



# 党委理论学习中心组学习参考

2025年 第7期 (总第81期)

主 办：北京印刷学院党委宣传部

## 习近平总书记重要讲话精神

- 中央经济工作会议在北京举行 习近平发表重要讲话
- 中共中央召开党外人士座谈会 习近平主持并发表重要讲话
- 习近平主持中共中央政治局会议 分析研究 2026 年经济工作  
审议《中国共产党领导全面依法治国工作条例》
- 习近平在中共中央政治局第二十三次集体学习时强调  
健全网络生态治理长效机制 持续营造风清气正的网络空间
- 习近平致中国志愿服务联合会第三届会员代表大会的贺信
- 习近平对全面依法治国工作作出重要指示强调  
坚持党的领导人民当家作主依法治国有机统一  
合力开创法治中国建设新局面

## 本期学习要目

### 习近平总书记重要文章

- 习近平：扩大内需是战略之举
- 习近平：推进党的自我革命要做到“五个进一步到位”
- 习近平：因地制宜发展新质生产力

### 中共北京市委十三届七次全会精神

- 中共北京市委十三届七次全会召开
- 中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展  
第十五个五年规划的建议

### 媒体评论

# 目 录

## 习近平总书记重要讲话精神

---

- 中央经济工作会议在北京举行 习近平发表重要讲话 ..... 3
- 中共中央召开党外人士座谈会 习近平主持并发表重要讲话 ..... 8
- 习近平主持中共中央政治局会议 分析研究 2026 年经济工作  
    审议《中国共产党领导全面依法治国工作条例》 ..... 10
- 习近平在中共中央政治局第二十三次集体学习时强调  
    健全网络生态治理长效机制 持续营造风清气正的网络空间 ..... 12
- 习近平致中国志愿服务联合会第三届会员代表大会的贺信 ..... 14
- 习近平对全面依法治国工作作出重要指示强调 坚持党的领导  
    人民当家作主依法治国有机统一 合力开创法治中国建设新局面 ... 15

## 习近平总书记重要文章

---

- 习近平：扩大内需是战略之举 ..... 19
- 习近平：推进党的自我革命要做到“五个进一步到位” ..... 26
- 习近平：因地制宜发展新质生产力 ..... 30

## 中共北京市委十三届七次全会精神

---

- 中共北京市委十三届七次全会召开 ..... 39

• 中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展 第十五个五年规划的建议.....	45
--	----

## 媒体评论

---

• 《人民日报》社论：坚定信心、鼓足干劲， 确保“十五五”开好局起好步.....	71
• 《人民日报》：建设更高水平的社会主义法治国家.....	74
• 新华社评论员：合力开创法治中国建设新局面.....	78

# 习近平总书记重要讲话精神

---



# 中央经济工作会议在北京举行 习近平发表重要讲话

中央经济工作会议 12 月 10 日至 11 日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。中共中央政治局常委李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希出席会议。

习近平在重要讲话中总结 2025 年经济工作，分析当前经济形势，部署 2026 年经济工作。李强作总结讲话，对贯彻落实习近平总书记重要讲话精神、做好明年经济工作提出要求。

会议指出，今年是很不平凡的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展，统筹国内国际两个大局，实施更加积极有为的宏观政策，经济社会发展主要目标将顺利完成。我国经济顶压前行、向新向优发展，现代化产业体系建设持续推进，改革开放迈出新步伐，重点领域风险化解取得积极进展，民生保障更加有力。过去 5 年，我们有效应对各种冲击挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就，“十四五”即将圆满收官，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

会议认为，通过实践，我们对做好新形势下经济工作又有了新的认识和体会：必须充分挖掘经济潜能，必须坚持政策支持和改革创新并举，必须做到既“放得活”又“管得好”，必须坚持投资于物和投资于人紧密结合，必须以苦练内功来应对外部挑战。

会议指出，我国经济发展中老问题、新挑战仍然不少，外部环境变化影响加深，国内供强需弱矛盾突出，重点领域风险隐患较多。这些大多是发展中、转型中的问题，经过努力是可以解决的，我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变。要坚定信心、用好优势、应对挑战，不断巩固拓展经济稳中向好势头。

会议强调，做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，完整准确

全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，纵深推进全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

会议指出，明年经济工作在政策取向上，要坚持稳中求进、提质增效，发挥存量政策和增量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度，提升宏观经济治理效能。要继续实施更加积极的财政政策。保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量，加强财政科学管理，优化财政支出结构，规范税收优惠、财政补贴政策。重视解决地方财政困难，兜牢基层“三保”底线。严肃财经纪律，坚持党政机关过紧日子。要继续实施适度宽松的货币政策。把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量，灵活高效运用降准降息等多种政策工具，保持流动性充裕，畅通货币政策传导机制，引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。要增强宏观政策取向一致性和有效性。将各类经济政策和非经济政策、存量政策和增量政策纳入宏观政策取向一致性评估。健全预期管理机制，提振社会信心。

会议确定，明年经济工作抓好以下重点任务。

一是坚持内需主导，建设强大国内市场。深入实施提振消费专项行动，制定实施城乡居民增收计划。扩大优质商品和服务供给。优化“两新”政策实施。清理消费领域不合理限制措施，释放服务消费潜力。推动投资止跌回稳，适当增加中央预算内投资规模，优化实施“两重”项目，优化地方政府专项债券用途管理，继续发挥新型政策性金融工具作用，有效激发民间投资活力。高质量推进城市更新。

二是坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能。制定一体推进教育科技人才发展方案。建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区

国际科技创新中心。强化企业创新主体地位，完善新兴领域知识产权保护制度。制定服务业扩能提质行动方案。实施新一轮重点产业链高质量发展行动。深化拓展“人工智能+”，完善人工智能治理。创新科技金融服务。

三是坚持改革攻坚，增强高质量发展动力活力。制定全国统一大市场建设条例，深入整治“内卷式”竞争。制定和实施进一步深化国资国企改革方案，完善民营经济促进法配套法规政策。加紧清理拖欠企业账款。推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展。拓展要素市场化改革试点。健全地方税体系。深入推进中小金融机构减量提质，持续深化资本市场投融资综合改革。

四是坚持对外开放，推动多领域合作共赢。稳步推进制度型开放，有序扩大服务领域自主开放，优化自由贸易试验区布局范围，扎实推进海南自由贸易港建设。推进贸易投资一体化、内外贸一体化发展。鼓励支持服务出口，积极发展数字贸易、绿色贸易。深化外商投资促进体制机制改革。完善海外综合服务体系。推动共建“一带一路”高质量发展。推动商签更多区域和双边贸易投资协定。

五是坚持协调发展，促进城乡融合和区域联动。统筹推进以县城为重要载体的城镇化建设和乡村全面振兴，推动县域经济高质量发展。严守耕地红线，毫不放松抓好粮食生产，促进粮食等重要农产品价格保持在合理水平。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，守牢不发生规模性返贫致贫底线。支持经济大省挑大梁。加强重点城市群协调联动，深化跨行政区合作。加强主要海湾整体规划，推动海洋经济高质量发展。

六是坚持“双碳”引领，推动全面绿色转型。深入推进重点行业节能降碳改造。制定能源强国建设规划纲要，加快新型能源体系建设，扩大绿电应用。加强全国碳排放权交易市场建设。实施固体废物综合治理行动，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，强化新污染物治理。扎实推进“三北”工程攻坚战，实施自然保护地整合优化。加强气象监测预报预警体系建设，加紧补齐北方地区防洪排涝抗灾基础设施短板，提高应

对极端天气能力。

七是坚持民生为大，努力为人民群众多办实事。实施稳岗扩容提质行动，稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业，鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险。推进教育资源布局结构调整，增加普通高中学位供给和优质高校本科招生。优化药品集中采购，深化医保支付方式改革。实施康复护理扩容提升工程，推行长期护理保险制度，加强对困难群体的关爱帮扶。倡导积极婚育观，努力稳定新出生人口规模。扎实做好安全生产、防灾减灾救灾、食品药品安全等工作。

八是坚持守牢底线，积极稳妥化解重点领域风险。着力稳定房地产市场，因城施策控增量、去库存、优供给，鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房等。深化住房公积金制度改革，有序推动“好房子”建设。加快构建房地产发展新模式。积极有序化解地方政府债务风险，督促各地主动化债，不得违规新增隐性债务。优化债务重组和置换办法，多措并举化解地方政府融资平台经营性债务风险。

会议指出，要自觉把思想和行动统一到党中央对形势的科学判断上来，把握我国发展大势，坚定对未来发展的信心。要全面贯彻明年经济工作的总体要求和政策取向，坚持积极务实的目标导向，着力解决存在的困难问题，在质的有效提升上取得更大突破，增强居民和企业的获得感；增强改革与政策的协同效应，推动经济运行和市场预期持续向好。要在大局中把握明年经济工作的关键着力点，围绕做强国内大循环，拓展内需增长新空间；围绕发展新质生产力，推动科技创新和产业创新深度融合；围绕激发高质量发展的动力活力，坚定不移深化改革扩大开放；围绕不断增进民生福祉，加大保障和改善民生力度；围绕守牢安全底线，稳妥做好重点领域风险化解。

会议强调，要加强党对经济工作的全面领导，形成统一意志和强大合力。要坚持党中央集中统一领导，各地区各部门结合实际、因地制宜，全面落实党中央关于明年经济工作的思路、任务、政策。要树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事，完善差异化考核评价体系。要按照党的二十届四中全会《建议》编制国家

和地方“十五五”规划及专项规划，推动高质量、可持续的发展。要营造良好政治环境、人才环境、营商环境、舆论环境，加强政策宣传解读，充分激发社会正能量。

会议要求，要做好岁末年初重要民生商品保供工作，关心困难群众生产生活，坚决防范遏制重特大事故发生。

会议号召，全党全社会要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，万众一心、砥砺前行，奋力实现明年经济社会发展目标任务，确保“十五五”开好局、起好步。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，中央军委副主席，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央管理的部分金融机构和企业、中央军委机关各部门主要负责同志等参加会议。

# 征求对经济工作的意见和建议

## 中共中央召开党外人士座谈会

### 习近平主持并发表重要讲话

12月3日，中共中央在中南海召开党外人士座谈会，就今年经济形势和明年经济工作听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表的意见建议。中共中央总书记习近平主持座谈会并发表重要讲话强调，我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变，要坚定信心、用好优势、应对挑战，不断巩固拓展经济稳中向好势头，实现“十五五”良好开局。

中共中央政治局常委李强、蔡奇、丁薛祥出席座谈会。李强受中共中央委托通报了今年经济工作有关情况，介绍了关于明年经济工作有关考虑。

座谈会上，民革中央主席郑建邦、民盟中央主席丁仲礼、民建中央副主席孙东生、民进中央主席蔡达峰、农工党中央主席何维、致公党中央主席蒋作君、九三学社中央主席武维华、台盟中央主席苏辉、全国工商联主席高云龙、无党派人士代表高鸿钧先后发言。他们完全赞同中共中央对当前经济形势的分析判断和明年经济工作的谋划考虑，并就优化产业布局、增加优质供给、深化教育科技人才制度改革、建设数据要素全国统一大市场、扩大内需、拓展高水平对外开放、增进人民健康福祉、推进高质量就业、提升文化软实力等提出意见建议。

在认真听取大家发言后，习近平发表重要讲话。他表示，大家充分肯定了今年经济工作取得的成绩，就做好明年经济工作提出了意见建议，我们将认真研究采纳。

习近平指出，今年是很不平凡的一年，中共中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，统筹国内国际两个大局，实施更加积极有为的宏观政策，经济社会发展主要目标将顺利完成。过去5年，我们有效应对各种冲击挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就，“十四五”

即将圆满收官，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶。

习近平指出，今年以来，各民主党派中央、全国工商联和无党派人士紧扣中共中央决策部署，积极开展科技创新和产业创新融合发展、全方位扩大国内需求等方面调研，做好长江生态环境保护民主监督，围绕经济社会发展中一些重点难点问题及时建言献策，为中共中央科学决策提供了重要参考。习近平代表中共中央向大家表示感谢。

习近平强调，做好明年经济工作，要以新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，纵深推进全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定。

习近平对各民主党派、全国工商联和无党派人士提出3点希望。一是深入学习领会中共二十届四中全会精神。把中共中央的战略部署领会准、理解透，始终同中国共产党想在一起、站在一起、干在一起。二是积极踊跃为制定实施“十五五”规划献计出力。围绕建设现代化产业体系、因地制宜发展新质生产力、建设强大国内市场等深入开展调研，提出有价值、有分量的意见建议。三是凝心聚力推动经济稳定向好。协助党和政府做好政策宣传、解疑释惑、凝聚共识的工作，引导广大成员和所联系群众坚定信心、振奋精神，营造良好发展氛围。

刘国中、李干杰、何立峰、张国清、吴政隆，中共中央、国务院有关部门负责人出席座谈会。

出席座谈会的党外人士还有邵鸿、何报翔、王光谦、朱永新、杨震和张恩迪、方光华、杜莹芬等。

# 中共中央政治局召开会议 分析研究 2026 年经济工作 审议《中国共产党领导全面依法治国工作条例》 中共中央总书记习近平主持会议

中共中央政治局 12 月 8 日召开会议，分析研究 2026 年经济工作，审议《中国共产党领导全面依法治国工作条例》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议认为，今年是中国式现代化进程中具有重要意义的一年，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，统筹国内国际两个大局，实施更加积极有为的宏观政策，经济社会发展主要目标将顺利实现。我国经济运行总体平稳、稳中有进，新质生产力稳步发展，改革开放迈出新步伐，重点领域风险化解取得积极进展，民生保障更加有力，社会大局保持稳定。过去 5 年，我们有效应对各种冲击挑战，我国经济、科技、国防等硬实力和文化、制度、外交等软实力明显提升，“十四五”即将圆满收官，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

会议强调，做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，纵深推进全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

会议指出，明年经济工作要坚持稳中求进、提质增效，继续实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，发挥存量政策和增量政策集

成效应，加大逆周期和跨周期调节力度，切实提升宏观经济治理效能。要坚持内需主导，建设强大国内市场；坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能；坚持改革攻坚，增强高质量发展动力活力；坚持对外开放，推动多领域合作共赢；坚持协调发展，促进城乡融合和区域联动；坚持“双碳”引领，推动全面绿色转型；坚持民生为大，努力为人民群众多办实事；坚持守牢底线，积极稳妥化解重点领域风险。

会议强调，要加强党的领导特别是党中央集中统一领导。树立和践行正确政绩观，因地制宜做好经济工作，实现高质量、可持续的发展。编制好国家和地方“十五五”规划及专项规划。做好岁末年初重要民生商品保供工作，关心困难群众生产生活，解决好拖欠企业账款和农民工工资问题，兜牢民生底线。以时时放心不下的责任感抓好安全生产，坚决防范遏制重特大事故发生。

会议指出，制定《中国共产党领导全面依法治国工作条例》，对于进一步提升党领导全面依法治国的科学化、制度化、规范化水平，建设更加完善的中国特色社会主义法治体系，建设更高水平的社会主义法治国家，具有重要意义。

会议强调，要坚持和加强党的领导，把党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法落到实处，提高依法治国、依法执政水平。全面贯彻习近平法治思想，牢牢把握全面依法治国正确政治方向，坚定法治自信，坚定不移走中国特色社会主义法治道路。促使各级领导干部增强尊崇法治、敬畏法律意识，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，全面推进国家各方面工作法治化，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力法治保障。

# 习近平在中共中央政治局第二十三次集体学习时强调 健全网络生态治理长效机制 持续营造风清气正的 网络空间

中共中央政治局 11 月 28 日下午就加强网络生态治理进行第二十三次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，网络生态治理是网络强国建设的重要任务，事关国家发展和安全，事关人民群众切身利益。要健全网络生态治理长效机制，着力提升治理的前瞻性、精准性、系统性、协同性，持续营造风清气正的网络空间。

中国政法大学教授时建中同志就这个问题进行讲解，提出工作建议。中央政治局的同志认真听取讲解，并进行了讨论。

习近平在听取讲解和讨论后发表重要讲话。他指出，党的十八大以来，我们把网络生态治理摆在重要位置，不断壮大网上主流价值、主流舆论、主流文化，有效打击遏制网络乱象，网络生态总体向上向好。这些年的实践让我们深刻认识到，抓网络生态治理必须坚持党的领导、坚持人民至上、坚持守正创新、坚持法治护航、坚持系统观念。

习近平强调，网络生态治理在国家治理中占有重要地位。要在党中央集中统一领导下，健全网络综合治理格局，形成治理合力。各级各部门要强化管网治网的政治责任和领导责任，及时有效解决突出问题，不断提高运用网络了解民意、开展工作的能力。要加强对网络平台、自媒体和多频道网络机构的引导，促使其担负社会责任，自觉成为正能量传播者。

习近平指出，源清则流清，要坚持以正面声音、主流价值、时代新风塑造网络空间，使互联网成为思想引领、道德培育、文化传承的重要阵地。要深化党的创新理论网上宣传，大力弘扬社会主义核心价值观，推出更多有内涵、有温度、有影响的网络作品。主流媒体要发挥网络优质内容供给的示范引领作用。

习近平强调，网络生态治理是一项系统工程，要充分调动各方力量，

综合运用教育、行政、法治等多种手段。要完善网上思想道德教育分众化、精准化实施机制，培育自尊自信、理性平和、积极向上的网络社会心态。要采取政策指导、行政许可等举措，推动行政监管与行业自律相衔接。要统筹推进网络领域立法执法司法普法。

习近平指出，网络乱象污染社会风气，侵犯群众利益，要敢于亮剑、坚决打击，切断利益链和产业链，铲除其滋生的土壤和条件。要结合打击网络乱象，深入查找网络生态治理的薄弱环节，采取针对性措施固根基、补短板。

习近平强调，当前人工智能、大数据等新技术新应用不断涌现，给网络生态治理带来挑战，也提供新的支持条件。要鼓励网信领域新技术发展，促进研发成果转化和应用场景落地。要完善分级分类的安全监管机制，筑牢网络安全和数据安全防线。

习近平指出，网络生态治理是世界各国面临的共同课题。要积极参与国际规则制定，携手各国打击网络违法犯罪，推动构建网络空间命运共同体。要加强国际传播网络平台和能力建设，利用互联网传播中国声音、讲好中国故事，生动展现可信、可爱、可敬的中国形象。

# 习近平致中国志愿服务联合会第三届会员代表大会的贺信

值此中国志愿服务联合会第三届会员代表大会召开之际，向大会的召开表示祝贺！向广大志愿者、志愿服务组织、志愿服务工作者致以问候！

志愿服务是社会文明进步的重要标志，是志愿者服务他人、奉献社会的重要渠道。新征程上，希望广大志愿者、志愿服务组织、志愿服务工作者大力弘扬志愿精神，积极投身中国式现代化建设的生动实践，努力在服务国家战略、服务百姓民生、服务社会治理中传递真善美，传播正能量，为强国建设、民族复兴伟业贡献志愿服务力量。

中国志愿服务联合会要加强自身建设，认真履行职责，推动志愿服务事业高质量发展。各级党委和政府要加强组织领导，健全志愿服务体系，在全社会营造支持参与志愿服务的浓厚氛围。

习近平  
2025年11月27日

# 习近平对全面依法治国工作作出重要指示强调 坚持党的领导人民当家作主依法治国有机统一 合力开创法治中国建设新局面

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日对全面依法治国工作作出重要指示指出，党的十八大以来，党中央把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局予以有力推进，全面依法治国总体格局基本形成，中国特色社会主义法治体系不断完善，中国特色社会主义法治道路越走越宽广。

习近平强调，新征程上，要全面贯彻新时代中国特色社会主义法治思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，聚焦建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、建设更高水平的社会主义法治国家，更加注重法治与改革、发展、稳定相协同，更加注重保障和促进社会公平正义，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，全面推进国家各方面工作法治化，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力法治保障。

习近平强调，各级党委（党组）要担负主体责任，抓好法治领域重大部署、重要任务、重点工作落实。法治工作部门要认真履职尽责、主动担当作为，各部门各领域要严格依法办事，合力开创法治中国建设新局面。

中央全面依法治国工作会议 11 月 17 日至 18 日在京召开。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际出席会议并讲话，中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥出席会议并传达习近平重要指示。

赵乐际在讲话中指出，习近平总书记重要指示高屋建瓴、思想深邃，具有很强的政治性、思想性、指导性，为新征程上推进全面依法治国指明了前进方向，要深入学习领会、坚决贯彻落实。

赵乐际强调，习近平法治思想是新时代全面依法治国必须长期坚持的指导思想。全面依法治国的历史性成就，充分彰显了习近平法治思想的真理力量和实践伟力。要深化习近平法治思想的学习宣传、教育培训、

研究阐释，抓好贯彻落实，把学习成果体现到法治建设实践中。

赵乐际指出，要坚持和加强党对全面依法治国的领导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，确保党的领导贯彻到全面依法治国全过程和各方面。

赵乐际强调，要围绕贯彻落实党的二十届四中全会战略部署，守正创新、稳中求进做好全面依法治国各项工作，以法治巩固和彰显制度优势，为高质量发展提供法治保障，依法保障人民权益、增进民生福祉，保障和促进社会公平正义，维护国家安全和社会稳定，加强涉外法治体系建设和能力建设，为确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展提供坚实法治保障。

赵乐际指出，要建设更加完善的中国特色社会主义法治体系，加快形成完备的法律规范体系，着力推进法治政府建设，全面推进公正司法，深入推进法治社会建设，深化法治工作队伍建设，为建设更高水平的社会主义法治国家夯实基础。

中共中央政治局委员、中央政法委书记陈文清在总结讲话中表示，习近平总书记的重要指示进一步明确了全面依法治国的战略性、全局性、方向性问题，深化了对社会主义法治建设的规律性认识，为新征程上推进全面依法治国指明了前进方向。要深入学习贯彻习近平法治思想，深入学习贯彻会议精神，统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，加强法律监督，合力开创法治中国建设新局面。

中央纪委国家监委机关、中央组织部、国务院国资委、天津市、江苏省、福建省、重庆市、甘肃省负责同志作交流发言。

石泰峰、李书磊、李鸿忠、刘金国、王小洪、张升民、吴政隆、张军、应勇出席会议。

中央全面依法治国委员会委员，各省区市和计划单列市、新疆生产建设兵团党委全面依法治省（区、市、兵团）委员会负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央军委机关有关部门负责同志等参加会议。

# 习近平总书记重要文章

---



# 扩大内需是战略之举

## 习近平

过去，我国生产能力滞后，因而把工作重点放在扩大投资、提高生产能力上。现在，产能总体过剩，仍一味靠扩大规模投资抬高速度，作用有限且边际效用递减。虽然短期内投资可以成为拉动经济增长的重要动力，但最终消费才是经济增长的持久动力。在扩大有效投资、发挥投资关键作用的同时，必须更加有效地发挥消费对增长的基础作用。

（2015年10月29日在党的十八届五中全会第二次全体会议上的讲话）

## 二

供给和需求是市场经济内在关系的两个基本方面，是既对立又统一的辩证关系，二者你离不开我、我离不开你，相互依存、互为条件。没有需求，供给就无从实现，新的需求可以催生新的供给；没有供给，需求就无法满足，新的供给可以创造新的需求。

供给侧和需求侧是管理和调控宏观经济的两个基本手段。需求侧管理，重在解决总量性问题，注重短期调控，主要是通过调节税收、财政支出、货币信贷等来刺激或抑制需求，进而推动经济增长。供给侧管理，重在解决结构性问题，注重激发经济增长动力，主要通过优化要素配置和调整生产结构来提高供给体系质量和效率，进而推动经济增长。

纵观世界经济发展史，经济政策是以供给侧为重点还是以需求侧为重点，要依据一国宏观经济形势作出抉择。放弃需求侧谈供给侧或放弃供给侧谈需求侧都是片面的，二者不是非此即彼、一去一存的替代关系，而是要相互配合、协调推进。

（2016年1月18日在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班上的讲话）

### 三

坚定实施扩大内需战略。构建完整的内需体系，关系我国长远发展和长治久安。改革开放特别是加入世贸组织后，我国加入国际大循环，形成了市场和资源（如矿产资源）“两头在外”、形成“世界工厂”的发展模式，对我国抓住经济全球化机遇、快速提升经济实力、改善人民生活发挥了重要作用。近几年，经济全球化遭遇逆风，这次疫情可能加剧逆全球化趋势，各国内顾倾向明显上升，我国发展面临的外部环境可能出现重大变化。实施扩大内需战略，是当前应对疫情冲击的需要，是保持我国经济长期持续健康发展的需要，也是满足人民日益增长的美好生活需要。

大国经济的优势就是内部可循环。我国有 14 亿人口，人均国内生产总值已经突破 1 万美元，是全球最大最有潜力的消费市场。居民消费优化升级，同现代科技和生产方式相结合，蕴含着巨大增长空间。我们要牢牢把握扩大内需这一战略基点，使生产、分配、流通、消费各环节更多依托国内市场实现良性循环，明确供给侧结构性改革的战略方向，促进总供给和总需求在更高水平上实现动态平衡。扩大内需和扩大开放并不矛盾。国内循环越顺畅，越能形成对全球资源要素的引力场，越有利于构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，越有利于形成参与国际竞争和合作新优势。

消费是我国经济增长的重要引擎，中等收入群体是消费的重要基础。目前，我国约有 4 亿中等收入人口，绝对规模世界最大。要把扩大中等收入群体规模作为重要政策目标，优化收入分配结构，健全知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。要扩大人力资本投入，使更多普通劳动者通过自身努力进入中等收入群体。

（2020 年 4 月 10 日在中央财经委员会第七次会议上的讲话）

### 四

今年以来，我多次讲，要推动形成以国内大循环为主体、国内国际

双循环相互促进的新发展格局。这个新发展格局是根据我国发展阶段、环境、条件变化提出来的，是重塑我国国际合作和竞争新优势的战略抉择。近年来，随着外部环境和我国发展所具有的要素禀赋的变化，市场和资源两头在外的国际大循环动能明显减弱，而我国内需潜力不断释放，国内大循环活力日益强劲，客观上有着此消彼长的态势。对这个客观现象，理论界进行了很多讨论，可以继续深化研究，并提出真知灼见。

自 2008 年国际金融危机以来，我国经济已经在向以国内大循环为主体转变，经常项目顺差同国内生产总值的比率由 2007 年的 9.9% 降至现在的不到 1%，国内需求对经济增长的贡献率有 7 个年份超过 100%。未来一个时期，国内市场主导国民经济循环特征会更加明显，经济增长的内需潜力会不断释放。我们要坚持供给侧结构性改革这个战略方向，扭住扩大内需这个战略基点，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，提升供给体系对国内需求的适配性，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

（2020 年 8 月 24 日在经济社会领域专家座谈会上的讲话）

## 五

要加快培育完整内需体系。这是畅通国民经济循环、增强国内大循环主体地位的重要基础。经济活动是一个动态的周而复始的循环过程。要推进深层次改革和强化政策引导，着力打通制约经济循环的关键堵点。要以满足国内需求为基本立足点，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，着力提升供给体系对国内需求的适配性，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。要加强现代流通体系建设，完善硬件和软件、渠道和平台，夯实国内国际双循环的重要基础。

（2020 年 10 月 29 日在党的十九届五中全会第二次全体会议上的讲话）

## 六

关于坚持扩大内需这个战略基点问题。形成强大国内市场是构建新

发展格局的重要支撑，也是大国经济优势所在。我们强调的扩大内需，并不只是扩大政府公共支出，必须在合理引导消费、储蓄、投资等方面进行有效制度安排。

扩大消费最根本的是促进就业，完善社保，优化收入分配结构，扩大中等收入群体，扎实推进共同富裕。要把扩大消费同改善人民生活品质结合起来，适应不同收入群体实际需要，以高质量供给提高居民消费能力和意愿。要有序取消一些行政性限制消费购买的规定，释放消费潜力；适应消费结构升级趋势，创新消费业态和模式，形成服务消费等新增长点，促进境外消费回流。要重视乡村消费需求，充分挖掘县乡消费潜力。要完善职业技术教育体系，实现更加充分更高质量就业。要合理增加公共消费，提高教育、医疗、养老、育幼等公共服务支出效率。

要增强投资增长后劲，继续发挥关键作用。要优化投资制度，推动储蓄向投资合理转化。要发挥中央预算内投资的引导和撬动作用，在外溢性强、社会效益高的领域发挥作用。要全面改善投资环境，形成良好投资预期，激发全社会投资活力。要大力发展战略性新兴产业，加大新型基础设施投资力度，加快传统产业数字化智能化绿色化改造，促进产业数字化、数字产业化。要推广先进适用技术，扩大制造业设备更新和技术改造投资。要深入推进新型城镇化，实施城市更新行动，推进城镇老旧小区改造。要提升基础设施和流通水平，建设现代物流体系，在综合交通、基础科研、公共卫生、生态保护、乡村建设等领域实施一批重大项目。

（2020年12月16日在中央经济工作会议上的讲话）

## 七

当今世界，最稀缺的资源是市场。市场资源是我国的巨大优势，必须充分利用和发挥这个优势，不断巩固和增强这个优势，形成构建新发展格局的雄厚支撑。扩大内需并不是应对金融风险和外部冲击的一时之策，也不是要搞大水漫灌，更不是只加大政府投入力度，而是要根据我国经济发展实际情况，建立起扩大内需的有效制度，释放内需潜力，加

快培育完整内需体系，加强需求侧管理，扩大居民消费，提升消费层次，使建设超大规模的国内市场成为一个可持续的历史过程。

（2021年1月11日在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班上的讲话）

## 八

我们要坚持以推动高质量发展为主题，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平，加快建设现代化经济体系，着力提高全要素生产率，着力提升产业链供应链韧性和安全水平，着力推进城乡融合和区域协调发展，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

（2022年10月16日在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告）

## 九

总需求不足是当前经济运行面临的突出矛盾。必须大力实施扩大内需战略，采取更加有力的措施，使社会再生产实现良性循环。我国通过扩大内需有效应对了1998年亚洲金融危机、2008年国际金融危机、2020年以来新冠肺炎疫情冲击，积累了成功经验，要优化政策举措，充分发挥消费的基础作用和投资的关键作用。

一是把恢复和扩大消费摆在优先位置。我国新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化深入推进，消费日益成为拉动经济增长的基础性力量。要增强消费能力，改善消费条件，创新消费场景，使消费潜力充分释放出来。消费是收入的函数，要多渠道增加城乡居民收入，特别是要提高消费倾向高、但受疫情影响大的中低收入居民的消费能力。要合理增加消费信贷，支持住房改善、新能源汽车、养老服务、教育医疗文化体育服务等消费。

二是通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资。当前，民间投资预期较弱，政府投资必须发挥好引导作用，这是应对经济周期性波动

的有力工具。政府投资要在打基础、利长远、补短板、调结构上加大力度，加快实施“十四五”重大工程，加强交通、能源、水利、农业、信息等基础设施建设，加强区域间基础设施联通。要支持城市群和都市圈建设现代化基础设施体系，实施城市更新行动、乡村建设行动。要加大科技和产业投资，超前开展重大科技基础设施和关键核心技术研发能力建设。政策性金融要发挥逆周期调节作用，加大对符合国家发展规划和产业政策导向重大项目的融资支持力度，兼顾好经济效益和社会效益。要放宽民间投资市场准入，鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程和补短板项目建设。要加强项目储备和前期工作，强化要素保障。

（2022年12月15日在中央经济工作会议上的讲话）

## 十

更好统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，增强国内大循环动力和可靠性。构建新发展格局的关键在于实现经济循环的畅通无阻。能否实现，主要取决于供给和需求两端是否动力强劲、总体匹配，动态平衡、良性互动。这就需要把扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，供需两端同时发力、协调配合，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，实现国民经济良性循环。要坚决贯彻落实扩大内需战略规划纲要，尽快形成完整内需体系，着力扩大有收入支撑的消费需求、有合理回报的投资需求、有本金和债务约束的金融需求。要建立和完善扩大居民消费的长效机制，使居民有稳定收入能消费、没有后顾之忧敢消费、消费环境优获得感强愿消费。要完善扩大投资机制，拓展有效投资空间，适度超前部署新型基础设施建设，扩大高技术产业和战略性新兴产业投资，持续激发民间投资活力。要继续深化供给侧结构性改革，持续推动科技创新、制度创新，突破供给约束堵点、卡点、脆弱点，增强产业链供应链的竞争力和安全性，以自主可控、高质量的供给适应现有需求，创造引领新的需求。供给和需求严重失衡错位、循环不畅，是经济金融领域重大风险的根源之一，统筹好扩大内需和深

化供给侧结构性改革也有助于防范化解经济金融领域风险。

(2023年1月31日在二十届中央政治局第二次集体学习时的讲话)

## 十一

必须统筹好总供给和总需求的关系，畅通国民经济循环。要坚持供需两侧协同发力、动态平衡，持续深化供给侧结构性改革，有进有退、有保有压，增强供给与需求的适配性、平衡性。扩大内需既关系经济稳定，也关系经济安全，不是权宜之计，而是战略之举。要加快补上内需特别是消费短板，使内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚。

(2024年12月11日在中央经济工作会议上的讲话)

## 十二

《建议》稿突出做强国内大循环，对建设强大国内市场、加快构建高水平社会主义市场经济体制作出部署，强调坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，大力提振消费，扩大有效投资，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点，强调充分激发各类经营主体活力，加快完善要素市场化配置体制机制，提升宏观经济治理效能。同时，提出拓展国际循环，稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，高质量共建“一带一路”。

(2025年10月20日《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议〉的说明》)

※ 这是习近平总书记2015年10月至2025年10月期间有关扩大内需是战略之举重要论述的节录。

# 推进党的自我革命要做到“五个进一步到位”

习近平

在“七一”即将到来之际，中央政治局以健全落实中央八项规定精神、纠治“四风”长效机制为主题进行集体学习，既是推进全党深入贯彻中央八项规定精神学习教育的一项工作安排，也是庆祝党的生日的一次重要活动。我代表党中央，向全国广大共产党员致以节日的问候！

中央八项规定是党中央徙木立信之举，是新时代管党治党的标志性措施。党的十八大以来，党中央以八项规定开局破题，坚持立铁规矩、强硬约束，坚持以上率下、从中央政治局带头做起，坚持问题导向、聚焦纠治“四风”开展集中教育和一系列专项整治，坚持抓常抓细抓长、一个节点一个节点坚守和推进，坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通，刹住了不少过去认为不可能刹住的歪风，祛除了一些多年难以祛除的顽瘴痼疾，解决了很多群众反映强烈的突出问题，党风政风焕然一新，推动管党治党水平整体提升，为党和国家事业发展凝聚起强大正能量。实践证明，从抓作风入手推进全面从严治党是新时代党的自我革命一条重要经验。

在充分肯定成绩的同时，必须清醒看到，“四风”问题树倒根存、土壤尚在，不正之风和腐败现象存量未尽、增量仍然易发多发，贯彻中央八项规定精神、正风肃纪反腐必须打持久战。党中央将深入贯彻中央八项规定精神确定为今年学习教育的主题，就是基于这样的考虑。

围绕党的自我革命，这些年我讲了不少话，党中央采取了很多措施，思路要求都是明确的，关键在于抓落实要真正到位。下面，我着重强调一下这个问题。

第一，对党的自我革命认识要进一步到位。自我革命是我们党跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案，这是从长期实践探索中得出的结论。现在，我们党肩负的中国式现代化建设任务十分繁重，面临的执政环境异常复杂，自我革命这根弦必须绷得更紧。

对党的自我革命，多数同志有比较正确的认识，也有一些党员干部还抱有错误的想法。有的认为共产党已经是执政党，自我革命是自找麻烦，影响党的形象和威信；有的认为全面从严治党管得太紧，抓吃喝过了头，反腐败用力过猛，影响干部积极性，也影响经济社会发展；有的认为党的自我革命只是党中央的事、组织上的事，与自己没有多大关系；有的认为自己级别不高、权力不大，离腐败还远，不需要自我革命。正是因为有这样的认识，他们在党的自我革命问题上，往往只是应应景、表表态，不入脑、不走心，甚至当看客、做局外人。对这些错误观点，应当坚决纠正。

必须明确，不正之风和腐败现象是党和人民的大敌，也是经济社会持续健康发展的大敌。我们党进行自我革命，刀刃向内、激浊扬清、刮骨疗毒，非但不会影响党的形象和威信，反而能够提高党的形象和威信；非但不会挫伤党员干部的积极性，反而能够更广泛更充分地调动党员干部的积极性；非但不会影响经济社会发展，反而能够为高质量发展提供坚强政治保证。党组织和党员无论处在哪个层级、担负什么工作，都应该有自我革命的责任，都要把自己摆进去，不能把自我革命当口号喊。领导干部首先是高级干部更要在自我革命上以身作则，不能马克思主义手电筒只照别人不照自己。

**第二，党员干部增强党性要进一步到位。**推进自我革命，必须固本培元、增强党性。党性强，就会“正气存内、邪不可干”，炼就“金刚不坏之身”。党性弱，就容易被消极和错误的东西所侵染，久而久之“气血不足百病生”。党性丧失，则必然蜕化变质、走向党和人民对立面。

关于共产党人的党性，党章、准则等都有明确规定，重点是坚定理想信念，铸牢对党忠诚，厚植为民情怀，纯正道德品质，保持清正廉洁。增强党性，靠实实在在的修养和历练。要加强理论武装，坚守共产党人精神追求，解决好世界观、人生观、价值观总开关问题。要积极投身中国式现代化建设实践，践行党的根本宗旨，在干事创业中磨砺奋斗人生，在为民造福中升华道德境界。要积极参加党内政治生活，用好批评和自我批评武器，乐于接受党组织教育和各方面监督。要对照正反典型进行

自我省察，勤掸“思想尘”，多思“贪欲害”，常破“心中贼”，以内无妄思保证外无妄动。尤其是年轻干部经历斗争考验少，免疫力需要增强，要加紧补齐党性锻炼这一课。选人用人，要加强党性鉴别，注重考察干部的境界格局和忠诚度廉洁度。

**第三，权力规范运行要进一步到位。**“四风”大多源于特权思想，腐败突出表现是以权谋私。因此，党的自我革命重在治权。这些年，我们党厉行法治、依规治党，制定、修订了大量国家法律法规和党内法规，其中很多指向权力规范运行。规范权力运行，要以领导机关、领导干部特别是“一把手”、关键岗位领导干部为重点对象，紧盯重大政策制定、重大工程审批、大额资金安排、干部选拔任用等重要事项，健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制。要从典型案件中查找权力运行漏洞，补齐制度短板。要严格执行，全过程监督权力运行，有效阻断各种潜规则对公权力的侵蚀，防止制度空转。民主集中制作为党的根本组织原则和领导制度，必须在领导班子议事决策中全面贯彻，任何人都不准凌驾于组织之上、凌驾于班子集体之上。总之，要通过持续努力，真正把权力关进制度的笼子，有效避免“牛栏关猫”、“纸笼禁虎”，最大限度减少权力寻租空间。

党员干部要时刻牢记，我们一切权力都是人民赋予的，必须正确行使、对人民负责，党内不允许有特权思想、特权现象存在，更不允许出现利益集团、权势团体、特权阶层。从入党、当干部那一天起，就要敬畏人民、敬畏组织、敬畏法纪！

**第四，从严监督执纪要进一步到位。**从严监督执纪是党的自我革命的利器。我们把党的纪律规矩向全党广而告之，不搞不教而诛，但对违纪违法问题必须坚决处理，霹雳手段决不能少。在从严监督上，要把党内监督和人民监督结合起来，重视发挥群众监督、舆论监督“前哨”作用，推动各类监督贯通协调。党组织日常监督要下功夫抓起来，切实提高穿透力和有效性。

在从严执纪上，要严格标准，将党风党纪硬要求变为硬举措、让铁规矩长出铁牙齿，对不正之风和腐败现象露头就打、严肃查处，向全党

释放一严到底、寸步不让的信号，形成有效的震慑效应。当前，风腐一体问题比较突出，要加大风腐同查同治力度。一方面，要深挖“四风”背后的团团伙伙、请托办事、利益输送等问题，通过揭开“风”的盖子揪出“腐”的真面目。另一方面，要针对腐败案件反映的地区性、行业性、领域性作风顽疾，以“同治”铲除风腐共性根源。对顶风违纪的，更要快查严处、决不姑息。

第五，落实管党治党责任要进一步到位。我曾经说过，抓好党建是本职，不抓党建是失职，抓不好党建是不称职，现在看来这大有重申的必要。

管党治党责任有主体责任、监督责任、第一责任人责任、“一岗双责”等，这些构成一个完整的责任链条，每一种责任都很重要，都要严格落实，不能敷衍应付。我们讲强化党组织政治功能，落实管党治党主体责任是其中的重要内涵。各级领导干部作为“关键少数”，要以爱党、忧党、护党、兴党的政治忠诚，坚决扛起管党治党责任，严于律己、严负其责、严管所辖，层层传导压力，切实把严的氛围营造起来、把正的风气树立起来。中央政治局的同志在落实管党治党责任上要为全党树标杆、作表率。

※ 这是习近平总书记2025年6月30日在二十届中央政治局第二十一次集体学习时讲话的主要部分。

# 因地制宜发展新质生产力

习近平

—

要以科技创新引领产业全面振兴。要立足现有产业基础，扎实推进先进制造业高质量发展，加快推动传统制造业升级，发挥科技创新的增量器作用，全面提升三次产业，不断优化经济结构、调整产业结构。整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力。

（2023年9月8日在黑龙江考察时的讲话）

二

去年7月以来，我在四川、黑龙江、浙江、广西等地考察调研时，提出要整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力。12月中旬，在中央经济工作会议上，我又提出要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。我提出新质生产力这个概念和发展新质生产力这个重大任务，主要考虑是：生产力是人类社会发展的根本动力，也是一切社会变迁和政治变革的终极原因。高质量发展需要新的生产力理论来指导，而新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力，需要我们从理论上进行总结、概括，用以指导新的发展实践。

（2024年1月31日在二十届中央政治局第十一次集体学习时的讲话）

三

什么是新质生产力、如何发展新质生产力？我一直在思考，也注意到学术界的一些研究成果。概括地说，新质生产力是创新起主导作用，

摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生，以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志，特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。

新质生产力的显著特点是创新，既包括技术和业态模式层面的创新，也包括管理和制度层面的创新。必须继续做好创新这篇大文章，推动新质生产力加快发展。

（2024年1月31日在二十届中央政治局第十一次集体学习时的讲话）

#### 四

新质生产力主要由技术革命性突破催生而成。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。这就要求我们加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新，加快实现高水平科技自立自强。要深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，坚持“四个面向”，强化国家战略科技力量，有组织推进战略导向的原创性、基础性研究。要聚焦国家战略和经济社会发展现实需要，以关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新为突破口，充分发挥新型举国体制优势，打好关键核心技术攻坚战，使原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现，培育发展新质生产力的新动能。

（2024年1月31日在二十届中央政治局第十一次集体学习时的讲话）

#### 五

着力推进发展方式创新。绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。我们必须加快发展方式绿色转型，助力碳达峰碳中和。要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路。加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用，做强绿色制造业，发展绿色服务业，壮大绿色能源产业，发展绿色低碳

产业和供应链，构建绿色低碳循环经济体系。持续优化支持绿色低碳发展的经济政策工具箱，发挥绿色金融的牵引作用，打造高效生态绿色产业集群。同时，在全社会大力倡导绿色健康生活方式。

（2024年1月31日在二十届中央政治局第十一次集体学习时的讲话）

## 六

牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜加快发展新质生产力。面对新一轮科技革命和产业变革，我们必须抢抓机遇，加大创新力度，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，加快建设现代化产业体系。当然，发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式。各地要坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导。要根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展，用新技术改造提升传统产业，积极促进产业高端化、智能化、绿色化。

（2024年3月5日在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时的讲话）

## 七

要以科技创新引领产业创新，积极培育和发展新质生产力。立足实体经济这个根基，做大做强先进制造业，积极推进新型工业化，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，加快构建以先进制造业为支撑的现代化产业体系。更加重视科技创新和产业创新的深度融合，加强重大科技攻关，增强产业创新发展的技术支撑能力。强化企业创新主体地位，构建上下游紧密合作的创新联合体，促进产学研融通创新，加快科技成果向现实生产力转化。深入实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，让传统产业焕发新的生机活力。

（2024年3月20日在新时代推动中部地区崛起座谈会上的讲话）

## 八

要坚持把发展特色优势产业作为主攻方向，因地制宜发展新兴产业，加快西部地区产业转型升级。强化科技创新和产业创新深度融合，积极培养引进用好高层次科技创新人才，努力攻克一批关键核心技术。深化东中西部科技创新合作，建好国家自主创新示范区、科技成果转化示范区。加快传统产业技术改造，推进重点行业设备更新改造，推动传统优势产业升级、提质、增效，提高资源综合利用效率和产品精深加工度。促进中央企业与西部地区融合发展。把旅游等服务业打造成区域支柱产业。因地制宜发展新质生产力，探索发展现代制造业和战略性新兴产业，布局建设未来产业，形成地区发展新动能。

（2024年4月23日在新时代推动西部大开发座谈会上的讲话）

## 九

新质生产力的内涵，可以做更多深入探讨。新质生产力，是否就等于新兴产业？传统产业改造升级，也能发展新质生产力。不能光盯着“新三样”，不能大呼隆、一哄而起、一哄而散，一定要因地制宜，各有千秋。

（2024年5月23日在企业和专家座谈会上的讲话）

## 十

扎实推动科技创新和产业创新深度融合，助力发展新质生产力。融合的基础是增加高质量科技供给。要聚焦现代化产业体系建设的重点领域和薄弱环节，针对集成电路、工业母机、基础软件、先进材料、科研仪器、核心种源等瓶颈制约，加大技术研发力度，为确保重要产业链供应链自主安全可控提供科技支撑。要瞄准未来科技和产业发展制高点，加快新一代信息技术、人工智能、量子科技、生物科技、新能源、新材料等领域科技创新，培育发展新兴产业和未来产业。要积极运用新技术改造提升传统产业，推动产业高端化、智能化、绿色化。

（2024年6月24日在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两

院院士大会上的讲话)

## 十一

决定稿对健全推动经济高质量发展体制机制、促进新质生产力发展作出部署。围绕发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力，提出加强新领域新赛道制度供给，建立未来产业投入增长机制，以国家标准提升引领传统产业优化升级，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚。

(2024年7月15日《关于〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的说明》)

## 十二

坚持社会主义市场经济的改革方向，着眼充分发挥市场在资源配置中的决定性作用、更好发挥政府作用，加快构建全国统一大市场，加快健全宏观经济治理体系；坚持和落实“两个毫不动摇”，为各种所有制经济发展提供公平公正的法治环境；坚决破除影响和制约高质量发展的体制机制弊端，完善与新质生产力更相适应的生产关系，塑造发展新动能新优势；坚决打通影响和制约全面创新的卡点堵点，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，牢牢掌握新一轮科技革命和产业变革的战略主动。

(2024年10月29日在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班上的讲话)

## 十三

必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系，因地制宜发展新质生产力。要以科技创新为引领，大力培育壮大新兴产业和未来产业，占据国际竞争制高点，塑造经济发展新动能、新优势。同时，加快推动作为经济增长和就业收入基本依托的传统产业改造升级，使之焕发新的生机。

活力，推动新旧发展动能平稳接续转换。

（2024年12月11日在中央经济工作会议上的讲话）

## 十四

科技创新和产业创新，是发展新质生产力的基本路径。抓科技创新，要着眼建设现代化产业体系，坚持教育、科技、人才一起抓，既多出科技成果，又把科技成果转化成实实在在的生产力。抓产业创新，要守牢实体经济这个根基，坚持推动传统产业改造升级和开辟战略性新兴产业、未来产业新赛道并重。抓科技创新和产业创新融合，要搭建平台、健全体制机制，强化企业创新主体地位，让创新链和产业链无缝对接。

（2025年3月5日在参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时的讲话）

## 十五

“十五五”时期，必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置，以科技创新为引领、以实体经济为根基，坚持全面推进传统产业转型升级、积极发展新兴产业、超前布局未来产业并举，加快建设现代化产业体系。要完善国家创新体系，激发各类创新主体活力，瞄准世界科技前沿，在加强基础研究、提高原始创新能力上持续用力，在突破关键核心技术、前沿技术上抓紧攻关。要统筹推进教育科技人才一体发展，筑牢新质生产力发展的基础性、战略性支撑。

（2025年4月30日在部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会上的讲话）

※ 这是习近平总书记2023年9月至2025年4月期间有关因地制宜发展新质生产力重要论述的节录。



# 中共北京市委十三届七次全会精神

---



**坚持以新时代首都发展为统领  
确保率先基本实现社会主义现代化取得决定性进展  
中共北京市委十三届七次全会召开  
全会审议通过了《中共北京市委关于制定北京市  
国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》  
市委常委会主持会议  
尹力就《建议（讨论稿）》作说明并讲话**

11月17日，中国共产党北京市第十三届委员会第七次全体会议召开。全会认真学习贯彻党的二十届四中全会精神，审议通过了《中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》。市委常委会主持会议。市委书记尹力就《建议（讨论稿）》向全会作说明并讲话。

全会指出，党的二十届四中全会是在即将进入基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期召开的一次十分重要的会议。学习贯彻好党的二十届四中全会精神，是当前和今后一个时期的重大政治任务。全市各级党组织和广大党员干部要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把学习四中全会精神与领悟习近平新时代中国特色社会主义思想，与把握党的二十大战略部署、二十届三中全会改革举措等联系起来，找准工作方向和发力点，以首善标准抓好贯彻落实。

全会指出，“十四五”时期是极不平凡的五年，在党中央坚强领导下，市委带领全市人民坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，团结奋斗、锐意进取，经受住世纪疫情冲击，有效应对一系列风险挑战，推动各项事业取得重大成就。“四个中心”功能不断增强，“四个服务”水平大幅提高，成功举办北京2022年冬奥会冬残奥会、成为全球唯一的“双奥之城”，圆满完成一系列重大活动服务保障，大国首都风范充分展现；京津冀协

同发展走深走实，完成市级行政机关搬迁至北京城市副中心，助力雄安新区建设取得显著进展；科技创新引领作用更加凸显，改革开放不断激发活力，经济发展迈上新台阶；北京中轴线申遗成功、首都文化蓬勃发展，绿色底色更加鲜明靓丽，超大城市治理现代化水平持续提高，民生改善更加可感可及，安全保障水平进一步提升，民主法治建设稳步推进；全面从严治党向纵深发展，党的建设全面加强。北京综合实力和国际影响力大幅提升，为率先基本实现社会主义现代化奠定了坚实基础。

全会指出，实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展的历史过程，“十五五”时期具有承前启后的重要地位。北京作为首都，各方面工作具有代表性、指向性，在社会主义现代化建设大局中承担着重要使命和责任。全市广大党员干部要紧紧围绕率先基本实现社会主义现代化目标，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，努力攻坚克难，只争朝夕、奋发进取，不断开创首都各项事业发展新局面。

全会强调，“十五五”时期北京经济社会发展，必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以新时代首都发展为统领，以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，深入实施人文北京、科技北京、绿色北京战略，深入实施京津冀协同发展战略，主动融入新发展格局，充分发挥教育科技人才资源优势，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、人民共同富裕迈出坚实步伐，确保率先基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

全会强调，推动“十五五”时期经济社会发展，要严格遵循党的二十届四中全会明确的重大原则，更加注重优化提升首都功能，自觉把北京的发展纳入中国式现代化事业全局考量；更加注重增进民生福祉，

聚焦“七有”“五性”解决好人民群众急难愁盼问题；更加注重增强创新动能，大力发展战略性新兴产业，推动经济持续健康发展和社会全面进步；更加注重深化改革开放，促进各方面制度机制与首都发展相适应；更加注重加强超大城市治理，着力建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市；更加注重统筹发展和安全，确保首都社会大局和谐稳定。

全会提出了“十五五”时期北京经济社会发展主要目标：首都功能持续提升，高质量发展迈上新台阶，全面深化改革取得新突破，群众生活品质不断提高，首都文化影响力明显增强，美丽北京建设取得更大成效，首都安全水平全面提升。到二〇三五年实现首都功能服务保障能力、综合经济实力、科技创新实力、城市治理能力、国际影响力大幅提升，城乡区域发展更加均衡，人民生活更加幸福美好，率先基本实现社会主义现代化。

全会指出，推动“十五五”时期北京经济社会发展，要深入落实首都城市战略定位，更好服务党和国家工作大局。坚持“看北京首先要从政治上看”，全力服务保障政治中心功能。聚焦建设中国特色社会主义先进文化之都，加强历史文化名城保护，营造良好文化生态，全面增强文化中心影响力。全力配合国家总体外交，构建与国际接轨的城市服务体系，持续加强国际交往中心能力建设。加快提升科技创新中心发展能级，积极承接国家重大科技任务，深化教育科技人才体制机制改革，主动融入全球创新网络。要纵深推进京津冀协同发展，携手共建中国式现代化建设的先行区、示范区。深化非首都功能疏解，健全疏解整治促提升专项行动长效机制。发挥首都“一核”辐射带动作用，积极构建现代化首都都市圈，推进世界级城市群建设。深入落实城市副中心控规和高质量发展意见，高水平建设北京城市副中心。推动重点领域协同发展，推动“六链五群”产业布局落地。

全会强调，要大力发展战略性新兴产业，推动经济高质量发展。深化教育科技人才一体发展，深化科技成果转化机制改革，突出企业科技创新主体地位。建设中关村世界领先科技园区，统筹“三城一区”联动

发展，促进要素流通、产业连通、机制畅通。坚持数字赋能产业、城市、生活，促进实体经济和数字经济深度融合，打造全球数字经济标杆城市。发展壮大高精尖产业，巩固壮大实体经济根基。做优做强现代服务业，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。要全方位扩大内需，主动融入新发展格局。大力提振消费，深化国际消费中心城市建设。扩大有效投资，促进投资与消费良性互动。健全现代物流体系，促进现代流通与产业链深度融合。发挥首都服务全国、链接国际的市场作用，服务全国统一大市场建设。

全会强调，要全面深化改革开放，持续增强发展动力。坚持和落实“两个毫不动摇”，充分激发各类经营主体活力。深化经济和公共服务领域改革，增强政策取向一致性，强化政策实施效果评价。不断优化营商环境，提升市场化、法治化、便利化、国际化水平。发展更高水平开放型经济，加强“两区”“四平台”建设。要激发文化创新创造活力，推动首都文化繁荣发展。弘扬和践行社会主义核心价值观，涵养昂扬奋发的精神气质。巩固中轴线申遗成果，加强历史文化保护传承。丰富优质公共文化服务供给，抓好“书香京城”“博物馆之城”“演艺之都”建设。促进文化产业创新，推进文商旅体展融合发展。

全会强调，要着力保障和改善民生，提高群众生活品质。积极促进就业与增收，持续扩大中等收入群体规模。完善多层次社会保障，健全基本养老、基本医疗、失业、工伤等社会保障体系。加强“一老一小”服务，加强普惠性、基础性、兜底性养老服务供给，推动托幼一体化建设。持续推进住有所居，加快构建房地产发展新模式。实施新时代立德树人工程，办好人民满意的教育。实施健康优先发展战略，加快建设健康北京。提升食品安全水平，强化食品安全社会共治。要统筹城乡融合发展，提升超大城市治理效能。促进人口与城市发展相适应，健全人口服务体系。大力实施城市更新，加强空间资源统筹利用。推动区域均衡发展，加强基础设施和公共服务建设。坚持以大城市带动大京郊、大京郊服务大城市，扎实推进乡村全面振兴。构建现代化综合交通体系，营造全龄友好出行环境。高水平建设“数智北京”，强化数字赋能城乡治理。深化接

诉即办改革，推动主动治理、未诉先办。

全会强调，要深入推进美丽北京建设，打造绿色低碳宜居家园。全面加强污染防治，打好蓝天、碧水、净土保卫战。统筹全域绿化彩化立体化，加快建设花园城市。推动生产生活方式绿色转型，深入推进国际绿色经济标杆城市建设。积极稳妥推进“双碳”工作，实施碳排放总量和强度双控制度。要统筹高质量发展和高水平安全，深化首都国家安全体系和能力建设，防范重点领域风险，提升社会治理能力和水平，加强韧性城市建设，确保首都安全稳定。

全会强调，要坚持和加强党的全面领导，积极发展社会主义民主政治，建设法治中国首善之区，健全规划实施政策机制，广泛凝聚各方力量，为实现“十五五”规划共同奋斗。

全会强调，要深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，认真抓好本次市委全会部署任务落地落实。切实履行好首都职责，大力加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平。牢牢把握推动高质量发展的主题，更好服务和融入新发展格局。坚持以人民为中心的发展思想，让现代化建设成果更多更公平惠及人民群众。提高超大城市治理能力，提升农村现代化水平。筑牢首都安全稳定防线。要持之以恒推进全面从严治党，进一步提高加强党的建设的自觉，坚决把党的自我革命要求落实到位。加强党的政治建设，推进作风建设常态化长效化，保持惩治腐败高压态势，以更高标准建设北京“廉洁工程”，为完成“十五五”时期经济社会发展目标提供坚强保证。

全会强调，要全面做好当前各项工作，全力完成全年目标任务，确保“十四五”圆满收官。加强经济运行调度，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，抓好重点工程、重大项目建设，深入实施提振消费专项行动，落实好企业帮扶政策，保持经济增长良好势头。办好各项民生实事，维护好水电气热运等城市生命线，加大重要民生商品保供稳价力度，强化极端天气应对和冬季污染防治，兜牢民生底线。严格落实安全生产责任制，维护社会和谐稳定。加强舆论引导，营造良好社会氛围。做好岁末年初各项工作，确保“十五五”开好局起好步。

全会号召，全市人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，接续奋斗、开拓进取，奋力谱写中国式现代化的北京新篇章！

全会审议通过了《中国共产党北京市第十三届委员会第七次全体会议决议》《中国共产党北京市第十三届委员会第七次全体会议关于同意亓延军、孟景伟同志因工作调动辞去市委委员职务的决定》《中国共产党北京市第十三届委员会第七次全体会议关于递补朱柏成同志为市委委员的决定》。

# 中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展 第十四个五年规划的建议

(2025年11月17日中国共产党北京市第十三届委员会  
第七次全体会议通过)

中国共产党北京市第十三届委员会第七次全体会议深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，就制定北京市国民经济和社会发展“十五五”规划提出如下建议。

## 一、“十五五”时期是北京率先基本实现社会主义现代化的关键时期

(1)“十四五”时期重大成就为接续发展奠定了坚实基础。“十四五”时期是极不平凡的五年，在党中央坚强领导下，市委带领全市人民坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，团结奋斗、锐意进取，经受住世纪疫情冲击，有效应对一系列风险挑战，推动各项事业取得重大成就。“四个中心”功能不断增强，“四个服务”水平大幅提高，中央政务功能布局和政务环境持续优化，圆满完成一系列重大活动服务保障，大国首都风范充分展现。京津冀协同发展走深走实，协作机制更加完善，疏解非首都功能坚定有序，市级行政机关完成搬迁，北京城市副中心框架全面拉开，助力雄安新区建设取得显著进展，交通、生态、产业、公共服务等领域协同实现新突破。经济发展稳中有进，经济总量跨过两个万亿台阶、今年将突破5万亿元，人均地区生产总值、全员劳动生产率全国领先，居民收入增长与经济增长基本同步。科技创新引领作用更加凸显，率先建立教育科技人才一体化运行机制，全社会研发经费投入强度保持6%左右，国家战略科技力量持续壮大，高被引科学家数量全球城市最多，新质生产力加速发展。改革开放不断激发活力，“两区”建设、中关村新一轮先行先试改革成果丰富，北京证券交易所聚“新”成势，制度型开放稳步推进，中国国际服务贸易交易会、中关村论坛、金融街论坛、北京文

化论坛成为对外开放的重要平台。首都文化蓬勃发展，成功举办北京2022年冬奥会冬残奥会、成为全球唯一的“双奥之城”，北京中轴线历时12年成功申遗、世界文化遗产数量全球城市最多，群众精神文化生活日益丰富。绿色底色更加鲜明靓丽，空气质量持续改善、稳定达标，五大河流全线贯通入海，平原区地下水位连续10年回升，全域国家森林城市成功创建，花园城市建设全面展开，万元地区生产总值能耗、水耗、碳排放保持全国省级地区最优。超大城市治理现代化水平持续提高，城市总体规划深入实施，空间布局不断优化，接诉即办驱动城市治理变革，智慧高效治理水平持续提升，城乡差距逐步缩小。民生改善更加可感可及，稳就业促增收取得扎实成效，教育、医疗、社保等基本公共服务体系更加完善，“一老一小”服务全面提升，以轨道交通为骨干的公共交通体系进一步完善，为群众出行提供更多便利。安全保障水平进一步提升，国家安全意识不断增强，政治安全、公共安全、防灾救灾体系更加完善，平安北京建设取得新成就，社会安定有序。民主法治建设稳步推进，全过程人民民主深入发展，法治中国首善之区建设迈出坚实步伐。全面从严治党向纵深发展，党的建设全面加强，正风肃纪反腐一体推进，党员干部干事创业精气神更加振奋。北京综合实力和国际影响力大幅提升，为率先基本实现社会主义现代化奠定了坚实基础。这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

（2）“十五五”时期具有承前启后的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，战略机遇和风险挑战并存。从国际看，世界百年变局加速演进，国际形势变乱交织，大国博弈更加复杂激烈，不确定难预料因素日益增多。同时，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、

丰富人才资源优势更加彰显。从北京自身看，“四个中心”“四个服务”蕴含的巨大能量不断释放，京津冀协同发展战略深入实施；科技创新引领作用持续增强，重点产业支撑稳固，内需市场潜力巨大；进一步全面深化改革激发发展活力，各方面体制机制更加健全；民生持续改善、社会安全稳定，为经济社会健康发展提供了良好环境。

同时也要认识到，发展中还存在一些短板和不足，首都功能还需持续优化提升，京津冀协同发展还需进一步深化；有效需求不足，新质生产力亟待壮大；城乡区域发展不平衡问题仍比较突出，人口结构变化给就业、教育、医疗、养老、社保等民生保障提出许多新课题；超大城市治理体系还不完善，城市宜居品质、交通出行、污染防治、智慧管理等方面还有弱项；一些领域还存在风险隐患，山区防灾减灾韧性不强，维护安全稳定还有不少挑战。

北京作为首都，各方面工作具有代表性、指向性，在社会主义现代化建设大局中承担着重要使命和责任。全市上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧紧围绕率先基本实现社会主义现代化目标，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，努力攻坚克难，只争朝夕、奋发进取，不断开创首都各项事业发展新局面。

**（3）“十五五”时期经济社会发展的指导思想。**坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以新时代首都发展为统领，以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，深入实施人文北京、科技北京、绿色北京战略，深入实施京津冀协同发展战略，主动融入新发展格局，充分发挥教育科技人才资源优势，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人

的全面发展、人民共同富裕迈出坚实步伐，确保率先基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

**（4）“十五五”时期经济社会发展的基本要求。**推动“十五五”时期经济社会发展，要严格遵循党的二十届四中全会明确的重大原则，坚持和加强党的全面领导，结合北京实际把握好以下基本要求。

——更加注重优化提升首都功能。处理好“都”与“城”的关系，大力加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平，自觉把北京的发展纳入中国式现代化事业全局考量，构建现代化首都都市圈，辐射带动京津冀协同发展，不断提升大国首都影响力。

——更加注重增进民生福祉。顺应群众对美好生活的新期待，聚焦“七有”要求和市民“五性”需求，坚持尽力而为、量力而行，解决好人民群众急难愁盼问题，稳步推进共同富裕，让现代化建设成果更多更公平惠及人民群众。

——更加注重增强创新动能。以新发展理念引领发展，推动科技创新和产业创新深度融合，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，服务国家高水平科技自立自强，大力发展新质生产力，不断完善现代化产业体系，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——更加注重深化改革开放。坚持以经济体制改革为牵引，聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，坚持有效市场和有为政府相结合，推进深层次改革，扩大高水平开放，促进各方面制度机制与首都发展相适应，持续增强发展动力和社会活力。

——更加注重加强超大城市治理。坚持以人为本，下足绣花功夫，健全城市治理体系，加强城乡区域统筹，提升内涵式发展水平，着力建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

——更加注重统筹发展和安全。深入贯彻总体国家安全观，加强维护首都安全战略能力建设，全力防范化解各类风险隐患，增强经济和社会韧性，确保首都社会大局和谐稳定。

**（5）“十五五”时期经济社会发展的主要目标。**锚定率先基本实现社会主义现代化，综合考虑发展趋势和现实条件，夯实基础、补齐短板，

全面发力、增强优势，今后五年实现以下目标。

——首都功能持续提升。中央政务服务保障能力显著提高，全国文化中心示范引领作用进一步增强，国际交往中心功能更加完善，国际科技创新中心能级全面提升，“四个服务”保障机制持续健全，京津冀作为全国高质量发展动力源作用进一步凸显。

——高质量发展迈上新台阶。经济持续稳定增长，人均地区生产总值、全员劳动生产率保持全国领先，内需拉动经济增长的动能持续提升，教育科技人才一体发展格局更加完善，新质生产力加快发展，服务国家高水平科技自立自强的能力显著增强。

——全面深化改革取得新突破。重点领域和关键环节改革深入推进，要素市场化配置综合改革取得明显成效，营商环境水平持续提升，“两区”“四平台”促开放作用进一步增强，高水平对外开放体制机制更加健全，民主法治建设水平明显提高。

——群众生活品质不断提高。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长与经济增长同步，城乡收入差距不断缩小，交通出行更加便捷，教育、医疗、养老、托育、社保等基本公共服务更加优质均衡，农业农村现代化水平持续提升，共同富裕取得重要进展。

——首都文化影响力明显增强。社会主义核心价值观广泛践行，向上向善社会风气广为弘扬，历史文化保护传承持续加强，新时代文化创新创造活力不断激发，群众精神文化生活更加丰富，国际传播力持续提升。

——美丽北京建设取得更大成效。生态环境质量持续提升，花园城市初步建成，主要污染物排放总量持续减少，碳排放强度不断下降，绿色生产生活方式基本形成。

——首都安全水平全面提升。首都国家安全体系和能力进一步加强，平安北京建设迈向更高水平，重点领域风险得到有效防范化解，城市韧性不断增强，超大城市治理体系更加完善，社会保持安全稳定。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现首都功能服务保障能力、综合经济实力、科技创新实力、城市治理能力、国际影响力大幅提升，

城乡区域发展更加均衡，人民生活更加幸福美好，率先基本实现社会主义现代化。

## 二、深入落实首都城市战略定位，更好服务党和国家工作大局

（6）全力服务保障政治中心功能。坚持“看北京首先要从政治上看”，牢牢把握政治方向，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不折不扣落实党中央决策部署。树牢首都意识、主动担当作为，完善首都规划体系和实施机制，推进中央政务功能布局优化，实施重点地区环境品质提升工程，为中央党政军领导机关开展工作营造优良政务环境。坚持首善标准、追求精益求精，完善常态化服务保障机制，全力服务保障重大国事外事活动，彰显迈向中华民族伟大复兴的大国首都形象。切实维护首都政治安全，提高重要场所综合防护能力，有效防范化解风险隐患。各项工作努力走在全国前列，形成充满活力、环境优美、服务优质、包容大气的生动局面，成为展示中国式现代化建设成果、中国特色社会主义制度优势的重要窗口。

（7）全面增强全国文化中心影响力。聚焦建设中国特色社会主义先进文化之都，壮大主流价值、主流舆论、主流文化，打造思想引领高地。加强历史文化名城保护，推动优秀传统文化创造性转化和创新性发展，厚植古都文化、红色文化、京味文化、创新文化底蕴，彰显文化自信。营造良好文化生态，广泛汇集优秀文化人才，实施文化精品工程，加强新时代重大主题创作。推进大红门博物馆群等重大文化设施建设，打造世界一流的公共文化设施。深化文化体制机制改革，推动丰富文化资源更多更方便惠及广大群众，满足群众精神文化需要。加快提升国际传播力和影响力，构建多渠道、立体式对外传播体系，深化文明交流互鉴，讲好新时代中国故事、北京故事。

（8）持续加强国际交往中心能力建设。全力配合国家总体外交，主动服务构建人类命运共同体，落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议，深化各领域国际交流合作。积极服务高质量共建“一带一路”，建设空中丝绸之路核心枢纽。增强北京国际航空枢纽服务功能和辐射能力，建设国际中转出行首选地。加强国际交往设

施建设，持续提升国际交往交流活动承载能力。建设高品质国际化环境，构建与国际接轨的城市服务体系，便利和促进国际人员跨境往来。加强对在京驻华使馆服务，支持更多国际组织入驻，吸引更多国际性会展、体育赛事、文化活动等落地。拓展全方位对外交往格局，深化与各国首都和重要城市交流合作，吸引更多国际友人来京学习工作生活，不断扩大国际交往“朋友圈”。

**（9）加快提升国际科技创新中心发展能级。**坚持“四个面向”战略导向，努力建设成为全球重要科学策源地、未来产业引领地、开放创新核心枢纽和高水平人才高地。用好新型举国体制优势，完善部市合作机制，发挥在京央企作用，加强国家战略科技力量建设和协同，建强国家实验室、全国重点实验室，深化综合性国家科学中心建设，打造重大科技基础设施集群。积极承接国家重大科技任务，深入实施基础研究领先行动，服务保障高校、科研院所等基础研究需求，加大长期稳定支持，加强原始创新和关键核心技术攻关，服务国家高水平科技自立自强。深化教育科技人才体制机制改革，建设世界一流大学、世界一流科研机构、世界一流企业、世界一流人才聚集地。瞄准科技前沿，主动融入全球创新网络，链接国际创新资源，发起推动国际大科学计划和大科学工程，建设高水平国际科技期刊，吸引国际科技组织集聚，深化国际科技交流合作。

### 三、纵深推进京津冀协同发展，携手共建中国式现代化建设的先行区、示范区

**（10）深化非首都功能疏解。**牢牢牵住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”，在更大空间范围服务保障首都功能。健全央地联动疏解机制，服务保障中央单位标志性项目疏解。统筹疏解和承接布局，高效利用腾退空间。持续推动部分高校和医疗卫生资源向外疏解、均衡布局。健全疏解整治促提升专项行动长效机制，完善疏解激励约束政策，优化以提质、减污、降耗等为导向的产业疏解提质标准体系。

**（11）积极构建现代化首都都市圈。**落实都市圈空间协同规划，发挥首都“一核”辐射带动作用，构建更加紧密的协同发展格局，推进世

界级城市群建设。推动通勤圈深度融合，加强区域快线连接，深化通州区与北三县、大兴国际机场临空经济区、通武廊等毗邻地区一体化发展。提升功能圈发展动能，支持雄安新区建设，助力提升公共服务水平，建好雄安新区中关村科技园，打造北京—雄安人才科创走廊。唱好京津“双城记”，持续推进天津滨海—中关村科技园、京津中关村科技城建设，促进京津合作示范区转型发展。推动产业协同圈强链补链，提升产业合作平台质效，推动京保石、京唐秦、京张承产业带和沿海经济带发展。

（12）高水平建设城市副中心。深入落实城市副中心控制性详细规划和高质量发展意见，强化行政办公、商务服务、文化旅游、科技创新主导功能，提高城市承载力。保持每年千亿级投资规模，推进M101线、六环高线公园、北京艺术博物馆等重大项目建设，促进特色小镇提质升级。推动符合功能定位的企业总部落地，提升运河商务区活力。深化城市副中心与北京经济技术开发区对接合作，建好中关村通州园。支持承接高校、医疗卫生机构，深化校城融合，促进医产联动发展。高水平建设国家绿色发展示范区和北京绿色交易所。推进城市副中心要素市场化配置综合改革试点。

（13）推动重点领域协同发展。深化协同创新，做强京津冀国家技术创新中心，促进创新资源共享，提升科技成果区域内转化效率和比重。加强产业协作，推动“六链五群”产业布局落地，建设世界级先进制造业集群。巩固提升“轨道上的京津冀”，推动首都地区铁路货运环线规划建设，提高京津冀机场群港口群联动水平，建设国际性综合交通枢纽。推动政务服务同事同标、资质互认、跨省通办，协同优化营商环境。推进公共服务共建共享，广泛开展合作办学，加快跨区域医联体建设。加强生态环境联建联防联治，完善跨区域生态补偿机制，共同建设美丽中国先行区。

#### 四、大力发展战略性新兴产业，扎实推动经济高质量发展

（14）深化教育科技人才一体发展。完善一体推进的协调机制，促进科技自主创新和人才自主培养良性互动。支持在京高校“双一流”建设和顶尖学科发展，深化部市协作，加强高校资源统筹共享。分类推进

市属高校改革，优化学科布局，鼓励特色发展，加快建设理工农医类等高校新校区。围绕国家战略和科技创新、产业发展需求协同育人，推动高教园、大学城产教融合发展，推进人工智能、集成电路等领域国家学院建设，探索基础教育、高等教育一体化贯通培育拔尖创新人才。加快建设高水平人才高地，集聚战略科学家、科技领军人才和创新团队，培养造就卓越工程师、医师科学家、科技成果转化人才、大国工匠、高技能人才等各类人才。加强海外引进人才、重点产业专项人才支持，优化人才服务。支持青年科技人才创新创业，加大普惠性服务保障力度。深化人才发展体制机制综合改革，完善人才评价机制，畅通高校、科研院所、医院、企业人才交流通道。办好全球创业者峰会、中欧人才论坛。

深化科技成果转化机制改革，提升概念验证、中试验证平台服务能力，加强新型研发机构建设，建好全国高校区域技术转移转化中心和国家大学科技园，建立重大科技成果转化跟踪对接机制，加大应用场景建设和开放力度。突出企业科技创新主体地位，支持企业牵头组建创新联合体，更多承担科技攻关任务。培育壮大科技领军企业，加强高新技术企业和科技型中小企业支持，培育独角兽企业、专精特新“小巨人”企业。完善中关村科创金融改革试验区政策机制，发展创业投资，培育耐心资本，优化科技金融服务体系。加大政府采购自主创新产品力度。加强知识产权保护和运用。健全支持、鼓励创新的体制机制和政策法规，加强科学技术普及，培育开放包容的创新文化，弘扬科学家精神。

**(15) 建设中关村世界领先科技园区。**深化中关村先行先试改革，促进创新链产业链资金链人才链深度融合。完善产业园区管理体制机制，提升中关村园区市场化专业化运营服务水平，推动各分园发展特色产业集群。统筹“三城一区”联动发展，强化中关村科学城科技创新与产业创新策源功能，突出怀柔科学城重大科技基础设施集中优势，推动未来科学城生命科学、医药健康、先进能源等领域能级跃升，支持创新产业集群示范区承接创新成果和产业资源，促进要素流通、产业连通、机制畅通。

**(16) 打造全球数字经济标杆城市。**坚持数字赋能产业、城市、生活，

打造引领全球数字经济发展高地。深入推进数字产业化，做强北京数据集团和国际大数据交易所，大力发展战略内容产业。促进实体经济和数字经济深度融合，实施工业互联网创新发展工程，推动企业数字化转型。培育全球领先的人工智能产业生态，加强高端芯片、基础软件等关键核心技术攻关。培育形成一批行业头部大模型，构建高性能通用智能体。全面实施“人工智能+”行动，以人工智能引领科研范式变革，全方位赋能千行百业，完善人工智能标准体系和应用规范，支持人工智能企业参与全球竞争。加强人工智能治理，健全平台企业监管机制，推动平台经济创新和健康发展。

**（17）发展壮大高精尖产业。**统筹传统产业提升、新兴产业发展、未来产业布局，巩固壮大实体经济根基。推动重点产业提质升级，扩大新一代信息技术、医药健康等产业集群优势，培育人工智能、绿色先进能源和低碳环保等一批新产业集群。实施产业创新工程，推动新技术新产品新场景大规模应用，加快集成电路、机器人和智能制造、智能网联汽车、空天技术等战略性新兴产业发展。完善未来产业投入增长和风险分担机制，培育第六代移动通信、量子科技、生物制造、脑机接口等新增长点。围绕重点产业链健全安全风险评估、预警和应对机制，推进关键装备、软件、工艺、材料国产化替代，提升战略性资源供应保障能力，增强产业链供应链韧性和安全水平。加强质量品牌建设。

**（18）做优做强现代服务业。**推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。做强科技服务业集群，鼓励科技服务企业拓展海外市场。提高设计、咨询、专利、法律、展览等商务服务国际化水平，建设北京国际法商融合示范区。服务保障国家金融管理中心功能，发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，提升保险服务水平，发挥政府投资基金作用，提升金融服务实体经济质效。支持北京证券交易所深化改革和创新发展。促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，加强教育、健康、养老、托育、家政等优质服务供给，健全行业标准和信用体系，支持经营主体品牌化特色化发展。促进现代服务业与先进制造业、现代农业深度融合，推进服务业数智化。

## 五、全方位扩大内需，主动融入新发展格局

（19）大力提振消费。坚持惠民生和促消费相结合，统筹促就业、增收入、稳预期，增强居民消费能力。实施提振消费专项行动，深化国际消费中心城市建設。扩大高品质服务消费，强化品牌引领、标准升级、新技术应用。促进商品消费扩容提质，丰富绿色化、智能化消费品供给。推进重点商圈改造，织密便民商业网点，培育更多休闲、时尚、滨水、健康、夜间消费等带动面广、显示度高的新场景。拓展入境消费。创新数字消费，激活文化消费，鼓励首店首发首映首展首秀，发展冰雪经济，放大新型消费带动效应。优化消费环境，健全直达消费者的普惠政策体系，做好消费新业态新模式新场景管理，落实带薪错峰休假，强化消费者权益保护。

（20）扩大有效投资。保持投资合理增长，提高投资效益，促进投资与消费良性互动。坚持投资于物和投资于人紧密结合，优化投资结构，强化城市更新、科技创新、新兴产业和未来产业、新型基础设施等领域投资，增加民生改善型和消费升级型投资，加强人力资源开发和人的全面发展投资。加强项目储备和要素保障，实施一批标志性重大项目。深化投融资体制改革，统筹用好各类政府投资，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，发挥政府投资引导带动作用，激发民间投资活力。

（21）健全现代物流体系。构建一体化多圈层物流体系，加快建设首都现代物流骨干网络，降低全社会物流成本。完善物流基础设施，加强物流基地规划建设运营，增加高端标准仓库、智慧立体仓储设施供给，加快建立现代冷链物流体系。建设高效便捷的配送服务体系，畅通城乡末端配送微循环，强化生活必需品供应保障。推动公铁航多式联运，大力发展航空物流，推广大宗货物“公转铁+新能源车”运输模式，探索地下物流等新方式。促进现代流通与产业链深度融合，聚焦重点产业完善物流专业化服务。

（22）服务全国统一大市场建设。健全全国统一大市场建设落实机制，发挥首都服务全国、链接国际的市场作用。完善产权保护机制，依法平等长久保护各种所有制经济产权。健全“负面清单+正面激励”产

业准入模式，优化新业态新领域市场准入环境。综合整治“内卷式”竞争，统一市场监管执法，强化反垄断和反不正当竞争，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。健全社会信用体系，加强政务诚信建设，完善企业融资综合信用服务平台。推进市场设施高标准联通，健全公共资源交易平台体系。完善土地、资本、劳动力、技术、数据等要素市场，促进要素资源高效配置。

## 六、全面深化改革开放，持续增强发展动力

（23）充分激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。深化国资国企改革，做强做优做大国有企业和国有资本，推进国有经济布局优化和结构调整，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。加强国有资本在基础研究、关键核心技术攻关和前瞻性战略性产业领域投入布局。推动民营经济相关立法，依法保护民营企业和企业家合法权益，推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放。健全民营中小企业增信制度，完善防范化解拖欠企业账款长效机制。支持中小企业和个体工商户发展，推动大中小企业协同融通发展。完善中国特色现代企业制度，弘扬企业家精神。

（24）深化经济和公共服务领域改革。推进财税体制改革，健全预算管理及绩效评价制度，加强财政资源和预算统筹。深化零基预算改革，健全财政支出标准体系，落实税收优惠政策。编制宏观资产负债表，优化资产负债结构。增强政策取向一致性，强化政策实施效果评价，健全预期管理机制。全面深化事业单位改革，统筹强公益和增活力。探索高校、科研机构、企业联合设立科研类事业单位，探索在部分科研院所实行企业化管理。结合人口变化和城乡发展，优化民生领域事业单位结构布局。深化文化文物单位改革，完善公园、博物馆管理运营机制，提升文旅场所周边商业配套服务品质。稳步推进水电气热、交通等领域价格改革。完善促进基本公共服务均等化机制。

（25）持续优化营商环境。迭代升级营商环境改革政策，提升市场化、法治化、便利化、国际化水平。深化行政审批制度改革，常态化推进“高效办成一件事”改革。优化政务服务体系，加强政务服务质效监测评价。

健全企业“服务包”、“服务管家”、常态化政企沟通互动等机制，优化中小企业服务体系，推动惠企政策免申即享、直达快享。加强一体化综合监管，推进智能化、无感化监管，落实非现场监管、“无事不扰”、“综合查一次”等改革举措。

（26）发展更高水平开放型经济。深化国家服务业扩大开放综合示范区建设，落实自由贸易试验区提升战略，对接国际高标准经贸规则开展先行先试，推动重点领域全产业链开放，稳步扩大制度型开放。分类推动综合保税区管理改革，引导临空经济区差异化发展。促进外贸提质增效，优化升级货物贸易，大力发展服务贸易，创新发展数字贸易，支持跨境电商等新业态新模式发展。增强口岸服务功能，推动市场多元化和内外贸一体化。落实“准入又准营”，加强外商投资服务保障，促进外资境内再投资，支持跨国公司地区总部在京发展，打造全球重要投资目的地。有效实施对外投资管理，健全海外综合服务体系。加强中国国际服务贸易交易会、中关村论坛、金融街论坛、北京文化论坛等开放平台建设。深化京港、京澳全方位合作，促进京台交流合作。

## 七、激发文化创新创造活力，推动首都文化繁荣发展

（27）弘扬和践行社会主义核心价值观。建好用好北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心，发挥习近平新时代中国特色社会主义思想京华实践教研中心功能，打造党的创新理论研究宣传阐释高地。用好首都哲学社会科学资源优势，抓好马克思主义理论研究和建设工程实施，服务中国哲学社会科学自主知识体系构建。以社会主义核心价值观引领文化建设，发挥文化养心志、育情操的作用，涵养昂扬奋发的精神气质。加强建党、抗战、新中国成立三大红色文化主题片区建设，深化爱国主义教育。加强和改进思想政治工作，弘扬诚信文化、廉洁文化。完善网络生态治理长效机制，提升信息化条件下文化领域治理能力。深化群众性精神文明创建，深入实施文明行为促进条例，筑牢新时代文明实践中心阵地，推进文明乡风建设工程。加强新时代公民道德建设，健全好人好事发现、宣传、激励机制，弘扬崇德向善文明风尚。

（28）加强历史文化保护传承。坚持在保护中发展、在发展中保护，

推动古代与近现代、城市与乡村、物质与非物质等文化遗产系统性保护，加强统一监管督察。加强老城、三山五园地区整体保护。深化历史文化街区保护更新，推进历史风貌修复和文物腾退保护利用。巩固中轴线申遗成果，推动创建北京中轴线国家文物保护利用示范区。统筹大运河、长城、西山永定河三条文化带传承发展。推进琉璃河遗址申报世界文化遗产、云居寺藏经申报世界记忆遗产等重点工程。开展北京历史文化溯源工作，加强历史文化遗产内涵研究阐释。创新文物活化利用机制，发展智慧文博。统筹历史名园、传统村落、古树名木保护。加强非物质文化遗产保护传承，推动老字号传承创新发展。

**(29) 丰富优质公共文化服务供给。**优化文艺创作生产服务、引导、组织机制，建设全国一流文艺院团，培育文艺领军人才，繁荣互联网条件下新大众文艺。深化市属媒体系统性变革，提高主流舆论引导能力。坚持文化惠民，实施公共文化服务提质增效行动。鼓励高校、社会力量参与公共文化服务，推动优质文化资源直达基层。加强“博物馆之城”建设，提升美术馆建设管理水平。支持实体书店运营，开展全民阅读，建设“书香京城”。统筹推进群众体育和竞技体育，促进体育事业高质量发展。

**(30) 推动文化产业创新发展。**实施积极的文化经济政策，健全文化产业体系和市场体系，培育优秀文化企业和品牌。深化文化和科技融合，加强生成式人工智能、虚拟现实、超高清视听等技术应用，培育壮大新型文化业态。引导规范网络文学、网络游戏、网络视听等健康发展，加强未成年人网络保护。打造具有全球影响力的“京产”文化 IP，推动更多优秀文化产品“走出去”。大力发展时尚设计产业。深化文化体制改革，完善文化领域行政审批、金融服务，加强版权保护，推动文化产业园区高质量发展。

推进文商旅体展融合发展。构建全域旅游格局，打造文旅新地标。加强“演艺之都”建设，培育剧场群落和演艺空间，繁荣演艺经济。用好双奥遗产，打造“双奥国际赛事名城”，丰富全球顶级赛事、新兴潮流赛事，激发赛事经济活力。提升北京国际电影节、音乐节、时装周等

品牌活动影响力。推动交通和旅游融合发展。提升乡村旅游品质，打造一批展示首都风韵、京郊魅力的特色文旅品牌。持续拓展科技旅游、工业旅游、时尚旅游、会展旅游、康养旅游等产品。优化入境游环境和服务，建设中国入境旅游首选地。

## 八、着力保障和改善民生，提高群众生活品质

（31）积极促进就业与增收。深入实施就业优先战略，加强产业和就业协同，积极培育新职业新岗位，支持企业稳岗扩岗。健全就业支持和公共服务体系，稳定高校毕业生、农村劳动力、退役军人等重点群体就业，强化就业困难群体精准帮扶，推动灵活就业、新就业形态健康发展，保持零就业家庭动态清零。实施“技能北京”培训行动。加大创业支持力度，增强创业带动就业效应。完善劳动标准体系和劳动关系协商协调机制，强化劳动者权益保障。健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。促进和规范公益慈善事业发展。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，稳步提升最低工资标准。持续扩大中等收入群体规模，多渠道增加城乡居民财产性收入。

（32）完善多层次社会保障。健全基本养老、基本医疗、失业、工伤等社会保障体系，逐步提高城乡居民基础养老金。深化医保支付方式改革，扩大基本医保人群覆盖面，建立健全职业伤害保障制度。完善社保基金长效筹集、统筹调剂、保值增值和安全监管体系。发挥各类商业保险补充保障作用。优化社保公共服务平台和经办管理服务，推行社保“一卡通”服务模式。加强退役军人服务保障。健全社会救助体系，保障困难群众基本生活，加强空巢老人、困境儿童、残疾人等群体关爱服务，推进无障碍环境建设。强化殡葬服务公益属性，建立统一的综合服务平台，弘扬文明殡葬新风。

（33）加强“一老一小”服务。加强普惠性、基础性、兜底性养老服务供给，健全三级养老服务网络，实施公共设施适老化改造工程。发展医育、医养结合服务。稳步推行长期护理保险。加强“老老人”、失能失智老年人服务保障，扩大康复护理、安宁疗护服务供给。积极开发

老年人力资源，发展银发经济，办好老年大学。加强家庭家教家风建设，弘扬孝亲敬老传统美德。倡导积极婚育观，优化生育支持政策和激励措施，发挥育儿补贴政策、生育保险制度等作用，降低生育养育教育成本。提高优生优育服务水平，加强科学育儿指导。发展普惠托育服务，满足“小小孩”托育需求。加强妇女儿童健康服务和权益保障。

**（34）持续推进住有所居。**加快构建房地产发展新模式，完善“市场+保障”的住房供应体系、租购并举的住房制度。推动站城融合发展，实施以公共交通为导向的综合开发，优先向轨道交通站点周边供应建设用地，完善住宅、商业、社区服务等生活配套设施。优化保障性住房供给，加大存量资源盘活力度，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。扩大租赁住房有效供给，培育市场化专业化运营机构，规范发展租赁市场。探索“一张床、一间房”模式，改善城市运行服务保障人员居住条件。增加改善性住房供给。建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，实施房屋品质提升工程和物业服务质量和提升行动。建立房屋全生命周期安全管理制度。

**（35）办好人民满意的教育。**实施新时代立德树人工程，深化以实践为特色的“大思政课”和大中小学思想政治教育一体化建设。健全德智体美劳全面培养体系，强化素质教育，丰富科学、体育等内容，巩固“双减”成果，促进学生身心健康。推进托幼一体化优质普惠发展，推动基础教育扩优提质、均衡发展，稳步扩大免费教育范围，积极探索延长义务教育年限。实行新型集团化办学长链条贯通培养模式，健全学校家庭社会协同育人机制。推动高等教育适应人口变化扩容提质，扩大优质本科教育招生规模，稳步提高研究生培养数量。提升职业学校办学能力，建设和培育一批高水平职业本科学校。办好继续教育、特殊教育、专门教育。持续加强民办学校党的建设，引导规范民办教育发展。弘扬教育家精神，完善师德师风建设长效机制，实施卓越教师培养计划，打造高素质专业化教师队伍，构建教师心理健康支持体系。深入实施教育数字化战略，优化终身学习公共服务，建设学习型城市。

**（36）加快建设健康北京。**实施健康优先发展战略，健全健康促进

政策制度体系，创新爱国卫生运动方式方法，推进健康北京行动。深化公共卫生体系改革，强化公共卫生能力，防控重大传染病。科学推进花粉等过敏原和病媒生物防控等协同治理。强化慢性病“防筛管救治康”综合防控，加强儿科、老年医学、心理健康和精神卫生服务，优化精神障碍患者服务管理。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，深化以公益性为导向的公立医院改革，实施医疗卫生强基工程，完善分级诊疗体系，建设紧密型医联体，改善基层护理、康复设施条件，让群众就医用药更方便。推进国家医学中心建设。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。推动中医药传承创新，促进中西医结合。推进全民健康数智化建设，发展互联网医疗和移动诊疗服务，推动检查检验结果互认。健全国际医疗服务体系，拓展卫生健康国际合作。大力支持创新药和医疗器械发展。

（37）提升食品安全水平。推动食品安全相关立法，加强食品安全监管工作。建立全国领先的食品安全标准体系，严格生产、流通、储存、消费全过程监管，建立食品安全全链条数字化管理平台，构建全过程追溯体系，提升检验检测能力。围绕学校、托育机构、养老机构等重点领域食品安全，稳妥推进集中供应。积极发展生鲜食品冷链运输配送，规范网络食品销售新业态。构建多元化食物供给体系，强化食品安全社会共治。

## 九、统筹城乡融合发展，提升超大城市治理效能

（38）促进人口与城市发展相适应。加强人口结构变化及对经济社会发展影响研判，常住人口规模控制在城市规划目标以内。实施分区域差异化人口调控，促进人口、经济社会和资源环境相适应，完善应对老龄化少子化、稳定就业人口规模和促进青年人口增长的政策措施。推动人随产业走、人随功能走，严控首都功能核心区常住人口规模，增强城市副中心、平原新城对人口的承载能力。强化大型居住区产业功能，完善基础设施和公共服务配套，促进职住商服平衡。健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，在就业集中、交通便捷区域筹建青年公寓，打造青年活力中心。

**(39) 大力实施城市更新。**突出城市更新整体性、系统性，加强空间资源统筹利用，实施区域综合性更新。有序推进老城平房区整院成片区改造，持续实施老旧小区、危旧楼房改造，鼓励产权主体自主更新。稳步推进城中村改造。推进完整社区建设，完善一刻钟便民生活圈。积极推动老旧厂房、老旧低效楼宇、低效产业园区更新。优化整合存量资源，提高低效闲置资源使用效率。科学有序高效利用地下空间。加强制度创新和政策集成，完善以需求为导向、项目为牵引的分类实施机制，优化用地政策，健全多元化投融资方式，探索建立可持续的更新模式。

**(40) 推动区域均衡发展。**发挥各区比较优势，支持经济大区挑大梁。“一区一策”推动平原新城高质量发展，提高投资比重，加强基础设施和公共服务建设，发展壮大特色产业集群。打造通州大运河怡人滨水空间，建设“两园一河”水岸客厅，推动南中轴地区转型升级，增强奥林匹克中心区国际交往、国家体育文化功能，形成新的城市活力片区。加快“一绿”城市化进程，促进“二绿”减量提质增绿。推动生态涵养区生态保护与绿色发展，拓展生态产品价值实现路径，完善生态保护补偿制度。深化平原区和生态涵养区结对帮扶机制。健全对口支援新疆西藏青海、京蒙东西部协作、南水北调对口协作、京沈京长（长治）对口合作等长效机制。

**(41) 扎实推进乡村全面振兴。**坚持以大城市带动大京郊、大京郊服务大城市，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。守住粮食安全底线和耕地保护红线，建设高标准农田，稳住农业基本盘。深化“种业之都”、农业中关村建设，推进种业振兴行动，推广“科技小院”模式，培育壮大农业新质生产力。构建都市型现代农业体系，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业。促进一二三产业融合发展，重点打造农产品精深加工、林下经济、休闲体验、“民宿+”等乡村特色产业。深入实施“百村示范、千村振兴”工程，加强乡村规划设计，深化农村人居环境整治，建设宜居宜业宜游和美乡村。推进责任规划师、建筑师、园艺师下乡，共创乡村优质生活环境。提高强农惠农富农政策效能，完善联农带农利益联结机制，促进农民稳定增收。提高新型农业

经营主体发展质量，完善农业社会化服务体系，发展农业适度规模经营。稳步推进二轮土地承包到期后再延长三十年试点。节约集约利用集体经营性建设用地，盘活用好闲置土地和房屋。支持发展新型农村集体经济，加强对农村集体“三资”的管理。畅通城乡要素双向流动，培育一批高品质新市镇。

**（42）构建现代化综合交通体系。**完善重点交通廊道，加强“三城一区”等重点功能区交通联通，推动“八站两场”提质发展，加强民航、铁路与城市交通协同融合，提高交通整体运行效率。实施市郊铁路东北环线、城市轨道交通R4线一期、京密高速、丽泽城市航站楼等工程，打通断头路，畅道路微循环。加强五环路区域一体化规划建设，实施五环路改造提升工程。坚持公共交通优先发展战略，促进“多网融合”，完善以轨道交通为骨干、地面公交为支撑、多种出行方式为补充的综合交通体系，提升慢行交通品质。实施交通拥堵治理工程，打通堵点卡点，提高进京检查站安全通行效率。构建智慧交通大脑，丰富智慧场景应用。加强非机动车管理，促进电动自行车规范有序发展，强化外卖、即时配送行业协同监管。增加停车设施供给，促进停车资源错时共享，规范停车秩序。加强交通执法和交通文明引导，营造全龄友好出行环境。完善交通需求管理，积极创造条件，优化小客车数量调控、区域限行管理政策。

**（43）高水平建设“数智北京”。**创建数据要素综合试验区，建设国家数据管理中心、国家数据资源中心和国家数据流通交易中心。建立健全数据基础制度，推动数据综合性立法，推进“数据要素×”行动和高质量数据集建设，深化数据资源开发利用。开展国家数据流通基础设施和全国一体化算力网建设先行先试，适度超前建设新型基础设施，实施传统基础设施数智化改造升级。建设数智北京创新中心，促进数据、技术、场景联动创新。推进城市全域数字化转型，加快建设数字城市，提升“京通”“京办”“京智”“京策”智慧化服务能力，优化“一网通办”“一网统管”“一网慧治”，提升数字公共服务水平，强化数智赋能城乡治理。

加快推进能源数字化智能化发展，构建新型电力系统，加强智能电

网和微电网建设，推进新能源友好接入，提升电力系统互补互济和安全韧性水平。加强新型能源基础设施建设，因地制宜布局一批新型储能设施，增强新能源安全可靠替代能力。优化能源骨干通道布局，强化电力、天然气等能源高峰、总量双保障和极端突发事件应对，大力实施能源设施消隐工程，增强首都能源供应和安全保障能力。

**（44）深化接诉即办改革。**坚持党建引领，强化12345市民服务热线平台功能，推进全流程规范化建设，增强热线韧性和能力，提升服务质效。强化科技赋能，完善民生大数据辅助决策机制，构建民情指数，建设民生智库，实现数智化发展。聚焦关键共性问题，优化“每月一题”工作机制，开展精细化治理，推动主动治理、未诉先办。推进民主化协商，推动各类主体参与治理，实现共建共治共享。深化接诉即办理论研究，办好北京接诉即办改革论坛，提高国际影响力。

## 十、深入推进美丽北京建设，打造绿色低碳宜居家园

**（45）全面加强污染防治。**坚持环保为民，全面落实精准科学依法治污，打好蓝天、碧水、净土保卫战。深化“0.1微克”攻坚行动，持续改善空气质量，基本消除重污染天气。统筹水资源、水环境、水生态治理，推进美丽河湖保护与建设，动态消除农村黑臭水体，提升农村污水处理设施运行水平。强化土壤污染源头防控，推进农用地分类管理，加强建设用地污染风险管控和修复。强化噪声污染防治。加强环境风险防控，加大固体废物和新污染物治理力度，完善废旧动力电池回收体系，完善危险废物全过程规范管理，建设全域“无废城市”。

**（46）加快建设花园城市。**强化“三区三线”管控，推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。统筹全域绿化彩化立体化，加快建设老城、城市副中心等花园式精华片区，推动基础设施和街区绿化改造。持续建设小微绿地、口袋公园，推动公园无界开放，构建联通便利的绿道网络，完善公园配套服务设施，健全生态公园景观游憩功能，增强群众绿色获得感。优化京郊集中连片大尺度彩叶林景观，建设乡村休闲森林花园、乡村周边绿道和驿站。加快推动构建自然保护地体系和国家植物园体系，强化生物多样性保护，建设潮白河国家森林公园。

**(47) 推动生产生活方式绿色转型。**深入推进国际绿色经济标杆城市建设，统筹绿色技术创新、绿色产业培育、绿色宜居城市建设、绿色文化涵育和绿色合作共建共享，发展壮大绿色经济。实施绿色低碳先进技术示范工程，加强绿色技术装备创新和推广应用，做强一批战略性基础性绿色产业。推动传统产业绿色转型，大力发展战略性新兴产业。建立绿色经济统计核算方法，落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策。健全垃圾分类长效机制，强化生活垃圾全品类、全链条管理，落实源头减量措施，完善可回收物体系建设，加强宣传引导和社会动员，促进垃圾分类习惯养成。推动生态环境保护多元参与，健全绿色消费激励机制，推广绿色出行、节水节电、光盘行动等生活理念和方式。

**(48) 积极稳妥推进“双碳”工作。**实施碳排放总量和强度双控制度，落实产品碳标识认证制度，构建产品碳足迹管理体系。深化碳市场建设，保障全国温室气体自愿减排交易市场平稳运行。优化能源结构，严控化石能源规模，加强光伏、地热等本地可再生能源开发利用，积极发展氢能等清洁能源，扩大绿电进京规模，提高终端用能电气化和能源消费绿色化低碳化水平。构建绿色交通运输体系，稳步提高新能源汽车比例，完善新能源汽车补能配套设施。全面推进建筑绿色发展，持续实施公共建筑绿色化改造。建设零碳工厂和园区。控制非二氧化碳温室气体排放。提升适应气候变化能力。

## 十一、统筹高质量发展和高水平安全，确保首都安全稳定

**(49) 深化首都国家安全体系和能力建设。**完善首都国家安全领导机制，加强央地军地协同、部门属地衔接、高校智库配合，促进全链条全要素协同联动。完善首都国家安全法治体系、政策体系、保障支撑体系、风险防控体系，健全重点领域和重要专项协调机制。坚持党管武装，加强新时代人民武装工作。严密防范、严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，提升突发敏感案事件防范处置能力。推进反恐维稳法治化常态化，强化区域反恐合作。严格无人机应用管理，确保首都低空安全。严格落实意识形态工作责任制，深化网络空间安全综合治理。全面加强

国家安全教育，筑牢人民防线。

**(50) 防范重点领域风险。**强化央地协同，稳妥防范化解经济金融领域风险，严厉打击非法金融活动。完善政府债务管理机制。加强国际经贸风险监测研判，健全风险应对机制。强化关键信息基础设施安全防护，加强数据风险预警、联合监管和个人信息保护。积极防范人工智能、新能源等新技术新业态安全风险。加强药品安全管理。

**(51) 提升社会治理能力和水平。**完善社会工作体制机制，推动建设“友好之城”。优化街乡运行机制，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，规范基层督查检查考核事项，推动资源、服务、管理向基层下沉，深化网格治理，加强社会工作者队伍建设，增强基层治理力量。健全党建工作协调委员会，搭建协商议事平台，不断完善群众自治机制。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，强化思想政治引领和服务管理。健全首都志愿服务体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强综治中心规范化建设，推进信访工作法治化，健全矛盾纠纷常态化排查化解机制。深化社会治安整体防控体系和能力建设，发展壮大群防群治力量，严打电信网络诈骗等突出违法犯罪，健全常态化扫黑除恶机制。强化未成年人违法犯罪预防和治理。健全社会心理服务体系和危机干预机制，营造理性平和的社会氛围。

**(52) 加强韧性城市建设。**深化安全生产隐患排查整治，加强交通运输、建筑施工、消防、危险化学品等重点领域安全管理，最大限度减少事故发生，最大程度降低事故损失，坚决防范遏制重特大事故。提升重要基础设施本质安全水平，强化城市生命线安全运行保障，完善平急两用公共基础设施网络。提升极端天气等自然灾害监测预警和风险防控能力。建设完善流域防洪体系，促进区域统筹联动，有效治理内涝隐患。全面推进灾后恢复重建，加强山区防灾避险救灾能力建设。强化密云水库、官厅水库生态保护和治理，加快建设现代化水网，增强水资源统筹调配和城乡供水保障能力。完善地下水监测系统，加强地下工程安全治理，科学合理利用地下水。强化基层应急管理，提升社会防灾避险自救互救能力。

## 十二、凝聚各方力量，为实现“十五五”规划共同奋斗

（53）坚持和加强党的全面领导。坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党。坚定维护党中央权威和集中统一领导，坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神和党中央重大决策部署。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。发展党内民主，认真贯彻民主集中制，严格执行“三重一大”决策制度，推进科学决策、民主决策、依法决策。坚持正确用人导向，始终把政治标准放在首位，选优配强各级领导班子。牢固树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价机制，推进领导干部能上能下常态化。强化分层分类教育培训和实践锻炼，提高干部能力和水平。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，引导党员干部担当作为。增强基层党组织的政治功能和组织功能，推动各层级各领域党组织全面过硬，发挥党员先锋模范作用。锲而不舍落实中央八项规定精神，推进作风建设常态化长效化。深入推进整治形式主义为基层减负。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，加强对权力配置、运行的规范和监督。深化政治巡视巡察，坚决抓好中央巡视反馈问题整改。以更高标准建设北京“廉洁工程”，持续营造风清气正的政治生态和良好的发展环境。

（54）积极发展社会主义民主政治。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，践行全过程人民民主，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，健全人大对“一府、一委、两院”监督制度，密切人大代表同人民群众联系。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强各种协商渠道协同配合，完善协商民主体系。完善大统战工作格局，加强同民主党派和无党派人士团结合作，铸牢中华民族共同体意识，积极推进中华民族共同体建设，系统推进我国宗教中国化，强化党外知识分子和新的社会阶层人士思想政治引领，完善港澳台和侨务工作机制。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用。践行好新时代党的群众路线，团结全市人民共同推动首都发展。支持驻

京解放军、武警部队建设，加强国防动员和后备力量建设，巩固军政军民团结，深化军民融合发展。

**(55) 建设法治中国首善之区。**坚持和完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，着眼市民群众急盼、高质量发展和超大城市治理急需，加强重点、新兴领域立法。扎实推进依法行政，严格落实重大行政决策程序，深化行政执法体制改革，提高行政效率和公信力。持续推进政法领域改革，加快推进政法智能化建设，强化跨部门执法司法协同和监督。落实和完善司法责任制，规范司法权力运行，完善司法公正实现和评价机制。强化检察监督，加强公益诉讼。落实深化审判权和执行权分离改革，有效解决“执行难”。健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执法和趋利性执法。健全覆盖城乡的公共法律服务体系，深入开展公民法治素养提升行动。加强基层法治队伍和能力建设，推动依法治理各项工作有效开展。建立涉外法治协调工作机制，一体推进涉外立法、执法、司法、守法和法律服务、法治人才培养等工作。深化国际商事仲裁中心建设，培育国际一流仲裁机构、律师事务所。

**(56) 健全规划实施政策机制。**全面落实本次市委全会确定的目标任务、重大举措，高标准编制全市“十五五”规划纲要和专项规划，强化国土空间规划基础作用，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。各区结合实际编制好本地区“十五五”规划。加强统筹谋划，确定一批重大任务、重大项目、重大举措，实施清单化管理、项目化推进。加强政策协调和跨部门协同，用好央军地协同工作机制。强化规划实施监测评估和监督，确保“十五五”发展各项任务落到实处。尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造，激发全社会干事创业、创新创造活力，形成人尽其才、才尽其用的生动局面。

实现“十五五”规划目标，责任重大、使命光荣。全市上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，接续奋斗、开拓进取，奋力谱写中国式现代化的北京新篇章！

# 媒体评论

---



# 坚定信心、鼓足干劲，确保“十五五”开好局起好步

## 《人民日报》社论

在“十四五”即将圆满收官、“十五五”即将开启的重要历史节点上，中央经济工作会议12月10日至11日在北京举行。这是党的二十届四中全会后党中央召开的一次十分重要的会议，对于我们坚定信心、奋发有为，实现“十五五”良好开局具有重大而深远的意义。

习近平总书记出席会议并发表重要讲话，全面总结2025年经济工作，深入分析当前经济形势，系统部署2026年经济工作，为确保“十五五”开好局、起好步提供了科学指引。

2025年很不平凡，在中国式现代化进程中具有重要意义。在外部压力加大和内部困难较多的复杂局面下，我国经济顶压前行、向新向优发展，保持了总体平稳、稳中有进的发展态势，展现出强大韧性和活力，经济社会发展主要目标将顺利完成。过去5年，我们有效应对各种冲击挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就，我国经济、科技、国防等硬实力和文化、制度、外交等软实力明显提升，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。这是以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏的结果，充分彰显了“两个确立”的决定性意义。

会议指出我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变，这是党中央统筹国内国际两个大局、科学分析我国发展形势作出的重大判断，坚定了我们鼓足干劲、应对挑战、砥砺前行的信心和决心。必须充分挖掘经济潜能、必须坚持政策支持和改革创新并举、必须做到既“放得活”又“管得好”、必须坚持投资于物和投资于人紧密结合、必须以苦练内功来应对外部挑战，会议概括提炼的这“五个必须”，是对我国发展实践的深刻总结，体现了我们党对做好新形势下经济工作规律性认识的深化，对于我们不断巩固拓展经济稳中向好势头、在激烈国际竞争中赢得战略主动具有重大指导作用。

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。党的二十大确定到 2035 年基本实现社会主义现代化，需要从“十四五”到“十六五”三个五年规划期的不懈努力、接续奋斗。“十四五”时期已经打下坚实基础，“十五五”时期要夯实基础、全面发力，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。良好的开局是成功的一半，明年是“十五五”开局之年，做好经济工作意义重大。

会议准确把握 2026 年在“十五五”时期的重要地位，明确了明年经济工作的总体要求和政策取向，强调坚持稳中求进工作总基调，更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，释放了以高质量发展的确定性应对各种不确定性的鲜明信号；部署了明年经济工作“八个坚持”的重点任务，抓住关键、纲举目张，体现了坚持目标导向和问题导向相结合。我们要认真学习领会、贯彻落实中央经济工作会议精神，完整准确全面贯彻新发展理念，用好中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势，加大逆周期和跨周期调节力度，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，为实现“十五五”良好开局而凝心聚力、克难奋进。

党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证。形势越是复杂，越要加强党的领导，形成统一意志和强大合力。做好明年经济工作，各地区各部门要增强大局观、执行力，把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，统一到党中央关于经济形势的科学判断和对明年经济工作的决策部署上来，结合实际、因地制宜抓好落实。要树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事，推动高质量、可持续的发展。要提高地方党委决策能力，既有正确的理念、良好的作风、过硬的能力，也有坚强的党性，坚决防止和纠正拍脑袋决策、拍胸脯表态、拍屁股走人的“三拍”现象。要进一步形成好的政治环境、人才环境、营商环境、舆论环境，为做好经济工作、推动高质量发展创造良好环境氛围。

蓝图已经绘就，实干创造未来。让我们更加紧密地团结在以习近平

同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，万众一心、开拓进取，奋力实现明年经济社会发展目标任务，确保“十五五”开好局、起好步，在新征程上续写“两大奇迹”新篇章，开创中国式现代化建设新局面。

# 建设更高水平的社会主义法治国家

——习近平总书记对全面依法治国工作作出的重要指示鼓舞人心、

催人奋进

《人民日报》

中央全面依法治国工作会议 11 月 17 日至 18 日在京召开。习近平总书记近日对全面依法治国工作作出重要指示强调：“全面推进国家各方面工作法治化，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力法治保障。”

习近平总书记的重要指示鼓舞人心、催人奋进，在广大干部群众中引发热烈反响。大家表示，要深入学习贯彻习近平法治思想，深入学习贯彻会议精神，统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、建设更高水平的社会主义法治国家。

## 中国特色社会主义法治道路越走越宽广

习近平总书记指出：“党的十八大以来，党中央把全面依法治国纳入‘四个全面’战略布局予以有力推进，全面依法治国总体格局基本形成，中国特色社会主义法治体系不断完善，中国特色社会主义法治道路越走越宽广。”

“全面依法治国的历史性成就，充分彰显了习近平法治思想的真理力量和实践伟力。”司法部行政执法协调监督局局长刘波表示，要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，充分发挥行政执法监督对行政执法的统筹、规范、监督和协调作用，不断推进严格规范公正文明执法，为中国式现代化提供法治支撑和有力保障。

推进信访工作法治化是推进全面依法治国的重要方面，近年来国家信访局认真落实《信访工作条例》，制定信访工作法治化“路线图”，加强督查督办，推动职能部门依法解决群众合理诉求。“我们要深入学习贯彻习近平法治思想，全面推进信访工作法治化，依法维护群众合法

权益；同时，进一步发挥信访工作‘晴雨表’作用，及时发现政策性问题，提出完善建议，促进健全相关法律法规。”国家信访局研究室主任史嵩宇表示。

“人民法院充分发挥依法惩罚犯罪、保护人民，定分止争、维护公正的重要职能，以严格公正司法有力维护国家安全、社会安定、人民安宁。我们坚持以人民为中心，聚焦百姓所急所盼，以‘如我在诉’意识办好民生案，持续增进民生福祉，不断增强人民群众对司法公正的获得感。”最高人民法院研究室副主任司艳丽说，要深入学习贯彻习近平法治思想，忠诚履职、公正司法，努力为实现“十五五”良好开局，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家提供有力司法服务和保障。

“编纂民法典、修改立法法、通过刑法修正案（十二）、制定个人信息保护法等，法治服务保障作用更加彰显。与新质生产力相关的立法、执法、司法取得了良好效果，推动了新质生产力的发展。”中国人民大学法学院院长杨东说，要深化法治工作队伍建设和社会人才培养，全面加强法治实务部门和法学院校的协同育人机制，为建设更高水平的社会主义法治国家夯实基础。

### 建设更加完善的中国特色社会主义法治体系

习近平总书记强调：“聚焦建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、建设更高水平的社会主义法治国家，更加注重法治与改革、发展、稳定相协同，更加注重保障和促进社会公平正义，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”。

“要提高立法质量，始终坚持以习近平法治思想为指导，始终坚持以人民为中心，不断完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，用一部部法律法规来巩固和彰显制度优势，服务保障高质量发展，切实增进民生福祉和社会公平正义。”全国人大常委会法工委研究室主任黄海华说。

习近平总书记的重要指示进一步明确了全面依法治国的战略性、全局性、方向性问题，深化了对社会主义法治建设的规律性认识。

“要全面贯彻习近平法治思想，深入研究阐释习近平法治思想原创

性贡献，构建中国自主的法学知识体系，完善以实践为导向的法学院校教育培养机制，发挥高校特色优势，通过智库建设等服务全面依法治国实践。”中国政法大学校长马怀德表示。

公安机关是国家重要的治安行政力量和刑事司法力量，是法治中国建设的生力军。“我们将加快推动重点领域、新兴领域需求迫切的地方公安立法项目纳入全省立法计划规划，着力构建系统严密、运行高效的执法监督管理体系，加强执法风险防控，有效治理群众关心关切的执法顽疾，全面推进执法能力建设，努力为建设更高水平法治公安、实现公安工作现代化贡献力量。”四川省公安厅副厅长兼党委副书记舒文表示。

“我们将始终坚持以习近平法治思想为指引，在‘敢于监督、善于监督、勇于开展自我监督’中提升法律监督质效，奋力推动检察工作高质量发展。”浙江省宁波市人民检察院党组书记、检察长何小华表示。

### 合力开创法治中国建设新局面

习近平总书记强调：“法治工作部门要认真履职尽责、主动担当作为，各部门各领域要严格依法办事，合力开创法治中国建设新局面。”

社会治安综合治理中心规范化建设是确保在法治轨道上化解矛盾纠纷的生动实践。在湖北武汉江岸区综治中心，法律援助、行政复议、公安信访等窗口前，工作人员统一着装接待群众。“习近平总书记重要指示为我们的工作指明方向、明晰路径。”江岸区委政法委分管日常工作的副书记周飞说，要用好综治中心这个平台，推动各个入驻部门依法履职、形成合力，切实提升矛盾纠纷化解法治化水平和社会治安综合治理规范化水平，不断夯实更高水平平安中国建设根基。

“习近平总书记的重要指示为新征程上推进全面依法治国指明了前进方向，进一步增强了我们坚定不移走中国特色社会主义法治道路的信心和决心。”陕西省委全面依法治省委员会办公室副主任、省司法厅厅长杨政国表示，将聚焦新形势新任务新要求，科学编制“十五五”时期法治陕西建设实施规划，全面落实法治领域重大部署、重要任务、重点工作，为经济社会高质量发展提供有力保障。

习近平法治思想是新时代全面依法治国必须长期坚持的指导思想，

必须深化习近平法治思想的学习宣传、教育培训、研究阐释。

“习近平法治思想是在党领导全面依法治国的实践中不断丰富发展、深化创新和日益成熟起来的，是一个动态发展、开放进步的思想体系。”中央党校（国家行政学院）政法部主任封丽霞表示，要结合法治宣传教育工作的具体实际，全面系统领悟习近平法治思想的丰富内涵和实践要求，讲全讲准讲深讲透，推出更多高质量的研究成果。

# 合力开创法治中国建设新局面

## 新华社评论员

习近平总书记近日对全面依法治国工作作出重要指示，日前召开的中央全面依法治国工作会议传达学习了习近平总书记重要指示，并就新征程上推进全面依法治国作出具体部署。习近平总书记重要指示充分肯定党的十八大以来法治中国建设取得的重大成就，进一步明确了全面依法治国的战略性、全局性、方向性问题，深化了对社会主义法治建设的规律性认识，具有很强的政治性、思想性、指导性，为新征程上推进全面依法治国指明了前进方向、提供了根本遵循。

法律是治国之重器，法治是治国理政的基本方式。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局予以有力推进，全面依法治国总体格局基本形成，中国特色社会主义法治体系不断完善，中国特色社会主义法治道路越走越宽广。2020年11月召开的中央全面依法治国工作会议正式提出“习近平法治思想”，明确了习近平法治思想在全面依法治国工作中的指导地位，这在中国特色社会主义法治建设进程上具有里程碑意义。

伟大时代孕育伟大思想，伟大思想引领伟大征程。习近平法治思想是党的十八大以来法治建设最重要的标志性成果，是新时代全面依法治国必须长期坚持的指导思想。近日，《习近平法治文选》第一卷和《习近平法治思想学习纲要（2025年版）》出版发行。我们要用好权威教材和权威辅助读物，进一步深化习近平法治思想的学习宣传、教育培训、研究阐释，抓好贯彻落实，把学习成果体现到法治建设实践中。

习近平总书记深刻指出：“把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来是我国社会主义法治建设的一条基本经验。”党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证，人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征，依法治国是党领导人民治理国家的基本方略，三者统一于我国社会主义民主政治的伟大实践。新征程上，必须坚持和加强

党对全面依法治国的领导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，确保党的领导贯彻到全面依法治国全过程和各方面。必须坚持人民主体地位，始终将人民作为依法治国的主体和力量源泉。必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路，把法治作为治国理政的基本方式，不断把法治中国建设推向前进。

壹引其纲，万目皆张。建设中国特色社会主义法治体系，是全面推进依法治国的总抓手。我们要牢牢扭住这个总抓手，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，着力推进法治政府建设，全面推进公正司法，深入推进法治社会建设，在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化。要全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，加快形成完备的法律规范体系，全面推进国家各方面工作法治化，建设更加完善的中国特色社会主义法治体系，为建设更高水平的社会主义法治国家夯实基础。要深化法治工作队伍建设和社会人才培养，抓住领导干部这个“关键少数”，不断提升全体公民法治意识和法治素养，汇聚全面依法治国的强大合力。

循法而行，依法而治。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的建议》把“社会主义法治国家建设达到更高水平”列入“十五五”时期经济社会发展的主要目标，提出建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境。要围绕贯彻落实党的二十届四中全会战略部署，守正创新、稳中求进做好全面依法治国各项工作，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。要更加注重法治与改革、发展、稳定相协同，以法治巩固和彰显制度优势，为高质量发展提供法治保障。要更加注重保障和促进社会公平正义，依法保障人民权益、增进民生福祉，坚持法治为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民。要维护国家安全和社会稳定，加强涉外法治体系建设和能力建设，运用法治方式有效应对挑战、防范风险，为确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展提供坚实法治保障。

新征程上，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央

周围，全面贯彻习近平法治思想，认真履职尽责、主动担当作为，切实把习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署落到实处，凝聚起法治中国建设的磅礴伟力，不断开创法治中国建设新局面，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力法治保障。