活动机制，构建产业资本和金融资

本“防火墙”。推动金融高水平开放，稳慎扎实推进人民币国际化，发展人民币离岸市场。稳妥推进数字人民币研发和应用。加快建设上海国际金融中心。

完善准入前国民待遇加负面清单管理模式，支持符合条件的外资机构参与金融业务试点。稳慎拓展金融市场互联互通，优化合格境外投资者制度。推进自主可控的跨境支付体系建设，强化开放条件下金融安全机制。建立统一的全口径外债监管体系。积极参与国际金融治理。

**（19）完善实施区域协调发展战略机制。**构建优势互补的区域经济布局 and 国土空间体系。健全推动西部大开发形成新格局、东北全面振兴取得新突破、中部地区加快崛起、东部地区加快推进现代化的制度和政策体系。推动京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区更好发挥高质量发展动力源作用，优化长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展机制。高标准高质量推进雄安新区建设。推动成渝地区双城经济圈建设走深走实。健全主体功能区制度体系，强化国土空间优化发展保障机制。完善区域一体化发展机制，构建跨行政区合作发展新机制，深化东中西部产业协作。完善促进海洋经济发展体制机制。

## **六、完善城乡融合发展体制机制**

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展。

**（20）健全推进新型城镇化体制机制。**构建产业升级、人口集聚、城镇发展良性互动机制。推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利，加快农业转移人口市民化。保障进城落户农民合法土地权益，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法。

坚持人民城市人民建、人民城市为人民。健全城市规划体系，引导大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局。深化城市建设、运营、

治理体制改革，加快转变城市发展方式。推动形成超大特大城市智慧高效治理新体系，建立都市圈同城化发展体制机制。深化赋予特大镇同人口和经济规模相适应的经济社会管理权改革。建立可持续的城市更新模式和政策法规，加强地下综合管廊建设和老旧管线改造升级，深化城市安全韧性提升行动。

**（21）巩固和完善农村基本经营制度。**有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革，发展农业适度规模经营。完善农业经营体系，完善承包地经营权流转价格形成机制，促进农民合作经营，推动新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩。健全便捷高效的农业社会化服务体系。发展新型农村集体经济，构建产权明晰、分配合理的运行机制，赋予农民更加充分的财产权益。

**（22）完善强农惠农富农支持制度。**坚持农业农村优先发展，完善乡村振兴投入机制。壮大县域富民产业，构建多元化食物供给体系，培育乡村新产业新业态。优化农业补贴政策体系，发展多层次农业保险。完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度。健全脱贫攻坚国家投入形成资产的长效管理机制。运用“千万工程”经验，健全推动乡村全面振兴长效机制。

加快健全种粮农民收益保障机制，推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平。统筹建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，在主产区利益补偿上迈出实质步伐。统筹推进粮食购销和储备管理体制机制改革，建立监管新模式。健全粮食和食物节约长效机制。

**（23）深化土地制度改革。**改革完善耕地占补平衡制度，各类耕地占用纳入统一管理，完善补充耕地质量验收机制，确保达到平衡标准。完善高标准农田建设、验收、管护机制。健全保障耕地用于种植基本农作物管理体系。允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全土地增值收益分配机制。

优化土地管理，健全同宏观政策和区域发展高效衔接的土地管理制

度，优先保障主导产业、重大项目合理用地，使优势地区有更大发展空间。建立新增城镇建设用地指标配置同常住人口增加协调机制。探索国家集中垦造耕地定向用于特定项目和地区落实占补平衡机制。优化城市工商业土地利用，加快发展建设用地二级市场，推动土地混合开发利用、用途合理转换，盘活存量土地和低效用地。开展各类产业园区用地专项治理。制定工商业用地使用权延期和到期后续期政策。

## 七、完善高水平对外开放体制机制

开放是中国式现代化的鲜明标识。必须坚持对外开放基本国策，坚持以开放促改革，依托我国超大规模市场优势，在扩大国际合作中提升开放能力，建设更高水平开放型经济新体制。

**(24) 稳步扩大制度型开放。**主动对接国际高标准经贸规则，在产权保护、产业补贴、环境标准、劳动保护、政府采购、电子商务、金融领域等实现规则、规制、管理、标准相通相容，打造透明稳定可预期的制度环境。扩大自主开放，有序扩大我国商品市场、服务市场、资本市场、劳务市场等对外开放，扩大对最不发达国家单边开放。深化援外体制机制改革，实现全链条管理。

维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制，积极参与全球经济治理体系改革，提供更多全球公共产品。扩大面向全球的高标准自由贸易区网络，建立同国际通行规则衔接的合规机制，优化开放合作环境。

**(25) 深化外贸体制改革。**强化贸易政策和财税、金融、产业政策协同，打造贸易强国制度支撑和政策支持体系，加快内外贸一体化改革，积极应对贸易数字化、绿色化趋势。推进通关、税务、外汇等监管创新，营造有利于新业态新模式发展的制度环境。创新发展数字贸易，推进跨境电商综合试验区建设。建设大宗商品交易中心，建设全球集散分拨中心，支持各类主体有序布局海外流通设施，支持有条件的地区建设国际物流枢纽中心和大宗商品资源配置枢纽。健全贸易风险防控机制，完善出口管制体系和贸易救济制度。

创新提升服务贸易，全面实施跨境服务贸易负面清单，推进服务业扩大开放综合试点示范，鼓励专业服务机构提升国际化服务能力。加快

推进离岸贸易发展，发展新型离岸国际贸易业务。建立健全跨境金融服务体系，丰富金融产品和服务供给。

**(26) 深化外商投资和对外投资管理体制**改革。营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，依法保护外商投资权益。扩大鼓励外商投资产业目录，合理缩减外资准入负面清单，落实全面取消制造业领域外资准入限制措施，推动电信、互联网、教育、文化、医疗等领域有序扩大开放。深化外商投资促进体制机制改革，保障外资企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面的国民待遇，支持参与产业链上下游配套协作。完善境外人员入境居住、医疗、支付等生活便利制度。完善促进和保障对外投资体制机制，健全对外投资管理服务体系，推动产业链供应链国际合作。

**(27) 优化区域开放布局**。巩固东部沿海地区开放先导地位，提高中西部和东北地区开放水平，加快形成陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局。发挥沿海、沿边、沿江和交通干线等优势，优化区域开放功能分工，打造形态多样的开放高地。实施自由贸易试验区提升战略，鼓励首创性、集成式探索。加快建设海南自由贸易港。

发挥“一国两制”制度优势，巩固提升香港国际金融、航运、贸易中心地位，支持香港、澳门打造国际高端人才集聚高地，健全香港、澳门在国家对外开放中更好发挥作用机制。深化粤港澳大湾区合作，强化规则衔接、机制对接。完善促进两岸经济文化交流合作制度和政策，深化两岸融合发展。

**(28) 完善推进高质量共建“一带一路”机制**。继续实施“一带一路”科技创新行动计划，加强绿色发展、数字经济、人工智能、能源、税收、金融、减灾等领域的多边合作平台建设。完善陆海天网一体化布局，构建“一带一路”立体互联互通网络。统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目。

## 八、健全全过程人民民主制度体系

发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善我国根本政治制度、基本

政治制度、重要政治制度，丰富各层级民主形式，把人民当家作主具体、现实体现到国家政治生活和社会生活各方面。

**（29）加强人民当家作主制度建设。**坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，完善监督法及其实施机制，强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督。健全人大议事规则和论证、评估、评议、听证制度。丰富人大代表联系人民群众的内容和形式。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系服务群众的桥梁纽带作用。

**（30）健全协商民主机制。**发挥人民政协作为专门协商机构作用，健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制，加强人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设。完善人民政协民主监督机制。

完善协商民主体系，丰富协商方式，健全政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商制度化平台，加强各种协商渠道协同配合。健全协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，完善协商成果采纳、落实、反馈机制。

**（31）健全基层民主制度。**健全基层党组织领导的基层群众自治机制，完善基层民主制度体系和工作体系，拓宽基层各类组织和群众有序参与基层治理渠道。完善办事公开制度。健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，完善企业职工参与管理的有效形式。

**（32）完善大统战工作格局。**完善发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量政治作用的政策举措。坚持好、发展好、完善好中国新型政党制度。更好发挥党外人士作用，健全党外代表人士队伍建设制度。制定民族团结进步促进法，健全铸牢中华民族共同体意识制度机制，增强中华民族凝聚力。系统推进我国宗教中国化，加强宗教事务治理法治化。完善党外知识分子和新的社会阶层人士政治引领机制。全面构建亲清政商关系，健全促进非公有制经济健康发展、非公有制经济人士健康成长工作机制。完善港澳台和侨务工作机制。

## 九、完善中国特色社会主义法治体系

法治是中国式现代化的重要保障。必须全面贯彻实施宪法，维护宪法权威，协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革，健全法律面前人人平等保障机制，弘扬社会主义法治精神，维护社会公平正义，全面推进国家各方面工作法治化。

**（33）深化立法领域改革。**完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，健全保证宪法全面实施制度体系，建立宪法实施情况报告制度。完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。统筹立改废释纂，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，完善合宪性审查、备案审查制度，提高立法质量。探索区域协同立法。健全党内法规同国家法律法规衔接协调机制。建设全国统一的法律法规和规范性文件信息平台。

**（34）深入推进依法行政。**推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，促进政务服务标准化、规范化、便利化，完善覆盖全国的一体化在线政务服务平台。完善重大决策、规范性文件合法性审查机制。加强政府立法审查。深化行政执法体制改革，完善基层综合执法体制机制，健全行政执法监督体制机制。完善行政处罚等领域行政裁量权基准制度，推动行政执法标准跨区域衔接。完善行政处罚和刑事处罚双向衔接制度。健全行政复议体制机制。完善行政裁决制度。完善垂直管理体制和地方分级管理体制，健全垂直管理机构和地方协作配合机制。稳妥推进人口小县机构优化。深化开发区管理制度改革。优化事业单位结构布局，强化公益性。

**（35）健全公正执法司法体制机制。**健全监察机关、公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职，监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制，确保执法司法各环节全过程在有效制约监督下运行。深化审判权和执行权分离改革，健全国家执行体制，强化当事人、检察机关和社会公众对执行活动的全程监督。完善执法司法救济保护制度，完善国家赔偿制度。深化和规范司法公开，落实和完善司法责任制。规范专门法院设置。深化行政案件级别管辖、

集中管辖、异地管辖改革。构建协同高效的警务体制机制，推进地方公安机关机构编制管理改革，继续推进民航公安机关和海关缉私部门管理体制改革。规范警务辅助人员管理制度。

坚持正确人权观，加强人权执法司法保障，完善事前审查、事中监督、事后纠正等工作机制，完善涉及公民人身权利强制措施以及查封、扣押、冻结等强制措施的制度，依法查处利用职权徇私枉法、非法拘禁、刑讯逼供等犯罪行为。推进刑事案件律师辩护全覆盖。建立轻微犯罪记录封存制度。

**（36）完善推进法治社会建设机制。**健全覆盖城乡的公共法律服务体系，深化律师制度、公证体制、仲裁制度、调解制度、司法鉴定管理体制改革。改进法治宣传教育，完善以实践为导向的法学院校教育培养机制。加强和改进未成年人权益保护，强化未成年人犯罪预防和治理，制定专门矫治教育规定。

**（37）加强涉外法治建设。**建立一体推进涉外立法、执法、司法、守法和法律服务、法治人才培养的工作机制。完善涉外法律法规体系和法治实施体系，深化执法司法国际合作。完善涉外民事法律关系中当事人依法约定管辖、选择适用域外法等司法审判制度。健全国际商事仲裁和调解制度，培育国际一流仲裁机构、律师事务所。积极参与国际规则制定。

## 十、深化文化体制机制改革

中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。必须增强文化自信，发展社会主义先进文化，弘扬革命文化，传承中华优秀传统文化，加快适应信息技术迅猛发展新形势，培育形成规模宏大的优秀文化人才队伍，激发全民族文化创新创造活力。

**（38）完善意识形态工作责任制。**健全用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践工作体系，完善党委（党组）理论学习中心组学习制度，完善思想政治工作体系。创新马克思主义理论研究和建设工程，实施哲学社会科学创新工程，构建中国哲学社会科学自主知识体系。完善新闻发言人制度。构建适应全媒体生产传播工作机制和评价体系，推

进主流媒体系统性变革。完善舆论引导机制和舆情应对协同机制。

推动理想信念教育常态化制度化。完善培育和践行社会主义核心价值观制度机制。改进创新文明培育、文明实践、文明创建工作机制。实施文明乡风建设工程。优化英模人物宣传学习机制，创新爱国主义教育和各类群众性主题活动组织机制，推动全社会崇尚英雄、缅怀先烈、争做先锋。构建中华传统美德传承体系，健全社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设体制机制，健全诚信建设长效机制，教育引导全社会自觉遵守法律、遵循公序良俗，坚决反对拜金主义、享乐主义、极端个人主义和历史虚无主义。形成网上思想道德教育分众化、精准化实施机制。建立健全道德领域突出问题协同治理机制，完善“扫黄打非”长效机制。

**（39）优化文化服务和文化产品供给机制。**完善公共文化服务体系，建立优质文化资源直达基层机制，健全社会力量参与公共文化服务机制，推进公共文化设施所有权和使用权分置改革。深化文化领域国资国企改革，分类推进文化事业单位深化内部改革，完善文艺院团建设发展机制。

坚持以人民为中心的创作导向，坚持出成果和出人才相结合、抓作品和抓环境相贯通，改进文艺创作生产服务、引导、组织工作机制。健全文化产业体系和市场体系，完善文化经济政策。探索文化和科技融合的有效机制，加快发展新型文化业态。深化文化领域行政审批备案制度改革，加强事中事后监管。深化文娱领域综合治理。

建立文化遗产保护传承工作协调机构，建立文化遗产保护督察制度，推动文化遗产系统性保护和统一监管。构建中华文明标识体系。健全文化和旅游深度融合发展体制机制。完善全民健身公共服务体系，改革完善竞技体育管理体制和运行机制。

**（40）健全网络综合治理体系。**深化网络管理体制改革，整合网络内容建设和管理职能，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理。完善生成式人工智能发展和管理机制。加强网络空间法治建设，健全网络生态治理长效机制，健全未成年人网络保护工作体系。

**（41）构建更有效力的国际传播体系。**推进国际传播格局重构，深

化主流媒体国际传播机制改革创新，加快构建多渠道、立体式对外传播格局。加快构建中国话语和中国叙事体系，全面提升国际传播效能。建设全球文明倡议践行机制。推动走出去、请进来管理便利化，扩大国际人文交流合作。

## 十一、健全保障和改善民生制度体系

在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。必须坚持尽力而为、量力而行，完善基本公共服务制度体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，不断满足人民对美好生活的向往。

**(42) 完善收入分配制度。**构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，健全按要素分配政策制度。完善税收、社会保障、转移支付等再分配调节机制。支持发展公益慈善事业。

规范收入分配秩序，规范财富积累机制，多渠道增加城乡居民财产性收入，形成有效增加低收入群体收入、稳步扩大中等收入群体规模、合理调节过高收入的制度体系。深化国有企业工资决定机制改革，合理确定并严格规范国有企业各级负责人薪酬、津贴补贴等。

**(43) 完善就业优先政策。**健全高质量充分就业促进机制，完善就业公共服务体系，着力解决结构性就业矛盾。完善高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支持体系，健全终身职业技能培训制度。统筹城乡就业政策体系，同步推进户籍、用人、档案等服务改革，优化创业促进就业政策环境，支持和规范发展新就业形态。完善促进机会公平制度机制，畅通社会流动渠道。完善劳动关系协商协调机制，加强劳动者权益保障。

**(44) 健全社会保障体系。**完善基本养老保险全国统筹制度，健全全国统一的社保公共服务平台。健全社保基金保值增值和安全监管体系。健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇合理调整机制，逐步提高城乡居民基本养老保险基础养老金。健全灵活就业人员、农民工、新就业形

态人员社保制度，扩大失业、工伤、生育保险覆盖面，全面取消在就业地参保户籍限制，完善社保关系转移接续政策。加快发展多层次多支柱养老保险体系，扩大年金制度覆盖范围，推行个人养老金制度。发挥各类商业保险补充保障作用。推进基本医疗保险省级统筹，深化医保支付方式改革，完善大病保险和医疗救助制度，加强医保基金监管。健全社会救助体系。健全保障妇女儿童合法权益制度。完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系。

加快建立租购并举的住房制度，加快构建房地产发展新模式。加大保障性住房建设和供给，满足工薪群体刚性住房需求。支持城乡居民多样化改善性住房需求。充分赋予各城市政府房地产市场调控自主权，因城施策，允许有关城市取消或调减住房限购政策、取消普通住宅和非普通住宅标准。改革房地产开发融资方式和商品房预售制度。完善房地产税收制度。

**（45）深化医药卫生体制改革。**实施健康优先发展战略，健全公共卫生体系，促进社会共治、医防协同、医防融合，强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置、医疗救治等能力。促进医疗、医保、医药协同发展和治理。促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，加快建设分级诊疗体系，推进紧密型医联体建设，强化基层医疗卫生服务。深化以公益性为导向的公立医院改革，建立以医疗服务为主导的收费机制，完善薪酬制度，建立编制动态调整机制。引导规范民营医院发展。创新医疗卫生监管手段。健全支持创新药和医疗器械发展机制，完善中医药传承创新发展机制。

**（46）健全人口发展支持和服务体系。**以应对老龄化、少子化为重点完善人口发展战略，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，促进人口高质量发展。完善生育支持政策体系和激励机制，推动建设生育友好型社会。有效降低生育、养育、教育成本，完善生育休假制度，建立生育补贴制度，提高基本生育和儿童医疗公共服务水平，加大个人所得税抵扣力度。加强普惠育幼服务体系建设，支持用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等多种模式发展。把握人口流动客观规律，

推动相关公共服务随人走，促进城乡、区域人口合理集聚、有序流动。

积极应对人口老龄化，完善发展养老事业和养老产业政策机制。发展银发经济，创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位。按照自愿、弹性原则，稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革。优化基本养老服务供给，培育社区养老服务机构，健全公办养老机构运营机制，鼓励和引导企业等社会力量积极参与，推进互助性养老服务，促进医养结合。加快补齐农村养老服务短板。改善对孤寡、残障失能等特殊困难老年人的服务，加快建立长期护理保险制度。

## 十二、深化生态文明体制改革

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。必须完善生态文明制度体系，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，积极应对气候变化，加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制。

**（47）完善生态文明基础体制。**实施分区域、差异化、精准管控的生态环境管理制度，健全生态环境监测和评价制度。建立健全覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度。健全自然资源资产产权制度和管理制度体系，完善全民所有自然资源资产所有权委托代理机制，建立生态环境保护、自然资源保护利用和资产保值增值等责任考核监督制度。完善国家生态安全工作协调机制。编纂生态环境法典。

**（48）健全生态环境治理体系。**推进生态环境治理责任体系、监管体系、市场体系、法律法规政策体系建设。完善精准治污、科学治污、依法治污制度机制，落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，建立新污染物协同治理和环境风险管控体系，推进多污染物协同减排。深化环境信息依法披露制度改革，构建环境信用监管体系。推动重要流域构建上下游贯通一体的生态环境治理体系。全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设。

落实生态保护红线管理制度，健全山水林田湖草沙一体化保护和系统治理机制，建设多元化生态保护修复投入机制。落实水资源刚性约束制度，全面推行水资源费改税。强化生物多样性保护工作协调机制。健全海洋资源开发保护制度。健全生态产品价值实现机制。深化自然资源

有偿使用制度改革。推进生态综合补偿，健全横向生态保护补偿机制，统筹推进生态环境损害赔偿。

**(49)健全绿色低碳发展机制。**实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系，发展绿色低碳产业，健全绿色消费激励机制，促进绿色低碳循环发展经济体系建设。优化政府绿色采购政策，完善绿色税制。完善资源总量管理和全面节约制度，健全废弃物循环利用体系。健全煤炭清洁高效利用机制。加快规划建设新型能源体系，完善新能源消纳和调控政策措施。完善适应气候变化工作体系。建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制。构建碳排放统计核算体系、产品碳标识认证制度、产品碳足迹管理体系，健全碳市场交易制度、温室气体自愿减排交易制度，积极稳妥推进碳达峰碳中和。

### **十三、推进国家安全体系和能力现代化**

国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。必须全面贯彻总体国家安全观，完善维护国家安全体制机制，实现高质量发展和高水平安全良性互动，切实保障国家长治久安。

**(50)健全国家安全体系。**强化国家安全工作协调机制，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险监测预警体系，完善重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系。构建联动高效的国家安全防护体系，推进国家安全科技赋能。

**(51)完善公共安全治理机制。**健全重大突发公共事件处置保障体系，完善大安全大应急框架下应急指挥机制，强化基层应急基础和力量，提高防灾减灾救灾能力。完善安全生产风险排查整治和责任倒查机制。完善食品药品安全责任体系。健全生物安全监管预警防控体系。加强网络安全体制建设，建立人工智能安全监管制度。

**(52)健全社会治理体系。**坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善共建共治共享的社会治理制度。探索建立全国统一的人口管理制度。健全社会工作体制机制，加强党建引领基层治理，加强社会工作者队伍建设，推动志愿服务体系建设。推进信访工作法治化。提高市域社会治理能力，

强化市民热线等公共服务平台功能，健全“高效办成一件事”重点事项清单管理机制和常态化推进机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制。健全发挥家庭家教家风建设在基层治理中作用的机制。深化行业协会商会改革。健全社会组织管理制度。

健全乡镇（街道）职责和权力、资源相匹配制度，加强乡镇（街道）服务管理力量。完善社会治安整体防控体系，健全扫黑除恶常态化机制，依法严惩群众反映强烈的违法犯罪活动。

**（53）完善涉外国家安全机制。**建立健全周边安全工作协调机制。强化海外利益和投资风险预警、防控、保护体制机制，深化安全领域国际执法合作，维护我国公民、法人在海外合法权益。健全反制裁、反干涉、反“长臂管辖”机制。健全维护海洋权益机制。完善参与全球安全治理机制。

#### **十四、持续深化国防和军队改革**

国防和军队现代化是中国式现代化的重要组成部分。必须坚持党对人民军队的绝对领导，深入实施改革强军战略，为如期实现建军一百年奋斗目标、基本实现国防和军队现代化提供有力保障。

**（54）完善人民军队领导管理体制机制。**健全贯彻军委主席负责制的制度机制，深入推进政治建军。优化军委机关部门职能配置，健全战建备统筹推进机制，完善重大决策咨询评估机制，深化战略管理创新，完善军事治理体系。健全依法治军工作机制。完善作战战备、军事人力资源等领域配套政策制度。深化军队院校改革，推动院校内涵式发展。实施军队企事业单位调整改革。

**（55）深化联合作战体系改革。**完善军委联合作战指挥中心职能，健全重大安全领域指挥功能，建立同中央和国家机关协调运行机制。优化战区联合作战指挥中心编成，完善任务部队联合作战指挥编组模式。加强网络信息体系建设运用统筹。构建新型军兵种结构布局，加快发展战略威慑力量，大力发展新域新质作战力量，统筹加强传统作战力量建设。优化武警部队力量编成。

**(56) 深化跨军地改革。**健全一体化国家战略体系和能力建设工作机制，完善涉军决策议事协调体制机制。健全国防建设军事需求提报和军地对接机制，完善国防动员体系。深化国防科技工业体制改革，优化国防科技工业布局，改进武器装备采购制度，建立军品设计回报机制，构建武器装备现代化管理体系。完善军地标准化工作统筹机制。加强航天、军贸等领域建设和管理统筹。优化边海防领导管理体制机制，完善党政军警民合力治边机制。深化民兵制度改革。完善双拥工作机制。

## **十五、提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平**

党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，坚持用改革精神和严的标准管党治党，完善党的自我革命制度规范体系，不断推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

**(57) 坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导。**党中央领导改革的总体设计、统筹协调、整体推进。完善党中央重大决策部署落实机制，确保党中央令行禁止。各级党委（党组）负责落实党中央决策部署，谋划推进本地区本部门改革，鼓励结合实际开拓创新，创造可复制、可推广的新鲜经验。走好新时代党的群众路线，把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到改革设计中来。围绕解决突出矛盾设置改革议题，优化重点改革方案生成机制，坚持真理、修正错误，及时发现问题、纠正偏差。完善改革激励和舆论引导机制，营造良好改革氛围。

**(58) 深化党的建设制度改革。**以调动全党抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性为着力点，完善党的建设制度机制。加强党的创新理论武装，建立健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制。深化干部人事制度改革，鲜明树立选人用人正确导向，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部，着力解决干部

乱作为、不作为、不敢为、不善为问题。树立和践行正确政绩观，健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机制。落实“三个区分开来”，激励干部开拓进取、干事创业。推进领导干部能上能下常态化，加大调整不适宜担任现职干部力度。健全常态化培训特别是基本培训机制，强化专业训练和实践锻炼，全面提高干部现代化建设能力。完善和落实领导干部任期制，健全领导班子主要负责人变动交接制度。增强党组织政治功能和组织功能。探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径。完善党员教育管理、作用发挥机制。完善党内法规，增强党内法规权威性和执行力。

**（59）深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。**健全政治监督具体化、精准化、常态化机制。锲而不舍落实中央八项规定精神，健全防治形式主义、官僚主义制度机制。持续精简规范会议文件和各类创建示范、评比达标、节庆展会论坛活动，严格控制面向基层的督查、检查、考核总量，提高调研质量，下大气力解决过频过繁问题。制定乡镇（街道）履行职责事项清单，健全为基层减负长效机制。建立经常性和集中性相结合的纪律教育机制，深化运用监督执纪“四种形态”，综合发挥党的纪律教育约束、保障激励作用。

完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制，着力铲除腐败滋生的土壤和条件。健全不正之风和腐败问题同查同治机制，深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域腐败，严肃查处政商勾连破坏政治生态和经济发展环境问题，完善对重点行贿人的联合惩戒机制，丰富防治新型腐败和隐性腐败的有效办法。加强诬告行为治理。健全追逃防逃追赃机制。加强新时代廉洁文化建设。

完善党和国家监督体系。强化全面从严治党主体责任和监督责任。健全加强对“一把手”和领导班子监督配套制度。完善权力配置和运行制约机制，反对特权思想和特权现象。推进执纪执法和刑事司法有机衔接。健全巡视巡察工作体制机制。优化监督检查和审查调查机构职能，完善垂直管理单位纪检监察体制，推进向中管企业全面派驻纪检监察组。深化基层监督体制机制改革。推进反腐败国家立法，修改监察法，出台

反跨境腐败法。

**（60）以钉钉子精神抓好改革落实。**对党中央进一步全面深化改革的决策部署，全党必须求真务实抓落实、敢作善为抓落实，坚持上下协同、条块结合，科学制定改革任务书、时间表、优先序，明确各项改革实施主体和责任，把重大改革落实情况纳入监督检查和巡视巡察内容，以实绩实效和人民群众满意度检验改革。

中国式现代化是走和平发展道路的现代化。对外工作必须坚定奉行独立自主的和平外交政策，推动构建人类命运共同体，践行全人类共同价值，落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，深化外事工作机制改革，参与引领全球治理体系改革和建设，坚定维护国家主权、安全、发展利益，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化营造良好外部环境。

全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举改革开放旗帜，凝心聚力、奋发进取，为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而努力奋斗。

# 关于《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》的说明

习近平

同志们：

受中央政治局委托，我就《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》起草的有关情况向全会作说明。

## 一、关于确定全会议题的考虑

围绕党的中心任务谋划和部署改革，是党领导改革开放的成功经验。从实践经验和现实需要出发，中央政治局决定党的二十届三中全会研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题，主要有以下几方面考虑。

第一，这是凝聚人心、汇聚力量，实现新时代新征程党的中心任务的迫切需要。实践充分证明，改革开放和社会主义现代化建设新时期，我国大踏步赶上时代，靠的是改革开放。党的十八大以来，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，靠的也是改革开放。新时代新征程上，要开创中国式现代化建设新局面，仍然要靠改革开放。党的二十大确立了全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务，阐述了中国式现代化的中国特色、本质要求、重大原则等，对推进中国式现代化作出战略部署。要把这些战略部署落到实处，把中国式现代化蓝图变为现实，根本在于进一步全面深化改革，不断完善各方面体制机制，为推进中国式现代化提供制度保障。

第二，这是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的迫切需要。党的十八大以来，我们突出制度建设这条主线，通过全面深化改革完善各方面制度，推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，为全面建成小康社会提供了有力制度保障。同时，要清醒看到，完善中

中国特色社会主义制度是一个动态过程，必然随着实践发展而不断发展，已有制度需要不断健全，新领域新实践需要推进制度创新、填补制度空白。面对新的形势和任务，必须进一步全面深化改革，继续完善各方面制度机制，固根基、扬优势、补短板、强弱项，不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

第三，这是推动高质量发展、更好适应我国社会主要矛盾变化的迫切需要。当前，推动高质量发展面临的突出问题依然是发展不平衡不充分。比如，市场体系仍不健全，市场发育还不充分，政府和市场的关系尚未完全理顺，创新能力不适应高质量发展要求，产业体系整体大而不强、全而不精，关键核心技术受制于人状况没有根本改变，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距仍然较大，民生保障、生态环境保护仍存短板，等等。归结起来，这些问题都是社会主要矛盾变化的反映，是发展中的问题，必须进一步全面深化改革，从体制机制上推动解决。

第四，这是应对重大风险挑战、推动党和国家事业行稳致远的迫切需要。推进中国式现代化是一项全新的事业，前进道路上必然会遇到各种矛盾和风险挑战。特别是当前世界百年未有之大变局加速演进，局部冲突和动荡频发，全球性问题加剧，来自外部的打压遏制不断升级，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，各种“黑天鹅”、“灰犀牛”事件随时可能发生。有效应对这些风险挑战，在日趋激烈的国际竞争中赢得战略主动，需要我们进一步全面深化改革，用完善的制度防范化解风险、有效应对挑战，在危机中育新机、于变局中开新局。

## 二、关于决定稿起草过程

2023年11月，中央政治局决定，成立党的二十届三中全会文件起草组，由我担任组长，王沪宁、蔡奇、丁薛祥同志担任副组长，在中央政治局常委会领导下承担文件起草工作。12月8日，文件起草组召开第一次全体会议，文件起草工作正式启动。在7个多月时间里，文件起草组深入调查研究，广泛征求意见，开展专题论证，反复讨论修改。

在决定稿起草过程中，我们重点把握以下几点：一是总结和运用改

改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，确定遵循原则，坚持正确政治方向。二是紧紧围绕推进中国式现代化、落实党的二十大战略部署来谋划进一步全面深化改革，坚持问题导向。三是抓住重点，突出体制机制改革，突出战略性、全局性重大改革，突出经济体制改革牵引作用，凸显改革引领作用。四是坚持人民至上，从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革。五是强化系统集成，加强对改革整体谋划、系统布局，使各方面改革相互配合、协同高效。

这次全会文件起草，把发扬民主、集思广益贯穿全过程。2023年11月27日，党中央发出通知，就党的二十届三中全会议题征求各地区各部门各方面和部分干部群众意见。大家一致认为，党中央决定党的二十届三中全会重点研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题，彰显了将改革进行到底的坚强决心和强烈使命担当，是对新时代新征程举什么旗、走什么路的再宣示，对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重大而深远的意义。各地区各部门各方面就文件主题、框架、重要举措等提出许多有价值的建议，为决定稿起草提供了重要参考。

2024年5月7日，决定稿下发党内一定范围征求意见，征求党内老同志意见，专门听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见，听取相关企业和专家学者意见。从反馈情况看，大家一致认为，决定稿紧紧围绕推进中国式现代化这个主题擘画进一步全面深化改革战略举措，坚持正确政治方向，着力抓住推进中国式现代化需要破解的重大体制机制问题谋划改革，主题鲜明，重点突出，举措务实可行，是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署，充分体现了完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的历史主动，必将为中国式现代化提供强大动力和制度保障。同时，各方面提出了1911条修改意见和建议。文件起草组认真研究这些意见和建议，能吸收尽量吸收，作出221处修改。

在起草工作过程中，中央政治局常委会召开3次会议、中央政治局召开2次会议进行审议、修改，形成了提请这次全会审议的决定稿。

### 三、关于决定稿基本框架和主要内容

决定稿除引言和结束语外，有15个部分，分三大板块。第一部分为第一板块，是总论，主要阐述进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义和总体要求。第二至第十四部分为第二板块，是分论，主要从经济、政治、文化、社会、生态文明、国家安全、国防和军队等方面部署改革。第十五部分为第三板块，主要讲加强党对改革的领导、深化党的建设制度改革、党风廉政建设和反腐败斗争。内容条目通篇排序，开列60条。

决定稿锚定2035年基本实现社会主义现代化目标，重点部署未来五年的重大改革举措，在内容摆布上有以下几个特点。

第一，注重发挥经济体制改革牵引作用。深化经济体制改革仍是进一步全面深化改革的重点，主要任务是完善有利于推动高质量发展的体制机制，塑造发展新动能新优势，坚持和落实“两个毫不动摇”，构建全国统一大市场，完善市场经济基础制度。

决定稿围绕处理好政府和市场关系这个核心问题，把构建高水平社会主义市场经济体制摆在突出位置，对经济体制改革重点领域和关键环节作出部署。着眼增强国有企业核心功能、提升核心竞争力，提出增强各有关管理部门战略协同，推进国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本和国有企业做强做优做大；着眼推动非公有制经济发展，提出制定民营经济促进法，加强产权执法司法保护，防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷。提出加强公平竞争审查刚性约束，清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法，完善要素市场制度和规则，等等。这些举措将更好激发全社会内生动力和创新活力。

决定稿对健全推动经济高质量发展体制机制、促进新质生产力发展作出部署。围绕发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力，提出加强新领域新赛道制度供给，建立未来产业投入增长机制，以国家标准提升引领传统产业优化升级，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚。

决定稿对健全宏观经济治理体系作出部署。提出完善国家战略规划

体系和政策统筹协调机制；统筹推进财税体制改革，增加地方自主财力，拓展地方税源，合理扩大地方政府专项债券支持范围，适当加强中央事权、提高中央财政支出比例；完善金融机构定位和治理，健全投资和融资相协调的资本市场功能，完善金融监管体系。

决定稿对完善城乡融合发展体制机制作出部署。提出健全推进新型城镇化体制机制；巩固和完善农村基本经营制度；完善强农惠农富农支持制度；深化土地制度改革。

决定稿对完善高水平对外开放体制机制作出部署。提出稳步扩大制度型开放；深化外贸体制改革；深化外商投资和对外投资管理体制改革；优化区域开放布局；完善推进高质量共建“一带一路”机制。

第二，注重构建支持全面创新体制机制。决定稿统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，强调深化教育综合改革、深化科技体制改革、深化人才发展体制机制改革，提升国家创新体系整体效能。

在教育体制改革方面，提出分类推进高校改革，建立科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式，超常布局急需学科专业；完善高校科技创新机制，提高成果转化效能。

在科技体制改革方面，提出加强国家战略科技力量建设，优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局，改进科技计划管理，强化基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前瞻性、引领性布局；强化企业科技创新主体地位，建立培育壮大科技领军企业机制；允许科研类事业单位实行比一般事业单位更灵活的管理制度，探索实行企业化管理；深化职务科技成果赋权改革。

在人才发展体制机制改革方面，提出加快建设国家战略人才力量，提高各类人才素质；完善青年创新人才发现、选拔、培养机制，更好保障青年科技人员待遇；强化人才激励机制，坚持向用人主体授权、为人才松绑；完善海外引进人才支持保障机制。

第三，注重全面改革。决定稿在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局框架下谋划进一步全面深化改革，统筹部署经济体制改革和其他各领域改革。

在民主和法治领域改革方面，对健全全过程人民民主制度体系、完善中国特色社会主义法治体系分别作出部署。提出加强人民当家作主制度建设；健全协商民主机制；健全基层民主制度；完善大统战工作格局。提出加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法；健全监察机关、公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职，监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制；完善推进法治社会建设机制。

在文化体制改革方面，着眼于推进物质文明和精神文明相协调的现代化，提出推动理想信念教育常态化制度化，改进创新文明培育、文明实践、文明创建工作机制；优化文化服务和文化产品供给机制，建立优质文化资源直达基层机制；健全网络综合治理体系；推进国际传播格局重构，构建更有效力的国际传播体系。

在健全保障和改善民生制度体系方面，提出完善收入分配制度，规范收入分配秩序；优化创业促进就业政策环境，支持和规范发展新就业形态；健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，全面取消在就业地参保户籍限制；提出加快构建房地产发展新模式，充分赋予各城市政府房地产市场调控自主权；提出深化医药卫生体制改革，实施健康优先发展战略；提出健全人口发展支持和服务体系，完善生育支持政策体系和激励机制，完善发展养老事业和养老产业政策机制，按照自愿、弹性原则稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革。

在生态文明体制改革方面，提出完善生态文明基础体制，健全生态环境治理体系，健全绿色低碳发展机制；提出实施分区域、差异化、精准管控的生态环境管理制度，健全横向生态保护补偿机制，实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系，加快规划建设新型能源体系。

第四，注重统筹发展和安全。国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。决定稿把维护国家安全放到更加突出位置，围绕推进国家安全体系和能力现代化，提出构建联动高效的国家安全防护体系，推进国家安全科技赋能；健全重大突发公共事件处置保障体系；建立人工智能

安全监管制度；探索建立全国统一的人口管理制度；完善社会治安整体防控体系，依法严惩群众反映强烈的违法犯罪活动。提出建立健全周边安全工作协调机制；健全反制裁、反干涉、反“长臂管辖”机制；健全贸易风险防控机制，完善涉外法律法规体系和法治实施体系，深化执法司法国际合作。围绕持续深化国防和军队改革，提出完善人民军队领导管理体制机制，深化联合作战体系改革，深化跨军地改革。

第五，注重加强党对改革的领导。党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。决定稿提出完善党中央重大决策部署落实机制；深化干部人事制度改革，鲜明树立选人用人正确导向，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部，着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题；树立和践行正确政绩观，落实“三个区分开来”，激励干部开拓进取、干事创业；增强党组织政治功能和组织功能；健全防治形式主义、官僚主义制度机制，健全不正之风和腐败问题同查同治机制，丰富防治新型腐败和隐性腐败的有效办法。

希望同志们深刻领会党中央精神，紧紧围绕全会主题进行讨论，提出建设性修改意见和建议，共同把这次全会开好、把决定稿修改好。

# 划重点！党的二十届三中全会提出的 新概念、新观点、新论断

中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议公报发布。公报中提出了一系列新概念、新观点、新论断。快来学习——

## 1、关键时期

当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。

## 2、为中国式现代化提供强大动力和制度保障

进一步全面深化改革，必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力，统筹国内国际两个大局，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以经济体制改革为牵引，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

## 3、进一步全面深化改革的总目标

进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。到二〇三五年，全面建成高水平社会主义市场经济体制，中国特色社会主义制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，基本实现社会主义现代化，为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。要聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，聚焦发展全过程人民民主，聚焦建设社会主义文化强国，聚焦提高人民生活品质，聚焦建设美丽中国，聚焦建设

更高水平平安中国，聚焦提高党的领导水平和长期执政能力，继续把改革推向前进。到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时，完成本决定提出的改革任务。

#### **4、进一步全面深化改革要贯彻的原则**

进一步全面深化改革要总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，贯彻坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念等原则。

#### **5、系统部署**

全会对进一步全面深化改革做出系统部署，强调构建高水平社会主义市场经济体制，健全推动经济高质量发展体制机制，构建支持全面创新体制机制，健全宏观经济治理体系，完善城乡融合发展体制机制，完善高水平对外开放体制机制，健全全过程人民民主制度体系，完善中国特色社会主义法治体系，深化文化体制机制改革，健全保障和改善民生制度体系，深化生态文明体制改革，推进国家安全体系和能力现代化，持续深化国防和军队改革，提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平。

#### **6、重要保障**

高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。

#### **7、首要任务**

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。

#### **8、基础性、战略性支撑**

教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。

#### **9、内在要求**

科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。

#### **10、必然要求**

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。

#### **11、鲜明标识**

开放是中国式现代化的鲜明标识。

## **12、本质要求**

发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。

## **13、重要保障**

法治是中国式现代化的重要保障。

## **14、两个文明相协调**

中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。

## **15、重大任务**

在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。

## **16、人与自然和谐共生**

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。

## **17、重要基础**

国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。

## **18、重要组成部分**

国防和军队现代化是中国式现代化的重要组成部分。

## **19、根本保证**

党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。

## **20、走和平发展道路**

中国式现代化是走和平发展道路的现代化。

## 从三中全会公报读懂新一轮改革战略重点

7月15日至18日，举世瞩目的党的二十届三中全会在北京举行。全会审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。

从18日新华社受权发布的全会公报中，我们可以读出进一步全面深化改革的战略重点。

### （一）紧扣中心任务，重点部署未来5年改革任务

紧紧围绕党的中心任务谋划和推进改革，是我们党领导改革不断取得成功的重要经验。推进中国式现代化，是新征程上凝聚全党全国人民智慧和力量的旗帜，也必然是进一步全面深化改革的主题。

“中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。”全会公报中的这句话，深刻点明了推进中国式现代化和改革开放之间的内在联系。

全会指出，进一步全面深化改革的总目标是“继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”。同时，锚定到2035年要实现的改革目标，重点部署未来5年，明确“到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时，完成本决定提出的改革任务”。

党的二十届三中全会具有继往开来的里程碑意义——既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。

“聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，聚焦发展全过程人民民主，聚焦建设社会主义文化强国，聚焦提高人民生活品质，聚焦建设美丽中国，聚焦建设更高水平平安中国，聚焦提高党的领导水平和长期执政能力”——全会鲜明提出“七个聚焦”，既是推进中国式现代化的发力点，也是进一步全面深化改革的着力点。

“高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障”“城乡融合发展是中国式现代化的必然要求”“发展全过程人民民主是中国

式现代化的本质要求” “中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化” ……一系列明确要求，体现了紧扣中国式现代化来谋划和部署新一轮改革的鲜明指向。

（二）总结宝贵经验，以“六个坚持”指明进一步全面深化改革必须贯彻的原则

全会高度评价新时代以来全面深化改革的成功实践和伟大成就，同时以“六个坚持”深刻总结改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验——

“坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念”。

2013年，党的十八届三中全会对改革开放的成功实践进行了科学总结，分别从党的领导、思想路线、实践主体、科学方法等方面概括了“四个坚持”的重要经验。

新时代以来，以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气和智慧，把中国特色社会主义改革理论和改革实践推进到新的广度和深度。如今，改革的思想基础、实践基础、制度基础、民心基础更加坚实。

在改革实践中不断推进理论创新，以理论创新指引新的改革实践。

“六个坚持”的重大原则，充分体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，进一步深化了我们党对改革规律的认识，是新征程上进一步全面深化改革的重要遵循。

（三）回应社会期待，牵住经济体制改革“牛鼻子”

面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，必须把进一步全面深化改革作为稳大局、应变局、开新局的重要抓手。

今年2月召开的中央深改委第四次会议强调，“要科学谋划进一步全面深化改革重大举措，聚焦妨碍中国式现代化顺利推进的体制机制障碍”“改革举措要有鲜明指向性，奔着解决最突出的问题去，改革味要浓、成色要足”。

此次全会坚持目标导向和问题导向相结合，对进一步全面深化改革

做出系统部署。从全会公报可以看到，经济体制改革的内容是重中之重，十分注重发挥经济体制改革的牵引作用。

一个目标格外醒目：“到二〇三五年，全面建成高水平社会主义市场经济体制”。这是“七个聚焦”之首，而且时间表和路线图十分清晰。

“构建高水平社会主义市场经济体制，健全推动经济高质量发展体制机制，构建支持全面创新体制机制，健全宏观经济治理体系，完善城乡融合发展体制机制，完善高水平对外开放体制机制……”

全会以新发展理念引领改革，聚焦推动高质量发展的突破口和关键点，为不断开创高质量发展新局面注入改革动力。

教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。全会把创新摆在突出位置，鲜明提出“统筹推进教育科技人才体制机制一体改革”，这是继党的二十大对教育、科技、人才进行专章部署后，又一项重大战略部署。

同时，致力于实现高质量发展和高水平安全良性互动，全会还特别强调必须全面贯彻总体国家安全观，完善维护国家安全体制机制。

在重点推进经济体制改革的同时，统筹谋划好其他各领域改革，充分彰显进一步全面深化改革“更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效”的鲜明特征。

# 中共中央举行新闻发布会介绍和解读 党的二十届三中全会精神（实录）

中共中央7月19日上午10时举行新闻发布会，介绍和解读党的二十届三中全会精神。以下是新闻发布会现场文字实录：

**中央宣传部副部长、国务院新闻办公室主任 莫高义：**

女士们、先生们，同志们、记者朋友们：

大家上午好！欢迎出席中共中央新闻发布会。

7月15日至18日，中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议在北京召开。这次全会是在新时代新征程上，中国共产党坚定不移高举改革开放旗帜，紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革而召开的一次十分重要的会议。全会圆满完成了各项议程，审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。今天，我们请来有关方面的负责同志，向大家介绍全会精神，并回答大家关心的问题。

出席今天新闻发布会的有：全国政协党组成员、副主席，中央改革办分管日常工作的副主任穆虹同志；中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀同志；全国人大常委会法工委主任沈春耀同志；教育部党组书记、部长怀进鹏同志；中央政策研究室副主任唐方裕同志。现在先请唐方裕同志介绍全会概况、全会主题和全会文件起草情况。

**中央政策研究室副主任（正部长级） 唐方裕：**

各位记者朋友，大家好！很高兴向大家介绍党的二十届三中全会的有关情况。

大家知道，中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议7月15日至18日在北京举行。全会由中央政治局主持，习近平总书记作了重要讲话。中央委员、候补中央委员出席会议，中央纪律检查委员会常务

委员会委员和有关方面负责同志列席会议，党的二十大代表中部分基层同志和专家学者也列席了会议。全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。会议圆满完成了各项议程。

全会充分肯定党的二十届二中全会以来中央政治局的工作。一致认为，面对严峻复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，中央政治局认真落实党的二十大和二十届一中、二中全会精神，推动全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。一年多来的实践进一步表明，只要我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想统一意志和行动，团结奋斗、锐意进取，求真务实、真抓实干，就一定能够不断夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利。

全会最重要的成果，就是审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。党中央确定以此为全会主题，是经过深思熟虑的。一方面，推进中国式现代化面临许多复杂矛盾和问题，必须克服种种困难和阻力，需要通过进一步全面深化改革，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。另一方面，中国式现代化作为新时代新征程党的中心任务，包括进一步全面深化改革在内的党和国家一切重大战略部署，都必须紧紧围绕推进中国式现代化来谋划和展开。把进一步全面深化改革、推进中国式现代化作为全会主题，抓住了事业发展的核心和关键，意义十分重大。

全会《决定》的起草，是在党中央领导下进行的。习近平总书记亲自担任文件起草组组长，全程擘画、组织调研、精心指导、把脉定向，发挥了决定性作用。文件起草组认真贯彻习近平总书记重要指示，注重全面总结经验、坚持正确方向，突出改革重点、彰显改革成色，坚持人民至上、把牢价值取向，抓好系统集成、加强整体谋划，开展了扎扎实实的课题研究、调研访谈、专题论证，通过多种方式、多种渠道发扬民主、集思广益，有效集中了党内外智慧，广泛凝聚了改革共识。《决定》

起草的过程，是谋划改革、推动改革的过程，也是鼓舞人心、昂扬斗志的过程。

《决定》共 15 个部分、60 条，分三大板块。第一板块是总论，主要阐述进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义和总体要求。第二板块是分论，以经济体制改革为牵引，全面部署各领域各方面的改革。第三板块主要讲加强党对改革的领导、深化党的建设制度改革。《决定》共提出 300 多项重要改革举措，都是涉及体制、机制、制度层面的内容，其中有的是对过去改革举措的完善和提升，有的是根据实践需要和试点探索新提出的改革举措。

全会召开期间，与会同志对《决定》稿讨论热烈，给予高度评价。普遍认为，《决定》既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇，是我们党历史上又一重要纲领性文献。

我就介绍这些。谢谢大家！

**莫高义：**谢谢唐方裕同志，现在请穆虹同志介绍新时代以来全面深化改革的重大成就，以及进一步全面深化改革的总目标和原则。

**全国政协党组成员、副主席，中央改革办分管日常工作的副主任穆虹：**

记者朋友们好！我重点就党的二十届三中全会《决定》中关于新时代全面深化改革的重大成就、进一步全面深化改革的总目标和重大原则，向大家作个介绍。

三中全会《决定》开篇指出：“党的十一届三中全会是划时代的，开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期。党的十八届三中全会也是划时代的，开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程，开创了我国改革开放全新局面。”这是党中央总结新时代以来全面深化改革重大成就作出的重要判断。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民，以伟大的历史主动、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，

冲破思想观念束缚，突破利益固化藩篱，敢于突进深水区，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，坚决破除各方面体制机制弊端，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，各领域基础性制度框架基本建立，为全面建成小康社会、实现党的第一个百年奋斗目标提供了有力制度保障，推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。突出表现在以下几个方面。

一是巩固和发展了中国特色社会主义制度优势，根本制度日益巩固，基本制度不断完善，重要制度创新取得丰硕成果。通过发展全过程人民民主制度，全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系更加健全。建设中国特色社会主义法治体系，科学立法、严格执法、公正司法、全民守法体制机制更加完善。坚持马克思主义在意识形态领域指导地位，不断完善和发展社会主义先进文化制度。

二是为经济发展注入了强大动力，推动我国经济迈上高质量发展之路。坚持社会主义市场经济改革方向，完善现代市场体系、推进要素市场化改革，深化国资国企改革、鼓励发展壮大民营经济，构建支持全面创新体制机制，深化财税金融体制改革，健全城乡发展一体化体制机制，加快构建新发展格局，建设更高水平开放型经济新体制，不断完善市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的制度环境。

三是许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，国家治理体系和治理能力现代化水平进一步提升。例如，开展两轮大规模党和国家机构改革，适应新形势的党和国家机构职能体系不断健全。建立生态文明制度体系，形成源头严防、过程严管、损害赔偿、后果严惩的生态文明制度框架，蓝天碧水成为常态。开展新中国成立以来最为广泛、最为深刻的国防和军队改革，实现了人民军队整体性革命性重塑。

四是人民群众获得感、幸福感、安全感持续增强。推进收入分配、就业、教育、医疗、社会保障等重点领域制度创新，推动建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系。建立健全精准扶贫体制机制，助力打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战。完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制，建立健全应急管理机制，建设共建共治

共享的社会治理制度。

五是推动党在革命性锻造中更加坚强有力。不断健全党的领导制度体系，完善党和国家监督体系，建立健全一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制，确保党中央权威和集中统一领导，确保党发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用。

这些历史性成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。党的十八届三中全会以来，习近平总书记亲自领导、亲自部署、亲自推动全面深化改革，以思想理论创新引领改革实践创新，在改革使命、改革方向、改革目标、改革策略、改革动力、改革方法等方面作出系统阐述，提出一系列关于全面深化改革的新思想、新观点、新论断，科学回答了在新时代举什么旗、走什么路，为什么要全面深化改革、怎样全面深化改革等重大理论和实践问题，在指导新实践、引领新变革中展现出强大的真理魅力和实践伟力，也为进一步全面深化改革提供了强有力思想武器。

《决定》站在新的历史起点上，明确了进一步全面深化改革的总目标：继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。到二〇三五年，全面建成高水平社会主义市场经济体制，中国特色社会主义制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，基本实现社会主义现代化，为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。这一总目标既同党的十八届三中全会提出的全面深化改革总目标一脉相承，又同党的二十大作出的战略部署相衔接，为进一步全面深化改革明确了目标导向。

《决定》提出，进一步全面深化改革，必须贯彻好坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念等重大原则。这六条原则集中体现了习近平总书记关于全面深化改革重要论述的核心要义，是对改革开放以来特别是新时代全面深化改革宝贵经验的科学总结，我们必须在进一步全面深化改革中严格遵循、长期坚持。谢谢！

**莫高义：**谢谢穆虹同志，现在请韩文秀同志介绍经济、民生等领域

的改革。

**中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任 韩文秀：**

大家好！习近平总书记指出，进一步全面深化改革要以经济体制改革为牵引，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。党的二十届三中全会通过的《决定》，坚持把高质量发展作为全面建设社会主义现代化国家的首要任务，对经济和民生领域改革作出全面部署，分量很重。我从7个方面作些介绍。

首先，构建高水平社会主义市场经济体制。《决定》强调要更好发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，激发全社会内生动力和创新活力。要坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。一方面，要深化国资国企改革，推动国有资本和国有企业做强做优做大，增强核心功能，提升核心竞争力，要开展国有经济增加值核算。国有企业要打造原创技术策源地。要推进能源、铁路等行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革。另一方面，要为非公有制经济发展营造良好环境、提供更多机会，完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制，支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务，规范涉民营企业行政检查。法治是最好的营商环境，要制定出台民营经济促进法。《决定》强调弘扬企业家精神，加快建设更多世界一流企业，这是对各类经营主体的共同要求。

加快建设高标准市场体系是一项重大改革任务。《决定》明确了三方面关键改革举措：一是构建全国统一大市场，包括构建城乡统一的建设用地市场，全国一体化技术和数据市场，统一规范、信息共享的招标投标和公共资源交易平台体系，一体衔接的流通规则和标准，全国统一电力市场等。二是推进要素市场化改革，健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等要素市场制度和规则。三是完善市场经济基础制度，包括完善产权保护、信息披露、市场准入、破产退出、信用监管等制度。市场经济本质上是法治经济。《决定》特别提出，防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷，对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为

实行同责同罪同罚。

第二，健全推动高质量发展体制机制。习近平总书记创造性提出“因地制宜发展新质生产力”，这是一项重大理论和实践创新，将为高质量发展注入全新动力。《决定》提出要加快形成同新质生产力更相适应的生产关系，健全传统产业优化升级体制机制，完善战略性新兴产业发展政策和治理体系，建立未来产业投入增长机制，完善促进数字产业化和产业数字化政策体系，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚，大幅提升全要素生产率。《决定》强调要促进实体经济和数字经济深度融合，加快发展现代服务业，加强现代化基础设施建设，提升产业链供应链韧性和安全水平，这些都是高质量发展的内在要求。

第三，健全宏观经济治理体系。《决定》强调要构建国家战略制定和实施机制，健全国家经济社会发展规划制度体系，深化财税体制、金融体制改革，增强宏观政策取向一致性。要构建跨行政区合作发展新机制。针对地方政府和基层财政困难，提出要完善中央和地方财政关系，增加地方自主财力，拓展地方税源，提升市县财力同事权相匹配程度，适当加强中央事权，提高中央财政支出比例，不得违规要求地方安排配套资金。要研究同新业态相适应的税收制度。经过四十多年快速发展，我国社会财富不断积累，《决定》要求探索实行国家宏观资产负债表管理，优化各类存量结构调整。

第四，完善城乡融合发展体制机制。习近平总书记强调，做好乡村振兴这篇大文章，必须走城乡融合发展之路。围绕推进以人为本的新型城镇化，《决定》提出推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，加快农业转移人口市民化。为持续巩固拓展脱贫攻坚成果、推进强农惠农富农，《决定》提出完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度，统筹建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，完善乡村振兴投入机制，培育乡村新产业新业态。

第五，推进高水平对外开放。《决定》要求主动对接国际高标准经贸规则，稳步扩大制度型开放，建设更高水平开放型经济新体制。要扩

大对最不发达国家单边开放，扩大自主开放，有序扩大商品市场、服务市场、资本市场、劳务市场等对外开放，完善境外人员入境居住、医疗、支付等生活便利制度，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目，高质量共建“一带一路”，让中国大市场成为世界大机遇。

第六，健全保障和改善民生制度体系。《决定》坚持老百姓关心什么、期盼什么，改革就抓住什么、推进什么。强调要健全高质量充分就业促进机制，健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，促进优质医疗资源扩容下沉，推动建设生育友好型社会，完善发展养老事业和养老产业政策机制。这些举措的落实见效，必将进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第七，深化生态文明体制改革。中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。《决定》强调加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制，健全生态产品价值实现机制，加快规划建设新型能源体系，构建碳排放统计核算体系、产品碳标识认证制度、产品碳足迹管理体系，更好推动绿色低碳循环发展。总之，《决定》对经济和民生领域改革的部署力度大、举措实、含金量高，一定要抓好落地见效。谢谢！

**莫高义：**谢谢韩文秀同志，现在请怀进鹏同志介绍教育、科技、人才、创新等领域的改革。

**教育部党组书记、部长 怀进鹏：**

各位记者朋友，我重点就教育、科技、人才、创新等领域改革，作一些介绍。

党的二十大突出了创新在我国现代化建设全局中的核心地位，强调教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑，明确到2035年建成教育强国、科技强国、人才强国。这次三中全会进一步提出，构建支持全面创新体制机制，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，健全新型举国体制，提升国家创新体系整体效能。这一系列新部署新要求，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对创新本质和规律的深刻洞察。

党的十八大以来，我们党深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，一体推进教育发展、科技创新、人才培养，不断强化对现代化建设的支撑。我简要向各位记者朋友介绍三点情况：一是我国建成世界上规模最大的教育体系，各级教育普及程度达到或超过中高收入国家平均水平，高等教育毛入学率超过60%，进入世界公认的普及化阶段。二是新增劳动力平均受教育年限超过14年，接受高等教育的人口达到2.5亿。我国研发人员总量居世界首位。三是全社会研发经费支出居世界第二位，基础研究和原始创新不断加强，关键核心技术实现重大突破，创新主体和人才的活力进一步释放，我国成功进入创新型国家行列。

大家知道，当今时代，科技是第一生产力，人才是第一资源，创新是第一动力。科技创新靠人才，人才培养靠教育。世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展，围绕高素质人才和科技制高点的国际竞争空前激烈。这就迫切要求我们走好人才自主培养之路，实现高水平科技自立自强。为此，全会《决定》对深化教育科技人才体制机制一体改革作出了重要部署。

一是深化教育综合改革。从教育大国到教育强国是一个系统性跃升和质变，《决定》强调加快建设高质量教育体系，统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革。紧扣培养担当民族复兴大任的时代新人，完善立德树人机制，推进大中小学思政课一体化改革创新，健全德智体美劳全面培养体系。着眼拔尖创新人才培养，分类推进高校改革，建立科技发展、国家战略需求牵引的学科调整机制和人才培养模式。坚持强教必先强师，提升教师教书育人能力，健全师德师风建设长效机制。有效利用世界一流教育资源和创新要素，推进高水平教育开放。

二是深化科技体制改革。坚持“四个面向”的战略导向，着力激发科技创新创造活力，《决定》强调要优化重大科技创新组织机制，加强国家战略科技力量建设，统筹强化关键核心技术攻关。改进科技计划管理，强化基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前瞻性、引领性布局。着眼于科技创新和产业创新深度融合，强化企业主体地位，加强企业主

导的产学研深度融合。深化科技成果转化机制改革，构建同科技创新相适应的科技金融体制。

三是深化人才发展体制机制改革。着眼加快形成人才培养、使用、评价、服务、支持、激励的有效机制，《决定》强调实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，完善人才自主培养机制。加快建设国家战略人才力量，着力培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队，着力培养造就卓越工程师、大国工匠、高技能人才，提高各类人才素质。强化人才激励机制，坚持向用人主体授权、为人才松绑，建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，为人才成长营造良好的环境。

总之，要通过进一步深化改革，加快建设教育强国、科技强国、人才强国，形成推动高质量发展的倍增效应，支撑引领中国式现代化。

我的介绍就到这里，谢谢各位！

**莫高义：**谢谢怀进鹏同志，现在请沈春耀同志介绍民主、法治等领域的改革。

**全国人大常委会法工委主任 沈春耀：**

下面，我就党的二十届三中全会关于民主政治、依法治国方面的重要部署，作一些简要介绍。

在进一步全面深化改革、推进中国式现代化新征程上，必须在党的领导下，广泛动员和有效组织全体人民以主人翁姿态投身改革开放和中国式现代化建设，为实现强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗。这是新形势下进一步全面深化改革、推进中国式现代化的内在要求和应有之义。

党的二十届三中全会确定了进一步全面深化改革的总体目标，其中包括聚焦发展全过程人民民主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，推动人民当家作主制度更加健全、协商民主广泛多层制度化发展、中国特色社会主义法治体系更加完善，社会主义法治国家建设达到更高水平。发展全过程人民民主，就是要在前进道路上始终坚持人民主体地位，充分发挥人民群众积极性、主动性、创造性，把各方面的

智慧和力量凝聚起来，把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

全会强调发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求，对“健全全过程人民民主制度体系”作出重要部署，对加强人民当家作主制度建设、健全协商民主机制、健全基层民主制度、完善大统战工作格局等提出了改革任务。总的要求是：坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，丰富各层级民主形式，把人民当家作主具体现实体现到国家政治生活和社会生活各方面。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局，以前所未有的决心、举措和力度推进全面依法治国，取得了历史性成就。党的二十届三中全会强调法治是中国式现代化的重要保障，必须坚持依法治国，在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化，做到改革和法治相统一，重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度。全会对“完善中国特色社会主义法治体系”作出重要部署，就是要以法治体系建设为总抓手系统推进法治中国建设，在更高水平上形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系和完善的党内法规体系。

新征程上，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，必须全面贯彻实施宪法，维护宪法权威，协调推进立法、执法、司法、守法各环节改革，健全法律面前人人平等保障机制，弘扬社会主义法治精神，维护社会公平正义，全面推进国家各方面工作法治化。全会重点围绕深化立法领域改革、深入推进依法行政、健全公正执法司法体制机制、完善推进法治社会建设机制、加强涉外法治建设等方面，提出了法治领域改革任务要求。

坚持依法治国，完善中国特色社会主义法治体系，应当贯彻以下重要原则。一是坚持以习近平法治思想为指导，牢牢把握法治中国建设正确政治方向。二是坚持党对法治中国建设的全面领导，从法治上保证党的路线方针政策和决策部署得到全面贯彻和有效实施。三是坚持人民在全面依法治国中的主体地位，把以人民为中心贯彻到法治中国建设全过

程各方面。四是坚持宪法的国家根本法地位，加强宪法实施、履行宪法使命、维护宪法权威。五是坚持在法治下推进改革和在改革中完善法治相统一，处理好改革和法治的关系。我就先介绍这些，谢谢。

**莫高义：**谢谢沈春耀同志，现在请唐方裕同志介绍加强党对进一步全面深化改革的领导和深化党的建设制度改革情况。

**唐方裕：**好的，我就这个问题作介绍。

办好中国的事情关键在党。进一步全面深化改革、推进中国式现代化，必须不断提高党的领导水平，切实加强和改进党的建设。

正是基于党的领导和党的建设的极端重要性，全会《决定》在总结经验、阐述意义、提出原则、部署举措中，都把党的领导和党的建设作为重要内容。《决定》强调，必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。同时强调，要聚焦提高党的领导水平和长期执政能力，创新和改进领导方式和执政方式，深化党的建设制度改革，健全全面从严治党体系。

《决定》专门用1个部分来部署党的领导和党的建设制度改革，主要有3个方面：

一是坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导。《决定》强调党中央领导改革的总体设计、统筹协调、整体推进，鼓励各地区各部门结合实际开拓创新，创造可复制、可推广的新鲜经验。提出要走好新时代党的群众路线，把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到改革设计中来。提出要围绕解决突出矛盾设置改革议题，优化重点改革方案生成机制，及时发现问题、纠正偏差。

二是深化党的建设制度改革。《决定》强调以调动全党抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性为着力点，加强党的创新理论武装，深化干部人事制度改革，鲜明树立选人用人正确导向，全面提高干部现代化建设能力，树立和践行正确政绩观，着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题。强调要落实“三个区分开来”，激励干部开拓进取、

干事创业。提出增强党组织政治功能和组织功能，探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径，完善党员教育管理、作用发挥机制。

三是深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。《决定》强调健全政治监督具体化、精准化、常态化机制，锲而不舍落实中央八项规定精神，坚决反对形式主义、官僚主义，切实为基层减负。强调深化运用监督执纪“四种形态”，综合发挥党的纪律的教育约束、保障激励作用，完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制，着力铲除腐败滋生的土壤和条件。强调完善党和国家监督体系，强化全面从严治党主体责任和监督责任。强调加强诬告行为治理，等等。

《决定》的上述部署，充分体现了持之以恒推进全面从严治党的坚定和清醒。我们坚信，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，进一步全面深化改革一定能蹄疾步稳，中国式现代化一定能阔步向前。

我就介绍这些。谢谢！

**莫高义：**谢谢唐方裕同志。现在进入问答环节，请记者朋友们提问，提问前请通报一下所在的新闻机构。

**中央广播电视总台央视记者：**进一步全面深化改革涉及经济社会发展的方方面面，是一个系统工程。这次全会强调，改革既要突出重点，又要系统集成。请问如何协调推动，确保各方面改革举措配套衔接，在推进中国式现代化上形成合力？谢谢。

**穆虹：**谢谢您的提问。坚持系统观念，是全面深化改革的内在要求，也是推进改革的重要方法。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，全面贯彻新发展理念，在“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局下统筹谋划和推进改革，习近平总书记针对新时代全面深化改革的特点，特别强调注重提高改革的系统性、整体性、协同性，增强改革整体效能。这次全会《决定》一个鲜明特点，就是更加注重系统集成，以推进中国式现代化的目标任务和面临的重大问题为提领，加强对改革的整体谋划、系统布局，推出一系列重大改革举措，确保改革更加凝神聚力、协同高效。

关于如何协调推动，确保各方面改革举措配套衔接，习近平总书记已在全会重要讲话中作了部署。我们将在党中央领导下，健全业已形成的自上而下改革工作推进机制，重点从3方面抓好落实。一是抓紧对《决定》提出的重大改革举措进行细化分类，科学制定改革任务书、路线图、时间表，合理安排改革的主次关系、先后顺序、推进节奏、出台时机。二是狠抓改革协同推进。重点是明确改革任务分工、责任主体、协同单位，做到既各司其职、各负其责，又服从大局、主动配合，确保上下贯通、条块协同、左右联动，形成合力。要处理好重大关系，对一些利益关系复杂、协调难度大的改革，建立强有力的协调推进机制，加大督察问效力度，以钉钉子精神抓好改革落实。三是推动顶层设计和基层探索有机结合。充分依靠人民群众，在明确改革原则、安全底线的前提下，鼓励支持地方基层解放思想，大胆试、大胆闯，结合实际、因地制宜开展创新，充分尊重基层和群众首创精神，推动成功经验及时复制推广、巩固提升。谢谢！

**澎湃新闻记者：**我们注意到一段时间以来，中国经济从宏观数据看保持了持续向好的态势，但宏观数据和微观主体之间存在一定“温差”。请问在进一步全面深化改革过程中，如何在宏观经济政策和体制机制改革上加以应对，弥合这种“温差”，实现经济良性循环？谢谢。

**韩文秀：**当前，我国经济保持回升向好态势，高质量发展扎实推进，主要宏观指标符合预期，同时也面临一些困难挑战，主要是有效需求不足，一些企业经营困难，一些地方财政困难，表明我国经济恢复还不够强劲，不同地区、行业、企业之间存在分化现象。下一步要推动经济持续回升向好，实现更为均衡、普惠、包容的发展，一靠政策给力，二靠改革发力。

要更加有力有效实施宏观调控政策。积极的财政政策要更好发力见效，加快专项债发行使用进度，确保基层“三保”按时足额支出，发挥好财政资金对经济增长和结构调整的杠杆撬动作用。稳健的货币政策要灵活适度、精准有效，保持流动性合理充裕，积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，为实体经济提供源头活水。要

落实好“两新”、“两重”决策部署，实施好大规模设备更新和消费品以旧换新政策，投入更多真金白银，加大政策支持力度，让企业和消费者获得实实在在的好处。要把长远增后劲与短期稳增长结合起来，用好超长期特别国债资金，加强国家重大战略和重点领域安全能力项目建设。要把经济政策和非经济性政策都纳入宏观政策取向一致性评估，形成推动高质量发展的强大合力。

要扎实推动人民群众和企业可感可及的改革。改革发展都要为了人民、依靠人民，改革发展成果由人民共享。按照三中全会的部署，要加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，多渠道增加居民财产性收入，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，增强居民消费能力和意愿。完善扩大消费长效机制。健全高质量充分就业促进机制，支持和规范发展新就业形态。健全政府投资有效带动社会投资体制机制，形成市场主导的有效投资内生增长机制。完善促进机会公平制度机制，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，畅通社会流动渠道，营造勤劳致富环境。

我们相信，通过政策给力和改革发力“双轮驱动”，我国经济发展将更加强劲、更为均衡、更可持续，让微观主体有更多真实感受和收获。谢谢！

**凤凰卫视记者：**我们关注到，上个月公布的2023年度国家科学技术奖励中，由高校牵头的占到三大奖励总数的三分之二左右，两位最高科技奖得主李德仁院士和薛其坤院士也都来自高校。请问，下一步要如何通过深化改革进一步提升高校的科技创新能力，提高人才自主培养质量，更加有效服务国家的重大战略需求？谢谢。

**怀进鹏：**感谢您对高校科技创新工作的关注和肯定。我们都知道，高校是教育、科技、人才的集中交汇点，是基础研究的主力军、重大科技突破的策源地。我理解，高校是国家最宝贵的资源。近年来，高校在国家创新体系中发挥了重要作用。比如，在量子科技、生命科学、物质科学、空间科学等领域，取得一批重大原创成果。下一步，我们将优化

高等教育布局，着力强化高校有目标有组织的人才培养、科技创新和社会服务，加强制度创新和科技创新“双轮驱动”，为加快建设世界重要人才中心和创新高地提供有力支撑。

一是分类推进高校改革。经济社会发展实际上对学校 and 人才的需求是多样的，在高校中既需要“全能选手”，又要有“单项冠军”。我们将明确各类高校发展定位，建立分类管理、分类评价机制，引导不同类型高校在不同领域、不同赛道塑造并发挥高校的优势，追求卓越、办出特色。加快建设中国特色、世界一流的大学和优势学科，实施一流学科培优行动，聚焦优势突破方向，打造一批一流学科标杆，在重大任务完成中提升学科建设能力。

二是着力加强创新能力培养。创新之教育培养创造之人才，创造之人才造就创新之国家。我们将聚焦国家重大战略需求与科技发展态势，动态调整高校学科设置，优化人才培养模式，超常布局急需学科专业。深入实施国家基础学科拔尖人才培养战略行动，深化新工科、新医科、新农科、新文科建设，打造一流核心课程、教材、实践项目和师资队伍，强化科技教育与人文教育协同，以学生人文底蕴的提升促进科技创新思维的提高，构建高质量拔尖创新人才自主培养体系。

三是完善高校科技创新机制。我们将实施基础学科与交叉学科突破计划，提升基础研究的组织化程度，把重大任务作为科教融汇的“发动机”，引领学科交叉融合，推动产出更多原创性、颠覆性科技创新成果。特别是将加强青年科技人才培养，通过长周期稳定支持、长周期评价，引导支持一批具有家国情怀、创新能力突出的高校青年教师，开展高水平自由探索，挑战科学“无人区”。我们将提高高校科技成果转化效能，打造高校区域技术转移转化中心，加快布局建设高等研究院，推动高校和企业“双向奔赴”，促进高校科研成果高水平创造、高效率转化，不断助力发展新质生产力。我就简单回答这些，谢谢！

**新华社记者：**法治兴则民族兴，法治强则国家强。请问您如何看待法治在进一步全面深化改革、推进中国式现代化新征程上的地位和作用？如何做到改革和法治相统一，重大改革于法有据、及时把改革成果

上升为法律制度？谢谢。

**沈春耀：**改革和法治相辅相成、相伴而生。从表面上看，改革意味着“破”和“变”，法治意味着“立”和“定”，二者似乎是有矛盾的，但从本质上讲，改革和法治是“破”与“立”、“变”与“定”的辩证统一。历史上的各种变法、新政，都是同立法、定制紧密联系在一起的。我国改革开放的实践也表明，法治的实现离不开改革的推动，改革的深化也必然要求法治的保障。

党的十八大之后，党的十八届三中全会和四中全会分别就全面深化改革、全面依法治国作出战略部署，两次全会分别通过的两个决定构成了相得益彰的姊妹篇，改革和法治如同鸟之两翼、车之两轮。这些年来，我们坚持改革和法治两翼齐飞、双轮驱动，取得了许多重要成果和宝贵经验。从立法工作情况看，在我国现行有效的303件法律中，属于十八届三中全会后新制定的法律有78件，比如民法典这样分量重、块头大的立法；对303件法律中的147部法律先后累计修改334件次，修法的力度也是非常大的。新征程上，进一步全面深化改革、推进中国式现代化，应当同进一步全面依法治国有机结合起来，更好发挥法治的重要作用。

《决定》部署的重要举措和任务要求，许多涉及法律的制定、修改、废止、解释、编纂以及相关授权、批准等工作，对立法工作提出了许多新课题新要求，需要通过深化立法领域改革作出新的回答。《决定》在相关部分明确提出了一些重要立法修法任务，包括制定民营经济促进法、金融法、民族团结进步促进法、反跨境腐败法，修改监督法、监察法，编纂生态环境法典。我们要全面贯彻党的二十届三中全会精神，积极适应新形势新要求，着力处理好改革和法治的关系。对于深化改革需要制定的法律法规，及时制定相应的法律法规；对于实践经验尚不充分，需要先行先试、探索积累的事项，可以依法作出授权决定；对于不适应改革发展要求的现行法律规定，及时进行修改完善或者依法予以废止；对于相关改革决策已经明确、需要多部法律作出相应修改的事项，可以采取“打包”修法方式一并处理；对于需要分步推进的制度创新举措，可以采取“决定+立法”“决定+修法”等方式，先依法作出有关决定，

再及时部署和推进相关立法修法工作。我就回答这些。谢谢！

**美国消费者新闻和商业频道记者：**在与主要经济体的贸易紧张局势加剧的形势下，中国如何在房地产放缓和培育发展新经济增长引擎之间取得平衡？

**韩文秀：**我国房地产市场规模大、牵涉面广，对宏观经济运行具有系统性影响。当前房地产市场供求关系发生重大变化，市场处于调整过程。我们要坚持稳中求进、先立后破，用改革的办法解决前进中的问题，加快新旧发展动能转换，为高质量发展提供多元而强劲的动力支撑。重点要在三方面持续发力。

一要促进房地产市场平稳健康发展。近期，房地产市场正在出现积极变化。我们要坚持消化存量和优化增量相结合，进一步落实和完善房地产新政策，切实做好保交房工作，盘活存量商品房和土地资源。下一步，要贯彻落实好党的二十届三中全会精神，加快构建房地产发展新模式，消除过去“高负债、高周转、高杠杆”的模式弊端，建设适应人民群众新期待的“好房子”，更好满足刚性和改善性住房需求，并建立与之相适应的融资、财税、土地、销售等基础性制度。需要指出，我国新型城镇化仍在持续推进，房地产高质量发展还有相当大的空间。

二要加快发展新兴产业和未来产业，培育壮大新的经济增长引擎。近年来我国形成了高端装备、新能源汽车、光伏等一批优势产业，新一代信息技术、新材料、低空经济、新型储能等新兴产业发展向好，累计培育专精特新中小企业超过14万家。我们要按照三中全会《决定》作出的部署，因地制宜发展新质生产力，大力培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，改造提升传统产业，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，形成一批新兴支柱产业，不断增强发展新动能新优势。

三要扩大国内需求特别是消费需求，增强国内大循环的内生动力和可靠性。面对新的国际环境，我们要稳住外贸外资基本盘，不断拓展我国的发展空间。同时，要充分挖掘内需潜力，充分利用国内超大规模市场优势，充分发挥消费的基础作用和投资的关键作用，推动我国经济实现质的有效提升和量的合理增长。中国经济是大国经济，内需潜力大，

内部可循环，只要办好自己的事，就能够确保国民经济循环畅通、行稳致远。谢谢！

**新加坡联合早报记者：**目前世界局势动荡，中国面临的外部不确定性也在增加，请问这是否会影响中国继续推进改革扩大开放？谢谢。

**穆虹：**感谢您的提问。习近平总书记曾经讲过：“保持定力，增强信心，集中精力办好自己的事情，是我们应对各种风险挑战的关键。”改革开放是我国大踏步赶上时代的重要法宝，已经成为中国共产党的鲜明旗帜和人民群众的共识。新时代以来，面对严峻复杂的国际国内形势，以习近平同志为核心的党中央始终高举改革开放旗帜，用改革的思维和方法解决发展中的问题，从十八届三中全会拉开新时代全面深化改革的大幕，到这次党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出战略部署，我们朝着既定目标一步一个脚印前进，不为任何风险所惧，不为任何干扰所惑，充分彰显了我们党将改革进行到底的强大决心和坚强意志。实践也充分证明，正是因为我们党坚定不移、一以贯之地推进改革开放，才能准确识变、科学应变、主动求变，在风云变幻中赢得主动，始终把发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。

坚持对外开放是中国的基本国策。改革和开放相辅相成，以开放促改革、促发展是中国改革发展的成功实践。当前，世界百年未有之大变局正在加速演进，外部不确定性增加，但不会影响中国继续深化改革、扩大开放的坚定的决心和信心。习近平总书记在多个场合强调，“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大”，“我们将坚持对外开放的基本国策，坚持以开放促改革、促发展、促创新，持续推进更高层次的对外开放”。这次全会《决定》还就对外开放作了专门部署，涉及扩大制度型开放、外贸体制改革、外商投资和对外投资管理、优化区域开放布局、完善推进高质量共建“一带一路”机制等，释放了扩大高水平对外开放的明确信号。中国正在加快构建新发展格局，将依托国内超大规模市场优势，在促进双循环中不断拓展开放的深度和广度，塑造更高层次开放型经济新优势，积极参与全球经济治理改革，与世界各国共享发展机遇、共创美好未来。谢谢！

**人民日报记者：**从已经发布的党的二十届三中全会公报看，这次全会提出一系列重要的改革举措，抓改革落实的任务十分繁重。我们注意到全会强调要以钉钉子精神抓落实，请问如何理解和贯彻这一要求？谢谢。

**唐方裕：**感谢您的提问。是的，全会《决定》强调“以钉钉子精神抓好改革落实”，这是《决定》60条中最后一条，分量很重。

我们都知道，抓落实对一切工作都很重要。人们常讲“一分部署、九分落实”，这是对事业发展和领导活动的重要规律性认识。习近平总书记深刻指出：“如果不沉下心来抓落实，再好的目标，再好的蓝图，也只是镜中花、水中月。”

这里我想特别说的是，改革越是向纵深推进，触及的利益矛盾越是复杂尖锐，硬骨头越难啃，每前进一步都不容易。只有在抓落实上下更大功夫，才能克服种种阻力，打破利益固化的藩篱，用更多更好的现代化成果惠及最广大人民，不断取得改革的成功。

落实《决定》关于以钉钉子精神抓好改革落实的要求，我体会，需要注意把握好这样几点。

一是吃透改革要求。正确认识进一步全面深化改革的谋篇布局，准确理解每项改革举措的背景和定位、指向和内涵，搞清楚创新的基点、关键点在哪里，内容边界、与其他相关改革举措的关联在哪里，从而有的放矢、精准发力地抓好改革落实。

二是精心组织实施。把《决定》的“大写意”转化为“工笔画”、“施工图”。根据轻重缓急确定各项改革任务的起止时限，一个节点一个节点推进完成。

三是抓好责任落实。明确各项改革的实施主体和责任，逐一厘清牵头单位、参与单位、责任事项、责任人。对跨领域跨部门、某一单位难以牵头落实的改革举措，由党委、政府直接组织实施，抓深抓透，防止出现“九龙治水”这种现象。

四是强化督察问效。持续开展专项督察、全面督察、综合督察，在发现问题、解决问题上下功夫。将重大改革落实情况纳入巡视巡察内容，

以实绩实效和人民群众满意度检验改革。

五是坚持久久为功。深刻认识改革的复杂性、艰巨性，坚持正确方向，增强前进定力，抓铁有痕、踏石留印，一茬接着一茬干，一张蓝图绘到底。

只要全党以钉钉子精神抓好进一步全面深化改革各项任务的落实，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业就一定能够不断迈出坚实的步伐。谢谢！

**光明日报记者：**目前，群众对“上好学”的需要越来越高，请问如何通过进一步深化改革，加快缩小教育的城乡、区域、校际、群体差距，让每个孩子都能享有公平而有质量的教育？谢谢！

**怀进鹏：**谢谢您的提问！让每个孩子都享有公平而有质量的教育，是坚持以人民为中心发展教育的必然要求。党的十八大以来，我国 2895 个县级行政单位全部实现义务教育基本均衡，教育普及水平实现历史性跨越，其中学前教育、义务教育达到了世界高收入国家平均水平。下一步，我们将把高质量发展作为各级各类教育的生命线，把促进公平融入到深化教育综合改革的各方面各环节，推动实现从“有学上”到“上好学”的根本性转变。重点深化“四大类”改革：

一是在资源配置上，突出扩优提质，加大优质教育资源供给。我们将针对学龄人口峰谷变化做好前瞻性布局，优化区域教育资源配置，建立同人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制。完善义务教育优质均衡推进机制，深化集团化办学和城乡结对帮扶，促进新优质学校成长，让群众认可的“好学校”越来越多。

二是在教育教学上，突出学生为本，加强素质教育，促进全体学生全面发展。我们将落实立德树人根本任务，不断提高思政课的针对性和吸引力，加强培养学生的体育兴趣、审美能力和劳动习惯，全面普及心理健康教育，促进学生健康成长。持续推进“双减”改革，全面提升课堂教学水平，提高课后服务质量，强化核心素养培养。健全学校家庭社会协同育人机制，完善随迁子女、留守儿童、残疾儿童的关爱体系，营造全社会共同关心关爱的良好环境。

三是在保障机制上，突出尊师重教，建设高素质专业化教师队伍。

我们将进一步健全中国特色教师教育体系，深入实施“国家优秀中小学教师培养计划”，依托“双一流”高校扩大高水平中小学教师培养规模。推进优秀中小学校长、教师到乡村学校、薄弱学校任教，完善保障激励机制，支持教师下得去、教得好、发挥带动引领作用。

四是在新路径开辟上，突出数字赋能，发挥智慧教育新优势。教育数字化是缩小教育差距、提高教育质量的一种有效途径。我们将深入实施国家教育数字化战略行动，建强用好国家智慧教育公共服务平台，促进优质教育资源广泛共享。大力推进智慧校园建设，打造中国版人工智能教育大模型，探索大规模因材施教、创新性与个性化教学，更好满足群众“上好学”的需要。谢谢！

**美国国际市场新闻记者：**今年以来外商直接投资有所减少，但境外投资者对中国资本市场的关注度在上升，请问中国在扩大对外开放和吸引外资方面有哪些新举措？

**韩文秀：**对外开放是我们的基本国策，外资企业是中国经济发展的重要参与者、积极贡献者。受国际环境变化等因素影响，当前我国实际利用外资出现下降。这是暂时的现象。随着营商环境持续改善、市场机遇持续增多，我国利用外资还将持续扩大。党的二十届三中全会对推进高水平对外开放、扩大利用外资作出了重要部署。这里我强调三点。

一是稳步扩大制度型开放。我们要主动对接国际高标准经贸规则，在产权保护、产业补贴、环境标准、劳动保护、政府采购、电子商务、金融领域等实现规则、规制、管理、标准相通相容，建立高效便利安全的数据跨境流动机制，打造透明、稳定、可预期的制度环境。近期我们对一些国家实行单方面免签政策，受到普遍欢迎，取得良好效果。我们将进一步完善来华经商旅游人员居住、医疗、支付等便利制度。

二是进一步放宽市场准入。要尽快落实制造业领域外资准入限制措施“清零”要求，扩大鼓励外商投资产业目录，合理缩减外资准入负面清单。扩大服务业开放，全面实施跨境服务贸易负面清单，推动电信、互联网、教育、文化、医疗等领域有序扩大开放。加快推进离岸贸易发展。

三是切实保障外资企业国民待遇和合法权益。我们要一视同仁支持

内外资企业发展，保障外资企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面的国民待遇。近年来，各地在保护外资企业商业秘密、知识产权等方面涌现出不少好的案例，有力保障了外资企业投资权益。

当前，经济全球化面临巨大挑战，反对单边主义、保护主义，维护全球经济秩序和产业链供应链安全稳定，是各国政府和企业共同的责任。中国依然是各国投资的沃土。我们将不断完善市场化、法治化、国际化一流营商环境，愿同广大外资企业分享中国发展新质生产力、推进中国式现代化蕴藏的巨大机遇，乐见外资企业同中国经济共同成长。谢谢！

# 立足关键时期 用好重要法宝

任仲平

## （一）

伟大的事业，在接续奋斗中掀开新的一页。

7月15日，中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议在北京开始举行，将科学谋划围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署。这既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。

“当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，必须继续把改革推向前进。”

立足关键时期，用好重要法宝，以习近平同志为核心的党中央坚定历史自信、把握历史主动，号召全党“必须自觉把改革摆在更加突出位置”，展现了以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景的坚强决心。

历史的江河奔腾向前，有静水深流，亦有波澜壮阔。

从开启改革开放和社会主义现代化建设历史新时期，到开启全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代，党的全部理论和实践的主题是坚持和发展中国特色社会主义。

作为“伟大觉醒”，改革开放孕育了党从理论到实践的伟大创造；作为“伟大革命”，改革开放推动了中国特色社会主义事业的伟大飞跃。党的十八大以来，我们党团结带领人民开创了中国特色社会主义新时代，成功推进和拓展了中国式现代化，中国特色社会主义正成为21世纪科学社会主义发展的旗帜。

实践充分证明，党的十一届三中全会和党的十八届三中全会都是划时代的。改革开放决定当代中国命运，决定中国式现代化成败，是党和

人民事业大踏步赶上时代的重要法宝，是坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路。

习近平总书记深刻指出：“改革开放这场中国的第二次革命，不仅深刻改变了中国，也深刻影响了世界！”这是对昨天的总结，是对今天的启迪，也是对明天的昭示。

新征程，再扬帆。把握时代发展大势，抓住历史变革时机，以改革开放的姿态继续走向未来，我们更加充满信心、更加富有力量。

## （二）

从历史深处奔涌而来，向着民族复兴澎湃而去，改革开放潮涌东方，新时代中国日新月异。

“史诗般的进步”，新中国成立75年来，中国从一穷二白发展为世界第二大经济体，创造了人类发展史上的伟大成就。

在这一历史进程中，新时代以来的这些年极不寻常、极不平凡，面临的重大风险挑战世所罕见、史所罕见，以习近平同志为核心的党中央团结带领亿万人民书写了“两大奇迹”新篇章。

重庆赛力斯汽车超级工厂，一分钟下线两台新能源汽车。这家全球标杆级数字化工厂，超3000台机器人智能协同，实现关键工序100%自动化；运用质量自动化测试技术，实现100%质量监测追溯。

中国新能源汽车蓬勃发展，引领全球汽车产业绿色转型，见证我国从汽车大国迈向汽车强国的坚实步伐。2023年，我国跃升为全球最大的汽车出口国，新能源汽车产销量占全球比重超过60%，连续9年位居世界第一。

时间是常量，也是奋进者的变量。党的十八大后，习近平总书记第一次出京考察来到广东深圳，就是要向世界宣示中国改革不停顿、开放不止步。放眼今日之中国，日均诞生企业超过2.7万家、授权发明专利2500多件，京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展等区域重大战略高质量推进，22个自贸试验区覆盖东西南北中、海南自贸港建设蓬勃兴起……

历史是勇敢者创造的。从“落后时代”到“赶上时代”再到“引领时代”，改革开放深刻改变了中国的面貌，成为当代中国最显著的特征、最壮丽的气象。

国产大飞机实现商飞，高速动车组首次出口欧洲，生物育种助力粮食安全，新药创制护航“健康中国”，绿色低碳技术托举“美丽中国”……从创新引领到绿色转型，以改革增动力，我国经济迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路。

今天的中国，综合国力持续跃升。2023年国内生产总值超过126万亿元，稳居世界第一大粮食生产国、第一大工业国、第一大货物贸易国，是140多个国家和地区的主要贸易伙伴，正以新质生产力强劲推动高质量发展。

坚持“全国一盘棋”，从开展东西部扶贫协作和定点帮扶，五级书记抓扶贫，打赢脱贫攻坚战，到推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村全面振兴有效衔接，充分发挥了我国社会主义制度集中力量办大事、办难事、办急事的独特优势，有力彰显了我国国家制度和治理体系的优越性。从“五位一体”总体布局到“四个全面”战略布局，以改革扬优势，中国特色社会主义制度更加成熟、更加定型。

今天的中国，内生动力更加强劲。以“中国之制”推进“中国之治”，在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化，以良法保障善治，制度优势正在不断转化为治理效能。

6月25日，嫦娥六号返回器安全着陆，实现世界首次月球背面采样返回。习近平总书记指出：“我国科技队伍蕴藏着巨大创新潜能，关键是要通过深化科技体制改革把这种潜能有效释放出来。”科技体制改革激发科研人员的积极性、创造性，要素市场化配置改革实现资本、技术、数据等高效配置……从破除体制机制束缚到激发创新创业创造热情，以改革添活力，我国进入创新型国家行列。

今天的中国，发展活力更为充沛。推进教育强国、科技强国、人才强国建设，全社会创新创业活力竞相迸发、聪明才智充分涌流。

走向光明宏大的未来，我国发展具备了更为坚实的物质基础、更为

完善的制度保证，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。

“我们推动的改革是全方位、深层次、根本性的，取得的成就是历史性、革命性、开创性的。”新时代以来，以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气和智慧推进全面深化改革，科学回答了在新时代为什么要全面深化改革、怎样全面深化改革等一系列重大问题。实践充分证明，“两个确立”是党和人民应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证，对于我们应对各种风险挑战、推进中国式现代化建设具有决定性意义。

乘历史大势而上，走人间正道致远。

### （三）

最深刻的变化在于人，最根本的利益归于人，最强大的动力源于人。新时代中国人民前进动力更加强大、奋斗精神更加昂扬、必胜信念更加坚定，为实现中华民族伟大复兴提供了更为主动的精神力量。

住进新房子，圆了“安居梦”；走好绿色路，“生态饭”吃得香；秀出民族风，“农文旅”魅力足……浙江景宁畲乡人民把大变化写进新时代，在“好风景”里奔向“好光景”。

在景宁畲族自治县建县40周年之际，习近平总书记给该县各族干部群众回信，对景宁发展提出殷切希望。畲乡群众的生活之变、精神之变，是新时代中国人民更加奋发向上的生动写照。

以人民为中心推进改革，创造人民美好生活，改革开放深刻改变了中国人民的面貌。所铸就的伟大改革开放精神，成为当代中国人民最鲜明的精神标识。

以发展强底气，今天的中国人民更加自信。

从历史性解决绝对贫困问题、实现小康“千年梦想”，到建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系……中国式现代化以人民为念、以民生为大，扎实推进全体人民共同富裕，不断提升着人民群众的获得感、幸福感、安全感。

习近平总书记指出：“当今世界，要说哪个政党、哪个国家、哪个民族能够自信的话，那中国共产党、中华人民共和国、中华民族是最有理由自信的。”今天，中国道路越来越宽广，中国理论越来越彰显，中国制度越来越成熟，中国精神越来越雄健，中国人民正在党的领导下信心百倍书写着新时代中国发展的伟大历史。

以奋进壮骨气，今天的中国人民更加自立。

“人民群众不仅是浩瀚的力量之海，也是浩瀚的智慧之海。”从坚持和发展新时代“枫桥经验”到科技创新实施“揭榜挂帅”，从推广林长制、河长制到民法典草案先后10次公开征求意见……发展全过程人民民主，人民当家作主得到最大限度保障，人民主体地位和首创精神得到充分尊重。

40多年前，美国《时代周刊》曾质疑：让全球1/4的人口迅速摆脱孤立、与世界接轨，有过这样的先例吗？中国人民在党的领导下用奋斗实践把“不可能”变成了“一定能”——坚持独立自主、开拓创新，开辟了强国建设、民族复兴的康庄大道，具有无比强大的前进定力。

中国的事情必须由中国人民自己作主张，中国的问题必须由中国人民自己来解答。中国人民坚定“道不变、志不改”的决心，把国家和民族发展放在自己力量的基点上，把国家发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。

以斗争扬志气，今天的中国人民更加自强。

中华大地上不仅有高楼大厦遍地林立，中华民族精神的大厦也已经巍然耸立。抵御极限施压，经受疫情大考，防洪抗震救灾，除霾减污降碳……面对重大风险挑战，14亿多中国人民团结在党的旗帜下，主动出击，积极应对，充分彰显“不信邪、不怕压、不避难”的精气神。

“我是党员我先上”的逆行出征，“请党放心、强国有我”的青春誓言，“清澈的爱、只为中国”的深情告白……中国式现代化赋予中华文明以现代力量，亿万人民感悟千年传承的浩然之气，激发改革的旺盛活力，知难而进、迎难而上，书写下发愤图强的动人篇章。

从“开始从精神上由被动转为主动”，到“焕发出前所未有的历史

主动精神、历史创造精神”，在改革开放这一伟大历史进程中，中国人民以“国家的主人、社会的主人、自己命运的主人”的使命感和责任感，展现出更加积极的历史担当，“百折不挠为自己的前途命运而奋斗”。

#### （四）

“放眼全世界，没有哪个国家和政党，能有这样的政治气魄和历史担当，敢于大刀阔斧、刀刃向内、自我革命，也没有哪个国家和政党，能在这么短时间内推动这么大范围、这么大规模、这么大力度的改革，这是中国特色社会主义制度的鲜明特征和显著优势。”这是党的十八大以来全面深化改革历史进程的深刻总结。

从新时期到新时代，中国共产党人披荆斩棘、砥砺奋进，接续推进改革开放这场伟大革命。改革开放深刻改变了中国共产党的面貌，党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力在新时代不断增强。

以党的领导核心作用凝聚团结奋斗的磅礴力量，今天的中国共产党具有无比坚强的领导力，始终是中国人民和中华民族最可靠的主心骨。

河北平山县里庄村。2019年全国开展医联体建设，次年平山建设县域医共体。在村卫生室享受体检、理疗等健康服务的乡亲，10年前不足1000人次，2023年增至近7000人次。2021年国家“双减”政策落地，村小学也有了课后服务，从瑜伽、跳绳，到书法、腰鼓，目前已扩充到9类。

里庄村的变迁，是新时代中国深刻变化的缩影。从政策制定到落地见效，一个个百姓之盼变成民生之利，离不开上下贯通、执行有力的严密组织体系。这是世界上任何其他政党都不具备的强大优势。

观大势、谋全局、抓根本。新时代全面深化改革的一个鲜明特点，就是党的领导得到全面加强，党总揽全局、协调各方的领导核心作用充分发挥。

从把中国共产党领导这一“中国特色社会主义最本质的特征”载入党章和宪法，到深化党和国家机构改革把党的领导融入各类工作全过程、各方面……坚持用改革精神管党治党，有力解决了党的领导弱化、虚化、淡化问题，推动横向到边、纵向到底的党的领导制度体系更加成熟定型。

以理论创新引领实践创新，今天的中国共产党及时科学解答时代新课题，始终走在时代前列。

“我在浙江考察时发现，在疫情冲击下全球产业链供应链发生局部断裂，直接影响到我国国内经济循环。”习近平总书记这样回顾构建新发展格局这一重大战略任务提出的过程：“我感觉到，现在的形势已经很不一样了，大进大出的环境条件已经变化，必须根据新的形势提出引领发展的新思路。”2020年4月，在中央财经委会议上，构建新发展格局的重大论断首次提出，成为把握发展主动权的先手棋。2022年10月，“加快构建新发展格局，着力推动高质量发展”写进党的二十大报告。

理论一经掌握群众，也会变成物质力量。新时代以来，“法治是最好的营商环境”激发各类经营主体的内生动力和创新活力，“绿水青山就是金山银山”让万里河山更加多姿多彩……始终保持与时俱进的理论创新品质，我们党掌握了强大的真理力量。

“第二个结合”是又一次的思想解放，打开了理论和制度创新的新空间。以“两个结合”破解“古今中西之争”，夯实制度的中华文化根基，形成了众多熔铸古今的崭新制度成果。以真理的精神追求真理，我们党坚持推进理论创新，续写着马克思主义中国化时代化新篇章。

以党的自我革命引领社会革命，今天的中国共产党在革命性锻造中更加坚强有力，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

“得罪千百人，不负十四亿”，新时代以来，我们党坚持以雷霆之势反腐惩恶，成功走出一条依靠制度优势、法治优势反腐败之路。

从构建集中统一、权威高效的国家监察体系，到修订出台《中国共产党纪律处分条例》等制度规范，再到把巡视作为党内监督战略性制度安排……我们党以前所未有的勇气和定力打出一套自我革命的“组合拳”，构建起全面从严治党体系。党找到跳出治乱兴衰历史周期率的“第二个答案”，自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力不断增强。

“千万不能在一片喝彩声中迷失自我。”时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，把党的伟大自我革命进行到底，中国共产党将始终赢得保持同人民群众的血肉联系、人民衷心拥护的历史主动，赢得全党高

度团结统一、走在时代前列、带领人民实现中华民族伟大复兴的历史主动。

## （五）

改革开放是中国和世界共同发展进步的伟大历程。习近平总书记指出：“中国不断扩大对外开放，不仅发展了自己，也造福了世界。”

一片叶子兴绿富民——老挝占巴塞省巴松县，野生古茶树一度面临被砍伐的命运。依托进博会，古树茶以年均 20% 的增速出口到中国，在生机盎然中带动老挝当地民众增收。

进博会，被誉为通往中国市场的“金色大门”。迄今已连续举办六届，来自 170 余个国家和地区的企业精彩亮相，累计意向成交额超 4200 亿美元。

中国好，世界才更好。新时代以来，以对世界经济增长 30% 左右的年平均贡献率，成为全球增长的最大引擎；新能源汽车、锂电池、光伏产品“新三样”出口不断增长，有力助推全球绿色低碳发展转型，中国的绿色产能为落实联合国 2030 年可持续发展议程、建设清洁美丽世界作出贡献。

当今世界，变革创新的潮流滚滚向前。习近平总书记强调：“中国进行改革开放，顺应了中国人民要发展、要创新、要美好生活的历史要求，契合了世界各国人民要发展、要合作、要和平生活的时代潮流。”

“在历史前进的逻辑中前进、在时代发展的潮流中发展”，中国坚定不移推进改革开放，不断以自身的新发展为世界提供新机遇、作出新贡献。

历史的进程有多么激越浩荡，它产生的影响就有多么广泛深远。

“在习近平主席领导下，中国在治国理政方面的成功经验和取得的举世瞩目成就，为广大发展中国家提供了有益借鉴”，今年 6 月，《习近平谈治国理政》中塔读者会在塔吉克斯坦首都杜尚别成功举办，与会嘉宾这样表示。

“为什么中国式现代化对巴西如此重要？因为中国的成功经验对巴

西来说可资借鉴。”2023年3月，在巴西举行的一场“中国式现代化与世界新机遇”研讨会上，巴西总统府机构关系部国务秘书佩雷拉总结说。

英国剑桥大学教授马丁·雅克认为：“中国的改革促成了当代人类历史上最伟大的经济转型，甚至也堪称是迄今全部人类历史上最伟大的经济转型。”

今天，中国式现代化的理论和实践，打破了现代化就是西方化的迷思，开辟的是人类迈向现代化的新道路；来自中国前无古人的创举，破解了人类社会发展的诸多难题，开创的是人类文明新形态。

“光明之路”“正义之路”，中国坚定不移推进改革开放，为人类对更好社会制度的探索提供了中国方案。

2023年10月17日，中印尼共建“一带一路”合作旗舰项目——雅万高铁正式开通运营。一首中印尼双语歌曲唱出当地民众的心声：“手牵手，肩并肩，只要我们团结，没有什么不可能。”

共建“一带一路”源自中国，成果和机遇属于世界。依托这一平台，塞尔维亚斯梅戴雷沃钢厂涅槃重生，东部非洲有了第一条高速公路……

坚持共商共建共享，高质量共建“一带一路”开辟了各国交往的新路径，搭建起国际合作的新框架，汇集着人类共同发展的最大公约数。据测算，到2030年，共建“一带一路”有望使共建国家760万人摆脱极端贫困、3200万人摆脱中度贫困，每年将为全球产生1.6万亿美元收益。

从共建“一带一路”倡议，到全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议……构建人类命运共同体成为引领时代前进的光辉旗帜，有力推动世界走向和平、安全、繁荣、进步的光明前景。

“站在历史正确的一边、站在人类文明进步的一边”，中国坚定不移推进改革开放，倡导弘扬全人类共同价值，携手共行天下之大道。

为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，也为人类谋进步、为世界谋大同，中国共产党以自强不息的奋斗深刻改变了世界发展的趋势和格局。这是正在发生的历史，这是影响深远的变革。

## （六）

改革是推动国家发展的根本动力。习近平总书记强调：“要谋划进一步全面深化改革重大举措，为推动高质量发展、推进中国式现代化持续注入强劲动力。”

南海之滨，改革逐浪。今年3月1日起横琴粤澳深度合作区正式封关运行。从2015年正式启动中国（广东）自由贸易试验区珠海横琴新区片区，到2021年公布《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》，再到深入推进规则衔接、机制对接，横琴开发开放按下“快进键”。从中，能够读懂“实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放也永无止境”。

当代中国正在经历着有史以来最为广泛而深刻的社会变革，正在推进中国式现代化这一人类历史上非常宏大而独特的实践创新。坚持用改革开放这个重要法宝解决发展中的问题、应对前进道路上的风险挑战，才能打开事业发展新天地。

“进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”“进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力”，从党的十八届三中全会到党的二十届三中全会，总目标一以贯之，实践要求一脉相承。

改革开放以来，我国经济社会发展取得了巨大成就，原因就在于我们通过不断调整生产关系激发了社会生产力发展活力，通过不断完善上层建筑适应了经济基础发展要求。新征程上，锚定总目标，把牢实践要求，写好改革的“实践续篇”，定能不断彰显中国特色社会主义制度优势，不断增强社会主义现代化建设的动力和活力。

推进中国式现代化是新征程上凝聚全党全国人民智慧和力量的旗帜。面对大量从未出现过的全新课题，需要我们在实践中去大胆探索，寻求有效解决新矛盾新问题的思路和办法。只有奔着问题去、盯着问题改，才能破除妨碍推进中国式现代化的思想观念和体制机制弊端。

发展出题目，改革做文章。新征程上，紧扣推进中国式现代化，坚持目标导向和问题导向相结合，写好改革的“时代新篇”，定能不断为

中国式现代化注入强劲动力、提供有力制度保障。

“犯其至难而图其至远”，习近平总书记引用这句话，道出了新时代改革者的坚定：“向最难之处攻坚，追求最远大的目标”。

改革进入深水区，“剩下的都是难啃的硬骨头”。尤需以改革到底的坚强决心，动真格、敢碰硬，精准发力、协同发力、持续发力。要坚持守正创新，激发“明知山有虎、偏向虎山行”的干劲闯劲，看准了就坚定不移抓，奋力谱写新时代改革开放新篇章。

穿云破海、踏浪伶仃。前不久，深中通道建成开通。历时7年建设，这一超大型交通工程，攻克多项世界级技术难题，创造多项世界纪录，书写了世界桥隧建设史上的新奇迹。

“这充分说明，中国式现代化是干出来的，伟大事业都成于实干！”习近平总书记的话语鼓舞人心，激励亿万人民聚力奋进。

跋山涉水不改一往无前，山高路远但见风光无限。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，当好进一步全面深化改革的坚定促进派、实干家，在推进中国式现代化的新征程上创造新的辉煌。

历史已经证明，并将继续证明，习近平总书记高瞻远瞩的重大判断：“中国特色社会主义在改革开放中产生，也必将在改革开放中发展壮大。”

# 在新征程上谱写改革开放新篇章

钟华论

历史的巨笔，常在关键处落墨；伟大的征途，总在开拓中奋进。

盛夏时节，万物蓬勃。即将召开的党的二十届三中全会，重点研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题，对围绕中国式现代化进一步全面深化改革作出总体部署。

风雨兼程，大道无垠。在强国建设、民族复兴的新征程上，新时代中国共产党人坚定不移高举改革开放伟大旗帜，汇聚起亿万中国人民的智慧和力量，必将谱写改革开放新篇章，创造令世人刮目相看的新奇迹！

## （一）

太空再次闪耀中国红！不久前，嫦娥六号在人类历史上首次实现月球背面采样返回。这是我国建设航天强国、科技强国取得的又一标志性成果。

探月工程的新高度，背后是科技体制改革不断深化的力度。通过深化改革，激发各方面创新活力，集聚国家战略科技力量合力攻坚，充分发挥新型举国体制优势，中国走出了一条高质量、高效益的月球探测之路。以改革之火点燃创新引擎，科技领域的“中国式浪漫”不断震撼世人：“嫦娥”揽月、“天和”驻空、“天问”探火、“地壳一号”挺进地球深处、“奋斗者”号探万米深海……

拉长视角，更能读懂改革开放之于当代中国发展进步的重要意义。党的十八届三中全会以来，以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气和智慧、前所未有的决心和力度，领导全党全国人民冲破思想观念的束缚，突破利益固化的藩篱，坚决破除各方面体制机制弊端，积极应对外部环境变化带来的风险挑战，开启了气势如虹、波澜壮阔的全面深化改革进程。

10多年来，全面深化改革是全方位、深层次、根本性的，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变。看广度，2000多个改革方案覆盖经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设、国防和军队等各个领域，改革的系统性、整体性、协同性显著提升；看深度，关键领域改革步入深水区，有效破解重大体制机制问题、深层次矛盾和问题；看力度，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构；看温度，历史性地解决了绝对贫困问题，建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系，人民生活全方位改善；看开放度，设立22个自贸试验区，不断缩减外资准入负面清单，免签“朋友圈”持续扩容，成为140多个国家和地区的主要贸易伙伴，对世界经济增长年均贡献率超过30%……

山河为卷，改革为笔，画出更新更美的图画。全面深化改革，淬炼了发展亮色，彰显了政治本色，提升了治理成色，增添了生态绿色，厚植了为民底色，在中华大地上描绘出“无边光景一时新”的壮阔图景。

改革开放是当代中国最显著的特征、最壮丽的气象。通过全面深化改革，各领域基础性制度框架基本建立，中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，党和国家事业焕发出新的生机活力，中国式现代化展现出光明前景。

在深圳市委大院门前，埋头奋蹄的铜雕“拓荒牛”充满力量，彰显改革者敢为人先、干事创业的精气神；在雄安新区雄狮公园内，威武大气的石雕“雄安狮”眺望“一带一路”主题广场，展现着新时代中国拥抱世界的博大胸怀。定格时代记忆的两座雕塑，在人们心中激荡起振聋发聩的时代强音：改革不停顿，开放不止步！

## （二）

泉城五月，万物并秀，企业和专家座谈会在这里举行。“这一次改革，我们将紧扣推进中国式现代化主题。”党的二十届三中全会前，习近平总书记主持召开这场面向基层的座谈会，深刻阐述了进一步全面深化改革的一系列重大理论和实践问题，释放出以全面深化改革推进中国式现

代化的鲜明信号。

没有科学理论的指引，就没有伟大实践的推进。党的十八大以来，习近平总书记深刻总结历史经验，精准把握改革规律，运用马克思主义立场观点方法，发表一系列富有创造性、战略性、指导性的重要论述，实现了改革理论的一系列重大创新和突破。

鲜明提出“我们的改革是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革”“全面深化改革必须加强和改善党的领导”，指明了全面深化改革的正确方向；鲜明提出“要把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力”，揭示了新的历史条件下全面深化改革的重大意义；鲜明提出“完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”，确立了全面深化改革的总目标；鲜明提出“以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点”，阐明了以人民为中心的改革价值取向；鲜明提出“加强顶层设计和整体谋划”“运用法治思维和法治方式”等科学方法，形成了改革开放以来最丰富、最全面、最系统的改革方法论；系统总结新时代全面深化改革“六个坚持”的宝贵经验和重大原则，进一步深化对改革规律的认识……这些重要论述，构成一个内涵丰富、系统完整、逻辑严密的科学理论体系，深刻回答了为什么改、为谁改、怎么改等重大理论和实践问题，为全面深化改革提供了科学行动指南和强大精神力量。

这是“一张蓝图绘到底”的战略谋划。全面深化改革，关键在“深化”，重点在“全面”。习近平总书记亲自担任中央全面深化改革领导小组组长、中央全面深化改革委员会主任，主持召开72次中央深改领导小组和中央深改委会议，议大事、抓要事、谋全局，亲力亲为谋划指导改革的总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实，为改革提供了最坚强有力的领导保障。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，自上而下形成党领导改革工作体制机制，对全面深化改革作出一系列重大战略部署，有效应对重大风险挑战、克服艰难险阻，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。

这是“知重负重、攻坚克难”的责任担当。“没有习近平总书记下决心，

很多重大改革是难以出来的”，一位参与党的十八届三中全会文件起草的成员如是感慨。攻克险峻之难关，必有非凡之魄力；冲破崔嵬之要隘，必有卓绝之勇毅。面对“四大考验”“四种危险”，习近平总书记以“得罪千百人、不负十四亿”的使命担当，深化党建领域改革，驰而不息推进全面从严治党；面对“和平积弊”，深化国防和军队改革，人民军队体制一新、结构一新、格局一新、面貌一新；面对“大进大出的环境条件已经变化”，提出构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，引领新时代中国牢牢把握发展主动权……一系列重大部署和举措既有“破”的魄力，更有“立”的担当，凝聚起攻坚克难的强大力量，推动“中国号”巨轮破浪前行。

这是“看准了就坚定不移抓”的实干精神。“既当改革促进派、又当改革实干家”，习近平总书记率先垂范，更对广大党员干部提出明确要求，汇聚起共同为改革想招、一起为改革发力的磅礴力量。实干，体现在以钉钉子精神抓好改革任务落实的行动中，体现在对形式主义、官僚主义的有力纠治中，体现在让改革者想干事、能干事、干成事的良好氛围中，体现在各领域改革带来的可喜变化中……

回望来路自慷慨，再赴征程气如虹。站在新的历史起点上，我们更加深刻地认识到，全面深化改革之所以取得历史性伟大成就，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。新征程上，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，我们抓改革、促发展、推进中国式现代化，就有了根本政治保证，就有了最大的底气和信心。

### （三）

1978年，邓小平同志在党的十一届三中全会上指出：“实现四个现代化是一场深刻的伟大的革命。在这场伟大的革命中，我们是在不断地解决新的矛盾中前进的。”2024年，习近平总书记在全国两会期间强调：“要谋划进一步全面深化改革重大举措，为推动高质量发展、推进中国

式现代化持续注入强劲动力。”历史和实践昭示，改革开放是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝。

当今世界，变革创新的潮流滚滚向前。党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图，确立了以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的中心任务。推进中国式现代化，是新征程上凝聚全党全国人民智慧和力量的旗帜，也必然是进一步全面深化改革的主题。

推进中国式现代化是前无古人的事业，还有许多未知领域，需要我们在实践中去大胆探索，通过改革创新来推动事业发展。实现新时代新征程的目标任务，要把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力，作为稳大局、应变局、开新局的重要抓手，把准方向、守正创新、真抓实干，在新征程上不断谱写改革开放新篇章。

当前和今后一个时期，是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。向外看，世界百年未有之大变局加速演进，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升，世界进入新的动荡变革期。向内看，我国改革发展稳定面临不少深层次矛盾躲不开、绕不过，发展不平衡不充分问题仍然突出，推动高质量发展还有许多卡点瓶颈。时间不等人，历史不等人。面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，必须义无反顾把改革开放不断向前推进。

进一步全面深化改革，就是要锚定继续完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个总目标，紧扣推进中国式现代化这个主题，坚决破除妨碍推进中国式现代化的思想观念和体制机制弊端，着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾，不断解放和发展社会生产力，不断完善和发展中国特色社会主义制度，不断满足人民群众对美好生活的向往，为中国式现代化注入强劲动力、提供有力制度保障。

每小时 385 公里！不久前，杭温高铁试验列车顺利跑出了试验目标速度值，而时速 400 公里的 CR450 动车组正在加紧研制，将于年内下线。沿着中国式现代化道路阔步向前，向着更高更远的目标挺进，实践发展

永无止境，改革开放未有穷期……

#### （四）

进一步全面深化改革，工作千头万绪，攻坚千难万险，向何处发力，在何处突破？实践启示我们，抓住了改革重点，就能找到破解问题的支点。

以“三权分置”改革为龙头推动农村基本经营制度重大创新，以司法责任制改革为抓手深化司法体制改革，以国家监察体制改革为驱动健全党和国家监督体系……牢牢抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，把握关键环节，实现重点突破，是新时代全面深化改革的宝贵经验，也是进一步全面深化改革的战略考量。

发展是第一要务，坚持高质量发展是新时代的硬道理。进一步全面深化改革，要以经济体制改革为牵引，坚持和发展我国基本经济制度，构建高水平社会主义市场经济体制，健全宏观经济治理体系和推动高质量发展体制机制，完善支持全面创新、城乡融合发展等体制机制，进一步解放和发展社会生产力、增强社会活力，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础更好相适应。

问题是时代的声音，改革是发展的动力。必须坚持目标导向和问题导向相结合，奔着问题去、盯着问题改，从现实需要出发，从最紧迫的事情抓起，在解决实践中深化理论创新、推进制度创新。

优化营商环境要打破哪些“隐形门”？加快全国统一大市场建设要拆除哪些“篱笆墙”？加快发展新质生产力要搬除哪些“绊脚石”？释放创新活力需要怎样的“点火系”？增进人民幸福有哪些亟待解决的“急难愁盼”问题？……无论是推进经济体制改革还是其他领域改革，只有聚焦全局性、战略性问题谋划改革举措，打通发展堵点、消除体制卡点、破解实践难点，才能实现纲举目张，以重点突破带动改革整体推进，为推动高质量发展、加快中国式现代化建设不断注入强大动力。

北京深入推进接诉即办改革，用一根热线“绣花针”穿起民生“万根线”，让越来越多市民分享首都城市治理变革红利；上海设立“基础

研究特区”，鼓励勇闯科学“无人区”，从源头和底层解决关键技术问题；广东以“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展，着力让“短板”变为“潜力板”；贵州通过创新生态产品价值实现机制，更好守护绿水青山、带来“金山银山”……改革之路没有坦途，但只要牵住“牛鼻子”、打好关键仗，就一定能跨越重重关山，迈向高质量发展新境界，创造中国式现代化新辉煌。

## （五）

试点机动车行驶证电子化，实行摩托车登记“一证通办”，治理大数据“杀熟”、“自动续费”等问题……进入7月，一批新规开始施行，折射出改革便民、惠民、利民的温度。

习近平总书记强调“抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子”，深刻指出“中国式现代化，民生为大”，宣示着鲜明的价值取向——坚持以人民为中心。在全面深化改革的精彩答卷中，“民生”是点睛之笔。户籍制度改革让1.4亿农业转移人口落户城镇，加快完善住房保障体系建设让1.4亿多群众喜圆安居梦，个人所得税改革惠及2.5亿人……

在人民群众眼中，改革是什么？是看得见的蓝天，从“PM250”到“永久的蓝”，蓝天保卫战久久为功；是摸得着的温度，清洁取暖让老百姓暖身又暖心；是买得起的药品，医药卫生体制改革不断深化，把不少救命药的价格“打了下来”；是握得住的幸福，通过改革发展带来更广阔的就业门路、更贴心的养老服务、更加公平更有质量的教育……改革向前，民生更暖。

改革为了人民，改革依靠人民，改革成果由人民共享。新征程上，进一步全面深化改革，必须坚持以人民为中心，从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发来谋划和推进。人民有所呼，改革有所应。从就业到增收，从入学到就医，从住房到托幼养老，老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么。多推出一些民生所急、民心所向的改革举措，多办一些惠民生、暖民心、顺民意的实事，不断把“问题

清单”变成“惠民清单”，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

马克思主义认为，历史活动是群众的事业，决定历史发展的是“行动着的群众”。从小岗村“大包干”的一声春雷，到深圳蛇口的开山炮声；从“三来一补”的发展模式，到乡镇企业的创业历程；从深化集体林权制度改革，到推广用好新时代“枫桥经验”……实践证明，改革创新的最大活力就在人民群众中间，改革发展的无穷动力就在人民群众中间。以人民为念，汇人民之力，改革开放事业必将生生不息，中国式现代化建设必将浩荡前行。

## （六）

领导中国改革有怎样的感悟？——10年前，习近平总书记访问欧洲，交流中，各方领导人问得最多的就是这个问题。总书记坦诚作答：“胆子要大、步子要稳。始终保持着清醒沉着，行百里者半九十。”一番话寓意深远，道出了改革方法的重要性。

改革有破有立，得其法则事半功倍。发展无止境，改革有章法。新征程上，进一步全面深化改革，更要讲求方式方法，从实际出发，按规律办事。

进一步全面深化改革，必须坚持守正创新。守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误，创新才能把握时代、引领时代。我们坚守的“正”，指明了改革开放的正确政治方向。改革无论怎么改，坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政等根本的东西绝对不能动摇，必须坚持志不改、道不变，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路。我们追求的“新”，奔涌着国家发展进步的不竭动力。紧跟时代步伐，顺应实践发展，突出问题导向，在新的起点上推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新和其他各方面创新，把该改的、能改的改好、改到位。坚志而勇为，载道以日新，我们必能推动改革开放事业行稳致远，不断驶向胜利的彼岸。

进一步全面深化改革，必须注重系统集成。行棋观大势，落子谋全局。在全面深化改革这盘大棋中，任何一个领域的改革都会牵动其他领域，

同时也需要其他领域密切配合。唯有坚持系统观念，加强各项改革举措的协调配套，推动各领域各方面改革举措同向发力、形成合力，拧成一股绳、攥起一股劲，才能做到远近结合、上下贯通、内容协调，防止和克服各行其是、相互掣肘的现象，不断把改革推向前进。

进一步全面深化改革，必须狠抓落实。改革是实干的事业。“事者，生于虑，成于务”，新征程上推进深层次改革、扩大高水平开放，要重谋划，更要重落实。以实干精神筑牢改革之基，既要积极主动，更要扎实稳健，明确优先序，把握时度效，因地制宜、科学施策，做到量力而行、尽力而为。“行之苟有恒，久久自芬芳。”拿出“拼”的精神、“闯”的劲头、“实”的作风，一锤接着一锤敲，一茬接着一茬干，就能把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。

不久前，深中通道正式通车。这是继港珠澳大桥后粤港澳大湾区建成的又一超大型交通工程，攻克了多项世界级技术难题，创造了多项世界纪录，凝结着广大建设者改革创新的不懈努力。逢山开路，遇水架桥，改革开放是干出来的，中国式现代化是干出来的，伟大事业都成于实干！

## （七）

“平均3天推出一项制度创新”——这是前海对“深圳速度”新的定义；“从签约到开工仅用3个多月”——这是让外企为之震撼的“上海时间”；“300米进公园、1公里进林带、3公里进森林”——这是蓝绿交织、水城共融的“雄安画卷”，承载希望与梦想的“未来之城”正崛起于燕赵大地……今日之中国，涌动着改革创新的澎湃活力，升腾起中国式现代化的万千气象。

循大道，至万里；秉初心，谋远图。沿着改革开放这条强国建设、民族复兴的必由之路，中国共产党团结带领中国人民顽强拼搏、开拓前行，谱写了气壮山河的奋斗史诗。站在新的历史起点上，党的二十届三中全会将对进一步全面深化改革作出新的重大部署。这既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。

“我们应当坚定一种信念，中国的改革开放之路一定可以成功。”  
新征程上，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，矢志不渝将改革开放进行到底，同心协力推进中国式现代化建设，谱写民族复兴伟业的历史新篇章！

## 人民日报社论： 为中国式现代化提供强大动力和制度保障

7月15日至18日，中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议胜利举行。在推进中国式现代化的新征程上，中国改革开放矗立起新的里程碑。

这次全会，是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期举行的一次十分重要的会议。全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托所作的工作报告，充分肯定党的二十届二中全会以来中央政治局的工作，高度评价新时代以来全面深化改革的成功实践和伟大成就，审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。全会的举行，彰显了以习近平同志为核心的党中央将改革进行到底的坚强决心和强烈使命担当，是对新时代新征程举什么旗、走什么路的再宣示，对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重大而深远的意义。

全会通过的《决定》，紧紧围绕推进中国式现代化这个主题擘画进一步全面深化改革战略举措，是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件，充分体现了以习近平同志为核心的党中央完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的历史主动。《决定》坚持正确政治方向，着力抓住推进中国式现代化需要破解的重大体制机制问题谋划改革，主题鲜明，重点突出，举措务实可行，是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署，必将为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。党的十一届三中全会是划时代的，开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期。党的十八届三中全会也是划时代的，开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程，开创了我国改革开放全新局面。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，以巨

大的政治勇气和智慧推进全面深化改革，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，总体完成党的十八届三中全会确定的改革任务，为全面建成小康社会、实现党的第一个百年奋斗目标提供有力制度保障，推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。实践充分证明，改革开放和社会主义现代化建设新时期，我国大踏步赶上时代，靠的是改革开放。党的十八大以来，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，靠的也是改革开放。新时代新征程上，要开创中国式现代化建设新局面，仍然要靠改革开放。

围绕党的中心任务谋划和部署改革，是党领导改革开放的成功经验。党的二十大确立了新时代新征程党的中心任务，对推进中国式现代化作出战略部署。推进中国式现代化是一项全新的事业，前进道路上必然会遇到各种矛盾和风险挑战。面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，必须继续把改革推向前进。这是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求，是贯彻新发展理念、更好适应我国社会主要矛盾变化的必然要求，是坚持以人民为中心、让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民的必然要求，是应对重大风险挑战、推动党和国家事业行稳致远的必然要求，是推动构建人类命运共同体、在百年变局加速演进中赢得战略主动的必然要求，是深入推进新时代党的建设新的伟大工程、建设更加坚强有力的马克思主义政党的必然要求。全党必须自觉把改革摆在更加突出位置，为实现新时代新征程党的中心任务踔厉奋发、勇毅前行。

这次全会通过的《决定》科学谋划了围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署，明确了进一步全面深化改革的指导思想、总目标、重大原则，重点部署了未来五年的重大改革举措。进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。新征程上，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革

的宝贵经验，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持守正创新，坚持以制度建设为主线，坚持全面依法治国，坚持系统观念，我们就一定能实现到 2035 年的目标，全面建成高水平社会主义市场经济体制，中国特色社会主义制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，基本实现社会主义现代化，为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。

党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。必须保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，坚持用改革精神和严的标准管党治党，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。要坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导，以钉钉子精神抓好改革落实，把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。

中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的二十届三中全会精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，高举改革开放旗帜，凝心聚力、奋发进取，为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而努力奋斗！

## 人民日报评论员： 坚持党的全面领导，确保改革始终沿着正确政治方向前进 ——论学习贯彻党的二十届三中全会精神

中国共产党是一个大党，领导的是一个大国，进行的是伟大的事业。每逢重大历史关头，党总是能够制定正确的政治战略策略，指引我们战胜无数风险挑战、不断从胜利走向胜利。

在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，党的二十届三中全会在北京胜利举行。全会从党和国家事业发展全局的战略高度出发，重点研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题，审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。这是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件，是在新的历史起点上推进全面深化改革向广度和深度进军的又一次总动员、总部署，充分体现了以习近平同志为核心的党中央完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的历史主动，以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景的坚强决心，向国内国际释放了我们党坚定不移高举改革开放旗帜的强烈信号。

善于用改革的办法解决发展中的问题，是我们党治国理政的一条重要经验。改革开放和社会主义现代化建设新时期，我国大踏步赶上时代，靠的是改革开放。党的十八大以来，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，靠的也是改革开放。新时代新征程上，要开创中国式现代化建设新局面，仍然要靠改革开放。实践充分证明，党的领导直接关系到中国式现代化的根本方向、前途命运、最终成败。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，以巨大的政治勇气和智慧推进全面深化改革，敢于突进深水区，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，敢于面对新矛盾新挑战，以前所未有的力度打开了崭新局面，提出的一系列创新理论、采取的一系列重大举措、取得的一系列重大突破，都是革命性的。放眼全世界，没有哪个国

家和政党，能有这样的政治气魄和历史担当，敢于大刀阔斧、刀刃向内、自我革命，也没有哪个国家和政党，能在这么短时间内推动这么大范围、这么大规模、这么大力度的改革。新时代以来全面深化改革的成功实践和伟大成就，根本在于有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，在于有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，充分证明“两个确立”对于我们应对各种风险挑战、推进中国式现代化建设具有决定性意义。

改革开放是有方向、有立场、有原则的。全会总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，提出进一步全面深化改革必须贯彻的重大原则，排在首位的就是“坚持党的全面领导”。必须深刻认识到，中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。只有坚持党的全面领导，坚定维护党中央权威和集中统一领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿改革各方面全过程，才能确保改革始终沿着正确政治方向前进。

守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误，创新才能把握时代、引领时代。新征程上进一步全面深化改革，必须锚定总目标，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，既要有道不变、志不改的强大定力，坚持中国特色社会主义不动摇，又要有敢创新、勇攻坚的锐气胆魄，推动改革不断取得新突破。既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，坚定不移走中国特色社会主义道路，将改革进行到底，才能把我国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。

学习好贯彻好党的二十届三中全会精神是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。改革扬帆风正劲，击鼓催征再出发。更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，以一往无前的奋斗姿态把改革推向前进，我们一定能把中国式现代化的宏伟蓝图变成美好现实。

## 人民日报评论员： 紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革 ——论学习贯彻党的二十届三中全会精神

围绕党的中心任务谋划和部署改革，是党领导改革开放的成功经验。党的二十届三中全会审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，紧紧围绕推进中国式现代化这个主题擘画进一步全面深化改革战略举措，充分体现了以习近平同志为核心的党中央以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景的坚强决心。

党的二十大确立了新时代新征程党的中心任务，对推进中国式现代化作出战略部署。要把这些战略部署落到实处，把中国式现代化蓝图变为现实，就要进一步全面深化改革。新征程上，我们靠什么来进一步凝心聚力？就是要靠中国式现代化。全会重点研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题，正是凝聚人心、汇聚力量，实现新时代新征程党的中心任务的迫切需要。

全会指出，面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，必须自觉把改革摆在更加突出位置，紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革。要清醒看到，完善中国特色社会主义制度是一个动态过程，必然随着实践发展而不断发展，已有制度需要不断健全，新领域新实践需要推进制度创新、填补制度空白。只有进一步全面深化改革，不断完善各方面体制机制，才能为中国式现代化提供制度保障。当前，推动高质量发展面临的突出问题依然是发展不平衡不充分，这些问题都是社会主要矛盾变化的反映，是发展中的问题。只有进一步全面深化改革，才能为以高质量发展全面推进中国式现代化提供强大动力。推进中国式现代化是一项全新的事业，前进道路上必然会遇到各种矛盾和风险挑战。只有进一步全面深化改革，才能用完善的制度防范化解风险、有效应对挑战，推动党和国家事业不断前进。

全会科学谋划了围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署，对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重大而深远的意义。要锚定继续完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标，聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，聚焦发展全过程人民民主，聚焦建设社会主义文化强国，聚焦提高人民生活品质，聚焦建设美丽中国，聚焦建设更高水平平安中国，聚焦提高党的领导水平和长期执政能力，继续把改革推向前进。更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，精准发力、协同发力、持续发力，一定能实现到2035年的目标，全面建成高水平社会主义市场经济体制，中国特色社会主义制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，基本实现社会主义现代化，为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。

紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革，要贯彻坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念等原则。必须深刻认识到，这些重大原则是对改革开放以来特别是新时代全面深化改革宝贵经验的科学总结，是我们党不断深化对改革的规律性认识的重大成果，对于增强进一步全面深化改革的科学性、预见性、主动性、创造性，推动改革行稳致远，具有重大指导意义。新征程上，贯彻这些重大原则，把党的领导贯穿改革各方面全过程，尊重人民主体地位和首创精神，坚持中国特色社会主义不动摇，筑牢根本制度，完善基本制度，创新重要制度，善于运用法治思维和法治方式破解改革难题，增强改革系统性、整体性、协同性，就一定能推动改革不断取得新突破。

中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，深刻领会和把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证，锐意进取、开拓创新，我们就一定能在新征程上谱写改革开放新篇章，推动中国式现代化建设披荆斩棘、一往无前。

# 人民日报评论员： 一体推进教育科技人才事业发展 ——论学习贯彻习近平总书记在 全国科技大会、国家科学技术 奖励大会、两院院士大会上重要讲话

推进中国式现代化离不开科技、教育、人才的战略支撑。实现高水平科技自立自强，归根结底要靠高水平创新人才。在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上，习近平总书记着眼于建成科技强国这一战略目标，深刻把握我国科技事业发展还存在的一些短板、弱项，围绕“一体推进教育科技人才事业发展，构筑人才竞争优势”作出重大部署。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，全面加强党对人才工作的领导，牢固确立人才引领发展的战略地位，走出一条从人才强、科技强，到产业强、经济强、国家强的中国特色自主创新道路。当今世界的竞争说到底人才竞争、教育竞争，谁能培养和吸引更多优秀人才，谁就能在竞争中占据优势。我国已经成为全世界科技人力资源最为丰富的国家，人才资源规模、科技人力资源以及研发人员数量等指标居全球首位，但顶尖科技人才不足，人才培养与科技创新供需不匹配的结构性矛盾比较突出。必须进一步增强紧迫感、使命感，不断提升高水平科技人才培养和集聚能力，不断壮大国际顶尖科技人才队伍和国家战略科技力量。

“科技创新靠人才，人才培养靠教育”。习近平总书记深刻总结新时代科技事业发展实践经验，一个重要方面就是“坚持推动教育科技人才良性循环，统筹实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，一体推进教育发展、科技创新、人才培养”。党的二十大报告首次把科教兴国、人才强国、创新驱动发展三大战略放在一起集中论述、系统部署，提出“教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑”，体现了我们党对发展规律性认识的深化。要深刻认识到，

教育、科技、人才内在一致、相互支撑，只有把三者有机结合起来、一体统筹推进，增强系统观念，深化教育科技人才体制机制一体改革，完善科教协同育人机制，加快培养造就一支规模宏大、结构合理、素质优良的创新型人才队伍，才能构筑人才竞争优势，形成推动高质量发展的倍增效应。

一体推进教育科技人才事业发展，必须坚持目标导向和问题导向相结合，抓住重点、攻克难点。要贯彻落实习近平总书记提出的明确要求，坚持以科技创新需求为牵引，优化高等学校学科设置，创新人才培养模式，切实提高人才自主培养水平和质量；把加快建设国家战略人才力量作为重中之重，着力培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队，着力培养造就卓越工程师、大国工匠、高技能人才；突出加强青年科技人才培养，对他们充分信任、放手使用、精心引导、热忱关怀，促使更多青年拔尖人才脱颖而出。要实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，加快形成具有国际竞争力的人才制度体系，构筑汇聚全球智慧资源的创新高地。

文化是一个国家、一个民族的灵魂。人才成长和发展，离不开创新文化土壤的滋养。新时代以来，我们党坚持培育创新文化，传承中华优秀传统文化的创新基因，营造鼓励探索、宽容失败的良好环境，使崇尚科学、追求创新在全社会蔚然成风。面向未来，要持续营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的社会氛围，大力弘扬科学家精神，激励广大科研人员志存高远、爱国奉献、矢志创新。要加强科研诚信和作风学风建设，推动形成风清气正的科研生态。

习近平总书记勉励两院院士“当好科技前沿的开拓者、重大任务的担纲者、青年人才成长的引领者、科学家精神的示范者”，希望广大科技工作者“自觉把学术追求融入建设科技强国的伟大事业”。建设科技强国，科技战线重任在肩、使命光荣。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，广大科技工作者施展才干的舞台无比广阔。牢记总书记的殷切嘱托，勇挑重担、锐意进取，定能创造出无愧时代、不负人民的新业绩。一体推进教育科技人才事业发展，定能为建设科技强国、推进中国式现代化提供坚实支撑、注入不竭动能。

# 人民日报九论全面深化改革

## 全面深化改革取得历史性伟大成就

改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以前所未有的决心和力度推进全面深化改革，啃下了不少硬骨头，闯过了不少急流险滩，开创了以改革开放推动党和国家各项事业取得历史性成就、发生历史性变革的新局面。今年是全面深化改革又一个重要年份，主要任务是谋划进一步全面深化改革。即日起，本版推出系列评论，与广大读者一道，回顾全面深化改革取得的历史性伟大成就，汲取进一步全面深化改革的信心和力量，继续把改革推向前进。

——编者

### 为中国式现代化注入强劲动力

#### ——全面深化改革取得历史性伟大成就①

今与昔，两份科研项目申请书的厚度，见证全面深化改革的力度。

“做课题组长，先要做财务专家！”一度流行于科研一线的这句话，道出传统科研经费管理机制的弊端。为打破束缚，安徽启动“科技大包干”改革，将经费审批权下放。中国科学技术大学杜江峰院士团队亮出对比，改革前的财务预算表长达17页，改革后只有1页。得益于管理事务“减量”，杜江峰院士团队将更多精力投入科研业务，今年初在量子精密测量领域取得重要进展。

小切口带来大突破，由此观察新时代科技体制改革，从“大局上谋势”绘制改革蓝图，到“细微处落子”解决科研人员的烦心事，从破除“四唯”，到建立“揭榜挂帅”制度，科技体制改革全面发力、多点突破、纵深发展，以改革的点火系点燃了创新的新引擎。“天问”“嫦娥”叩问浩瀚苍穹，“奋斗者”号、“深海一号”突破极限海深，“新三样”铸就中国名片，创新成果喷涌、创新活力奔涌、创新动能潮涌，展现着新时代全面深化

改革的壮丽气象。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气全面深化改革，坚持目标引领，突出问题导向，敢于突进深水区，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，敢于面对新矛盾新挑战，坚决破除各方面体制机制弊端。习近平总书记指出：“我们提出的一系列创新理论、采取的一系列重大举措、取得的一系列重大突破，都是革命性的，开创了以改革开放推动党和国家各项事业取得历史性成就、发生历史性变革的新局面。”

新时代改革开放具有许多新的内涵和特点，其中很重要的一点就是制度建设分量更重，对改革顶层设计的要求更高，对改革的系统性、整体性、协同性要求更强。瞄准降低税费负担，深化财税体制改革，2013年以来我国新增减税降费及退税缓税缓费累计超15万亿元；数十项改革方案接连实施，构建起生态文明制度体系的“四梁八柱”，我国成为全球能耗强度降低最快的国家之一，“绿水青山就是金山银山”深入人心……新时代以来，加强各项改革的系统集成和协同配合，把握改革举措的关联性和耦合性，我们推动的改革是全方位、深层次、根本性的，取得的成就是历史性、革命性、开创性的。正是始终坚持正确的方法论，准确把握各方利益的最大公约数，注意政策的精准实施，全面深化改革才能势如破竹，改革成果才能更多更公平惠及全体人民。

中流击水，奋楫者进；人到半山，唯勇者胜。进一步全面深化改革，这既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。展望未来，把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力，坚持用改革开放这个重要法宝解决发展中的问题、应对前进道路上的风险挑战，统筹推进深层次改革和高水平开放，奔着问题去、盯着问题改，坚决破除妨碍推进中国式现代化的思想观念和体制机制弊端，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，就一定能为中国式现代化注入强劲动力、提供有力制度保障。

## 这是一场思想理论的深刻变革 ——全面深化改革取得历史性伟大成就②

茫茫竹海可以生金？对于浙江省安吉县山川乡高家堂村村民而言，竹笋可挖，竹荪可食，竹枝可编，竹林里的好空气也能“卖”！

2021年12月，浙江安吉两山竹林碳汇收储交易中心成立，各村有了碳汇交易平台。一段时间后，一笔21万元的竹林碳汇交易款汇入高家堂村集体账户上。全村4080亩竹林的碳汇交易收入，不仅可支撑竹林养护，还带动全村户均增收近千元。

在“绿水青山就是金山银山”理念的引领下，安吉深化改革，加快推动发展方式绿色低碳转型，初步形成“林权流转—碳汇收储—林地经营—平台交易—收益反哺”的良性循环，生态产品价值实现路径不断拓展。

安吉之变，折射改革之效，体现思想之力。高水平保护支撑高质量发展，这是新发展理念引领改革的生动体现，彰显习近平新时代中国特色社会主义思想的真理力量和实践伟力。

纵观我国改革开放历史，理论创新对实践创新具有重大先导作用。在总结新时代全面深化改革取得历史性伟大成就时，习近平总书记深刻指出：“这是一场思想理论的深刻变革。”

新时代以来，习近平总书记坚持以思想理论创新引领改革实践创新，以总结实践经验推动思想理论丰富和发展，从改革的总体目标、主攻方向、重点任务、方法路径等方面提出一系列具有突破性、战略性、指导性的重要思想和重大论断，科学回答了在新时代为什么要全面深化改革、怎样全面深化改革等一系列重大理论和实践问题。

习近平总书记关于全面深化改革的重要论述，凝结着对改革开放历史经验的总结，体现了我们党对社会主义现代化建设规律的深刻认识，是新时代全面深化改革理论创新的最新成果，在引领改革中展现着思想的光辉、实践的伟力。

聚焦“改什么”，习近平总书记强调“我们的改革开放是有方向、有立场、有原则的”，并且明确提出“全面深化改革的总目标，就是完

善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”。这些重要论断，有力回答了改革举什么旗、走什么路、向什么目标前进等根本性问题，确保改革开放在正确方向上行稳致远。

回顾全面深化改革伟大历程，“治理现代化”是一个关键词。以河湖长制的小切口，谋划生态环境保护的大棋局；以“最多跑一次”的便捷，实现治理效能的提升；以简政放权的减法，促进营商环境优化、激发市场活力的乘法……原创性思想引领变革性实践、形成标志性成果，让各领域制度更加成熟更加定型，不断提升国家治理现代化水平。

明确“往哪儿改”，习近平总书记强调“抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子”，创造性提出全面深化改革的价值取向。坚持以人民为中心推进改革，是习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断中的关键内容。

新时代以来，大到医疗、教育、户籍等重大制度改革，小到身份证异地挂失受理、婚姻登记“跨省通办”等便民服务，国家共推出2000多个改革方案，涉及经济社会各领域。可以说，老百姓关心什么、期盼什么，改革就抓住什么、推进什么。着力解决发展环境和民生领域的难点堵点问题、有悖社会公平正义的焦点热点问题，改革给人民群众带来了更多获得感、幸福感、安全感。

着眼“怎么改”，习近平总书记强调“改革有破有立，得其法则事半功倍，不得法则事倍功半甚至产生负作用”，创造性提出全面深化改革的主攻方向和路线图、科学方法和有效路径。

改革关头勇者胜，既要有敢于啃硬骨头、敢于涉险滩的决心，也要用先进的思想理论指导实践。从明确“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”，深化经济体制改革，到强调“凡属重大改革都要于法有据”，确保在法治的轨道上推进改革，再到阐明“改革要更加注重系统集成”，增强改革的系统性、整体性、协同性……习近平总书记不断丰富完善全面深化改革的方法论，形成了一系列具有实践指导性的思想理论成果，引领全面深化改革不断向纵深推进。

回顾历史，每一次重大理论创新，都推动各项事业发展实现新的历

史跨越。展望未来，在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，继续以思想理论创新引领改革实践创新，就能不断谱写全面深化改革的新篇章，为中国式现代化注入不竭动力。

## 这是一场改革组织方式的深刻变革

### ——全面深化改革取得历史性伟大成就③

全面推广“一企、一照、一码”应用；建成全市统一的地下管线数据库；建立涉外商事纠纷诉讼、仲裁、调解一站式多元化解机制……今年初，《上海市坚持对标改革持续打造国际一流营商环境行动方案》印发，28大项150小项任务举措同向发力、形成合力，为优化营商环境注入新动力。这是上海连续7年发布优化营商环境行动方案。从1.0版到7.0版，持续迭代升级的行动方案，成为我国改革不断走向深入、更加集成高效的生动缩影。

在总结新时代全面深化改革取得历史性伟大成就时，习近平总书记深刻指出：“这是一场改革组织方式的深刻变革。”新时代以来，以习近平同志为核心的党中央加强党对全面深化改革的集中统一领导，以全局观念和系统思维谋划推进改革，从前期夯基垒台、立柱架梁，到中期全面推进、积厚成势，再到现阶段加强系统集成、协同高效，蹄疾步稳、有力有序解决各领域各方面体制性障碍、机制性梗阻、政策性创新问题。改革方向目标清晰，战略部署明确，方法路径高效，实现由局部探索、破冰突围到系统协调、全面深化的历史性转变。

新时代全面深化改革的一个鲜明特点，就是党的领导得到全面加强，党总揽全局、协调各方的领导核心作用充分发挥。党的十八大以来，习近平总书记主持召开70多次中央深改领导小组和中央深改委会议，部署了一系列重大改革事项，点面结合、统筹兼顾，构建起制度建设的“四梁八柱”。以党和国家机构改革为例，中央层面建立起了一套条缕清晰、逻辑严密的机构改革领导体制和工作机制，保证了改革思想一致、认识一致、步调一致，使这场改革开放以来最大规模的机构改革势如破竹、有序推进。“机构改革能如此推进迅速、衔接平稳，得益于以习近平同

志为核心的党中央科学部署和有力引领”，一位新组建部门负责人深有感慨地说。正是因为始终坚持党对全面深化改革的集中统一领导，从顶层设计的高度为改革指方向、谋方法、明路径，我们才能凝聚最为广泛的改革力量，增强改革的整体效能。

注重系统性、整体性、协同性，是全面深化改革的内在要求，也是推进改革的重要方法。新时代以来，改革进入深水区，更多面对的是深层次体制机制问题，仅仅依靠单个领域、单个层次的改革难以奏效。我国生态环境质量持续改善，就是改革更加注重系统集成的生动注脚。我们坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，让山川披绿、碧水长流，同时加快转变发展方式，让林海生金、绿富同兴；我们既用最严格制度最严密法治保护生态环境，形成常态化外部压力，也通过完善生态保护补偿机制等改革，激发起全社会共同呵护生态环境的内生动力。实践证明，避免“头痛医头”，善打“组合拳”，加强各项改革的关联性、系统性、可行性研究，使各项改革相互促进、良性互动，就能形成“1+1>2”的“化学反应”，最大程度释放改革红利。

坚持全局观念和系统思维，并不等于平均用力。没有主次，不加区别，眉毛胡子一把抓，是做不好工作的。习近平总书记强调，“进一步全面深化改革，要紧扣推进中国式现代化这个主题，突出改革重点”。经济体制改革对其他方面改革具有重要影响和传导作用，是全面深化改革的重点。破解发展差距大、资源环境超载等问题，京津冀协同发展结出硕果；祛除同质化竞争严重、效率低下等痼疾，鞍钢与本钢重组改革，企业活力明显增强；把制度集成创新摆在突出位置，让海南成为新时代中国改革开放的示范……从全面深化改革全局来看，抓住经济体制改革这一“牛鼻子”，就能起到一子落而满盘活的效果，更好带动其他领域改革落实落地。

事业发展没有止境，深化改革未有穷期。坚持党对全面深化改革的集中统一领导，加强各项改革举措的协调配套，统筹各领域改革进展，把全面深化改革不断推向前进，就一定能为推进中国式现代化注入源源不断的强大动力。

## 这是一场国家制度和治理体系的深刻变革 ——全面深化改革取得历史性伟大成就④

2001年，集体林权制度改革从福建省龙岩市武平县拉开序幕，捷文村成为“全国林改策源地”，率先分山到户。2002年，时任福建省省长的习近平同志到这里调研，作出“集体林权制度改革要像家庭联产承包责任制那样从山下转向山上”的重要指示，开启了全国集体林权制度改革的先声。

2013年8月，福建省政府印发《关于进一步深化集体林权制度改革的若干意见》，提出科学发展林下种植业、林下养殖业；2023年4月，龙岩市进一步深化改革，实行“林地经营权证”制度，在严格保护的前提下赋予林农更多经营自主权，激发了广大林农扩绿增绿的主动性。

以制度牵引林业改革，让莽莽群山成为林农的“幸福靠山”，让绿水青山源源不断转化为金山银山，推动神州大地上一个个“捷文村”实现“点绿成金”的蜕变，生动印证了全面深化改革“是一场国家制度和治理体系的深刻变革”。

制度是带有根本性的东西。任何一项改革，都是对制度的调整、治理的创新，最终都要以制度形式固定延续下来。在总结新时代全面深化改革取得历史性伟大成就时，习近平总书记深刻指出：“这是一场国家制度和治理体系的深刻变革。”在新时代全面深化改革过程中，我们始终突出制度建设这条主线，不断健全制度框架，筑牢根本制度、完善基本制度、创新重要制度，中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

经国序民，正其制度。新时代改革开放具有许多新的内涵和特点，其中很重要的一点就是制度建设分量更重。“一张清单”，窥见制度建设激发创新活力。2018年，我国开始全面实施市场准入负面清单制度，经营主体“法无禁止即可为”，准入壁垒大幅破除。与此同时，全面推开“证照分离”改革，深入推进简政放权，厘清政府和市场边界，完善产权保护制度和要素市场制度，建设高标准市场体系……一系列改革举

措，从微观到宏观，从细处到全局，让有效市场和有为政府更好结合，让社会主义市场经济体制更加完善，中国经济底气更足、动力更强。可见，运用改革的方式不断革除体制机制弊端，在解决问题的同时完成建章立制、构建体系的任务，是改革顺利推进、改革成果及时巩固的有效路径。

重大风险挑战是检验制度优劣的试金石。党是如何带领亿万人民打赢脱贫攻坚战的？以开展东西部协作和定点帮扶为例：1996年至2016年，东部地区共帮助西部贫困地区援建学校7325所；2015年至2020年，东部地区企业赴扶贫协作地区累计投资1万多亿元。正如习近平总书记在主持召开东西部扶贫协作座谈会时所说：“组织东部地区支援西部地区，而且大规模长时间开展这项工作，在世界上只有我们党和国家能够做到，这就是我们的政治优势和制度优势。”反贫困、建小康，战疫情、斗洪峰，稳经济、促发展，化危机、应变局……在一次次运用制度力量应对风险挑战冲击过程中，“中国之制”的巨大优越性不断彰显，“中国之治”的强大生命力日益迸发。

制度是否成熟和优越，归根到底要靠治理成效来说话。此前，来自湖南水电八局的工伤职工庾先生在湖北武汉看病治疗时需先自行垫付医疗费，再拿着全套单据回湖南报销，手续繁琐、报销时间长。今年4月1日工伤保险跨省异地就医直接结算试点工作开展后，他凭一张社保卡就可在武汉市第六医院办理工伤住院医疗费直接结算，不仅减轻了资金压力，还省去了湖南和湖北两地来回跑的麻烦。跨省异地就医直接结算是完善医保制度的重要改革举措，解决了异地就医结算不便捷等堵点难点问题。制度法规从“纸上”落到“地上”、走进“心里”，让人民群众有更多改革获得感，深刻说明了改革必须处理好“最先一公里”和“最后一公里”的关系，把制度执行到位、将政策贯彻到底，融通“制”与“治”，把制度优势转化为治理效能。

近期召开的中共中央政治局会议指出：“进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。”锚定总目标，紧扣推进中国式现代化，进一步全面深化改革，定能让“中国之制”更加锻造新优势，让“中国之治”不断开

启新境界。

## 这是一场人民广泛参与的深刻变革

### ——全面深化改革取得历史性伟大成就⑤

互联网时代，一个“点”曾难倒不少群众。杰桑·索南多杰、阿拉依·哈那提……我国近千万人口的姓名中含有间隔符“·”。由于用“点”不规范，全角、半角、居中、偏下等形式在银行、公安等系统中并存，钱取不出、数字支付用不了、网络业务办不上等麻烦不时出现。多部门联合出手，在政府管理和社会公共服务信息系统中严格按照国家标准统一姓名采集，从根本上解决了这一问题。一个“点”写进国家政策，以政务微改革取得民生大成效，充分彰显了以人民为中心的价值取向。

为了人民而改革，改革才有意义；依靠人民而改革，改革才有动力。在总结新时代全面深化改革取得历史性伟大成就时，习近平总书记深刻指出：“这是一场人民广泛参与的深刻变革。”新时代以来，以习近平同志为核心的党中央以人民为中心推进改革，坚持加强党的领导和尊重人民首创精神相结合，坚持顶层设计和摸着石头过河相协调，坚持试点先行和全面推进相促进，抓住人民最关心最直接最现实的利益问题推进重点领域改革，不断增强人民获得感、幸福感、安全感，全社会形成改革创新活力竞相迸发、充分涌流的生动局面。

群众关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么。找到合适工作，就医更省心，环境更宜人……从群众关注的焦点、百姓生活的难点中寻找改革切入点。从优质医疗资源扩容下沉，到养老、托育服务体系不断完善，从平安中国建设，到大气污染防治，一件件关乎群众切身利益的民生实事，一次次被列入中央深改领导小组和中央深改委会议日程，一点一滴改变着每个人的生活。新时代以来，全面深化改革既立足当前解决急难愁盼问题，又着眼长远促进社会公平正义，既致力于物质层面改善，又着力于精神层面提升，不断把人民对美好生活的向往变为现实。让改革成果更多更公平惠及全体人民，用更多的改革措施与成果来增进民生福祉，这既是改革的出发点，也是改革的落脚点。

人民是改革受益者，也是改革推动者。在前不久召开的企业和专家座谈会上，习近平总书记开宗明义：“面对面听取大家的意见和建议，请大家畅所欲言。”会场中，有来自国有企业、民营企业、外资企业、港澳台资企业、专精特新“小巨人”企业、个体工商户的代表，有来自经济领域的专家学者，有来自有关部门和地方的负责同志，生动体现了“把最广大人民智慧和力量凝聚到改革上来”。充分尊重群众首创精神，就要为进一步激励担当作为创造更完善的制度环境。从探索建立和完善激励机制，到建立健全容错纠错机制，再到提出“三个区分开来”……把严管和厚爱结合起来，一系列改革举措破障碍、拆藩篱，打开了社会的活力之门，焕发出蕴藏于群众和基层的创新创造活力。

改革是一项复杂的系统工程，必须凝聚全社会的改革智慧。40多年前，安徽小岗村村民自愿实行包产到户的18个手印，拉开了轰轰烈烈的农村改革序幕；如今，稳步推进土地流转的小岗村，又在“股田制”试点中走在前面。基层探索是沸腾的实验室，群众创新是不竭的能量场。近年来，从天津“一颗印章管审批”，到浙江“最多跑一次”，再到福建三明综合医改，一项项闪烁着基层智慧的改革方案应运而生，并逐渐在更多地方生根发芽，汇聚成全面深化改革的强大势能。推进中国式现代化是一个探索性事业，还有许多未知领域，需要我們继续到实践中去大胆探索，需要更加充分激发亿万人民的创新活力，以“无数力的平行四边形”形成改革“总的合力”。

中国式现代化，民生为大。全面深化改革，人民至上。始终牢记人民是推动改革开放的主体力量，把智慧和勇气凝聚起来，让群众呼声与改革脉搏共振，让个体奋斗与改革步伐同频，这场人民广泛参与的深刻变革定将续写更加辉煌的篇章，为推进中国式现代化注入强劲动力。

## **把牢进一步全面深化改革的价值取向**

习近平总书记深刻指出：“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子。”近日召开的中央政治局会议指出，进一步全面深化改革要总结和运用改

革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验。要贯彻的其中一条原则就是：坚持以人民为中心，尊重人民主体地位和首创精神，坚持人民有所呼、改革有所应，做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。本版今起刊发系列评论，聚焦改革的生动实践，阐释进一步全面深化改革的价值取向，为完成中心任务、实现战略目标增添动力。

——编者

## 始终把人民利益摆在至高无上的地位

### ——把牢进一步全面深化改革的价值取向①

近期，我国南方多地持续出现强降雨，多家保险企业开启理赔“绿色通道”，为农业防汛救灾提供保险支持。今年起，我国全面实施三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险政策。与曾经只购买“基本险”相比，借助这两个高保障的险种，每亩仅需要多交5.8元左右，遇到同样等级的灾害，获得的赔偿就能翻倍。政策性农业保险全面推开，用财政支出的“加法”，换来稳定农户收益和保障粮食安全的“乘法”，成为全面深化改革坚持以人民为中心的生动写照。

“让人民过上好日子，是我们一切工作的出发点和落脚点。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的价值取向，抓住人民最关心最直接最现实的利益问题推进重点领域改革，推动全面深化改革取得历史性伟大成就。紧扣推进中国式现代化这个主题进一步全面深化改革，必须坚持以人民为中心，尊重人民主体地位和首创精神，坚持人民有所呼、改革有所应，做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

中国式现代化是14亿多人口的现代化，规模最大，难度也最大。把握“民生为大”的重要要求，从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，中国式现代化的动力才会越来越强劲。企业准入门槛大大降低，激发了经营主体活力；司法改革深入推进，公平正义的阳光洒遍大地；深化招生制度改革，推出乡村教师支持计划，教育均衡化水平不断提升……回望党的十八届三中全会以来的改革实践，一系

列改革举措赢得人民衷心拥护，充分表明“为了人民而改革，改革才有意义；依靠人民而改革，改革才有动力”。

改革千头万绪，归根到底就是一个“人”字。以人民利益为旨归，改革的科学性才有支撑，落实的有效性才有保障。全面深化改革进入深水区，遇到的难以权衡的利益问题越来越多，复杂程度、敏感程度、艰巨程度前所未有。提高改革决策的科学性，很重要的一条就是要广泛听取群众意见和建议，准确把握群众实际情况究竟怎样、群众到底在期待什么、群众利益如何保障、群众对改革是否满意。改革既要往有利于增添发展新动力方向前进，也要往有利于维护社会公平正义方向前进。充分调动群众推进改革的积极性、主动性、创造性，把最广大人民智慧和力量凝聚到改革上来，才能同人民一道把改革推向前进。

发展无止境，改革无穷期。以医药卫生体制改革为例，2014年全面推开城乡居民大病保险试点，2015年实现城乡居民大病医疗保险制度全覆盖，2016年实现城乡居民医保和新农保整合，2017年城市公立医院综合改革试点全面推开，2018年国家医疗保障局挂牌，2019年在全国范围内推广国家组织药品集中采购和使用试点集中带量采购模式，2021年部署推动公立医院高质量发展，2023年跨省异地就医直接结算正式实施……一步一个脚印，改革走过了千山万水，还需要继续跋山涉水。面对人民群众新期待，必须继续把改革推向前进。把牢进一步全面深化改革的价值取向，必须注重从就业、增收、入学、就医、住房、办事、托幼养老以及生命财产安全等老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口，多推出一些民生所急、民心所向的改革举措，多办一些惠民生、暖民心、顺民意的实事。

在企业 and 专家座谈会上，当有学者发言提到“接下来的这轮改革，力争让更多群体有更强的获得感”时，习近平总书记赞许道：“这句话正是点睛之笔，老百姓的获得感是实实在在的。”新征程上，我们要始终与人民风雨同舟、与人民心心相印，想人民之所想，行人民之所嘱，不断把人民对美好生活的向往变为现实，不断激发蕴藏在人民中的创造伟力，为中国铸就新的辉煌，为世界作出更大贡献。

## 充分激发蕴藏在人民群众中的创造伟力

### ——把牢进一步全面深化改革的价值取向②

市民的好点子，如何结出政策的“金果子”？今年5月1日起上海市老年综合津贴实行“免申即享”的改革，就是其中代表。

2016年，上海在全国首创老年综合津贴制度，累计惠及500多万人，但一些老年人申领津贴多有不便。市民刘千荣建议：简化办理流程，增加申领渠道，实现线上办理。上海相关部门研究吸纳，升级改造信息系统，推出“免申即享”，并优化了追溯补领政策。把群众智慧转化为改革举措，有力印证了：“真心拜人民为师，诚心向人民学习，虚心向人民求教，就能够得到源源不断的实践力量和理论智慧。”

一切改革的推进，都离不开人民的力量。无论促发展还是抓改革，我们党做事的一个指导思想就是尊重群众首创精神。回顾总结改革开放积累的宝贵经验，习近平总书记深刻指出：“前进道路上，我们必须始终把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标，践行党的根本宗旨，贯彻党的群众路线，尊重人民主体地位，尊重人民群众在实践活动中所表达的意愿、所创造的经验、所拥有的权利、所发挥的作用，充分激发蕴藏在人民群众中的创造伟力。”把牢以人民为中心的价值取向，进一步全面深化改革，必须尊重人民主体地位，充分发挥人民群众积极性、主动性、创造性，紧紧依靠人民推动改革。

习近平总书记强调：“正确的道路从哪里来？从群众中来。”全面深化改革就是一场人民广泛参与的深刻变革。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以人民为中心推进改革，坚持加强党的领导和尊重人民首创精神相结合，坚持顶层设计和摸着石头过河相协调，坚持试点先行和全面推进相促进，抓住人民最关心最直接最现实的利益问题推进重点领域改革，不断增强人民获得感、幸福感、安全感，全社会形成改革创新活力竞相迸发、充分涌流的生动局面。全面深化改革植根于人民群众的创造性实践之中，有人民群众的支持和拥护，必然成功也一定能够成功。

人民是决定党和国家前途命运的根本力量。依靠人民，全面深化改

革就能获得源源不断的智慧和力量。党的二十大相关工作网络征求意见活动，共收集各类意见建议留言超过854.2万条、2.9亿字。无论是科技界、产业界，还是乡村教师、种粮大户、快递小哥、餐馆店主、法律工作者等，都能通过各类渠道、各种方式提出真知灼见，推动政策落实、改革落地。从“加强对重大改革问题的调研，尽可能多听一听基层和一线的声音”，到“尊重基层首创精神，发现基层创新典型，及时宣传总结推广”，只要坚持人民立场，充分尊重人民意愿，人民就会积极支持改革、踊跃投身改革。

基层是改革创新的源头活水。发扬人民首创精神，激发基层的改革创新活力，中国式现代化的“百花园”定能更加绚丽多彩。习近平总书记深刻指出：“改革任务越繁重，我们越要依靠人民群众支持和参与，善于通过提出和贯彻正确的改革措施带领人民前进，善于从人民的实践创造和发展要求中完善改革的政策主张。”进一步全面深化改革，不仅要走好新时代党的群众路线，继续围绕群众关心的就业增收、入学就医、托幼养老等急难愁盼问题，找到改革的发力点和突破口，而且要持续激发群众参与热情、畅通参与渠道、健全参与机制，及时总结群众创造的新鲜经验，提高改革决策的科学性，更好把最广大人民智慧和力量凝聚到改革上来。

“群之所为事无不成，众之所举业无不胜。”党和人民想在一起、干在一起，拼搏在一起、奋斗在一起，就能不断打开事业发展新天地。亿万人民全身心地投入改革实践，为改革谋划献计献策，为改革推进凝心聚力，我们一定能创造出令人刮目相看的新的奇迹。

## 着力解决人民群众所需所急所盼

### ——把牢进一步全面深化改革的价值取向③

二级以上公立医疗机构普通门诊“一次挂号管三天”，这项江苏近日推出的改革，受到群众好评。

长期以来，挂一次号当天就诊，是医院的通行规则。错过了预约时间，检查结果当天未出，或者后期复诊，都得重新挂号，既费钱又费时。

延长就医挂号“有效期”，给患者带来实实在在便利。这样的惠民改革启示我们：使改革更加精准地对接发展所需、基层所盼、民心所向，才能更好造福人民群众。

中国式现代化，民生为大。我们党推进全面深化改革的根本目的，就是要促进社会公平正义，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。个人所得税改革惠及2.5亿人，养老保险全国统筹推动养老保障更公平，深化农村土地制度改革促进农民增收……新时代以来，2000多个改革方案涉及衣、食、住、行等各个环节，记录全面深化改革为了人民、依靠人民、造福人民的铿锵步伐，生动诠释“让人民生活幸福是‘国之大者’”。

问题是时代的声音，人民心声是改革所向。“牛羊育肥期几个月”“种什么庄稼”“水产养殖怎么发展”……2016年全国两会上，习近平总书记用了20分钟向一名村党委书记了解当地发展情况。习近平总书记主持召开企业和专家座谈会时强调，“注重从就业、增收、入学、就医、住房、办事、托幼养老以及生命财产安全等老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口，多推出一些民生所急、民心所向的改革举措，多办一些惠民生、暖民心、顺民意的实事”。把牢进一步全面深化改革的价值取向，找准改革的出发点和落脚点，才能更好解决人民群众所需所急所盼。

老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么。满足人民群众对生态环境改善的新期待，出台《中共中央国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》；为了小微企业、个体工商户、农户及新型农业经营主体融资更加便利，出台《关于推进普惠金融高质量发展的实施意见》；从保障人民群众用药需求出发，出台《关于改革完善仿制药供应保障及使用政策的意见》……善于从群众关注的焦点、百姓生活的难点中寻找改革切入点，让人民群众有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感，体现出党的十八大以来全面深化改革坚持以人民为中心的价值取向，成为全面深化改革赢得人民支持、取得历史性伟大成就的一条重要经验。

改革味要浓、成色要足，改革举措就要有鲜明指向性，奔着解决最

突出的问题去。今天，幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，哪一项都需要我们更加关注群众多方面、多层次需求。了解民情、掌握实情，搞清楚问题是什么、症结在哪里，才能拿出破解难题的实招、硬招。身到心到，把人民群众急难愁盼的问题清单，转化为改革的责任清单、任务清单，切实提升改革的精准性、针对性、实效性，一件一件抓落实，一年接着一年干，才能不断把人民对美好生活的向往变为现实。下功夫了解群众的所想所盼，高度重视解决实际问题，时刻把群众安危冷暖放在心上，实打实为群众排忧解难，凝心聚力推动发展，我们必能在新征程上创造更加美好的生活，以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景。

## 把为人民谋幸福作为检验改革成效的标准

### ——把牢进一步全面深化改革的价值取向④

在福建漳州南靖县和溪中心小学，乡村娃有了自己的足球场，既强体魄，又添欢乐；在贵州遵义道真仡佬族苗族自治县易地扶贫搬迁安置点，孩子们告别跋山涉水的上学路，在家门口就能享受到优质教育资源……教育改革的成效，写在孩子们洋溢的笑脸上，体现在日益提升的教育质量里。

一切向前走，都不能忘记为什么出发。维护好、实现好、发展好最广大人民根本利益是一切工作的出发点和落脚点。习近平总书记强调：“要以人民为中心，把为人民谋幸福作为检验改革成效的标准，让改革开放成果更好惠及广大人民群众。”把是否给人民群众带来实实在在的获得感，作为改革成效的评价标准，是我们党坚持人民立场、坚持全心全意为人民服务根本宗旨的生动体现，也是确保改革更加符合实际、符合经济社会发展新要求、符合人民群众新期待的必然选择。

人民的获得感，改革的含金量。习近平总书记深刻指出：“改革发展搞得成功不成功，最终的判断标准是人民是不是共同享受到了改革发展成果。”深化收入分配制度改革，完善产权保护制度，建立更加公平更可持续的社会保障制度，推动城乡教育一体化改革发展，推动高校教

师、科研人员薪酬分配制度改革……新时代以来，把牢以人民为中心的价值取向，一项项惠民生、暖民心、顺民意的改革举措，一笔一画描绘幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶的美好画卷。

民之所需，改革所向。让群众满意是我们党做好一切工作的价值取向和根本标准。改革成效，关键要看给人民群众办成了多少事，解决了多少实际问题，群众到底认不认可、满不满意。让孩子就近上个好学校，到一个好的医院看病，就地就业，有好的生态环境……在2019年全国两会上，河南濮阳县庆祖镇西辛庄村党支部书记李连成代表道出了农民的8个梦想。习近平总书记回应，“一些已经做成了，一些还在做的过程中，一些是下一步准备要做”。如今，西辛庄村不仅有了学校、医院，还有几十家企业，人居环境也大大改善，村民们干事创业的劲头更足了。事实有力证明，从人民群众所需出发，就能找准改革的方向和突破口；以群众到底认不认可、满不满意来检验，就能让改革落到实处、取得实效。

实践告诉我们，用好改革落实机制和评价机制，推动落实主体责任，发挥改革督察作用，抓住人民群众最关心最直接最现实的利益问题，把改革举措效益充分发挥出来；把改革举措放到实践中去检验，让基层来评判，让群众来打分，确保改革促进经济社会发展、促进社会公平正义、给人民群众带来获得感，必能充分调动各方面推进改革的积极性、主动性、创造性。

保障和改善民生没有终点。前不久，甘肃平凉市民刘伟，计划用3天时间来办理企业开办手续。没想到，到了当地政务服务中心，一个窗口，不到3个小时，他就办好了全部手续。从昔日“门难进、事难办”，到如今的“马上办、网上办、就近办、一次办”，发展无止境，改革无止境。进一步全面深化改革，锚定人民对美好生活的向往，从最突出的问题抓起、最现实的利益出发，用心用情用力解决好群众急难愁盼问题，“好了还要再好，不能止步”，就一定能不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕，书写出更加精彩的改革答卷。